

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van datum, nr. *, tot wijziging van de Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo in verband met een uitbreiding van het aantal subsidiabele activiteiten en enige andere wijzigingen**

[KetenID WGK 029292]

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op artikel 4, eerste lid, onderdelen c en d, van de Kaderwet overige BZK-subsidies, en artikel 11, tweede lid, van het Kaderbesluit BZK-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I

De Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In subonderdeel 4° wordt na "aanbrengen" ingevoegd "of verbeteren".
 - b. In subonderdeel 7° wordt na "aanbrengen" ingevoegd "of verbeteren" en vervalt "bij een plat dak, of bij een hellend dak van binnenuit".
 - c. In subonderdeel 17° wordt na "buitendeur" ingevoegd "exclusief deurkozijn".
2. In het tweede lid, onderdeel b, wordt na "het aanbrengen van schuimbeton," ingevoegd "het verbeteren van vloerisolatie, het aanbrengen van dakisolatie bij een hellend dak van buitenaf, het verbeteren van dakisolatie".

B

In artikel 6, eerste lid, wordt "artikel 17, vierde lid" vervangen door "artikel 17, vijfde lid".

C

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "Alleen de" vervangen door "De" en wordt na "zijn" ingevoegd "eenmalig".
2. In het vierde lid wordt "17, vierde lid, onderdelen a en b" vervangen door "17, vijfde lid, onderdelen a en b".
3. In het vijfde lid wordt "17, tweede en vierde lid" vervangen door "17, tweede en vijfde lid".
4. In het zesde lid wordt "17, vierde lid, onderdeel b" vervangen door "17, vijfde lid, onderdeel b".
5. Het zevende lid komt te luiden:
 7. Voor subsidie komen in aanmerking alle bestaande woongedeelten van een gebouw, woonboot of woonwagen met een bouwjaar van vóór 1 juli 2012, of waarvoor een omgevingsvergunning is verleend voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012, met een adres dat is ontstaan op of vóór 2 september 2026.

6. Het achtste lid vervalt, onder vernummering van het negende tot en met achttiende lid tot achtste tot en met zeventiende lid.
7. In het achtste lid (nieuw) wordt na "1 juli 2012" ingevoegd ", transformaties en andere verbouwingen waarbij de omgevingsvergunning vereist dat er moet worden voldaan aan de standaard voor woningisolatie,".
8. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

18. Een eigenaar-bewoner in een VvE kan individueel een subsidie aanvragen voor de uit te voeren of uitgevoerde isolatie- en ventilatiemaatregelen aan de gezamenlijke delen van het gebouw, indien de VvE hiervoor toestemming heeft verleend.

19. De eindfactuur van de uitgevoerde subsidiabele activiteiten is maximaal twee jaar oud.

D

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Indien het totaal aan subsidiabele kosten van de isolatie- en ventilatiemaatregelen van een aanvraag meer dan € 10.000 bedraagt of eerder op grond van deze regeling subsidie is verstrekt en de subsidiabele kosten van de nieuwe aanvraag, opgeteld bij de subsidiabele kosten van de eerdere aanvraag, hoger zijn dan € 10.000, overlegt de aanvrager alsnog bij de aanvraag voor subsidie een isolatieplan ook al was dit oorspronkelijk niet verplicht. Bij de berekening blijven de subsidiabele kosten waarvoor op grond van artikel 13, derde lid, of artikel 17, vierde lid, 30% van de kosten wordt gesubsidieerd of waarvoor op grond van artikel 13, vierde lid, onderdeel c, of artikel 17, achtste lid, een verhoging van de uitgekeerde subsidie wordt verstrekt, buiten beschouwing.

2. In het tweede lid wordt "isolatie van een muur aan de buitenzijde van een gebouw, woonboot of woonwagen" vervangen door "isolatie- of ventilatiemaatregelen aan een aan- of inpandige garage, ook als deze is betrokken bij de thermische schil van de woning".

E

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

- a. In onderdeel a wordt na "het totaal aan" ingevoegd "subsidiabele".
- b. In onderdeel b wordt "tussen 1 januari 1965 en" vervangen door "voor".
- c. Onderdeel e wordt als volgt gewijzigd:
 1. In de subonderdelen 1°, 2° en 3° wordt "Rc-waarde" telkens vervangen door "Rd-waarde".
 2. In subonderdeel 1° wordt "3,8" vervangen door "3,5".
 3. In subonderdeel 3° vervalt "gevel-".
 4. Onder vernummering van de subonderdelen 4° tot en met 8° tot 5° tot en met 9°, wordt een subonderdeel ingevoegd, luidende:
 - 4°. plaatsen van gevelisolatie: een Rd-waarde van 3,5 m²K/W;
 5. In subonderdeel 5° (nieuw) wordt "voor deur" vervangen door "buitendeur".

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Ten aanzien van de doelwaarden, genoemd in het eerste lid, subonderdeel e, is een afwijking naar beneden van ten hoogste 10% toegestaan.

