Eerste Kamer der Staten-Generaal **I**

Vergaderjaar 2026-2027

21 501-20 Europese Raad

FL **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 9 november 2026

Hierbij bied ik u, mede namens de minister-president, de geannoteerde agenda aan voor de buitengewone Europese Raad van 26 en 27 november 2026.

De minister van Buitenlandse Zaken,

T.B.W. Berendsen

Geannoteerde Agenda buitengewone Europese Raad van 26 en 27 november 2026

Op 26 en 27 november vindt de buitengewone Europese Raad (ER) plaats in Brussel. Op het moment van schrijven is de agenda nog niet bekend. De minister-president is voornemens deel te nemen aan de ER.

Meerjarig Financieel kader (MFK)
De verwachting is dat de voorzitter van de ER (PEC) voor de aankomende ER de voortgang van de onderhandelingen over het volgende Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het eigenmiddelenbesluit (EMB) zal agenderen. De onderhandelingen over het MFK en het EMB worden binnen de ER gestructureerd aan de hand van de zogenoemde *negotiating box*, oftewel het onderhandelingsdocument. Naar verwachting zal PEC in aanloop naar de ER een nieuwe versie van het onderhandelingsdocument verspreiden onder de lidstaten en deze tijdens de ER presenteren ter bespreking. Het kabinet zal zo snel mogelijk na publicatie van het nieuwe onderhandelingsdocument een appreciatie met uw Kamer delen. Het kabinet zet in op modernisering van het MFK inclusief versterking van de rechtsstaatconditionaliteiten en het beperken van de stijging van de Nederlandse EU-afdrachten, conform de geformuleerde inzet in de meest recente MFK Kamerbrief.[1]

Oekraïne
In het kader van de nog altijd voortdurende Russische agressieoorlog tegen Oekraïne is de verwachting dat PEC voor deze buitengewone ER de nijpende financiële tekorten van Oekraïne zal agenderen. Rusland blijft zijn aanvallen op Oekraïne intensiveren, wat dagelijks een zware tol eist van Oekraïne en zijn burgers. Zeker met oog op de aankomende winter staat Oekraïne voor een enorme uitdaging. De EU en zijn lidstaten blijven Oekraïne onverminderd steunen in de strijd tegen Russische agressie. De financiële steun van de EU is daarbij van essentieel belang voor Oekraïne.

De Europese Commissie heeft inmiddels bevestigd dat Oekraïne voor 2027 te maken heeft met een begrotingstekort van circa 70 miljard euro. De ER heeft in oktober afgesproken tijdig het gesprek te voeren over de financieringsbehoefte van Oekraïne, op basis van ramingen van de Commissie en het IMF, en blijft gecommitteerd om de drukkende financieringsbehoefte gezamenlijk met andere internationale partners te adresseren. Steun via de EU geniet wat het kabinet betreft de voorkeur omdat dit zoveel als mogelijk zorgt voor eerlijke verdeling van de lasten onder de EU lidstaten. De Commissie heeft tot heden nog geen voorstel gedeeld met de lidstaten. Wanneer er een concreet voorstel ligt, zal uw Kamer hier zo spoedig mogelijk over worden geïnformeerd.

[1] Kamerstuk 22112 nr. 4357