



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
Nederland

Bijlage(n)

1

Datum 14 juli 2025
Betreft Implementatie EPBD

Vorig jaar zijn in Europa nieuwe afspraken gemaakt over het verduurzamen van gebouwen, die zijn vastgelegd in de herziene Energy Performance of Buildings Directive (EPBD). Hiermee krijgt de energietransitie een versnelling. In Nederland zijn we al goed op weg, maar meer duidelijkheid, voorspelbaarheid en eenvoud zijn nodig om hiermee verder te gaan in de toekomst.

De Europese afspraken gaan over hoe duurzaam een gebouw moet zijn in 2050 en hoe we daar komen. Dit betekent in ieder geval dat een gebouw zo min mogelijk energie nodig heeft en geen aardgas gebruikt. In plaats daarvan gebruikt het gebouw bijvoorbeeld elektrische warmtepompen of is het aangesloten op een warmtenet. Ook wekt het eigen energie op, bijvoorbeeld met zonnepanelen. Voor iedereen moet duidelijk zijn wat er moet gebeuren en er moet voldoende ondersteuning zijn om dit voor elkaar te krijgen.

Voor bestaande gebouwen maken we duidelijk wat het einddoel in 2050 voor de verduurzaming is. We vragen alleen wat redelijkerwijs mogelijk is in een gebouw, zonder ingrijpende maatregelen. Bijvoorbeeld isolatie die past aan de binnenkant van je dak, onder je vloer en isolatieglas. Daarnaast is een belangrijk principe dat wanneer een gebouw aan de eisen voldoet, het huis dan ook klaar is voor de toekomst. Als eigenaar van een gebouw moet je er dus vanuit kunnen gaan dat het einddoel in 2050 niet wijzigt.

Woningeigenaren worden niet verplicht om nu hun huis extra te verduurzamen. Woningeigenaren maken al goede stappen om hun huis comfortabel te maken en de energierekening te verlagen. Met subsidies en ondersteuning helpen we hen verder naar het einddoel.

Wel zullen winkels, scholen en andere utiliteitsgebouwen die het meest slecht geïsoleerd zijn of verouderde installaties hebben, verbeterd moeten worden voor 2030. Dat moet op een eenvoudige wijze straks kunnen worden aangetoond én op verschillende manieren. Bijvoorbeeld met een energielabel, inzage in het energiegebruik of een overzicht van genomen maatregelen.

Voor alle nieuwe gebouwen zullen vanaf 2030 eisen gelden, waarmee ze direct klaar zijn voor de toekomst. Hierbij wordt ook het gebruik van duurzame materialen meegenomen door de introductie van een nieuw instrument: het Global Warming Potential gedurende de levenscyclus (Whole Life Cycle).

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Of een gebouw klaar is voor 2050, wordt vanaf 2030 op het energielabel vermeld. Vanaf dat moment is de berekening van het energielabel ook verbeterd. Daarnaast vereenvoudigt het label en vervallen de A+ tot en met A++++. De letters lopen dan van G (slecht) tot en met A (zeer goed). Dit betekent wel dat we de labels in 2030 in één keer gaan herijken.

Hoe de afspraken verder worden uitgewerkt is in bijgevoegd overzicht nader toegelicht.

Ik kies met deze invulling van de afspraken voor een pragmatische en logische implementatie van de EPBD met als doel gebouwen verder te verduurzamen.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Mona Keijzer

Overzicht uitwerking EPBD

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

In dit overzicht zijn de volgende onderdelen verder toegelicht:

- I Context en uitgangspunten
- II Het einddoel in 2050: een emissievrije gebouwenvoorraad
- III Tussentijdse doelen en eisen voor bestaande bouw richting 2050
- IV Nieuw energielabel en gemoderniseerde bepalingmethode 2030
- V Global Warming Potential gedurende de levenscyclus (wlc-gwp)
- VI Implementatie EPBD in wet- en regelgeving
- VII Implementatie EPBD zonder aanpassing wet- en regelgeving
- VIII Planning

I Context en uitgangspunten

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

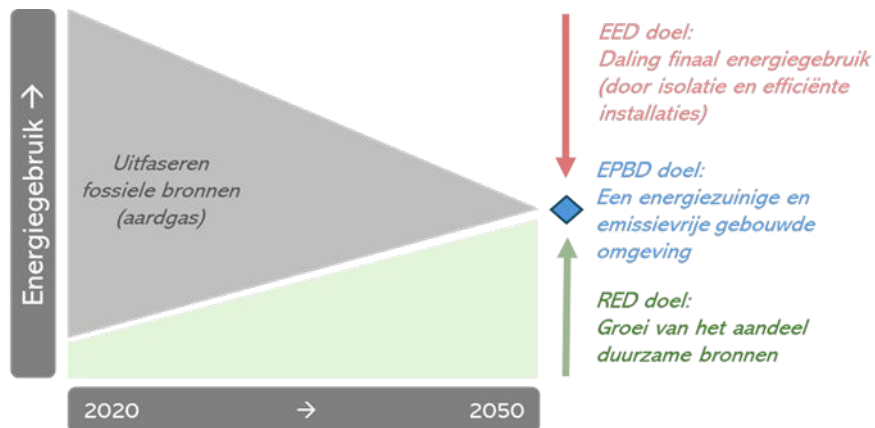
De energietransitie in de gebouwde omgeving is in volle gang. Steeds meer woningen, kantoren, scholen en andere gebouwen verbeteren we met isolatie en verwarmen we zonder aardgas. Dit doen we voor deze en de volgende generaties. We houden de energierekening betaalbaar en maken ons land minder afhankelijk van energie uit het buitenland. Dit is niet iets dat in één keer is gebeurd, maar dit doen we stap voor stap. Met elke verbouwing van een bestaand gebouw, met elk gebouw dat nieuw wordt gebouwd en met wijkaanpakken werken we toe naar een verduurzaamde gebouwenvoorraad. Gebouwen waar we allemaal aangenaam kunnen wonen, werken en leven.

We zijn dus goed op weg, maar duidelijkheid, voorspelbaarheid en meer eenvoud zijn nodig om de ingezette weg te kunnen vervolgen. Zoals duidelijkheid over wat het einddoel qua verduurzaming is en wanneer gebouwen klaar zijn. Zo weten gebouweigenaren naar welk einddoel ze toewerken en wordt duidelijkheid in de markt geboden. Dit stimuleert standaardisatie, industrialisatie en conceptueel bouwen. Ook een helder energielabel helpt in de verdere transitie; een energielabel dat aangeeft wanneer een gebouw klaar is, maar dat ook beter aansluit bij het werkelijk energiegebruik van het gebouw. Eenvoud is ook nodig door het in lijn brengen van verschillende regelgeving die op gebouweigenaren afkomt.

