

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

nota

Landenbeleid Irak

1. Aanleiding

Op 3 november 2023 heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken een nieuw algemeen ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Irak. Dit nieuwe ambtsbericht geeft aanleiding om het huidige landgebonden asielbeleid voor Irak te herzien.

2. Geadviseerd besluit

Op grond van de informatie in het ambtsbericht adviseer ik u om:

- 1) Met het oog op eenduidigheid in beleid aan lhbt ook de ¹ toe te voegen met het oog op groepsvervolging ten aanzien van deze groep;
- 2) Shabak, kaka'i en bahai aan te merken als risicogroep;
- 3) Christenen, mandeeërs, jezidi's, joden, shabak, kaka'i, Turkmenen, bahai en Palestijnen niet langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep;
- 4) Voor geheel Irak geen meest uitzonderlijke situatie noch een minder uitzonderlijke situatie zoals bedoeld in artikel 15, onder c van de Kwalificatierichtlijn aan te nemen;
- 5) Naar aanleiding van een recente uitspraak van het Europees Hof van Justitie alleenstaande vrouwen bescherming te verlenen op grond het Vluchtelingenverdrag in plaats van subsidiaire bescherming. Het beleid ten aanzien van alleenstaande vrouwen verandert hiermee op juridische gronden maar niet inhoudelijk;
- 6) Het beleid inzake bescherming autoriteiten en/of internationale organisaties ten aanzien van de KAR te wijzigen en aan te nemen dat ook in de KAR geen sprake is van bescherming door de autoriteiten of internationale organisaties.
- 7) Aan te nemen dat er in Irak sprake is van adequate opvang.
- 8) De overige bepalingen in het landgeboden asielbeleid voor Irak ongewijzigd te laten.

¹ In het ambtsbericht wordt gesproken over lhbtq+, omwille van de eenduidigheid wordt in de Vc nog enkel gesproken over lhbti. Dit omvat echter ook andere groepen, o.a. aangeduid met q+.

3. Kernpunten

- De veiligheidssituatie in Irak is gefragmenteerd en volatiel, met name in het jaar tussen de verkiezingen en het aantreden van de regering Sudani in oktober 2022. De federale en Koerdische autoriteiten hebben maar beperkte controle over hun grondgebied. ISIS had beperkte capaciteiten in steden, maar bleef bij gelegenheid aanslagen plegen in rurale gebieden. Aan de andere kant wordt de veiligheidssituatie, sinds het aantreden van de nieuwe regering als de stabielste in jaren beschouwd.
- In dit advies is reeds rekening gehouden met de uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 9 november 2023² inzake de toepassing van de glijdende schaal bij de beoordeling van een situatie zoals bedoeld in artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn. Nergens in Irak is er sprake van de hoogste gradatie van artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn waarbij de enkele aanwezigheid in een gebied reeds kan leiden tot ernstige schade. Op basis van het ambtsbericht, geldt voor de provincies Dohuk, Ninewa, en Diyale dat er sprake is van een gewapend conflict en willekeurig geweld maar dat de kans om slachtoffer te worden van ernstige schade te gering wordt geacht, zodat een risico op ernstige schade zoals bedoeld in artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn ook niet met individuele omstandigheden aannemelijk kan worden gemaakt. Voor geheel Irak concludeer ik derhalve dat er geen sprake is van een situatie zoals bedoeld in artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn
- Op basis van de informatie in het ambtsbericht concludeer ik dat er geen reden is om bepaalde groepen nog langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep. Hoewel er voor de shabak, Kaka'i en bahai geen sprake meer is van grootschalig algemeen willekeurig geweld – wat relevant werd geacht bij de aanwijzing als kwetsbare minderheidsgroep – geldt wel dat dit in federaal Irak geen erkende religies zijn en dat zij niet kunnen rekenen op bescherming van de autoriteiten. Voor deze groepen concludeer ik derhalve dat het in de rede ligt hen aan te merken als risicogroep en afhankelijk van de individuele omstandigheden een gegronde vrees als verdragsvluchteling aan te kunnen nemen, vanwege de duidelijke link met de religieuze vervolgingsgrond.
- Ten aanzien van jezidi's concludeer ik dat zij onder ISIS zwaar te lijden hebben gehad. Nu ISIS grotendeels is verslagen is de dreiging voor jezidi's om gericht slachtoffer te worden van geweld sterk afgenomen. Daarbij komt dat er door de autoriteiten, weliswaar in beperkte mate, inspanningen worden gedaan om jezidi's terug te laten keren naar hun oorspronkelijke leefgebied. Ook geldt dat jezidisme een van de erkende godsdiensten in Irak is. Op basis hiervan concludeer ik dat het niet in de rede ligt om jezidi's nog langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep of als risicogroep op te nemen.
- Op 16 januari 2024 heeft het Europese Hof van Justitie uitspraak gedaan inzake het aanmerken van vrouwen als sociale groep³ in het kader van vluchtelingenschap. Onder het huidige beleid kunnen alleenstaande vrouwen onder voorwaarden in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming. Mede op grond van de recente uitspraak ben ik van mening dat het passend is dat zij onder dezelfde voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor vluchtelingenschap.