3. In het vijfde lid wordt "artikel 17, derde lid, aanhef en onderdelen c en e" vervangen door "artikel 17, vierde lid".

F

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt "tot en met 1 oktober 2026 17.00 uur", wordt "die door een doe-het-zelver zijn gestart" vervangen door "een doe-het-zelver de eerste isolatie- of ventilatiematerialen heeft aangeschaft" en wordt "de uitvoering daarvan moet zijn gestart" vervangen door "de eerste isolatie- of ventilatiematerialen zijn aangeschaft".
2. In het derde lid, onderdeel q, wordt "een inkomensverklaring" vervangen door "de meest recente inkomensverklaring" en vervalt "in het jaar voorafgaande aan de aanvraag".
3. In het vierde lid wordt "artikel 13, vierde lid, onderdeel a of b" vervangen door "artikel 13, vierde lid, onderdelen a, b of c".

G

Aan artikel 13, vierde lid, worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b, subonderdeel 4°, door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

- c. met 100% van de uitgekeerde subsidie voor de eerst uitgevoerde isolatie- of ventilatiemaatregel waarvoor subsidie op grond van de ISDE is toegekend, indien de woningeigenaar binnen twee jaar na afronding van de eerste maatregel een tweede isolatie- of ventilatiemaatregel heeft afgerond;
- d. met 50% van de kosten die door een woningeigenaar zijn gemaakt voor het isoleren van het dak met PUR-schuim zonder deze af te werken, tot een maximale verhoging van € 20.000, tenzij de woningeigenaar al in aanmerking komt voor 100% subsidie.

H

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "de uitvoering daarvan is gestart" vervangen door "de eerste isolatie- of ventilatiematerialen zijn aangeschaft".
2. In het derde lid, onderdeel n, wordt "een inkomensverklaring" vervangen door "de meest recente inkomensverklaring" en vervalt "in het jaar voorafgaande aan de aanvraag".
3. In het vierde lid wordt "artikel 17, vierde lid, onderdeel a of b" vervangen door "artikel 17, vijfde lid, onderdeel a of b".

I

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt voor "kosten" ingevoegd "subsidiabele".
2. In het tweede lid, aanhef, wordt na "ingediend" ingevoegd "voor maatregelen die volgens het isolatieplan nodig zijn om de standaard voor woningisolatie te halen, of voor maatregelen zonder isolatieplan die voldoen aan de voorwaarden van artikel 9 met uitzondering van het derde en vijfde lid".
3. Onder vernummering van het derde tot en met zesde lid tot het vierde tot en met zevende lid wordt een nieuw lid ingevoegd luidende:
 3. Voor maatregelen als bedoeld in het tweede lid geldt dat de meerkosten voor het behalen van een hogere isolatiewaarde dan de waarden die voor die maatregelen

zijn opgenomen in het isolatieplan, of de doelwaarden uit artikel 9 voor eigen rekening komen van de aanvrager.

4. Het vierde lid (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:

- a. In de aanhef wordt na "30% van de" ingevoegd "subsidiabele", wordt na "uitgevoerde isolatie- en ventilatiemaatregelen" ingevoegd ", gemaximeerd" en wordt "eenheidsprijzen" telkens vervangen door "maximumbedragen per eenheid".
- b. Onderdeel e vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel c door "; of" en van "; of" aan het slot van onderdeel d door een punt.
- c. Onder verlettering van de onderdelen c en d tot f en g worden de volgende onderdelen ingevoegd:
 - c. het verbeteren van vloerisolatie;
 - d. het aanbrengen van dakisolatie bij een hellend dak van buitenaf;
 - e. het verbeteren van dakisolatie;

c. In onderdeel f (nieuw) wordt "een maatregel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a" vervangen door "een isolatie- of ventilatiemaatregel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a of b, die niet nodig is om op een kosteneffectieve manier de standaard voor woningisolatie te halen, omdat deze niet is opgenomen in het isolatieplan, of niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 9".

5. Aan het vijfde lid (nieuw) worden onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b, subonderdeel 4°, door een puntkomma drie onderdelen toegevoegd, luidende:

- c. met 30% van de subsidiabele kosten boven de € 40.000 die voor een gebouw, woonboot of woonwagen van een woningeigenaar of eigenaar-bewoner zijn gemaakt;
- d. met 50% van de kosten die een woningeigenaar heeft gemaakt voor het isoleren van het dak met PUR-schuim zonder deze af te werken tot een maximale verhoging € 20.000, tenzij de woningeigenaar al in aanmerking komt voor 100% subsidie of deze maatregel als doe-het-zever heeft genomen;
- e. met 100% van de uitgekeerde subsidie voor de eerst uitgevoerde isolatie- of ventilatiemaatregel waarvoor subsidie op grond van de ISDE is toegekend, indien de woningeigenaar binnen twee jaar na afronding van de eerste maatregel een tweede isolatie- of ventilatiemaatregel heeft afgerond.

6. Het zevende lid (nieuw), onderdeel d, wordt als volgt gewijzigd:

- a. In de subonderdelen 4°, 5° en 6° wordt na "aanbrengen" telkens ingevoegd "of verbeteren".
- b. In subonderdeel 6° vervalt "van binnenuit".

7. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. De isolatie- of ventilatiemaatregelen waarvoor op grond van artikel 17, vierde lid, de subsidie wordt verleend, voldoen, in afwijking van artikel 9, eerste lid, onderdeel e, aan de volgende doelwaarden:
- a. het aanbrengen van spouwmuurisolatie: Rd-waarde van minimaal 1,7 m²K/W;
 - b. het aanbrengen van binnen- of buitengevelisolatie: Rd waarde van minimaal 3,5 m²K/W;
 - c. het aanbrengen, of verbeteren van vloerisolatie: Rd waarde van minimaal 3,5 m²K/W;
 - d. het aanbrengen van bodemisolatie: Rd waarde van minimaal 3,5 m²K/W;
 - e. het aanbrengen van schuimbeton: Rd waarde van minimaal 3,5 m²K/W;

- f. het aanbrengen, of verbeteren van dakisolatie: R_d waarde van minimaal 3,5 m^2K/W ;
- g. het aanbrengen van zolder- of vlieringisolatie: R_d waarde van minimaal 3,5 m^2K/W ;
- h. het vervangen van bestaand glas door HR++-glas: U waarde van minimaal 1,2 W/m^2K ;
- i. het vervangen van bestaand glas door triple glas of vacuümglas: U waarde van minimaal 0,7 W/m^2K ;
- j. het vervangen van een buitendeur door een nieuwe isolerende deur: U waarde van minimaal 1,4 W/m^2K ;
- k. h het aanbrengen van een kozijnpaneel of deurisolatie: U waarde van minimaal 1,2 W/m^2K ;
- l. het plaatsen van voor- of achterzetbeglazing: U waarde van minimaal 2,7 W/m^2K ;
- m. het plaatsen van ventilatieroosters volgens NEN 8087;
- n. het plaatsen van ventilatie C-systemen en ventilatieroosters volgens NEN 8087; en
- o. het plaatsen van ventilatie D-systemen, centraal of decentraal volgens NEN 8087.

J

Aan artikel 18, vierde lid, wordt de volgende zin toegevoegd:

De isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus hoeft niet te worden gevolgd indien sprake is van een isolatie- of ventilatiemaatregel als bedoeld in artikel 17, vierde lid, of in het geval van VvE's wanneer de VvE al subsidie op grond van de SVVE heeft ontvangen.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt ten aanzien van:

- a. artikel I, onderdelen D, F, subonderdelen 1 en 2, G, H, subonderdelen 1 en 2, terug tot en met 3 juni 2025;
- b. artikel I, onderdeel E, subonderdelen 1 en 2, terug tot en met 1 december 2025; en
- c. artikel I, onderdeel F, subonderdeel 1, terug tot en met 1 oktober 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Deze wijzigingsregeling past de Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo (de regeling) aan. Met de regeling wordt uitvoering gegeven aan maatregel 29 (M29) in de kabinetsreactie Nij Begun¹ op het rapport 'Groningers boven gas' van de Parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen. Die maatregel betreft de verduurzaming van gebouwen in Groningen en Noord-Drenthe. Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) voert namens de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) de regeling uit. De regeling heeft als doel om woningen in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo kosteneffectief te isoleren en ventileren tot de isolatiestandaard.

Sinds juni 2025 is het mogelijk om een aanvraag in te dienen voor de regeling. Sinds de openstelling is veel ervaring opgedaan en is een aantal verbeterpunten voor de regeling naar voren gekomen, die in deze wijzigingsregeling worden verwerkt. Het gaat in eerste instantie om een verduidelijking van de regeling en de werkwijze met en zonder isolatieplan, het verkleinen van verschillen met landelijke regelingen, zodat bewoners niet slechter af zijn dan in de rest van Nederland. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

2. Inhoud van de regeling

2.1 Langer de tijd om subsidie met terugwerkende kracht aan te vragen

Bewoners die tussen 25 april 2023 en 3 juni 2025 een opdracht hebben gegeven om ventilatie- en isolatiemaatregelen te nemen kunnen na afronding van de werkzaamheden 'met terugwerkende kracht' subsidie aanvragen. Een subsidieaanvraag kan tot 1 oktober 2026 worden ingediend. Omdat het uitvoeren van werkzaamheden soms lang duurt, kan het voorkomen dat een opdracht die is gegeven vlak voor 2 juni 2025 op 1 oktober 2026 nog niet is afgerond. Dat zou betekenen dat bewoners dan geen subsidie meer kunnen aanvragen. Omdat de datum waarop de opdracht is verleend in deze regeling bepalend is voor de subsidieaanvraag, is besloten deze indieningstermijn te laten vervallen. Wel moet een aanvraag binnen twee jaar na het ontvangen van de eindfactuur binnen zijn. Dit wordt een van de voorwaarden voor het aanvragen van subsidie in artikel 7. Op die manier kunnen bewoners waarbij de werkzaamheden uitlopen de subsidie binnen een redelijke termijn aanvragen en tegelijkertijd kan de terugwerkende kracht regeling uitfasen samen met de daarvoor de benodigde capaciteit.

2.2 Verduidelijking welk subsidiepercentage geldt

Het is gebleken dat nog niet altijd duidelijk was welk subsidiepercentage geldt voor verschillende maatregelen. Bewoners kunnen een aanvraag indienen en afhankelijk van de voorwaarden komen de maatregelen in aanmerking voor het standaardsubsidiepercentage (50%, of 100% subsidie afhankelijk van o.a. het inkomen van de bewoner en of deze al dan niet in het versterkingsgebied woont), of voor het subsidiepercentage dat vergelijkbaar is met de landelijke Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE), namelijk 30%. De ISDE is de landelijke subsidieregeling waar woningeigenaren subsidie kunnen aanvragen voor verduurzaming van de eigen woning.

