



Brussel, 30.10.2019
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit over de toetsing van het memorandum van overeenstemming betreffende de bepalingen voor het beheer van de tariefcontingenten voor landbouwproducten, zoals omschreven in artikel 2 van de Overeenkomst inzake de landbouw.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie

Het voorgestelde besluit van de Raad strekt ertoe de Europese Commissie te machtigen om namens de Unie een besluit te steunen dat in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) moet worden genomen. De Wereldhandelsorganisatie is opgericht bij de Overeenkomst van Marrakesh (hierna de “WTO-overeenkomst” genoemd), die op 1 januari 1995 in werking is getreden.

De Europese Unie is partij bij die overeenkomst.

2.2. De Ministeriële Conferentie en Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie

Krachtens artikel IV, lid 1, van de WTO-overeenkomst is de Ministeriële Conferentie bevoegd om besluiten te nemen inzake alle aangelegenheden vallend onder Multilaterale Handelsovereenkomsten.

Krachtens artikel IV, lid 2, van de WTO-overeenkomst worden, in de periode tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie, haar taken echter door de Algemene Raad verricht.

Krachtens artikel IX, lid 1, streven de WTO-organen ernaar hun besluiten bij consensus te nemen.

2.3. De beoogde handeling van de Algemene Raad van de WTO

In december 2013 hebben de ministers van Handel tijdens de negende zitting van de Ministeriële Conferentie van de WTO een besluit aangenomen inzake het memorandum van overeenstemming betreffende de bepalingen voor het beheer van de tariefcontingenten voor landbouwproducten, zoals omschreven in artikel 2 van de overeenkomst inzake de landbouw (WT/MIN (13)/39) (hierna het “memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten” genoemd).

Met het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten wordt beoogd het beheer van de tariefcontingenten voor landbouwproducten te stroomlijnen. In punt 13 van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten is voorzien in een toetsing ervan, rekening houdend met de ervaringen met de werking ervan. De toetsing moest uiterlijk vier jaar na de goedkeuring van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten aanvangen. In 2018 is de Landbouwcommissie begonnen met het toetsingsproces. Begin 2019 heeft het secretariaat van de Landbouwcommissie het aan de Algemene Raad van de WTO te richten ontwerpverslag over de ontwikkelingen tot dusver uitgebracht.

Gezien het gebrek aan consensus onder de WTO-leden over de inhoudelijke wijzigingen van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten beveelt de Landbouwcommissie de Algemene Raad aan om de toetsingstermijn tot eind 2021 te verlengen en de transparantie van het beheer van tariefcontingenten te vergroten (zie bijlage 2 bij het verslag).

Deze aanbevelingen (in bijlage 2 bij het verslag) moeten in december 2019 aan de Algemene Raad worden gepresenteerd. De Algemene Raad moet deze aanbevelingen aannemen in de vorm van een besluit over de toetsing van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het doel van dit voorstel is de Unie in staat te stellen ervoor te zorgen dat tijdens de bijeenkomst van de Algemene Raad van de WTO in december 2019 een besluit over de toetsing van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten wordt aangenomen.

Vanuit het standpunt van de Unie is de verlenging van de toetsingsperiode tot eind 2021 van cruciaal belang, omdat het de voortzetting van het bestaande memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten mogelijk maakt en de WTO-leden in staat stelt verdere besprekingen over de toetsing van dit memorandum te houden.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”¹.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Algemene Raad van de WTO is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de WTO-overeenkomst.

De door de Algemene Raad vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel II, lid 2, en artikel IX, lid 3, van de WTO-overeenkomst bindend zijn op grond van internationaal recht.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

¹ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, C-399/12, Duitsland/Raad, ECLI:EU:C:2014:2285, punten 61-64.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van de Algemene Raad van de WTO de WTO-Overeenkomst aanvult door de toepassing van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten uit te breiden en door regels vast te stellen voor een beter gebruik van de tariefcontingenten, is het passend de handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (hierna “de WTO-overeenkomst” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994² en is op 1 januari 1995 in werking getreden.
- (2) Krachtens artikel IV, lid 1, van de WTO-overeenkomst is de Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) bevoegd om besluiten te nemen inzake alle aangelegenheden vallend onder Multilaterale Handelsovereenkomsten.
- (3) Krachtens artikel IV, lid 2, van de WTO-overeenkomst worden, in de periode tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie, haar taken door de Algemene Raad van de WTO verricht.
- (4) Krachtens artikel IX, lid 1, nemen de WTO-organen besluiten over het algemeen bij consensus.
- (5) Tijdens de negende zitting van de Ministeriële Conferentie van de WTO (Bali, december 2013) is een ministerieel besluit aangenomen inzake het memorandum van overeenstemming betreffende de bepalingen voor het beheer van de tariefcontingenten voor landbouwproducten, zoals omschreven in artikel 2 van de overeenkomst inzake de landbouw (WT/MIN (13)/39) (hierna het “memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten” genoemd), dat het beheer van tariefcontingenten voor landbouwproducten regelt.
- (6) Overeenkomstig punt 13 van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten wordt uiterlijk vier jaar na de vaststelling van het memorandum een toetsing van de werking ervan aangevat, rekening houden met de tot dan toe opgedane ervaring. Deze toetsing heeft tot doel een continu proces van verbetering van de benutting van de tariefcontingenten te bevorderen.
- (7) Overeenkomstig punt 13 is de Landbouwcommissie in 2018 met de toetsing van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten begonnen. De

² Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguayronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten (PB L 336 van 23.12.1994, blz. 1).

bevindingen van de toetsing zullen in de bijeenkomst van de Algemene Raad van december 2019 worden gepresenteerd in de vorm van een door de Landbouwcommissie uitgebracht verslag (verslag nr. ... “Toetsing van de werking van het besluit van Bali inzake het beheer van tariefcontingenten”, van ...).

- (8) Gezien het gebrek aan consensus onder de WTO-leden over de inhoudelijke wijzigingen van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten, wordt in het verslag aanbevolen om de toetsingstermijn te verlengen tot eind 2021, zodat een consensus over de inhoudelijke wijzigingen kan worden bereikt. Het verslag bevat voorts aanbevelingen die gericht zijn op een grotere transparantie van het beheer van tariefcontingenten.
- (9) In zijn bijeenkomst van december 2019 moet de Algemene Raad van de WTO worden verzocht zich te buigen over de vaststelling van de in bijlage 2 bij verslag nr. ... opgenomen aanbevelingen in de vorm van een besluit inzake de toetsing van het memorandum van overeenstemming inzake tariefcontingenten.
- (10) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in de Algemene Raad van de WTO moet worden ingenomen, aangezien het vast te stellen besluit bindend zal zijn voor de Unie.
- (11) De Unie wordt in de Algemene Raad van de WTO vertegenwoordigd door de Commissie overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat de Europese Commissie namens de Unie moet innemen tijdens de bijeenkomst van de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie in december 2019, is gebaseerd op het ontwerpbesluit tot vaststelling van de aanbevelingen van de Landbouwcommissie aan de Algemene Raad in bijlage 2 bij het aan dit besluit gehechte verslag nr. ... van

Kleine technische wijzigingen van het ontwerpbesluit kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*