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum

27 mei 2024

Ons kenmerk

4913504

² HvJEU C-125/22.

³ HvJEU C-621/22.

- Onlangs is een wijziging aangekondigd in het beleid ten aanzien van specifieke groepen (risicogroepen en kwetsbare minderheidsgroepen)⁴. Deze wijziging is in deze nota nog niet meegenomen. Wanneer het nieuwe groepenbeleid van kracht wordt zal dit tegelijkertijd met het landgebonden asielbeleid voor andere landen ook voor Irak worden gewijzigd.
- Op basis van het ambtsbericht concludeer ik dat, hoewel beperkt, er sprake is van adequate opvang voor alleenstaande minderjarigen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

4. Toelichting

Op 3 november 2023 heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken een nieuw algemeen ambtsbericht gepubliceerd over de situatie in Irak. Het ambtsbericht beschrijft de situatie over de periode oktober 2021 tot en met september 2023 en is een actualisering van het algemene ambtsbericht van oktober 2021. Een samenvatting van het algemeen ambtsbericht Irak is opgenomen in bijlage 1.

4.1 Huidig beleid

Het huidige landgebonden asielbeleid voor Irak is neergelegd in paragraaf C7/16 van de Vreemdelingencirculaire (Vc). De tekst van deze paragraaf is opgenomen in bijlage 3 bij deze nota.

In het huidige beleid is voor verschillende (groepen) personen aangenomen dat er in de regel ernstige redenen zijn om te veronderstellen dat zij verantwoordelijk kunnen worden gehouden voor misdrijven zoals bedoeld in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Voor lhbt's⁵ wordt groepsvervolging aangenomen. Politiek activisten, mensenrechtenactivisten en personen die actief zijn in de journalistiek en die daarbij significante kritiek leveren op de autoriteiten of op de aan de autoriteiten gelieerde militias zijn aangemerkt als risicogroep. Voor verschillende religieuze en etnische groepen⁶ uit Irak, met uitzondering van de Koerdistan Autonome Regio (KAR), geldt dat zij zijn aangemerkt als kwetsbare minderheidsgroep. Aan alleenstaande vrouwen uit Irak wordt in de regel een verblijfsvergunning asiel verleend. Met uitzondering van de KAR wordt aangenomen dat het niet mogelijk is bescherming te krijgen van de autoriteiten. Met uitzondering van sommige personen wordt voor centraal Irak en de KAR in de regel aangenomen dat er geen sprake kan zijn van een binnenlands beschermingsalternatief. Voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen geldt in het huidige beleid dat algemene opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn en dat de autoriteiten geen zorg dragen voor opvang. Ten aanzien van Fayli-Koerden van wie de Iraakse nationaliteit is ontnomen tijdens het regime van Saddam Hoessein, wordt door de IND aangenomen dat zij niet staatloos zijn maar de Iraakse nationaliteit hebben.

⁴ Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2024, 19 637, nr. 3211.

⁵ In het ambtsbericht wordt deze groep aangeduid met lhbtq+.

⁶ Christenen, mandeërs, jezidi's, joden, shabak, kaka'i, Turkmenen, bahai, Palestijnen.