Het standaard subsidiepercentage geldt voor kosteneffectieve maatregelen die nodig zijn om de isolatiestandaard te halen. Bewoners kunnen subsidie voor deze maatregelen zonder isolatieplan aanvragen als ze al weten welke maatregelen ze willen nemen en als de kosten van de maatregelen onder de €10.000 blijven en als ze nog niet eerder met een isolatieplan subsidie

¹ Kamerstukken II 2022/23, 35 561, nr. 17.

hebben aangevraagd. Deze maatregelen moeten voldoende isoleren en daarom voldoen aan minimale doelwaarden. Deze doelwaarden volstaan in de meeste gevallen om de woning tot de isolatiestandaard te brengen.

In andere gevallen is een isolatieplan nodig om te bepalen welke maatregelen genomen moeten worden om de woning kosteneffectief tot de isolatiestandaard te isoleren. In de regeling wordt verduidelijkt dat voor kosteneffectieve maatregelen die volgens het isolatieplan nodig zijn om de isolatiestandaard te halen een subsidiepercentage geldt van 50% of 100%. Datzelfde geldt voor kosteneffectieve maatregelen die voldoen aan de voorwaarden om zonder isolatieplan aan de slag te gaan. Daarvoor wordt artikel 17 aangepast waarin de subsidiehoogte is aangegeven voor kosteneffectieve maatregelen die met of zonder isolatieplan aangevraagd kunnen worden. Voor de maatregelen die nodig zijn om te isoleren tot de isolatiestandaard is het mogelijk om een hogere isolatiewaarde te behalen dan staat voorgeschreven in het isolatieplan, of de doelwaarde als een maatregel wordt aangevraagd zonder isolatieplan, maar in dat geval zijn de meerkosten voor eigen rekening.

Voor maatregelen die niet kosteneffectief zijn, zoals bodemisolatie, schuimbeton, of triple glas en maatregelen die niet nodig zijn om de isolatiestandaard te halen en dus niet in het isolatieplan zijn opgenomen geldt een subsidiepercentage van 30%. Dit subsidiepercentage is gebaseerd op de ISDE. Deze regeling gaat hierbij uit van de subsidiehoogte die geldt voor het nemen van twee maatregelen en dan geldt dat het subsidiepercentage ongeveer uitkomt op 30%. De subsidie bedraagt 30% van de daadwerkelijke subsidiabele kosten van een maatregel, maar wordt gemaximeerd op basis van een maximumprijs per vierkante meter per maatregel. Deze maximum bedragen zijn gekozen om beter aan te sluiten bij de forfaitaire bedragen die bewoners bij ISDE ontvangen en om te zorgen dat bedrijven de prijzen uit de maatregelen catalogus niet meer hoeven te volgen voor die maatregelen. Wel moeten bedrijven de maatregelcodes uit de maatregelen catalogus blijven hanteren om de subsidieaanvragen door SNN spoedig te laten verlopen. De maatregel mag dus meer kosten, maar de subsidie is gemaximeerd. Verder moeten de maatregelen ook voldoen aan doelwaarden die vergelijkbaar zijn met de isolatiewaarden die gelden voor de ISDE. Zo wordt voorkomen dat subsidie wordt verkregen voor maatregelen die onvoldoende isoleren. Daarom worden in artikel 17 ook doelwaarden opgenomen die gelden voor niet-kosteneffectieve maatregelen en in aanmerking komen voor 30% subsidie.

2.3 Minder verschil met de landelijke ISDE-regeling

Als bewoners in de regio op grond van de regeling in aanmerking komen voor subsidie voor ventilatie- en isolatiemaatregelen, komen ze niet meer in aanmerking voor de ISDE. Voor bewoners in de regio is de ISDE overgegaan in de Isolatieaanpak Nij Begun, om te zorgen dat bewoners niet naar verschillende loketten hoeven om een aanvraag in te dienen. Er zijn echter verschillen tussen de twee regelingen. Daardoor moeten bewoners soms toch weer subsidie aanvragen bij de ISDE, als de maatregel niet op grond van deze regeling wordt vergoed, maar wel bij de ISDE. De reden dat deze maatregelen niet subsidiabel zijn op grond van deze regeling is omdat deze maatregelen niet kosteneffectief zijn. In dat geval moeten bewoners ook kunnen voldoen aan alle voorwaarden voor de ISDE en die verschillen van de regeling. Dat is ingewikkeld voor bewoners en de uitvoering. Toch zijn nog niet alle verschillen hiermee weggewerkt. Zo hanteert deze regeling 2012 als bouwjaar, terwijl ISDE uitgaat van 2019.

