



Aan

Minister van Langdurige
Zorg, Jeugd en Sport

Deadline: 9 maart 2026

Directie Langdurige Zorg
Afdeling 3

Ontworpen door

7.3

nota

(ter beslissing)

Voorhang verlenging Regeling palliatieve terminale zorg
en geestelijke verzorging thuis

Datum Document
4 maart 2026

Kenmerk
4355181-1094709-LZ

Bijlage(n)
-

1. Aanleiding

De Comptabiliteitswet 2016 bepaalt dat subsidieregelingen een vervalt termijn van maximaal vijf jaar hebben. De Subsidieregeling palliatieve terminale zorg en geestelijke verzorging thuis (hierna: Regeling) vervalt op 1 januari 2027. Om het vastgestelde aanvraagtijdvak voor 2027 ten behoeve van de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg tijdig open te stellen, is verlenging van de Regeling noodzakelijk. Op grond van de Comptabiliteitswet 2016 moet de wijzigingsregeling die daartoe strekt bij de Tweede Kamer worden voorgehangen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorhangprocedure en de aanbestedingsbrief aan de Tweede Kamer te ondertekenen.

In de bijlage vindt u de wijzigingsregeling, toelichting en aanbestedingsbrief aan de Tweede Kamer (NB: de wijzigingsregeling en toelichting hoeven op dit moment nog niet ondertekend te worden).

3. Kernpunten

Subsidieregeling palliatieve terminale zorg en geestelijke verzorging thuis

- De Regeling richt zich op de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg, de coördinatie van netwerken voor (kinder)palliatieve zorg en de inzet van geestelijke verzorgers in de thuissituatie.
- Er zijn structurele middelen beschikbaar voor deze subsidieregeling. Voor 2027 is het subsidieplafond voor vrijwilligers vastgesteld op € 39.749.000. Met de Voorjaarsnota 2025 heeft de Kamer ingestemd met een verhoging van de structurele middelen voor vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg. Het subsidieplafond voor de komende jaren is als volgt begroot:



Kalenderjaar	Totaal beschikbare subsidieplafond
2026	€ 38.249.000
2027	€ 39.749.000
2028	€ 41.749.000
2029	€ 42.849.000
2030	€ 42.849.000
2031	€ 42.849.000

- De maximumbudgetten voor netwerken en geestelijke verzorging thuis worden per jaar berekend. Op basis van de meest recente informatie uit de VWS-begroting is ten behoeve van subsidiering in 2027 een bedrag van respectievelijk € 8.125.000 en € 7.935.000 beschikbaar zonder LPO-indexatie.

Evaluatie

- Op dit moment wordt een evaluatie uitgevoerd naar de subsidieregeling. De evaluatie is erop gericht inzicht te geven in de doeltreffendheid, doelmatigheid en uitvoering van de subsidieregeling. Tevens wordt voor het onderdeel vrijwilligers onderzocht hoe de subsidieregeling toekomstbestendig kan worden ingericht, onder meer wat betreft verantwoordingen. Om het vastgestelde aanvraagtijdvak voor 2027 ten behoeve van de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg tijdig open te stellen, is verlenging van de Regeling noodzakelijk voordat de uitkomsten van de evaluatie kunnen worden opgeleverd.
- De eindrapportage van de evaluatie wordt verwacht voor de zomer van 2026. De resultaten worden gebruikt om de subsidieregeling te verbeteren.
- De bevindingen uit het evaluatierapport worden in samenhang gezien met de uitkomsten van andere trajecten:
 - Project *Versterken Hospicezorg*¹ en rapport '*Hospices in Nederland*'²
 - Toekomstvisie en langjarige toekomstagenda Palliatieve zorg en ondersteuning (verwacht in mei 2026)
- Uit een eerdere evaluatie van de Regeling over de periode 2017-2020 bleek dat de financiële ondersteuning van organisaties voor vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg, netwerken palliatieve zorg en netwerken integrale kindzorg van essentieel belang is voor continuering van de resultaten van de organisaties en netwerken. Zonder overheidsfinanciering kunnen deze organisaties en netwerken niet bestaan en worden de beoogde doelen niet behaald.³ Ook de evaluatie over de bekostiging van geestelijke verzorgers in de thuissituatie concludeerde dat de regeling heeft voldaan aan de doelstellingen en gebleken effectief is geweest.⁴

Verlenging

- Voordat de verlenging van de Regeling kan worden vastgesteld, moet de wijzigingsregeling 30 dagen bij de Tweede Kamer worden voorgehangen op grond van de Comptabiliteitswet. Gedurende deze periode kan de Kamer zich uitspreken over de wijziging van de regeling. Na de voorhangtermijn wordt de wijzigingsregeling opnieuw ter ondertekening aan u voorgelegd.
- In afwachting van de uitkomsten van de evaluatie wordt de Regeling met één

¹ [Project Versterken Hospicezorg – NPPZ](#)

² [Hospices in Nederland - Gupta](#)

³ [Evaluatie Regeling palliatieve terminale zorg 2017-2020](#)

⁴ [Evaluatie Geestelijke verzorging in de thuissituatie 2019-2022](#)



jaar verlengd. Na oplevering van de evaluatie zal worden ingezet op een verdere verlenging de Regeling.