4.2 Beleidswijzigingen

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn (2011/95/EU)

Ten aanzien van de beoordeling van artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn wordt allereerst vastgesteld of sprake is van een internationaal of binnenlands gewapend conflict. Indien daar sprake van is worden de volgende elementen in samenhang gewogen om de intensiteit van het willekeurig geweld en de daaraan gerelateerde mate van het risico dat een burger hier slachtoffer van kan worden te bepalen:

- de vraag of partijen bij het conflict oorlogsmethoden hanteren die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen;
- de vraag of het gebruik van die methoden wijdverbreid is bij de strijdende partijen;
- de vraag of het geweld wijdverbreid is of plaatselijk;
- de vraag of er een veiligheidsstructuur aanwezig is;
- De intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau van de betrokken strijdkrachten;
- de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd.

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

Uit het ambtsbericht maak ik op dat gesteld kan worden dat niet in geheel Irak sprake is van een gewapend conflict. Tevens concludeer ik op basis van de hierboven genoemde elementen dat er nergens in Irak sprake is van een dermate hoge intensiteit van willekeurig geweld, dat de enkele aanwezigheid in het gebied kan leiden tot een reëel risico op ernstige schade. De veiligheidssituatie werd door sommige analisten beschouwd als de stabielste in jaren. Gewapend geweld kwam in verschillende vormen voor, maar het was meer sporadisch, gefragmenteerd en plaatselijk. Op grond daarvan concludeer ik dat er in Irak geen sprake is van de meest uitzonderlijke mate van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn.

In drie provincies in Irak (Diyala, Dohuk en Ninewa) concludeer ik dat er sprake is van willekeurig geweld in het kader van een gewapend conflict. Op basis van de informatie zoals die volgt uit het ambtsbericht afgezet tegen de bovengenoemde elementen concludeer ik dat de mate van willekeurig geweld niet dermate hoog is, dat er een reëel risico bestaat om slachtoffer van te worden van het willekeurig geweld.

In bijlage 2 bij deze nota is een nadere toelichting opgenomen ten aanzien van de bepaling van de 15c-situatie voor de hierboven vermelde provincies.

Groepsvervolgung (C7/16.3.1 Vc)

Met uitzondering van de wijziging van de koepelterm lhbt naar lhbt⁷ is er op basis van het ambtsbericht geen reden om het beleid inzake groepsvervolgung inhoudelijk aan te passen. Uit het ambtsbericht komt naar voren dat personen die behoren tot deze groep in steeds verregaandere mate te maken krijgen met beperkingen en vervolging. Op basis van het ambtsbericht maak ik op dat dit geldt voor alle vormen van homoseksualiteit of gendervariaties.

⁷ In het ambtsbericht wordt gesproken over lhbtq+, omwille van de eenduidigheid wordt in de Vc nog enkel gesproken over lhbt. Dit omvat echter ook andere groepen, o.a. aangeduid met q+.

Ik adviseer u daarom om het beleid inhoudelijk ongewijzigd te laten en enkel de gehanteerde terminologie aan te passen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Risicogroepen (C7/16.3.2 Vc)

In de vreemdelingencirculaire zijn politieke activisten, mensenrechtenactivisten en personen die actief zijn in de journalistiek en die significante kritiek leveren op de autoriteiten of op de aan de autoriteiten gelieerde militieën, aangemerkt als risicogroep. Hoewel het fysieke geweld tegen personen die behoren tot deze groepen lijkt te zijn afgenomen hebben deze personen nog steeds te maken met ernstige beperkingen en lopen zij het risico om opgepakt en vervolgd te worden. Gelet op de informatie uit het ambtsbericht adviseer ik u om deze personen aan te blijven merken als risicogroep.

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

Kwetsbare minderheidsgroepen (C7/16.4.3 Vc)

In de Vreemdelingencirculaire zijn christenen, mandeeërs, jezidi's, joden, shabak, Kaka'i, Turkmenen, bahai en Palestijnen uit federaal Irak aangemerkt als kwetsbare minderheidsgroepen.