In Europees verband zijn afspraken gemaakt waarmee we de energietransitie in de gebouwde omgeving verder helpen. Over de aanpassing van de Energy Performance of Buildings Directive (EPBD) is in mei 2024 overeenstemming bereikt.¹ Zo stelt deze herziene richtlijn als einddoel een emissievrije gebouwenvoorraad in 2050, met tussendoelen die helder maken wat op weg daarnaartoe nodig is en zijn afspraken gemaakt over ondersteuning van gebouweigenaren. Lidstaten hebben tot eind mei 2026 de tijd om de aangepaste EPBD om te zetten naar nationaal beleid en regelgeving.

De nieuwe EPBD betreft de nadere invulling van de Europese klimaatafspraken voor wat betreft het onderdeel gebouwde omgeving. De Europese klimaatafspraken over de gebouwde omgeving landen naast in de EPBD ook in andere EU-regelgeving. Zo heeft de richtlijn Hernieuwbare Energie (Renewable Energy Directive, RED) tot doel het omschakelen naar niet-fossiele energiebronnen in de algehele energievoorziening. Een emissievrije gebouwenvoorraad in 2050 is daarmee mede afhankelijk van de succesvolle uitvoering van de RED. Daarnaast zijn in de richtlijn Energie Efficiëntie (Energy Efficiency Directive, EED) doelen vastgelegd over energiebesparing in brede zin, inclusief het terugdringen van het energiegebruik in de gebouwde omgeving. Over de voortgang van de implementatie van deze richtlijnen wordt u namens het kabinet geïnformeerd door de minister van Klimaat en Groene Groei.

¹ [Directive - EU - 2024/1275 - EN - EUR-Lex](#)



Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Figuur: relatie EED, RED en EPBD

Belangrijke uitgangspunten bij de implementatie van de EPBD zijn:

- De richtlijn wordt geïmplementeerd zonder nationale koppen;²
- De implementatie moet niet belemmerend werken voor de woningbouwopgave.
Bij de uitwerking zal ik de kosteneffecten in kaart brengen;
- Voor gebouweigenaren duidelijk is wat van hen wordt verwacht en;
- De eisen zijn haalbaar en betaalbaar;
- Er is aandacht voor de praktische uitvoerbaarheid van verduurzaming in bestaande gebouwen die bijvoorbeeld ook beïnvloed wordt door de Natuurwetgeving en beschermde diersoorten.

² Conform in het [Regeerakkoord kabinet-Schoof](#) is afgesproken

II Het einddoel in 2050: een emissievrije gebouwenvoorraad

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

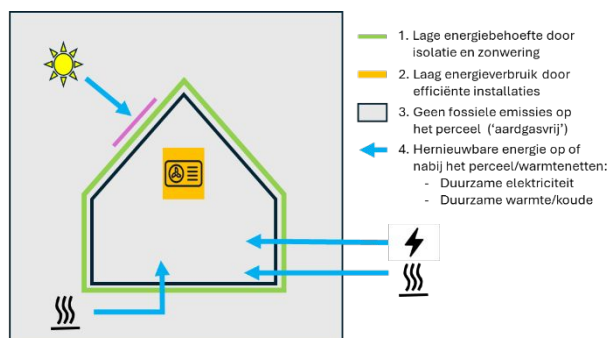
Voor het eerst bevat de Europese richtlijn een omschrijving van het einddoel voor de gebouwenvoorraad in 2050.

Introductie van het "ZEB-niveau" voor emissievrije gebouwen in 2050

In 2050 moeten alle gebouwen energiezuinig zijn, zonder fossiele uitstoot en zoveel mogelijk gebruik maken van hernieuwbare energiebronnen in of nabij het gebouw. Het is belangrijk om gebouweigenaren hierbij duidelijkheid en stabiliteit te geven in de regelgeving. Dit vermindert het risico op desinvesteringen en beschermt het eigendomsrecht. Dit betekent dat eigenaren van (bestaande) gebouwen³ ervan uit moeten kunnen gaan dat de niveaus die worden gedefinieerd voor emissievrije gebouwen als einddoel voor 2050, niet meer bijgesteld worden op weg naar 2050.

De doelstelling voor 2050 vertaalt zich in vier aspecten van een gebouw en ziet erop toe dat een gebouw:

1. Zeer weinig energie nodig heeft voor verwarming en/of koeling;
2. Efficiënte installaties heeft;
3. Vrij is van fossiele emissies op het eigen perceel ("aardgasvrij"), en
4. De benodigde energie zoveel mogelijk invult met hernieuwbare energie door opwek op of bij het gebouw of via lokale warmtenetten.



Figuur: de vier aspecten van "ZEB"

De vier aspecten zijn samen het "ZEB-niveau" voor een gebouw. ZEB staat voor *Zero Emission Building* en gaat over zowel nieuwbouw als bestaande gebouwen.

Niet voor elk soort gebouw wordt hetzelfde ZEB-niveau bepaald, want niet ieder gebouw hoeft in 2050 even energiezuinig te zijn. Bij het bepalen van de ZEB-niveaus wordt namelijk rekening gehouden met wat redelijkerwijs haalbaar is voor het gebouw. Dit betekent bijvoorbeeld dat voor bestaande bouw het ambitieniveau lager is dan voor nieuwbouw. Wel moet elk individueel gebouw in Nederland in 2050 aardgasvrij zijn, aangezien er geen uitstoot van broeikasgas mag zijn op het perceel van een gebouw.⁴

De gehele gebouwenvoorraad moet in 2050 zuinig genoeg zijn om met alleen hernieuwbare energie te kunnen voorzien in de gebouwgebonden energiebehoefte voor verwarming, koeling, ventilatie, warmtapwater en voor utiliteitsbouw ook verlichting. Voor een lage energiebehoefte wordt onder andere gestuurd op voldoende isolatie in gebouwen. Dit isolatieniveau staat los van de vraag welke energiebronnen in de toekomst beschikbaar zijn of komen. Zo is er duidelijkheid en handelingsperspectief voor

³ Dit gaat ook over nieuwbouw; die gebouwen zijn na oplevering ook bestaande bouw.

