



Aan

Minister

nota

kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4^e
kwartaal CBR en prestatieladder CBR

TER BESLISSING

Datum

20 februari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/23787

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Beslistermijn

24 februari 2023

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Het CBR heeft op 26 januari jongstleden de kwartaalrapportage "corona-inhaalslag examens" 4e kwartaal 2022 aan u aangeboden. Daarnaast is op 24 januari jongstleden de uitvoeringstoets van het CBR over de invoering van de prestatieladder aangeboden aan IenW.

Geadviseerd besluit

Graag uw instemming met:

- de aanbieding aan de Kamer van de vierde kwartaalrapportage 2022 van het CBR over de 'corona inhaalslagexamens', inclusief de aanbiedingsbrief van het CBR;
- het advies van het CBR om ook nu geen tijdelijke noodmaatregelen in te zetten om de reserveringstermijnen omlaag te brengen;
- het advies van het CBR om de voorgestelde prestatieladder niet in te voeren, gegeven de uitkomsten van de uitvoeringstoets;
- de aanbieding aan de Kamer van deze uitvoeringstoets, inclusief de aanbiedingsbrief van het CBR.

Kernpunten

Kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4e kwartaal 2022

Vanaf december 2021 is sprake van oplopende reserveringstermijnen voor het praktijkexamen B met een piek in april 2022. Voor theorie-examens en beroepsexamens geldt dat de reserveringstermijnen wél binnen de key performance indicators (KPI) zijn van 4 respectievelijk 7 weken.

Ten opzichte van de vorige kwartaalrapportage aan de Kamer is de gemiddelde reserveringstermijn voor het praktijkexamen B van gemiddeld 11,7 weken eind oktober gestegen naar gemiddeld 15,3 weken eind december. Dit is buiten de KPI van 7 weken.

De oorzaak van de te hoge reserveringstermijnen is tweeledig. Het CBR heeft besloten om in 2023 weer het volledige kwaliteitsborgingsprogramma uit te voeren. Vanuit capaciteitsoverwegingen is dit in 2021 en 2022 alleen risicogestuurd ingezet, maar voor 2023 wil het CBR weer voldoen aan de wettelijke eisen die gelden voor na- en bijscholing. De consequentie is dat daardoor minder examencapaciteit beschikbaar is. Verder is het CBR vanwege de steeds verder toenemende verschillen in reserveringstermijnen tussen regio en Randstad gestart met het verplaatsen van examencapaciteit van de regio naar de Randstad. Ook dit heeft een tijdelijk dempend effect op de reserveringstermijnen.

Het CBR verwacht dat de reserveringstermijnen in het eerste kwartaal van 2023 tijdelijk weer iets oplopen gegeven het reguliere seizoenspatroon met een piek (elk jaar) aan het begin van het jaar.

Sinds maart 2021 hebben 72 kandidaten de interne opleiding tot examinator afgerond en zij zijn inmiddels gestart met het afnemen van examens. Het aantal sollicitanten bedroeg in 2021 8.064. Daarnaast zijn nog 41 kandidaten in opleiding die in het voorjaar examens gaan afnemen en starten er in maart en april 2023 twee nieuwe opleidingen, waar de werving nu voor loopt.

Uitkomst uitvoeringstoets prestatieladder

Begin 2022 heeft het CBR een voorstel gedaan voor het ontwikkelen en invoeren van een zogenaamde prestatieladder voor rijsscholen. Daarop heeft u rond de zomer van 2022 het CBR verzocht een uitvoeringstoets uit te voeren voor de ontwikkeling en implementatie, vooruitlopend op de uitwerking van Advies Roemer¹. Dit verzoek komt voort uit de breed gedeelde behoefte, in de Kamer, een deel van de rijsschoolbranche en bij het CBR, om de kwaliteit van de rijsschoolbranche te verbeteren en structureel slecht presterende rijsscholen te sanctioneren.

De prestatieladder beoogt om rijsscholen met lage slagingspercentages te stimuleren hun prestaties te verbeteren en rijsscholen met hoge slagingspercentages te belonen. Hiermee kan het gemiddelde slagingspercentage (al jarenlang rond de 50%) stijgen en worden kandidaten beter beschermd tegen slecht presterende rijsscholen.

Het CBR heeft de uitvoeringsconsequenties van de prestatieladder gedetailleerd in kaart gebracht. Daarbij is gekeken naar de te verwachten effecten op het overall slagingspercentage, de organisatorische consequenties voor het CBR, de consequenties voor rijsscholen en kandidaten, de impact op processen en systemen en de daarmee samenhangende benodigde IT-capaciteit, de risico's en daarbij behorende mitigerende maatregelen en de kosten (zowel incidenteel voor de ontwikkeling als de structurele jaarlijkse kosten).