Om verschillen tussen beide regelingen te beperken worden de niet kosteneffectieve maatregelen uit deze regeling uitgebreid. Deze niet kosteneffectieve maatregelen komen bij deze regeling in aanmerking voor een vergelijkbare subsidie die bewoners kregen onder de ISDE, namelijk 30%. Ook het isoleren van een hellend dak van buitenaf en het verbeteren van de vloerisolatie, of dakisolatie wordt subsidiabel. Met het verbeteren van de vloerisolatie wordt bedoeld dat het niet alleen mogelijk is om vloerisolatie aan te brengen, maar ook om een isolerende renovatievloer aan te brengen. Dat was nog niet mogelijk bij de regeling, maar wel bij ISDE. Een houten vloer vervangen door een andere houten vloer valt hier dus niet onder. De maatregel moet op zichzelf een isolerende werking hebben, maar kan dus breder zijn dan alleen het aanbrengen van isolatiemateriaal. Hetzelfde geldt daarbij voor het verbeteren van dakisolatie. Maatregelen die een

isolerende werking hebben zijn subsidiabel, het louter vervangen van dakpannen is niet subsidiabel. Het uitgangspunt daarbij is dat maatregelen die bij ISDE subsidiabel zijn, ook bij deze regeling voor een vergelijkbare subsidie in aanmerking komen. Daarom komen ook ventilatiemaatregelen in aanmerking voor 30% subsidie. Dit geeft een bewoner de mogelijkheid om naast meer te isoleren, ook te zorgen voor goede ventilatie.

Een belangrijk verschil dat na openstelling naar voren kwam is het verschil tussen de ISDE-subsidie voor dakisolatie als deze wordt uitgevoerd met onafgewerkt PUR-schuim. Voor ISDE geldt een forfaitaire vergoeding. Als bewoners het dak isoleren met PUR-schuim zonder deze af te werken ontvangen zij een bedrag dat vrijwel alle kosten vergoed. Bij de regeling wordt subsidie uitgekeerd over de daadwerkelijk gemaakte kosten. Als bewoners 50% subsidie ontvangen is de subsidie veel lager dan wanneer ze de aanvraag bij ISDE hadden kunnen indienen. Hoewel het isoleren van het dak met onafgewerkte PUR-schuim niet per definitie een wenselijke maatregel is, omdat PUR-schuim milieubelastend is en lastig is te verwijderen als dat noodzakelijk is bij renovatie van het dak, is het uitgangspunt voor M29 dat bewoners niet slechter af zijn dan in de rest van Nederland. Dat betekent dat zolang deze maatregel landelijk via de ISDE volledig wordt vergoed, deze ook via M29 voor 100% van de kosten wordt vergoed. Omdat ISDE geen doe-het-zelf toestaat, geldt de aanvulling van 50% subsidie niet voor doe-het-zelvers, die na 2 juni 2025 zijn gestart en dus de eerste materialen hebben aangeschaft.

In de vorige wijzigingsregeling is omwille van het beperken van verschillen met de ISDE ook toegevoegd dat woningeigenaren en eigenaar-bewoners 30% subsidie ontvangen voor subsidiabele kosten die boven de € 40.000 uitkomen. Hierbij waren ventilatiemaatregelen niet opgenomen. Maar omdat deze ook bijdragen aan de hoogte van de subsidiabele kosten en van groot belang zijn om de woning voldoende te ventileren worden deze nu ook toegevoegd.

2.4 Verdubbeling van de ISDE-subsidie op de eerste maatregel

Bij de ISDE wordt het subsidiebedrag voor de eerste isolatiemaatregel verdubbeld als een bewoner binnen 24 maanden een tweede verduurzamingsmaatregel heeft uitgevoerd. Door de overgang van ISDE naar deze regeling kunnen bewoners uit de regio geen verdubbeling van die subsidie op de eerste maatregel meer aanvragen als zij binnen twee jaar een tweede maatregel hebben uitgevoerd. Achterliggend idee was dat bewoners bij deze regeling altijd beter af zouden zijn, doordat de subsidie op grond van deze regeling vaak hoger is dan de ISDE subsidie. Dat blijkt echter niet het geval als de eerste maatregel een dure maatregel is en de tweede een goedkope maatregel. Bovendien gaan veel bewoners die eerder een aanvraag voor ISDE hebben ingediend ervan uit dat zij hier nog aanspraak op kunnen maken. Dit heeft geleid tot verschillende klachten. Daarom kunnen bewoners uit de regio die een eerste maatregel hebben uitgevoerd en daarvoor subsidie hebben ontvangen vanuit de ISDE, nu bij SNN terecht voor een verdubbeling van deze subsidie als zij binnen twee jaar een tweede isolatie- of ventilatiemaatregel uitvoeren die op grond van de regeling voor subsidie in aanmerking komt. Deze verdubbeling van de ISDE-subsidie telt niet mee voor het maximum van € 20.000, of € 40.000 euro. Als de tweede maatregel een warmtepomp, of een andere installatie is, kunnen bewoners nog wel de ISDE aanvragen. In dat geval kan via de ISDE een verdubbeling van de subsidie op de eerste isolatie- of ventilatiemaatregel maatregel worden aangevraagd.

2.5 Ook zonder isolatieplan nemen van isolerende en ventilerende maatregelen wordt eenvoudiger

Na de openstelling zijn al enkele vereenvoudigingen ingevoerd om zonder isolatieplan isolerende en ventilerende maatregelen te nemen. Deze vereenvoudigingen zijn vastgelegd in werkwijzen die SNN hanteert om aanvragen te behandelen. Deze werkwijze wordt met deze wijzigingsregeling met terugwerkende kracht vastgelegd. Zo is ingevoerd dat een aanvraag zonder isolatieplan ook ingediend kan worden als de woning ouder is dan 1965. Daarmee konden meer bewoners aan de slag zonder isolatieplan en werd de regeling eenvoudiger.