⁴ Voor de EPBD betreft dit gebouwgebonden energie, dus excl. energie voor bijvoorbeeld productieprocessen. Voor energie voor productieprocessen wordt met de RED en de EED gestuurd op verduurzaming.

de gebouweigenaar. De energie die het gebouw nodig heeft moet zoveel mogelijk komen van hernieuwbare energie op of nabij het gebouw. De overige energie die dan nog nodig is moet beperkt zijn en passen binnen het aanbod zoals in het Nationaal Plan Energiesysteem is beschreven. In dit plan is de energievoorziening voor de toekomst in kaart gebracht en is aandacht voor het Landelijk Actieprogramma Netcongestie.⁵

Het isolatieniveau voor een gebouw wordt zodanig vastgesteld dat het gebouw redelijkerwijs zo goed mogelijk wordt geïsoleerd. Dit draagt bij aan het doel om gebouwen duurzaam te kunnen verwarmen, zoals met warmtepompen en warmtenetten. Sommige gebouwen kunnen dan worden verwarmd met lagetemperatuur, andere met een middentemperatuur. De inzet moet zijn dat de temperatuur van de energievoorziening in een wijk past bij het isolatieniveau van de gebouwen. Daar waar een middentemperatuur nodig is, kan dit worden voorzien met een middentemperatuur warmtenet of inzet van groen gas met een hybride warmtepomp. Als in een wijk deze voorzieningen niet beschikbaar zijn, kan bijvoorbeeld worden gekozen voor een boostersysteem om lagetemperatuur toevoer uit een warmtenet op te waarden of om de woning toch geschikt te maken voor lage temperatuur verwarming, door bijvoorbeeld aanpassingen van de radiatoren

Emissievrije nieuwbouw

Voor alle nieuwbouw gelden per 2030 de nieuwe ZEB-eisen. Deze eisen vervangen de huidige BENG-eisen⁶. De ZEB-eisen worden gebaseerd op de gemoderniseerde bepalingmethode en op de zogenoemde kostenoptimaliteitsstudie.⁷ Deze studie wordt periodiek opnieuw uitgevoerd zodat de actuele prijzen en technische ontwikkelingen meegenomen kunnen worden. Praktisch betekent dit dat de eisen voor nieuwbouw om de 5 jaar worden herzien.

Overheidsinstanties krijgen in 2028 al met nieuwe eisen voor nieuwbouw te maken. Deze eisen worden dan nog wel gebaseerd op de huidige bepalingmethode en gecommuniceerd in 2026. Voor de hoogte van de energiezuinigheid wordt uitgegaan van de EPBD die als ondergrens 'BENG minus 10%' voorschrijft. Vanaf 2030 moeten nieuwe overheidsgebouwen voldoen aan de eisen zoals die dan voor alle nieuwbouw van toepassing zijn, zoals bovenstaand beschreven.

Emissievrije bestaande bouw

Ook bestaande gebouwen moeten in 2050 vrij zijn van fossiele emissies. Voor bestaande bouw wordt per 2026 bepaald welk ZEB-niveau nodig is op basis van de huidige bepalingmethode, de NTA8800. Het ZEB-niveau zal materieel gelijk blijven tot 2050. Wanneer de gemoderniseerde bepalingmethode gereed is wordt het ZEB-niveau materieel gelijk omgezet van de oude naar de nieuwe methode.

Het ZEB-niveau wordt voor alle gebouwen vanaf 2030 vermeld op de nieuwe energielabels, maar wordt daarmee geen verplichting of eis voor bestaande bouw. De duiding op het energielabel is vooral bedoeld om aan gebouweigenaren duidelijk te

⁵ [Nationaal Plan Energiesysteem \(NPE\)](#)

⁶ [Eisen aan Bijna EnergieNeutrale Gebouwen \(BENG\) | RVO.nl](#)

⁷ [Kostenoptimaliteitsstudie 2023](#)

maken wanneer een gebouw klaar is voor 2050. Doordat het ZEB-niveau richting 2050 niet meer materieel wordt aangepast hoeven gebouwen of bouwdelen later niet nogmaals aangepakt te worden als die eenmaal voldoen. Het is wel logisch dat in de toekomst bij vervanging van installaties de energie-efficiëntie verbetert door nieuwe technologische ontwikkelingen. Op die manier kan de algehele energieprestatie van het bestaande gebouw dat voldoet aan het ZEB-niveau verder omhoog gaan door toepassing van de nieuwe, efficiëntere installaties in het gebouw.

Isolatiestandaard wordt ingebed in het ZEB-niveau bestaande bouw

Bij het bepalen van het ZEB-niveau voor de energiebehoefte voor bestaande woningen wordt gebruik gemaakt van de ervaring met de isolatiestandaard voor woningen⁸. De isolatiestandaard geeft aan wanneer een woning qua isolatie geschikt is voor de overstap naar duurzame verwarming en past daarmee goed bij het einddoel van de EPBD. Het uitgangspunt voor het halen van de isolatiestandaard is dat er geen ingrijpende maatregelen nodig zijn zoals isolatie aan de buitenzijde van de gevel of van het dak.

De bekende en doorgerekende combinaties van maatregelen die leiden tot het halen van de isolatiestandaard worden gebruikt om de grenswaarden voor woningen voor het ZEB-niveau vast te stellen. Woningeigenaren die met de isolatiestandaard aan de slag zijn, zijn dus al op de goede weg naar een emissievrije gebouwenvoorraad. Ook veel woningcorporaties zijn hier al druk mee bezig. De lopende evaluatie van de isolatiestandaard kan wel leiden tot enkele aanpassingen om de toepasbaarheid van de standaard te verbeteren.

De isolatiestandaard wordt verder uitgewerkt zodat het ook toegepast kan worden voor utiliteitsgebouwen. De inzet is dat de isolatiemogelijkheden van utiliteitsgebouwen het uitgangspunt zijn (zoals bij de isolatiestandaard voor woningen ook het geval is), los van het gebruik van een gebouw. Dat biedt ook voor multifunctionele gebouwen een helder handelingsperspectief omdat er bij wisseling van gebruik van het gebouw in principe geen aanpassingen nodig zijn.

Renovatiestandaard voor utiliteitsbouw wordt omgezet naar het ZEB-niveau

De renovatiestandaard is enkele jaren geleden gepresenteerd als vrijwillige streefnorm voor eigenaren van bestaande utiliteitsgebouwen. Via verschillende instrumenten, zoals de DUMAVA⁹ wordt gestuurd op deze norm.

Het ambitieniveau van de renovatiestandaard past goed bij de uitgangspunten van het vast te stellen ZEB-niveau voor bestaande bouw. De renovatiestandaard kan ik daarom gebruiken bij de overgang naar het ZEB-niveau, zodat eigenaren van utiliteitsgebouwen zoveel mogelijk stabiliteit hebben in waar ze hun gebouwen naar toe moeten renoveren. Op de vier ZEB-aspecten wordt dit verder uitgewerkt, waarbij wel enkele waarborgen worden opgenomen. Gebouweigenaren die hun gebouwen naar de renovatiestandaard verduurzamen kunnen er van uitgaan dat hun gebouw voldoet aan het ZEB-niveau, mits ze dit niveau halen zonder overcapaciteit van zonne-panelen en ze het gebouw aardgasvrij maken.

⁸ TK 2020-2021, 30196-32813, nr. 749.

