



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 28 mei 2025
Betreft Geannoteerde Agenda JBZ-Raad 12-13 juni 2025

Onze referentie
6418203

Hierbij bieden wij uw Kamer de geannoteerde agenda aan van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) op 12 en 13 juni in Luxemburg. De minister van Asiel en Migratie en de staatssecretaris Rechtsbescherming zullen hieraan deelnemen. Daarnaast informeren wij uw Kamer over de volgende onderwerpen.

Toezeggingen

Voortgang out-of-the-box oplossingen

In lijn met de toezegging die de minister-president deed tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen van 18 en 19 september 2024, informeert het kabinet u over de voortgang op de ontwikkelingen van *out-of-the-box* oplossingen op het gebied van migratie. Het kabinet loopt in de EU voorop om *out-of-the-box* oplossingen verder uit te werken, om irreguliere migratie tegen te gaan en terugkeer te bevorderen. Het kabinet heeft op verschillende momenten de Europese Commissie hiertoe opgeroepen¹. Ook pleit het kabinet voor een aanpassing van de terugkeuwetgeving² en het herzien van het veilig derde land concept om meer ruimte voor innovatieve oplossingen te creëren. Tegelijkertijd is Nederland doorlopend in gesprek met een groot aantal gelijkgezinde EU-lidstaten, zoals Zweden en Denemarken, om innovatieve concepten zoals de terugkeerhub verder uit te werken en daarbij in kaart te brengen welke landen buiten de EU in aanmerking kunnen komen voor een dergelijk partnerschap. Om migratiesamenwerking met derde landen te versterken heeft het kabinet 118 miljoen euro vrijgemaakt, waarmee onder andere innovatieve partnerschappen ondersteund kunnen worden³. Uw Kamer wordt, zodra dat mogelijk is, hier verder over geïnformeerd. De toezegging van de minister-president om als Nederland voorop te lopen op de *out-of-the-box* oplossingen beschouwt het kabinet daarmee als afgedaan.

¹ Kamerstuk II 2023/2023 32 317, nr. 878,

² Kamerstuk II 2024-2025, 32 317, nr. 890, BZ22112, nr. 4031

³ Kamerstuk II, 2024-2025, 30573, nr. 227

Naleving mensenrechtenschendingen bij de grenzen

Conform de toezegging gedaan door de Minister van Asiel en Migratie in het Commissiedebat JBZ-Raad van 12 en 13 december 2024 (Kamerstuk II, 2024-2025, 32 317, nr. 926) komt het kabinet terug op het toezicht aan de buitengrenzen op het waarborgen van mensenrechten. Alle Schengenlidstaten zijn gebonden aan geldende wet- en regelgeving, waaronder het borgen van fundamentele rechten. Monitoring loopt via de bestaande Schengenevaluatiemechanismes. Lidstaten maken op dit moment werk van de implementatie van het Europees Asiel- en Migratiepact. Screening is daar een belangrijk onderdeel van. Een onderdeel van de screeningsverordening is dat lidstaten voorzien in een onafhankelijk toezichtmechanisme dat toeziet op de naleving en eerbiediging van de grond- en mensenrechten. Daarnaast is er de mogelijkheid voor individuen en Frontex-personeel om klachten in te dienen bij Frontex via het klachtenmechanisme, of via de zogenaamde *serious incident reporting (SIR)*. Hetzelfde geldt voor de Europese Ombudsman, die onafhankelijk onderzoek kan doen op basis van binnengekomen klachten. In het uiterste geval kan de Europese Commissie als hoedster van de verdragen een inbreukprocedure starten tegen lidstaten die zich niet aan EU-wetgeving houden.