Ook is het mogelijk gemaakt om subsidie aan te vragen voor maatregelen die een hogere isolatiewaarde halen dan de doelwaarde die geldt voor de maatregelen. Bewoners die zonder

isolatieplan al maatregelen hadden uitgevoerd kwamen anders onbedoeld niet in aanmerking voor subsidie. Wel zijn de meerkosten die gemaakt worden ten opzichte van de kosten voor een maatregel op basis van de doelwaarde voor eigen rekening. Dat wordt vastgesteld op basis van de maatregelencatalogus, waarin per maatregel een basisvariant is opgenomen die dient als maatstaf om de meerkosten te bepalen. De doelwaarde is er om te zorgen dat bewoners voldoende isolatie toepassen en dat later niet nog extra isolatie nodig is. Toch kan het voorkomen dat de doelwaarde net niet kan worden behaald. Daarom wordt een afwijking van 10% onder de doelwaarden geaccepteerd. Als de isolatiewaarde meer dan 10% onder de doelwaarde ligt wordt een aanvraag zonder isolatieplan afgewezen. Verder wijzigen de doelwaarden en worden deze uitgedrukt in Rd-waarden, omdat het voor bewoners die zonder isolatieplan aan de slag gaan onmogelijk is om zelf de Rc waarde van de constructie na isolatie te bepalen. Bij Rd waarde gaat het om de toegevoegde isolatiewaarde en die kan wel door een bewoner zelf worden bepaald. Dat maakt de regeling eenvoudiger en duidelijker.

Daarnaast wordt de regeling consistent gemaakt door overal uit te gaan van buitendeuren. In artikel 9 waarin de voorwaarden staan om zonder isolatieplan aan de slag te gaan stonden alleen voordeuren genoemd. Dat wordt nu aangepast. Daardoor kunnen ook andere buitendeuren dan de voordeur worden aangevraagd als deze voldoen aan de voorwaarden om zonder isolatieplan aan de slag te gaan. Een van de redenen voor deze wijziging is dat in sommige woningen juist de achterdeur fungeert als belangrijkste ingang. Daarmee vervalt tevens de noodzaak voor SNN om na te gaan voor welke buitendeur subsidie wordt aangevraagd.

2.6 Maatregelen aan garages kunnen alleen met isolatieplan aangevraagd worden

Isolatie- en ventilatiemaatregelen aan een garage kunnen subsidiabel zijn als de garage binnen de thermische schil valt. Of een garage binnen of buiten de thermische schil valt wordt beoordeeld op basis van de meest recente druk van ISSO-publicatie 82.1. De ISSO-publicatie 82.1 'Energieprestatie woningen en woongebouwen' is een protocol om de energieprestatie van woningen te bepalen. Deze publicatie is bedoeld voor isolatieadviseurs. In de praktijk kan alleen een isolatieadviseur, op basis van de ISSO-publicatie, beoordelen of een garage tot de thermische schil behoort. Daarom is voor maatregelen aan een garage altijd nodig dat deze worden aangevraagd met een isolatieplan, ongeacht of de maatregelen die genomen worden aan een garage onder de € 10.000 uitkomen. Verder is het daardoor ook niet mogelijk om voor een garage die betrokken is bij de woning subsidie aan te vragen. Het is altijd nodig dat een isolatieadviseur vast kan stellen dat deze daadwerkelijk als woongedeelte behoort tot de thermische schil. Als een garage tot de thermische schil behoort, zijn de maatregelen die in het isolatieplan staan subsidiabel volgens de standaard subsidiepercentages. Maatregelen die worden genomen aan een garage die niet in het isolatieplan staan komen in aanmerking voor 30% subsidie als er uit een isolatieplan blijkt dat de garage tot de thermische schil behoort.

2.7 Er kan geen subsidie worden aangevraagd voor transformatie van gebouwen naar woningen

De regeling is bedoeld om woningen die nog niet voldoen aan de isolatiestandaard te isoleren en dus zijn gebouwd in de periode dat woningen nog niet aan de standaard hoefden te voldoen. Ook is sloop-nieuwbouw uitgesloten, omdat bij nieuwbouw ook al moet worden voldaan aan het bouwbesluit. Voor transformatie van gebouwen naar woningen was niet duidelijk wat is toegestaan. Transformatie betekent het aanpassen van gebouwen die nog niet bedoeld waren als woning, zoals kantoorpanden, scholen, kerken, of fabrieken, naar een woning. Veelal vergt dat een ingrijpende verbouwing om deze panden geschikt te maken. Met de voorgestelde wijziging wordt transformatie van vastgoed naar woningen ook uitgesloten van subsidie. Omdat vrijwel altijd een ingrijpende verbouwing nodig is, is ook een omgevingsvergunning vereist waarbij moet worden voldaan aan het Besluit bouwwerken leefomgeving. Daarmee moet het gebouw al voldoen aan de isolatiestandaard. Ook andere ingrijpende verbouwingen waarbij het volgens de omgevingsvergunning al noodzakelijk is om de woning tot de standaard te isoleren worden daarmee uitgesloten van de subsidie.