Voor christenen, mandeeërs en joden geldt dat deze religies erkend worden als officiële religies. Uit het ambtsbericht blijkt niet dat personen die deze religies aanhangen op grote schaal te maken krijgen met ernstige beperkingen in het uiten en belijden van hun geloof, noch dat zij bij terugkeer in algemene zin en op grote schaal te vrezen hebben voor vervolging of ernstige schade vanwege hun religie. Het ligt dan ook niet voor de hand om deze groep nog langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep. Ik zie om diezelfde reden ook geen aanleiding om hen aan te wijzen als risicogroep. Ik adviseer om christenen, mandeeërs en joden derhalve niet langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroepen noch op te nemen als risicogroep.

Ook voor jezidi's geldt dat het gaat om een officieel erkende religie. Als gevolg van de misdaden van ISIS hebben jezidi's het nog steeds lastig in Irak en de KAR. Veel jezidi's leven nog steeds in opvangkampen met zeer sobere leefomstandigheden. Velen zijn ook getraumatiseerd door de ontberingen die zij van de zijde van ISIS hebben moeten ondergaan. Aan de andere kant zijn er van de zijde van de federale autoriteiten initiatieven om de jezidi's terug te laten keren naar Sinjar en voor herstelbetalingen aan ISIS-slachtoffers. In december 2022 keurde de Iraakse ministerraad een wettelijk decreet goed om de landrechten van jezidi's in het district Sinjar te erkennen. Het decreet zou de registratie van deze rechten moeten vergemakkelijken. Uit het ambtsbericht blijkt niet dat jezidi's, omwille van hun geloof, het risico lopen om in algemene zin slachtoffer te worden van geweld of ernstige schade. Op grond van het ambtsbericht komt ik tot de conclusie dat er geen reden is om de jezidi's nog langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep. Evenmin lijkt er sprake te zijn van vervolging ten aanzien van jezidi's. Ik zie dan ook geen aanleiding om jezidi's aan te merken als risicogroep. De huidige aanvullende bepalingen in de Vreemdelingencirculaire⁸ ten aanzien van de jezidi's komen daarmee ook te vervallen.

Het advies is om (nog) niet over te gaan tot het herbeoordelen van verleende asiestatus aan Iraakse vreemdelingen behorende tot christenen, mandeeërs, joden en jezidi's, ondanks hun verbeterde situatie in Irak. Bij een volgende

⁸ C7/16.4.3 Ad c Vreemdelingencirculaire

ambtsbericht wordt gezien of de verandering van de omstandigheden een voldoende ingrijpend en niet-voorbijgaand karakter hebben om tot herbeoordeling over te gaan. Bij dit advies is ook in ogenschouw genomen de werklast die daar aan verbonden is voor de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) in relatie tot de huidige werkvoorraad.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

In het ambtsbericht wordt nauwelijks ingegaan op de situatie van de shabak, kaka'i en bahai. Hoewel de informatie in het ambtsbericht over deze groepen beperkt is, geldt voor hen wel dat het algemene risico om slachtoffer te worden van geweld beperkt is. Het was immers met name ten tijde van de opmars van ISIS en het geweld dat dat in algemene zin teweeg bracht, dat maakt dat er een algemeen risico voor religies die niet in lijn waren van het gedachtegoed van ISIS bestond. Nu deze situatie is veranderd en ISIS sinds 2017 geen controle meer uitoefent over Iraaks grondgebied, ligt het dan ook niet voor de hand om shabak, kaka'i en bahai nog langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep. Shabak, kaka'i en bahai worden in federaal Irak – anders dan in de KAR – echter niet erkend als religieuze minderheid en kunnen niet rekenen op bescherming van de autoriteiten. Om die reden adviseer ik om hen voor federaal Irak wel aan te merken als risicogroep.

Uit het ambtsbericht maak ik op dat de positie van zowel Turkmenen als Palestijnen in Irak niet dusdanig is dat zij risico lopen op vervolging of ernstige schade vanwege het enkele feit dat zij Turkmeens of Palestijns zijn. Noch lees ik in het ambtsbericht dat er een grote mate van achterstelling zou zijn van Turkmenen en Palestijnen in Irak. Het nog langer aanmerken van Turkmenen en Palestijnen als kwetsbare minderheidsgroep acht ik derhalve niet meer voor de hand liggen. Ik adviseer derhalve om beide groepen niet langer als kwetsbare minderheidsgroep op te nemen in de Vreemdelingencirculaire. Ik zie om diezelfde redenen ook geen aanleiding om hen aan te wijzen als risicogroep.