⁹ DUMAVA: [regeling Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed](#)

Verbouweisen voor woningen en utiliteitsbouw in lijn met ZEB-niveau

Voor zowel woningen als utiliteitsbouw zijn eisen van toepassing op gebouwonderdelen als deze worden verbouwd (verbouweisen). Deze eisen voor bouwdelen en installaties worden richting 2030 in lijn gebracht met de maatregelen die nodig zijn voor het halen van het ZEB-niveau, zodat een gebouweigenaar de goede stap zet en de markt zich hierop kan richten.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Differentiatie ZEB-niveau naar verschillende typen bestaande gebouwen

Bij bestaande bouw kan het ZEB-niveau voor verschillende gebouwtypen verschillend zijn. Zo bepaalt de bestaande constructie van een gebouw hoe de gebouwschil kan worden geïsoleerd; zo maakt de isolatiestandaard al onderscheid tussen vooroorlogse en naoorlogse woningen. Daarnaast wordt gekeken naar hoe intensief een gebouw wordt gebruikt, welk energiegebruik daarbij hoort en welke installaties nodig zijn: de energievraag van een zorginstelling is bijvoorbeeld anders dan van een kantoor. Voor bepaalde type gebouwen voorzie ik een alternatieve aanpak voor de ZEB-niveaus. Denk daarbij aan monumenten, waar alleen die maatregelen worden gevraagd die mogelijk zijn met behoud van de monumentale waarde. Dit alles zal tot verschillende ZEB-niveaus per gebouwtipe leiden.

III Tussentijdse doelen en eisen voor bestaande bouw richting 2050

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

In de EPBD zijn tussendoelen en tussentijdse eisen voor bestaande gebouwen opgenomen. Deze werken toe naar de doelen van 2050.

Reductiedoelstellingen in 2030 en 2035 voor woningvoorraad als geheel

Voor woningen zijn tussendoelen gesteld voor de woningvoorraad als geheel. Er zijn geen verplichtingen vastgelegd waar individuele woningen aan moeten voldoen. In 2030 moet de energievraag van de woningvoorraad met 16% te zijn afgenomen en in 2035 moet dit 20 tot 22% lager zijn ten opzichte van 2020. Daarbij moet 55% van deze doelstelling gehaald worden bij de 43% slechtst presterende woningen. Er is veel ruimte gelaten hoe die tussendoelen worden gehaald.

Nederland is al een eind op weg om het reductiedoel voor 2030 te halen. Alleen al in 2022 en 2023 zijn 2,6 miljoen isolatiemaatregelen en 850 duizend installatiemaatregelen getroffen in bestaande woningen.¹⁰ Ook zijn nieuwe woningen sinds 2020 energiezuiniger door de BENG-eisen. Eind dit jaar wordt het concept National Building Renovatieplan (NBRP) vastgesteld. In dit NBRP is beschreven hoe het bestaand en/of aangekondigd beleid bijdraagt aan het halen van de doelstellingen.

Verbeteren van winkels, scholen en andere utiliteitsbouw per 2030 en 2033

Voor winkels, scholen en andere gebouwen zonder woonfunctie zijn wel verplichtingen overeengekomen, die voor individuele gebouwen gelden. Die zogenoemde minimum energieprestatie-eisen zijn voor een gebouw een eerste stap op weg naar emissievrij. Zo is vastgelegd dat per 2030 de 16% en per 2033 de 26% slechtst presterende gebouwen moeten zijn verbeterd.

Uiterlijk in 2027 worden de verplichtingen voor 2030 en 2033 voor utiliteitsbouw vastgesteld in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en gepubliceerd. Ik ga ervoor zorgen dat een gebouw waarvoor voor 2030 is vastgesteld dat het voldoet aan de eisen voor 2030 of 2033 op basis van de huidige bepalingsmethode, ook na 2030 voldoet aan de eisen als er een nieuwe bepalingsmethode is (overgangsrecht).

Uitzonderingen eisen in 2030 en 2033 utiliteitsbouw

In de brief van 7 maart jl. heb ik aangegeven wat de voorgenomen uitzonderingen zijn voor de minimum energieprestatie-eisen bij de utiliteitsbouw. Zo wil ik voor een aantal gebouwtypen van Defensie, gebedshuizen en monumenten geen verplichtingen laten gelden per 2030 en 2033. Algemeen geldt dat er uitzonderingen mogelijk zijn voor zover de kosten voor de investering relatief hoog zijn vergeleken met de verwachte besparing.

Bij de Voorjaarsnota 2025 is besloten om gebouwen met een industrie functie niet uit te sluiten.¹¹ De reden hiervoor is dat richting het ZEB-doel van 2050 ook deze grote groep gebouwen verduurzaamd moet worden en het gestelde ZEB-niveau moet halen. Eigenaren van deze gebouwen zullen dus sowieso aan de slag moeten om hun gebouwen te verduurzamen. Met de industrie sector wordt een aanpak voor de

¹⁰ [Monitor Verduurzaming Gebouwde Omgeving 2024](#)

¹¹ Voor zover het gebouw voor personen verwarmd of gekoeld wordt.

verbetering van de gebouwen uitgewerkt, die recht doet aan de situatie en mogelijkheden van de gebouwen en de eigenaren.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Samenloop met andere verplichtingen bij utiliteitsbouw

Voor utiliteitsbouw is de samenloop met andere verplichtingen relevant. De bestaande energiebesparingsplicht voor een deel van de utiliteitsbouw, maar ook de andere bepalingen in de EPBD die betrekking hebben op de energieprestaties van het gebouw, moeten goed op elkaar aansluiten. De minimum energieprestatie-eisen voor de utiliteitsbouw zijn overkoepelende eisen voor de energieprestatie van het hele gebouw. Door te voldoen aan een eis op een gebouwdeel, zoals bijvoorbeeld de eis voor zon op dak worden maatregelen genomen die bijdragen aan het behalen van de overkoepelende minimum energieprestatie-eis.

Voor de energiebesparingsplicht geldt dat daaraan voldaan kan worden door alle van toepassing zijnde verplichte maatregelen op de Erkende Maatregelen lijsten te treffen. Ik ben met de minister van Klimaat en Groene Groei in overleg hoe de energiebesparingsplicht voor gebouw gebonden energiebesparing en de te implementeren minimum energieprestatie-eisen voor utiliteitsbouw van de EPBD zo goed mogelijk op elkaar kunnen worden aangesloten. Uitgangspunt daarbij is dat er in het Bbl een eenduidige set regels wordt gesteld t.a.v. gebouwgebonden energie.

Behalen eisen aantonen via energielabels, werkelijk energiegebruik of maatregelen

Zoals in de brief van 7 maart jl. aangegeven wil ik regelen dat voor utiliteitsgebouwen niet alleen met het energielabel kan worden aangetoond dat aan de minimale energieprestatie-eisen wordt voldaan, maar bijvoorbeeld ook via inzage in het energiegebruik of via aantoonbaar genomen maatregelen.¹² Dit wil ik overigens ook verkennen voor de ZEB-niveaus voor woningen.