2.8 Adres dat is ontstaan tot een jaar na openstelling is subsidiabel.

Omdat de subsidie per woning geldt, is het niet mogelijk om woningen te splitsen om daarna subsidie aan te vragen voor iedere afzonderlijke woning. Dat is gedaan door in de voorwaarden op te nemen dat een adres voor 25 april 2025 moet zijn ontstaan. Voor bewoners was niet altijd duidelijk dat de ontstaansdatum van een adres een voorwaarde zou worden in de regeling. Dit is bekend geworden bij de internetconsultatie van M29 voor de openstelling. Als bewoners een na 25 april 2023 gesplitste woning hebben aangekocht, komen zij niet in aanmerking voor subsidie, terwijl ze daar geen rekening mee hadden kunnen houden. Daarom wordt de regeling aangepast en moet het adres zijn ontstaan op of vóór 2 september 2026, in plaats van 25 april 2023 om in aanmerking te komen voor subsidie. Daarmee blijft het doel van die bepaling in stand, namelijk dat voorkomen wordt dat woningen eerst gesplitst worden en dan voor iedere woning apart subsidie aangevraagd kan worden. Door de datum te verschuiven kunnen bewoners er nu wel rekening mee houden en komen woningen die recent zijn gesplitst nog wel in aanmerking voor subsidie. Immers zijn alle voorwaarden al sinds juni 2025 gepubliceerd. Een subsidieaanvraag voorafgaand aan een splitsing (op basis van de thermische schil van 25 april 2023) blijft wel mogelijk. Enerzijds omdat splitsen van woningen wel wenselijk kan zijn en anderzijds omdat er dan toch aanpassingen gedaan worden aan de woning en het dan een goed moment is om ook te verduurzamen. Splitsingen waarbij een grote verbouwing nodig is en de omgevingsvergunning vereist dat al aan de isolatiestandaard moet worden voldaan zijn echter wel uitgesloten.

2.9 VvE's en aanvragen van bewoners uit een VvE

In de vorige wijzigingsregeling is opgenomen dat VvE's geen isolatieplan nodig hebben als ze eerst subsidie via de Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars (hierna: SVVE) hebben aangevraagd. Om de werkwijze voor VvE's te vereenvoudigen wordt ook de maatregelencatalogus niet verplicht. Daarmee krijgen VvE's een consistente werkwijze indien ze een aanvraag doen voor de gezamenlijke delen die onder de VvE vallen.

Bewoners van een VvE die individueel maatregelen nemen moeten wel voldoen aan de voorwaarden die gelden voor een aanvraag met en zonder isolatieplan. De reden is dat de SVVE alleen geldt voor de vereniging als geheel is en niet voor individuele bewoners. Bewoners kunnen zelfstandig maatregelen nemen voor onderdelen die volgens de splitsingsakte individueel zijn. Voor maatregelen die een eigenaar wil nemen aan het privé gedeelte die raken aan de gemeenschappelijke delen is altijd toestemming nodig van de VvE. Dat kan blijken uit notulen, of instemming van de Algemene Ledenvergadering. Omdat er dan geen SVVE wordt aangevraagd, moeten aanvragen wel voldoen aan de voorwaarden van deze regeling en kan een isolatieplan vereist zijn.

2.10 Overige wijzigingen

De regeling wordt verder verduidelijkt. Zo kan voor een onderdeel van de thermische schil maar één keer subsidie worden aangevraagd. Het is dus niet mogelijk om nog een keer voor hetzelfde onderdeel subsidie aan te vragen, omdat dat niet kosteneffectief is. Bovendien wordt daarmee voorkomen dat bijvoorbeeld dat bij ruitschade aan een glas dat is vervangen opnieuw subsidie kan worden gevraagd. Wel blijft het mogelijk om gefaseerd subsidie aan te vragen als verschillende delen van de thermische schil gefaseerd aangepakt worden. Denk hierbij aan delen van de zolder die apart worden geïsoleerd, of als een bewoner ervoor kiest om per verdieping maatregelen te nemen.

Verder wordt verduidelijkt wat wordt bedoeld met de start door doe-het-zelvers. De aanschaf van isolatiematerialen is een objectief vast te stellen start en wordt door SNN gehanteerd voor doe-het-zelvers. Bewoners met een verzamelinkomen dat lager is dan 140% van het sociaal minimum moeten een inkomensverklaring van de belastingdienst bij de subsidie aanvraag meesturen. Nu wordt de verklaring van het voorgaande jaar gevraagd, maar die pas na aangifte halverwege het

jaar beschikbaar. Daarom wordt de meest recente inkomensverklaring gevraagd. Deze is beschikbaar nadat aangifte is gedaan over het voorgaande jaar.