Alleenstaande vrouwen (C7/16.4.4 Vc)

In het landgebonden beleid Irak in de vreemdelingencirculaire is een bepaling opgenomen waaruit volgt dat alleenstaande vrouwen uit Irak in aanmerking kunnen komen voor subsidiaire bescherming. Op basis van de informatie in het ambtsbericht volgt dat de positie van alleenstaande vrouwen in Irak nog steeds zeer kwetsbaar is. Ik adviseer u om alleenstaande vrouwen aan te merken als groep die in aanmerking kan komen voor een verblijfsvergunning onder artikel 29, eerste lid, onder a, van de Vreemdelingenwet, dan wel als vluchteling. Hiermee wordt het beleid tevens in lijn met het Hof arrest van 16 januari jl. gebracht. Hoewel de positie van alleenstaande vrouwen kwetsbaar is, dient een gegronde vrees nog wel steeds in het individuele geval door de asielzoekster aannemelijk gemaakt te worden.

Bescherming autoriteiten en/of internationale organisaties (C7/16.5.1 Vc)

In het huidige beleid wordt onderscheid gemaakt tussen federaal Irak en de KAR ten aanzien de bescherming die kan worden ingeroepen bij de autoriteiten en/of internationale organisaties. Op grond van de informatie in het ambtsbericht kom ik tot de conclusie dat het ook in de KAR in de regel lastig of niet mogelijk is om bescherming in te roepen van autoriteiten en/of internationale organisaties. Daarmee komt in dat opzicht het onderscheid tussen de KAR en federaal Irak te vervallen.

Ik adviseer u om voor risicogroepen⁹ ervan uit te gaan dat het inroepen van bescherming in de regel niet mogelijk zal zijn. Ik adviseer u voor andere zaken op individuele basis, op grond van de algemene beleidsregels¹⁰ te beoordelen of er al dan niet sprake kan zijn van bescherming door de autoriteiten en/of internationale organisaties.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504

Binnenlands beschermingsalternatief (C7/16.5.2 Vc)

Op grond van het huidige beleid is het tegenwerpen van een binnenlands beschermingsalternatief in beginsel mogelijk, bijvoorbeeld in de stad Bagdad of andere steden. Ook voor de KAR geldt dat een binnenlands beschermingsalternatief kan worden tegen geworpen, bijvoorbeeld wanneer men geboren is in of staat geregistreerd als inwoner van de KAR. Gelet op de situatie geheel in Irak is het mijns inziens niet (langer) nodig om een specifieke bepaling op te nemen in het landgebonden asielbeleid voor Irak. Ik adviseer u om voor de bepaling van het binnenlands beschermingsalternatief uit te gaan van de algemene bepalingen die hierover zijn opgenomen in artikel C2/3.4 van de Vreemdelingencirculaire.

Adequate opvang alleenstaande minderjarige vreemdelingen (C7/16.6 Vc) Terugkeer

Ten aanzien van de adequate opvang voor alleenstaande minderjarigen is in het huidige beleid het uitgangspunt dat deze opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn en dat de autoriteiten geen zorgdragen voor de opvang. Ondanks voornoemd uitgangspunt, kan in een voorkomend geval – na onderzoek – worden vastgesteld dat adequate opvang beschikbaar is en kan worden gerealiseerd.

In het ambtsbericht wordt aangegeven dat er zeker twintig staatsweeshuizen zijn in Irak. Er zijn in elk van de 15 provinciale hoofdsteden, die onder het gezag staan van de federale Iraakse overheid, staatsweeshuizen voor verschillende leeftijdscategorieën. Daarnaast zijn er enkele private weeshuizen. Er wordt in de staatsweeshuizen geen onderscheid of toelatingsrestrictie toegepast op basis van etniciteit of religie. Bij de private weeshuizen kan het voorkomen dat er wel wordt bepaald dat alleen kinderen uit een bepaalde doelgroep worden opgevangen. Deze zouden volgens een vertrouwelijke bron in sommige gevallen worden gesteund door machtige partijen of milities, waardoor ze vanuit de overheid met rust worden gelaten. De staatsweeshuizen bieden nachtopvang, zouden in de regel beschikken over een kleine ruimte voor medische zorg en zouden wekelijks bezocht worden door een dokter. De overheid heeft in principe voor elk weeshuis een budget, maar in de praktijk komt het voor dat door corruptie de toegewezen middelen niet ten volle aan de opvang en zorg voor de kinderen besteed worden. Dit beïnvloedt bijvoorbeeld de kwaliteit van de drie dagelijkse maaltijden.