Voor utiliteitsbouw ben ik aan het uitwerken hoe de portefeuilleaanpak¹³ juridisch geborgd kan worden. Op die manier wil ik ervoor zorgen dat er ruimte is voor gebouweigenaren om (onder bepaalde voorwaarden) gebouwen één voor één naar emissievrij te verduurzamen. Randvoorwaardelijk hierbij is dat de uitzondering op de eisen voor individuele gebouwen alleen mogelijk is wanneer de gebouwenportefeuille als geheel sneller verduurzaamt dan de afzonderlijke gebouwen anders wettelijk verplicht zouden zijn.

¹² Om beter inzicht te hebben in welke maatregelen genomen moeten worden, of bijvoorbeeld installaties beter moeten worden ingeregeld, gaat de GACS verplichting (gebouw automatiserings- en controle systeem) gelden voor meer utiliteitsgebouwen (en ook naar nieuwbouwwoningen). Met zo'n systeem krijg je altijd inzage in het energieverbruik.

¹³ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/portefeuilleaanpak>

IV *Nieuw energielabel en gemoderniseerde bepalingmethode 2030*

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Per 2030 komt er een nieuw energielabel voor gebouwen. Dit volgt uit de EPBD, maar tegelijk kunnen we ook andere gewenste verbeteringen aan het energielabel doorvoeren. Een verbetering is dat het nieuwe energielabel gebaseerd wordt op een gemoderniseerde bepalingmethode, en daarmee dichterbij het werkelijk gebruik en de energieprestatie van een gebouw komt te liggen.

De energielabelletter moet vanaf 2030 worden gebaseerd op een andere indicator die voor alle lidstaten gelijk is, namelijk het totaal primair energiegebruik.¹⁴ Vergeleken met de huidige indicator (het primair fossiel energiegebruik), wordt met het totaal primair energiegebruik meer inzichtelijk hoeveel energie een gebouw in totaal nodig heeft voor het gebruik ervan.

Vanaf 2030 moeten de energielabelletterklassen worden vereenvoudigd. De huidige labels A+ t/m A++++ zoals die nu in Nederland bestaan komen bij de nieuwe labels niet meer voor. De nieuwe klassenindeling bestaat in de basis uit de categorieën G t/m A. Zoals eerder benoemd wordt ook op het energielabel inzichtelijk gemaakt of een gebouw voldoet aan het ZEB-niveau voor 2050.

Energielabelletters zijn ook na 2030 bedoeld om gebouwen onderling met elkaar te kunnen vergelijken. Gebouwen met dezelfde energieprestatie krijgen dezelfde energielabelletter. Maar zoals eerder aangegeven, is het benodigde ZEB-niveau in 2050 niet voor alle gebouwen hetzelfde. Dit kan verschillen, bijvoorbeeld afhankelijk van of een gebouw oud of nieuw is. Dit betekent dat twee gebouwen met dezelfde energielabelletter, straks bij het ene gebouw de aanduiding op het energielabel kan staan dat het al aan het ZEB-niveau voldoet en het andere nog niet.

In 2026 verandert er een beperkt aantal zaken voor het energielabel. Het belangrijkste is, zoals aangegeven in de brief van 7 maart jl., dat ook voor monumenten het vanaf dit moment nodig zal zijn een energielabel te laten opstellen bij verkoop of verhuur, omdat zij niet meer onder de uitzondering van de EPBD vallen op dit punt. Verder dient er vanwege de EPBD meer informatie op het afschrift van het energielabel te komen, zoals een aanduiding of een gebouw kan reageren op externe signalen zoals de buitentemperatuur of dat het warmteafgiftesysteem geschikt is voor lagetemperatuurverwarming. De huidige klassenindeling van energielabels blijft tot 2030 bestaan. Lidstaten die hun klassenindeling na 2019 hebben herzien, mogen die namelijk tot 2030 blijven gebruiken op grond van de EPBD.

Een gemoderniseerde bepalingmethode

Tegelijk met het nieuwe energielabel wordt in 2030 ook een gemoderniseerde bepalingmethode voor de energieprestatie van gebouwen ingevoerd deels ter implementatie van de EPBD. De bepalingmethode rekent indicatorwaardes uit die gebruikt worden voor het aantonen van het voldoen aan de nieuwbouweisen, voor het bepalen van de energielabelletter en voor het berekenen van de niveaus waar het

¹⁴ Dit gaat over de energie die een gebouw gebruikt, maar ook over de extra energie die nodig is om de stroom, gas en warmte op te wekken die het gebouw gebruikt. Tot nu toe tellen daarin alleen fossiele energiebronnen mee; in de toekomst tellen ook hernieuwbare energiebronnen mee.

gebouw op uitkomt wat betreft de eerder genoemde vier ZEB-aspecten. De gemoderniseerde bepalingsmethode vervangt dan de huidige bepalingsmethode, de Nederlandse Technische Afspraak (NTA) 8800.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Met de gemoderniseerde bepalingsmethode worden de berekeningen met name verbeterd door:

- dichter aan te sluiten bij het gemiddeld gebruik van gebouwen,
- het rendement van installaties anders te berekenen,
- rekening te houden met het klimaat in de komende jaren en
- variabelen die in de methode gebruikt worden opnieuw in te iken.

Ook wordt de methode verbeterd door bij het in kaart brengen van een gebouw (voor het bepalen van een energielabel) beter gebruik te maken van digitale metingen en typische gebouwindelingen, en aannames over gebouwkenmerken meer te baseren op de gemiddelde kwaliteit van gebouwen. Tot slot wordt ook gekeken op welke manier gebiedsgerichte maatregelen zoals warmtenetten kunnen worden meegenomen bij energieprestatieberekeningen van gebouwen.

Effecten nieuw energielabel op Woningwaarderingstelsel en leennormen

Instrumenten als het Woningwaarderingstelsel (WWS) en de leennormen voor hypotheeklenningen momenteel in meer of mindere mate op de labelletter van het energielabel. De labelletter wordt daarbij gezien als een indicatie voor de energierekening. Naast de labelletter biedt het energielabel in 2030 nog meer indicatoren die iets zeggen over de energieprestatie van het gebouw. Bij de uitwerking van de gemoderniseerde bepalingsmethode in 2027 zal voor deze instrumenten worden bezien met welke (combinatie van) indicatoren moet worden gestuurd en op welke wijze, vanaf de invoering van het nieuwe energielabel in 2030.

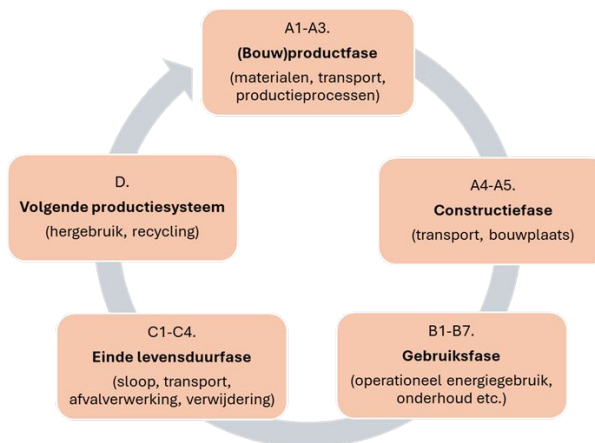
V Global Warming Potential gedurende de levenscyclus (wlc-gwp)

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

De EPBD introduceert een nieuw instrument voor het berekenen van de uitstoot van broeikasgasemissies gedurende de gehele levenscyclus van een gebouw: het 'global warming potential' (gwp) gedurende de levenscyclus ('whole life cycle'), kortweg genoemd "wlc-gwp".