Samenwerking met de Belgische autoriteiten op het gebied van Dublin-overdrachten

In lijn met de toezegging die de Minister van Asiel en Migratie deed in het Commissiedebat Vreemdelingen- en asielbeleid van 24 april jl. informeert het kabinet uw Kamer over de gesprekken die plaatsvinden met de Belgische autoriteiten over Dublinoverdrachten van Nederland aan België. De operationele samenwerking met België is goed; Dublinoverdrachten vinden plaats op basis van de bilaterale overeenkomst die daarover is afgesloten tussen Nederland en België. In maart 2024 concludeerde de Raad van State dat Nederland vreemdelingen mag blijven overdragen aan België op grond van de Europese Dublinverordening, omdat er onvoldoende aanknopingspunten waren dat vreemdelingen in België zouden worden behandeld in strijd met de mensenrechten. Nederland is dan ook niet gestopt met Dublinoverdrachten aan België. Momenteel ligt de vraag of Nederland, vanwege de opvangkrapte, ook alleenstaande mannen mag blijven overdragen aan België weer voor bij de Raad van State. De minister van Asiel en Migratie heeft in die procedure het standpunt ingenomen dat die overdrachten mogelijk zijn, en uit te gaan van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ten aanzien van België. Ook in de voorbereiding van deze procedure zijn de contacten en samenwerking met de Belgische autoriteiten goed en behulpzaam geweest.

Appreciatie Europese voorstellen

Mededeling van de Commissie over de status van migratiemanagement in Griekenland

Uw Kamer verzocht via de procedurevergadering van 23 april jl. om een kabinetsappreciatie van de mededeling die de Commissie op 4 april jl. uitbracht over de asiel- en migratiesituatie op het vasteland van Griekenland. In de Mededeling benoemt de Commissie dat Griekenland, in samenwerking met de Europese Commissie, de EU-agentschappen en ondersteund met substantiële Europese financiële middelen, een uitgebreid en functionerend asiel- en opvangsysteem heeft opgebouwd. De Commissie stelt dat met de capaciteitsopbouw Griekenland de problemen die eerder bestonden rond overbevolking en ondermaatse voorzieningen in opvangcentra heeft aangepakt.

De Griekse procedures voor opvang en internationale bescherming zijn gestroomlijnd en versneld, de bescherming van de kwetsbaarste personen is verbeterd en het ingestelde wetgevingskader voor niet-begeleide minderjarigen biedt volgens de Commissie positieve vooruitzichten. Bovendien schetst de Commissie dat integratie van statushouders zich ontwikkelt tot een nationale beleidsprioriteit.

Dit alles brengt de Commissie tot de conclusie dat, hoewel verbeteringen met betrekking tot bepaalde aspecten van migratiebeheer nog steeds nodig kunnen zijn, geconcludeerd kan worden dat het asiel- en opvangsysteem op het Griekse vasteland geen systemische tekortkomingen kent die leiden tot een risico op onmenselijke of vernederende behandeling in de zin van artikel 4 van het Handvest van de grondrechten van de EU. Bijgevolg moeten Dublinoverdrachten naar Griekenland op dezelfde wijze plaatsvinden als voor de andere lidstaten. Hiermee trekt de Commissie haar Aanbeveling uit 2016 in, waarin werd aanbevolen Dublin-overdrachten naar Griekenland alleen plaats te laten vinden op basis van individuele toezeggingen.

Het kabinet verwelkomt de Mededeling van de Commissie ten eerste. Voor Nederland is het essentieel dat alle lidstaten de Dublinverordening, de hoeksteen van het Europees asielsysteem, goed naleven. De Dublinregels zijn essentieel om secundaire migratie binnen de EU terug te dringen en zo de druk op het Nederlandse asiel- en opvangsysteem te verminderen. Om die reden dringt Nederland al lange tijd aan op een herziening van de Commissieaanbeveling uit 2016 die recht doet aan de verbeterde situatie in Griekenland. Nu de Commissie concludeert dat er geen sprake meer is van systemische tekortkomingen die leiden tot een onevenredig risico op onmenselijke of vernederende behandeling, verkent het kabinet op welke wijze Dublinoverdrachten naar Griekenland weer kunnen worden hervat. Daarvoor is het ook noodzakelijk dat de Griekse autoriteiten, conform de verplichtingen onder EU-wetgeving, Nederlandse verzoeken tot overdrachten accepteren. Uw Kamer zal geïnformeerd worden over de voortgang van deze verkenning.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

De Staatssecretaris Rechtsbescherming,

T.H.D. Struycken

De Minister van Asiel en Migratie,

M.H.M. Faber-van de Klashorst

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

28 mei 2025

Onze referentie

6418203