Ondanks dat het voorstel voor de prestatieladder door het CBR zelf ontwikkeld was, hebben de resultaten van de uitvoeringstoets het CBR tot de conclusie gebracht dat het invoeren van de prestatieladder weliswaar uitvoerbaar, maar het doorzetten ervan niet wenselijk is. Het CBR onderscheidt daarbij vier hoofdargumenten: (te) beperkte impact op het gemiddelde slagingspercentage, onevenredig grote impact op organisatie, processen en IT-inzet, niet mitigeerbare risico's en hoge kosten. Daarnaast is van belang dat er geen eensluidend draagvlak is voor de verschillende onderdelen van de voorgestelde prestatieladder binnen de rijsschoolbranche.

Gegeven deze uitkomsten van de uitvoeringstoets voor de prestatieladder en gegeven de stappen die momenteel worden gezet ter uitwerking van Advies Roemer, is het advies aan u om de voorgestelde prestatieladder van het CBR niet in te voeren en daarmee volgt u het advies van het CBR.

Op dit moment loopt er een verkenning naar de wijze waarop het toezicht op rijsscholen vorm wordt gegeven. Ook eventuele eisen aan de bedrijfsvoering

Datum

20 februari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/23787

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Aan

Minister

Bijlage(n)

5

¹ Kamerstuk 29 398, nr. 1004

worden daarbij betrokken. Bij de verdere ontwikkeling hiervan kan ook het slagingspercentage worden betrokken.

Verder is van belang dat het CBR aangeeft te bezien welke alternatieve maatregelen tot de mogelijkheden behoren. Uit navraag bij het CBR komt naar voren dat met name wordt gekeken naar positieve maatregelen waarbij rij scholen worden beloond als zij beter presteren. Een voorbeeld daarvan is het bieden van ruimere reserveringsmogelijkheden voor rij scholen met hoge slagingspercentages. Het CBR zal nog moeten bezien of dit uitvoeringstechnisch en juridisch haalbaar is en werkt deze voorstellen op korte termijn uit, waarbij het CBR samen optrekt met onder meer de Koepel Rijopleiding en Verkeersveiligheid (KRV).

Krachtenveld

Kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' vierde kwartaal 2022

Toegezegd is door uw voorgangers om met de Kamer de inzet van tijdelijke noodmaatregelen vooraf te bespreken.

- In de Kamer is in april 2021 vooral discussie geweest over het eventueel tijdelijk niet aanbieden van het faalangstexamen en (in mindere mate) het tijdelijk verhogen van de examenleeftijd naar 18 jaar. Moties hierover zijn ingediend en aangehouden.
- In het najaar 2021 is een motie ingediend door lid De Hoop (PvdA) gericht op het achterwege laten uit het plan van aanpak van het CBR om de tijdelijke maatregel om het faalangstexamen te schrappen. Deze motie is niet aangenomen.

Prestatieladder CBR

Zoals vermeld bestaat breed de behoefte om rij scholen te stimuleren hun slagingspercentages te verbeteren. Ook in de Kamer is hier regelmatig aandacht voor gevraagd. Daarom heeft u in de zomer van 2022 het CBR opdracht gegeven een uitvoeringstoets te doen rond de prestatieladder. U heeft in de integrale kabinetsreactie Advies Roemer van 25 mei 2022 aangegeven de Kamer over de uitwerking van dit plan te informeren.

Het CBR heeft nauw overleg gehad met de rij schoolbranche over de ontwikkeling van de voorgestelde prestatieladder.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Aanbiedingsbrief Kamer	Aanbieding aan Kamer van de kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4 ^e kwartaal 2022 en van de uitvoeringstoets CBR prestatieladder
2	Aanbiedingsbrief kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4 ^e kwartaal 2022 aan IenW	Aanbieding door CBR aan IenW van kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4 ^e kwartaal 2022

Datum

20 februari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/23787

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Aan

Minister

Bijlage(n)

5

3	CBR Kwartaalrapportage 'corona-inhaalslag examens' 4 ^e kwartaal 2022	Cijfers 'corona-inhaalslag examens' 4e kwartaal 2022
4	Aanbiedingsbrief uitvoeringstoets CBR aan IenW	Aanbieding door CBR aan IenW van uitvoeringstoets prestatieladder
5	CBR uitvoeringstoets prestatieladder	Uitvoeringstoets prestatieladder

Datum

20 februari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/23787

Opgesteld doorBestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid**Aan**

Minister

Bijlage(n)

5