De berekening dient voor het inzicht in en de sturing op de broeikasgasemissies die gepaard gaan met nieuwe bouwwerken gedurende hun

levensduur (50 jaar) vanaf de winning en productie van grondstoffen tot aan de sloop en verwerking van het sloopafval van het gebouw. Hierbij gaat het om zowel de broeikasgas voetafdruk van de toegepaste bouwproducten, de bouwkundige installaties als van het gebouw gebonden energieverbruik in het bouwwerk (de zogenoemde module B6) gedurende 50 jaar.



Figuur: fasen gebouw, verdeeld over de modules A1 t/m D, vanaf winning en productie grondstoffen tot einde levensduur.

De introductie van de wlc-gwp is volgens de EPBD als volgt gefaseerd, verdeeld over drie hoofdstappen:

1. Uiterlijk op 1 januari 2027 publicatie door elke lidstaat van een zogeheten Routekaart wlc-gwp. Deze geeft aan hoe de emissies gedurende de levenscyclus van de nieuwbouw vanaf het niveau in 2030 ontwikkelen naar klimaatneutraliteit in 2050. Zo zal de routekaart ook aangeven welke eis in 2030 wordt ingevoerd en welke streefwaarden zijn voorzien in de periode tussen 2030 en 2050. Deze initieel berekende eis en streefwaarden uit de routekaart van 2027 worden beleidsneutraal omgezet bij het publiceren van de definitieve ZEB-eisen voor 2030. Ik zal deskundigen en belanghebbende partijen uit de bouw betrekken bij de uitwerking van de routekaart. Uitgangspunt voor het bepalen van de grenswaarde blijft de realisatie van de woningbouwopgave en de betaalbaarheid van woningen. Dat betekent de grenswaarde moet worden gesteld dat deze hiervoor geen belemmering vormt. Hiermee geef ik tevens invulling aan de motie van lid Mooiman.¹⁵
2. Vanaf 2028 dient bij de vergunningsaanvraag voor grote gebouwen (met een gebruiksoppervlakte van meer dan 1000 m²) een berekening van de wlc-gwp te worden ingediend bij het bevoegd gezag. De uitkomst daarvan dient op het energielabel te worden vermeld.
3. In 2030 dienen alle nieuwe bouwwerken met labelplicht te voldoen aan de dan geldende eisen voor de emissies van broeikasgassen gedurende de gehele

¹⁵ Kamerstukken II 2024/25, 32847, nr. 1338.

levenscyclus per gebruiksfunctie en moet de wlc-gwp zijn vermeld op het energielabel.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Als onderdeel van de Routekaart wordt in de tweede helft van 2025 de bepalingmethode vastgesteld voor de berekening van de totale wlc-gwp van een gebouw. Met deze bepalingmethode worden de broeikasgasemissies van de toegepaste bouwproducten en bouwkundige installaties over de gehele levenscyclus van het gebouw in beeld gebracht. Voor de berekening van de wlc-gwp wordt gebruikt gemaakt van het stelsel voor de milieuprestatie, waaronder de Nationale Milieudatabase, de Bepalingmethode milieuprestatie en de rekeninstrumenten. Daarna start het onderzoek naar de grenswaarden van de broeikasgasemissies voor de verschillende typen bouwwerken (gebruiksfuncties). De grenswaarden worden in samenhang met de ZEB-eisen bepaald. Deze ZEB-eisen en de inschatting van de wijze waarop de broeikasgasemissies van de verschillende energiebronnen zich zullen ontwikkelen in de komende 50 jaar, vormen de input voor het bepalen van de grenswaarden.

Relatie tussen emissies gedurende de levenscyclus en de milieuprestatie van gebouwen

De bepalingmethode voor het berekenen van de emissies van broeikasgassen gedurende de levenscyclus uit de EPBD vertoont gelijkenissen met de Nederlandse Bepalingmethode Milieuprestatie Bouwwerken (mpg), die sinds 2013 wordt gehanteerd voor de berekening van de milieuprestatie van nieuwe gebouwen en waarvoor in 2018 een eis in het Bbl is opgenomen voor woningen en kantoorgebouwen. De berekeningen maken ook gebruik van dezelfde internationale standaard.¹⁶ Er zijn wel enkele verschillen tussen de twee bepalingmethoden:

- Bij de berekening van de emissies gedurende de levenscyclus kijkt de EPBD uitsluitend naar de uitstoot van broeikasgassen, waar bij de mpg-berekening ook vijftien andere milieu-indicatoren worden meegewogen in zowel de berekening als de eis.
- Bij de berekening van de emissies gedurende de levenscyclus wordt de broeikasgasemissie van het gebouw gebonden energieverbruik, oftewel het gebruik van fossiele energie voor verwarming en koeling via elektriciteits- en warmtenetten, meegenomen in de berekening; in de mpg-berekening blijft deze buiten beschouwing.
- De levensduur van een gebouw is bij de berekening van de emissies gedurende de levenscyclus gesteld op 50 jaar, waar deze bij de mpg-berekening voor woningen op 75 jaar is gesteld.

De introductie van de berekening van de emissies gedurende de levenscyclus heeft gevolgen voor de mpg. De mpg-eis zal in het Bbl tot in ieder geval 2030 worden gehandhaafd. Bij de voorbereiding van de wlc-gwp-eis die in 2030 in werking treedt, zal ik ook aandacht besteden aan de samenhang tussen de mpg-eis en de wlc-gwp-eis. Ik start dit jaar de beleidsevaluatie over de effecten van de mpg. Ik heb uw Kamer hierover op 7 april in mijn beantwoording van de schriftelijke vragen van de Tweede Kamer geïnformeerd.¹⁷ Bij deze evaluatie zal ook de vraag aan de orde komen of en hoe de mpg

¹⁶ Dit is de [NEN-norm EN-15978](#).

¹⁷ Kamerstukken 2024/24 II, 28.325, nr. 275.

als eis samen kan gaan met het nieuwe instrument vanaf 2030, zonder dat dit leidt tot extra administratieve lasten. Tevens zal naar de toepasbaarheid van de verschillende modules worden gekeken.¹⁸

Bij de evaluaties zal ik belanghebbende partijen uit de bouw betrekken. De conclusies en mijn voorstel voor de beleidsopvolging deel ik met uw Kamer tegelijk met de Routekaart.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

¹⁸ Antwoorden op Kamervragen over de toepassing van module D zijn eerder beantwoord op 16 juli 2025; [Antwoorden op Kamervragen over de toepassing van module D in product-LCA's voor milieuprestaties van bouwproducten | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#).