Kleding krijgen de weeshuizen in sommige gevallen van bedrijven uit de private sector en uit humanitaire initiatieven. Sanitaire voorzieningen zouden zeer basaal zijn en voor jongens en meisjes gescheiden. De kinderen in deze opvangtehuizen volgen verplicht de zes klassen van het primair onderwijs, in theorie vanaf de leeftijd van zes jaar. Daarna volgt optioneel secundair, en in sommige gevallen vervolgonderwijs, in lijn met de leerplichtwetgeving in Irak. De weeshuizen

⁹ Risicogroepen worden later in het jaar omgezet naar risicoprofielen (Tweede Kamer, vergaderjaar 2023–2024, 19 637, nr. 3211)

¹⁰ Vreemdelingencirculaire C2/3.4

bevinden zich doorgaans op een korte afstand van een school voor primair onderwijs, zouden over vervoer naar school moeten beschikken en de kinderen zouden onderweg naar en van school begeleid worden door een sociaal werker. In de KAR waren er volgens een lokale mediabron drie officiële weeshuizen. In april 2022 verbleven er in een van de weeshuizen, in Erbil, meer dan vijftig kinderen en jongvolwassenen. Voor doorstuderende kinderen zou er ook na hun achttiende plek zijn om in het weeshuis te blijven.

Op grond van de informatie in het ambtsbericht kom ik tot de conclusie dat er voldoende aanknopingspunten zijn om aan te nemen dat er sprake is van adequate opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen, zoals is neergelegd in artikel B8/6 Vc. Of de opvang daadwerkelijk toegankelijk is, komt aan de orde bij het feitelijk organiseren van terugkeer door de DT&V. Ik adviseer derhalve het beleid hierop aan te passen.

4.3 Beleid andere landen

Via het Europese Asiel Agentschap (EUAA) is een vragenlijst uitgezet bij andere Europese (lid)staten om inzicht te krijgen in het beleid van die andere landen. Uit de reactie op deze vragenlijst blijkt dat enkele landen de provincies Diyala, Dohuk, Erbil, en Amedi aanmerken als gebieden waar er sprake is van een situatie als bedoeld onder artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn. Voor niet alle genoemde gebieden is er sprake van de hoogste categorie van 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn. De mate waarin er sprake is van de hoogste categorie is op grond van de antwoorden niet eenduidig aan te geven. Net als Nederland kennen sommige landen ook beleid ten aanzien van alleenstaande vrouwen waarbij met name van belang is dat de kwetsbare positie van alleenstaande vrouwen wordt meegewogen in de asielbeslissing. Verschillende landen hebben beleid voor specifieke groepen waaronder LHBTIQ+. Slechts in een beperkt aantal landen is er specifiek beleid ten aanzien van journalisten, mensenrechtenactivisten of etnische en religieuze groepen (inclusief jezidi's). De beleidsaanpassingen lijken daarmee in lijn met dat van andere Europese (lid)staten.

4.4 Politieke context

Van de zijde van de Tweede Kamer als ook van de zijde van het maatschappelijk middenveld is meermaals aandacht gevraagd voor de positie van jezidi's. In deze nota wordt voorgesteld om hen niet langer aan te merken als kwetsbare minderheidsgroep. Het is denkbaar dat dit tot vragen zal leiden bij een deel van de Tweede Kamer en het maatschappelijk middenveld.

4.5 Communicatie

Door het ministerie van Buitenlandse Zaken is het algemeen ambtsbericht op de website van de Rijksoverheid geplaatst. De voorgestelde beleidswijzigingen zullen indien akkoord per brief aan de Tweede Kamer worden gecommuniceerd en via een wijzigingsbesluit worden verwerkt in de Vreemdelingencirculaire.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2024

Ons kenmerk
4913504