

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Strategie
Energiesysteem

Auteur

TER BESLISSING

Datum

20 juni 2025

Kenmerk

DGKE-DSE / 99103531

RT 0000108595

Kopie aan

Bijlage(n)

1

nota

TER BESLISSING

Kamerbrief hoofdlijnen contracts for difference zon-PV en wind op land

Parafenroute

Aanleiding

Vanaf medio juli 2027 mag exploitatiesteun aan zon-PV en wind volgens Europese regelgeving alleen in de vorm van tweerichtingscontracten (ook wel *tweezijdige contracts for difference*) gegeven worden. Het wetsvoorstel om tweerichtingscontracten als vorm van ondersteuning mogelijk te maken zal rond de zomer in internetconsultatie gaan.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd de Kamerbrief te ondertekenen en voor de zomer te versturen in verband met: 1) een eerdere toezegging richting de Kamer dat u voor de zomer een brief zou sturen over de vormgeving van de tweerichtingscontracten; 2) het informeren van de Kamer over het wetsvoorstel dat nodig is om tweerichtingscontracten toe te kunnen passen.

Kernpunkte

Werking en ontwerp tweerichtingscontract

- Tweerichtingscontracten zijn bedoeld om partijen de nodige prijszekerheid te bieden zodat ze kunnen investeren in de productie van hernieuwbare elektriciteit. Het betreft een overeenkomst tussen de overheid en een producent van elektriciteit. Als de elektriciteitsprijs in een bepaald jaar onder een minimumniveau ligt, dan keert de overheid het verschil uit aan de producent. Ligt de elektriciteitsprijs boven een bepaald maximumniveau, dan betaalt de producent dit verschil aan de overheid.
- Tweerichtingscontracten lijken sterk op de SDE++, met als belangrijkste verschil dat het met een tweerichtingscontract mogelijk is om meer geld bij producenten terug te vorderen dan in totaal aan steun is uitgekeerd. Op die manier is een tweerichtingscontract beter in staat om overwinsten ten tijde van hoge prijzen te voorkomen.
- In de Kamerbrief geeft u aan de tweerichtingscontracten voor zon-PV en wind op land nauw aan te laten sluiten bij de SDE++.

- De contracten worden zo ontworpen dat producenten gestimuleerd worden om efficiënt elektriciteit op te wekken en netcongestie te beperken. Ook zullen tweerichtingscontracten bijdragen aan de totstandkoming van een zelfstandige markt waarin elektriciteitsproductie vrij van overheidssteun tot stand kan komen.
- Tweerichtingscontracten kunnen ondersteuning bieden voor misgelopen inkomsten vanwege uren met een negatieve elektriciteitsprijs, waarin producenten geen elektriciteit mogen produceren. In de SDE++ is dit niet goed mogelijk.
- Ook voor wind op zee wordt gewerkt aan het ontwerp van tweerichtingscontracten. Het ontwerp van deze steuninstrumenten wordt zo veel mogelijk afgestemd. Vanwege verschillen tussen projecten voor wind op zee en zon-PV en wind op land kan het zijn dat bepaalde ontwerpelementen zullen verschillen. Na de zomer wordt u geïnformeerd over tweerichtingscontracten voor wind op zee.

Aanleiding en vervolgproces

- Uit de Europese EMD-verordening volgt dat de SDE++ vanaf medio juli 2027 niet langer kan worden gebruikt voor de stimulering van hernieuwbare elektriciteitsprojecten. Stimulering zal in de vorm van tweerichtingscontracten moeten plaatsvinden. Daarmee worden de inkomsten uit hernieuwbare elektriciteit minder beïnvloed door hoge gasprijzen die in tijden van crisis kunnen ontstaan.
- De ontwikkeling van de regelgeving voor tweerichtingscontracten zorgt ervoor dat het kabinet steun kan blijven bieden aan de productie van hernieuwbare elektriciteit, maar staat los van de mate waarin steun geboden wordt. De mate van steun hangt af van hoeveel middelen voor tweerichtingscontracten beschikbaar worden gesteld. Hierover volgt besluitvorming in 2026.
- Het wetsvoorstel voor tweerichtingscontracten zal naar verwachting in Q3 van 2025 in internetconsultatie gaan en in Q4 naar de Raad van State worden verzonden. Verzending aan de Tweede Kamer is voorzien in het voorjaar van 2026. Voor tweerichtingscontracten is een nieuwe wet nodig, omdat de SDE++ op de Kaderwet EZK- en LNV-subsidies gebaseerd is en een tweerichtingscontract geen subsidie is en dus geen gebruik kan maken van deze bestaande wet.
- In het eerste kwartaal van 2026 wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de nadere uitwerking van tweerichtingscontracten voor zon-PV en wind op land.

Toelichting

Afstemming

- De inhoud van de Kamerbrief is afgestemd met de interdepartementale stuurgroep SDE++, waarin onder andere Financiën, RVO en VRO vertegenwoordigd zijn.
- Ter voorbereiding op de Kamerbrief is uitgebreid contact geweest met de sector, netbeheerders, deskundigen en andere lidstaten.

Schematische weergave tweerichtingscontract

- Onderstaande figuur geeft weer hoe een tweerichtingscontract zou kunnen werken. Hij geeft aan hoe steun in jaren van lage stroomprijzen wordt verrekend met inkomsten in jaren van hoge stroomprijzen.
- In de SDE++ kan niet meer worden teruggevorderd dan aan subsidie is uitbetaald, terwijl dit bij tweerichtingscontracten wel mogelijk is.