VI Implementatie EPBD in wet- en regelgeving

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Diverse internetconsultaties met daarin uitwerkingen van de nieuwe EPBD starten nu of binnenkort. Deze gaan over het Nationaal Gebouw Renovatieplan en over enkele specifieke bepalingen in de richtlijn, zoals onderstaand verder toegelicht. Daarnaast wordt een wetsvoorstel ter implementatie van de EPBD voorbereid.

Wetsvoorstel implementatie EPBD

In een wetsvoorstel ter implementatie van de herziene EPBD zal het Burgerlijk Wetboek worden aangepast om het voor appartementseigenaren in een Vereniging van eigenaren (Vve) eenvoudiger te maken een oplaadpunt voor een elektrische auto op een privé of gezamenlijke parkeerplaats binnen het beheer van de Vve te plaatsen. Ook wordt het bestaande initiatiefrecht van huurders uitgebreid met oplaadpunten. In het wetsvoorstel wordt ook het Nationaal gebouw renovatieplan als verplicht programma in de Omgevingswet opgenomen.

Consultatie Nationaal Gebouw Renovatieplan

In de EPBD is vastgelegd dat iedere lidstaat volgens een vast stramien toelicht hoe het bereiken van de doelen in 2050 op nationaal niveau zijn beslag krijgt en welke tussendoelen voor 2030 en 2040 daarbij worden gehanteerd. Het concept van dit Nationaal Gebouw Renovatieplan gaat na het zomerreces in consultatie. Het definitieve concept van dit plan moet voor 31 december aanstaande worden ingediend bij de Europese Commissie. De Europese Commissie zal hier uiterlijk in juli 2026 op reageren, waarna Nederland het plan aanpast of aanvult, zodat het definitieve plan voor 31 december 2026 kan worden aangeleverd.

Consultatie 1^e tranche wijzigingen Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), Omgevingsregeling

Een aantal onderdelen van de EPBD is al verder uitgewerkt. Hiervoor start deze zomer de consultatie voor wat betreft een aanpassing van het Bbl die per 29 mei 2026 zal ingaan. Hierover heeft in de afgelopen periode afstemming plaatsgevonden met stakeholders via onder meer de Juridisch Technische Commissie en het Overlegplatform Bouwregelgeving zodat er nu een pakket wijzigingen voorligt dat breed getoetst kan worden en daarna voor advies voorgelegd kan worden aan de Raad van State. De onderwerpen in deze consultatie betreffen de artikelen uit de EPBD die gaan over onderstaande onderwerpen. Hiervoor wordt gestart met een consultatie voor de aanpassing van het Bbl, die eind dit jaar wordt gevolgd door de consultatie van de bijbehorende aanpassing van de Omgevingsregeling.

Duurzame mobiliteit: laadpalen en fietsparkeerplekken

De EPBD moedigt ook duurzame mobiliteit aan: gebouwen kunnen een belangrijke rol spelen bij het bieden van de benodigde laadinfrastructuur en fietsparkeerplaatsen. Er komt een uitbreiding van de bestaande verplichtingen voor laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in of bij gebouwen en een nieuwe verplichting voor fietsparkeerplaatsen. Dit is erop gericht om de infrastructuur voor duurzame mobiliteit als standaard bij bouwwerken te realiseren en daarmee de aanleg en het gebruik hiervan te stimuleren. Het gaat hierbij om voorschriften voor het aantal laadpunten bij

parkeerplaatsen, voorbekabeling of leidingdoorvoeren en om het aantal fietsparkeerplaatsen bij gebouwen.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Zonne-energie op gebouwen

In het Bbl worden enkele bepalingen opgenomen gericht zijn op stimulering van de opwek van zonne-energie. Daarvoor wordt een geschikte zonne-energie installatie vereist op bouwwerken. Waar mogelijk wordt hiervoor aangesloten bij bestaande regelgeving die hetzelfde doel bereikt. De voorschriften gaan stapsgewijs gelden, te beginnen bij nieuwe overheids- en utiliteitsgebouwen per 2027. Daarna gaan de voorschriften vanaf 2028 gelden voor bestaande overheidsgebouwen en bestaande utiliteitsgebouwen bij ingrijpende renovatie. Tot slot gelden de voorschriften vanaf 2030 voor nieuwe woningen.

Overige onderwerpen

Daarnaast betreft het voorstel tevens wijzigingen over:

- het aanscherpen van eisen aan technische bouwsystemen (o.a. uitbreiding van de verplichting voor utiliteitsgebouwen om een systeem voor gebouwautomatisering en -controle te hebben en een systeem voor automatische lichtregeling);
- het uitbreiden van de informatie op het energielabel en verplichting van het energielabel voor monumenten;
- de wijze van het uitvoeren van keuringen van gebouwinstallaties en het rapporteren daarover, waarbij wordt gekozen voor een alternatieve aanpak die zorgt voor een efficiëntere werking van de installaties.

Naast de consultatie van de hiervoor bedoelde wijziging van het Bbl is een wijziging van de Omgevingsregeling in consultatie gebracht in verband met het doorvoeren van de eerste wijzigingen in de bepalingmethode voor het berekenen van de energieprestatie van gebouwen per 2026.¹⁹

Consultatie 2^e en 3^e tranche wijzigingen Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), Omgevingsregeling

De invoering van de ZEB-eis is een centraal onderdeel in het bereiken van het doel van de EPBD. Ik kies hier voor zorgvuldigheid in plaats van snelheid, omdat het veel impact kan hebben op de gebouweigenaren. Momenteel werk ik ZEB verder uit langs de lijnen zoals beschreven in deze brief en ga ik het in november bespreken met stakeholders. In 2026 start vervolgens de internetconsultatie. In 2027 wordt het Bbl gewijzigd, met daarin vastlegging van:

- ZEB-eisen voor nieuwbouw van overheidsorganisaties m.i.v. 2028;
- De verplichtingen voor de slechtst presterende utiliteitsgebouwen die in 2030 en 2033 een hogere energieprestatie bereikt moeten hebben;
- De verplichting om de emissies gedurende de levenscyclus te berekenen voor nieuwbouw met een gebruiksoppervlakte van meer dan 1000 m² en de uitkomst op het energielabel te zetten.

¹⁹ [Overheid.nl | Consultatie Wijziging Omgevingsregeling ivm nieuwe versies NTA 8800, BRL 9500-U/W en BRL 9501](https://overheid.nl/consultatie/wijziging-omgevingsregeling-ivm-nieuwe-versies-nta-8800-brl-9500-u/w-en-brl-9501)

Hiermee valt een deel van de implementatie van de EPBD weliswaar na de formele datum van inwerkingtreding van de EPBD per 29 mei 2026, maar voordat er met de eisen gewerkt gaat worden.