Sanctie bij termijnoverschrijding

- De wijzigingsregeling strekt tot verlenging van de subsidieregeling. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om te regelen dat bij termijnoverschrijdingen en bij onjuiste of onvolledige aanvragen sancties kunnen worden opgelegd.
- Artikel 14 wordt zodanig gewijzigd dat na de aanvraagtermijn beperkt ruimte wordt geboden voor termijnoverschrijdingen. Indien een aanvraag te laat, maar binnen vier weken na afloop van de aanvraagtermijn wordt ingediend, kan een korting worden toegepast. De wijziging is vooral bedoeld als instrument om gedragsverbetering te stimuleren. Beoogd wordt het overschrijden van de indieningstermijn door subsidieaanvragers tegen te gaan. De verdeling van de subsidies vindt namelijk plaats onder een subsidieplafond. In de afgelopen jaren heeft het te laat indienen door individuele aanvragers er soms toe geleid dat voor het totaal aan aanvragers pas op een later moment duidelijkheid kon worden gegeven over de hoogte van de subsidie. Die nadelige effecten voor het collectief willen we graag zoveel mogelijk voorkomen.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er bestaat geen aanleiding om te denken dat de voorgestelde wijzigingen niet kunnen rekenen op politiek draagvlak. In de Kamer is breed gedeelde steun voor het belang van goede, toegankelijke en menswaardige zorg in de laatste levensfase. Uit eerdere debatten en schriftelijke vragen van diverse fracties blijkt dat er veel politieke aandacht is voor de borging en continuïteit van de subsidieregeling. De Kamer hecht aan stabiliteit en voorspelbaarheid van de ondersteuning van met name vrijwilligers in de palliatieve terminale fase. Het evaluatierapport dat voor de zomer van 2026 wordt verwacht zal worden benut om de Regeling waar nodig te verbeteren en toekomstbestendig vorm te geven.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De vraag naar palliatieve zorg zal de komende jaren verder toenemen mede vanwege de toenemende vergrijzing. Vrijwilligers leveren een onmisbare bijdrage aan de kwaliteit van leven in de laatste levensfase, aan de ondersteuning van naasten en aan de ontlasting van professionele zorgverleners. Op dit moment heerst in de praktijk onzekerheid over de toekomst van de subsidieregeling. In afwachting van de uitkomsten van de evaluatie wordt de Regeling met één jaar verlengd. Na oplevering van de evaluatie zal worden ingezet op een verdere verlenging de Regeling. De regeling wordt integraal verlengd om het tijdspad voor evaluaties voor alle onderdelen van de Regeling gelijk te trekken.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Niet van toepassing.

d. Gevolgen administratieve lasten

Niet van toepassing.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

Met de wijziging wordt beoogd de werkingsduur van de Regeling te verlengen. In



2027 is € 39.749.000 beschikbaar voor organisaties voor de inzet van vrijwilligers in de palliatieve terminale zorg. Er vindt met deze wijziging geen indexering plaats voor de netwerken palliatieve zorg, Netwerken Integrale Kindzorg (NIK) en regionale instellingen voor geestelijke verzorging thuis.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

De voorgestelde aanpassingen zijn afgestemd met WJZ en juridisch haalbaar.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De regeling is afgestemd met het Expertisecentrum Subsidies (ECS), WJZ, DUS-I en FEZ. Daarnaast zijn veldpartijen (VPTZ Nederland, AHZN, Kenniscentrum Kinderpalliatieve Zorg, Vereniging Netwerken Palliatieve Zorg (VNPZ) en Vereniging Samenwerkende Centra voor Levensvragen (VSCL)) op de hoogte gehouden van de voortgang van de voorbereiding van de wijziging van de regeling.

h. Toezeggingen

Niet van toepassing.

i. Fraudetoets

Er is geen fraudetoets uitgevoerd, omdat de wijzigingen niet leiden tot substantiële veranderingen in de bekostiging.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