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

In 2029 is een volgende wijziging van het Bbl voorzien. Daarin worden opgenomen:

- ZEB-eisen voor nieuwbouw;
- De nieuwe energielabelsystematiek;
- De definitieve vaststelling van de eisen en streefwaarden uit de wlc-gwp routekaart;
- De verplichting de emissies gedurende de levenscyclus te berekenen voor alle nieuwbouw en te voldoen aan grenswaarde per 2030 op basis van de ZEB-eisen.

Deze eisen gaan gelden per 2030. Op dat moment treedt ook de gemoderniseerde bepalingsmethode in werking, die via een wijziging van de Omgevingsregeling zal worden vastgesteld.

VII Implementatie EPBD zonder aanpassing wet- en regelgeving

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Niet voor alle onderwerpen van de EPBD is aanpassing van wet- en regelgeving nodig. Voor de volledigheid licht ik hier kort toe hoe dit wordt uitgevoerd:

- De EPBD vraagt om een uitwerking van een Renovatiepaspoort. Met het Renovatiepaspoort krijgen eigenaren inzicht in de stappen die gezet kunnen worden om hun woning of gebouw emissievrij te maken. Dit sluit goed aan bij het Maatwerkadvies dat in Nederland al bestaat. Het Maatwerkadvies wordt op enkele punten aangevuld. Het Renovatiepaspoort hoeft door gebouweigenaren niet verplicht te worden opgesteld.
- De EPBD vraagt om te voorzien in passende financiering, ondersteunende maatregelen en andere instrumenten waarmee marktbelemmeringen kunnen worden aangepakt om ervoor te zorgen dat de nodige investeringen worden gedaan. Hiervoor is een breed palet aan subsidies beschikbaar, naast andere maatregelen zoals de leennormen.
- Voor de verplichting om een éénloketsysteem voor technische bijstand op te richten borduur ik voort op de bestaande voorzieningen van de energieloketten en Verbeterjehuis.nl, in samenhang met de lopende acties die het kabinet uitvoert rond het tegengaan van energiearmoede en ondersteuning mkb en maatschappelijk vastgoed. Daarnaast dient het kabinet voor de zomer een plan in voor het Sociaal Klimaatfonds (EU) om de versterking van voorgaande ondersteuningsinstrumenten te faciliteren als Rijk²⁰. Hiermee wil ik ervoor zorgen dat gemeenten en uitvoerders zich bezig kunnen houden met het helpen van de mensen die daar behoefte aan hebben.

²⁰ Onderweg naar het energiehuis – een onderzoek naar ondersteuningsaanbod verduurzaming gebouwde omgeving, hieruit volgt ook de aanbeveling om als Rijk te faciliteren in ondersteuningsinstrumenten.

VIII Planning

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie

Planning 1 ^e tranche EPBD wijzigingen Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en Omgevingsregeling (Or)	
jun-25	Consultatie bepalingmethode energieprestatie NTA wijzigingen Or
jul - sept 2025	Consultatie 1e tranche EPBD wijzigingen Bbl
dec - feb 2026	Consultatie 1e tranche EPBD wijzigingen Or
dec - feb 2026	Advisering Raad van State (Bbl)
mei-26	Bekendmaking (Bbl en Or)
29-mei-26	Inwerkingtreding wijzigingen Bbl en Or
	Art. 04 Bepalingmethode energieprestatie
	Art. 10 Zonne-energie
	Art. 13 Wijzigingen mbt technische bouwsystemen (inclusief GAC's)
	Art. 14 Duurzame mobiliteit - Laadinfrastructuur en (fiets-)parkeerplekken
	Art. 16 en 22 Uitwisseling van gegevens en databanken energieprestatie van gebouwen
	Art. 19/20/21 Wijzigingen mbt informatie op energielabel (o.a. vermelding ZEB voor nieuwe gebouwen) + uitbreiding labelplicht
	Art. 23/24 Keuringen en verslagen van keuringen (alternatieve aanpak)
Planning 2 ^e tranche EPBD wijzigingen ZEB en tussentijdse doelen	
2027	Vaststelling en bekendmaking (Bbl) aangescherpte nieuwbouweisen voor overheidsinstanties die gelden van 1 januari 2028 tot 1 januari 2030
	Vaststelling en bekendmaking (Bbl) verplichtingen slechtst presterende utiliteitsgebouwen om per 2030 en 2033 een hogere energieprestatie te hebben
2028	Inwerkingtreding aangescherpte nieuwbouweisen voor overheidsinstanties die gelden tot 2030
Planning 3 ^e tranche EPBD wijzigingen ZEB, bepalingmethode 2030 en energielabels 2030	
2029	Vaststelling en bekendmaking (Bbl) ZEB-eis voor alle nieuwbouw per 2030
	Vaststelling nieuwe energielabelsystematiek (Bbl en Or) + nieuwe bepalingmethode
2030	Inwerkingtreding gemoderniseerde bepalingmethode en nieuw energielabel, inclusief aanduiding op energielabel of en wanneer bestaande en nieuwe gebouwen aan het ZEB-niveau voldoen
	Slechtste 16% u-bouw moet zijn verbeterd
	Inwerkingtreding ZEB-eisen voor alle nieuw gebouwen
2033	Slechtste 26% u-bouw moet zijn verbeterd
2050	Nederlandse gebouwenvoorraad emissievrij
Planning Wetsvoorstel implementatie EPBD	
2025	Advisering Raad van State
2026	Inwerkingtreding wetsvoorstel
Planning whole life cycle Global Warming Potential (wlc-gwp)	
2025	Vaststelling bepalingmethode voor de berekening van de broeikasgasemissie
2027	Publicatie routekaart. De routekaart geeft aan hoe de uitstoot van emissies gedurende de levenscyclus van de nieuwbouw vanaf het niveau in 2030 ontwikkelt naar klimaatneutraliteit in 2050.
2028	Berekening wlc-gwp verplicht voor grote gebouwen (> 1000m ²) bij vergunningaanvraag en uitkomst moet worden vermeld op energielabel.
2030	Alle nieuwe bouwwerken moeten voldoen aan de dan geldende eisen voor de uitstoot van emissies gedurende de gehele levenscyclus per gebruiksfunctie conform de routekaart.
Planning Nationaal Gebouw Renovatieplan (NBRP)	
sept - okt 2025	Consultatie concept Nationaal Gebouw Renovatieplan
dec-25	Indienen concept Nationaal Gebouw Renovatieplan bij Europese Commissie
jul-26	Reactie Europese Commissie
dec-26	Indienen definitief Nationaal Gebouw Renovatieplan bij Europese Commissie
NB Bovenstaande cyclus wordt in principe iedere 5 jaar herhaald om het Nationaal Gebouw Renovatieplan te actualiseren.	

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Classificatie
1	Onderzoek ondersteuningsaanbod verduurzaming	

Directoraat-Generaal
Volkshuisvesting en Bouwen
Directie Bouwen en Energie