Regeling breed wordt ingevoerd dat de eindfactuur maximaal twee jaar oud mag zijn om in aanmerking te komen voor subsidie. Omdat de terugwerkende kracht onbeperkt wordt opengesteld, worden aanvragen op deze manier toch uitgefaseerd. Daarnaast gaat deze bepaling ook gelden voor bewoners die, anders dan bedoeld, eerst de maatregelen uitvoeren en daarna subsidie aanvragen. In de huidige regeling mist voor die gevallen een termijn. Een termijn is wenselijk, omdat voorwaarden van de regeling kunnen wijzigen en omdat een subsidie een stimulerend effect moet hebben. Als de subsidie echt nodig is om te stimuleren kan het niet zo zijn dat een aanvraag na twee jaar nog niet is ingediend.

3. Gevolgen

3.1 Regeldrukgevolgen

Met deze wijzigingsregeling nemen de administratieve lasten naar verwachting af voor bewoners en bedrijven uit de regio. Enerzijds is het de bedoeling dat de regeling duidelijker wordt voor alle relevante partijen, dus ook ondersteuners, bedrijven en bewoners. Nu leidt de aanpak nog tot veel vragen. Door deze te verduidelijken weten bewoners beter waar ze aan toe zijn. In dat kader wordt ook gewerkt aan een nieuwe website om bewoners beter te informeren.

Bewoners hebben minder barrières om subsidie zonder isolatieplan aan te vragen. Een aantal beperkingen die hiervoor gelden zijn opgeheven. Het gaat onder andere om de aanpassing van het bouwjaar die al langer van kracht is. Daarnaast krijgen bewoners die zonder isolatieplan aan de slag willen, maar wel verder willen isoleren dan de doelwaarde geen afwijzing meer. Dat voorkomt dat zij alsnog een nieuwe aanvraag met isolatieplan moeten indienen. Ook onduidelijkheid over het al dan niet aanvragen van subsidie zonder isolatieplan voor een buitenmuur wordt weggenomen.

Daarnaast worden verschillen met de ISDE verminderd. Daardoor kunnen woningeigenaren in vrijwel alle gevallen terecht bij deze regeling en hoeven zij niet meer uit te zoeken bij welke regeling ze wel, of niet in aanmerking komen voor subsidie. Ook neemt het aantal afwijzingen en bezwaren daardoor af. Bovendien wordt een aanvraag voor maatregelen die voor 30% subsidiabel zijn eenvoudiger. Bedrijven moeten nog steeds aangesloten blijven, maar hoeven voor die maatregelen niet de prijzen te volgens uit de maatregelencatalogus. Wel moeten zij de maatregelcode op de offerte en factuur zetten. Maar omdat de maatregelen zijn teruggebracht naar een aantal categorieën, wordt ook op dit vlak de regeling vereenvoudigd voor bedrijven.

VvE's hoeven voor maatregelen aan de thermische schil geen isolatieplan meer op te stellen als zij al subsidie via de SVVE hebben aangevraagd. De regeling voor VvE's wordt verder vereenvoudigd doordat deze in dat geval ook niet de maatregelen catalogus hoeven te volgen. Dat betekent dat deze regeling echt een aanvulling is op de bestaande subsidie voor VvE's en dat de regeling eenvoudiger wordt in de uitvoering.

3.2 Financiële gevolgen Rijk

De regeling wordt op een aantal onderdelen verruimd. Een aantal maatregelen die eerder niet subsidiabel waren omdat deze niet kosteneffectief zijn alsnog subsidiabel worden. Omdat deze maatregelen niet kosteneffectief zijn, komen deze maatregelen niet in het isolatieplan en dus moeten deze maatregelen apart aangevraagd worden. Enerzijds betekent het een verschuiving van kosten tussen verschillende regelingen van het Rijk. Bewoners die geen aanspraak kunnen maken op deze regeling kunnen in dat geval wel subsidie aanvragen bij de ISDE. Door verschil tussen beide regelingen te verminderen hoeven bewoners niet alsnog bij ISDE-subsidie aan te vragen. Daarnaast zal er sprake zijn van uitruil tussen niet-kosteneffectieve maatregelen en kosteneffectieve maatregelen. Bewoners die ervoor kiezen om een niet kosteneffectieve maatregel uit te laten voeren krijgen hiervoor een lager subsidiepercentage. Tegelijkertijd betekent dat er minder kosteneffectieve maatregelen uitgevoerd hoeven te worden, waarvoor een hoger subsidiepercentage staat.

Een aantal andere verruiming van de regeling kan leiden tot beperkte extra kosten. Het gaat om de aanvulling van de subsidie voor bewoners die onafgewerkte PUR schuim als dakisolatie hebben gebruikt en de verruiming van de datum waarop het adres moet zijn ontstaan. Een beperkt aantal adressen dat eerder was uitgesloten van subsidie zal daardoor wel subsidie kunnen aanvragen. Het is niet bekend om hoeveel adressen het gaat. Onafgewerkte PUR als dakisolatie kan door deze verruiming vaker voorkomen. Tegelijkertijd is deze maatregel goedkoop in vergelijking met andere maatregelen om het dak te isoleren, omdat er minder kosten worden berekend omdat er geen sprake is van afwerking.

De verdubbeling van de subsidie die bewoners hebben ontvangen bij de ISDE als zij binnen twee jaar een tweede isolatiemaatregel nemen leidt tot extra kosten voor het Rijk. Bij ISDE zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding ongeveer 7000 aanvragen voor een eerste maatregel ingediend. Het is niet bekend hoeveel bewoners binnen twee jaar na afronding een tweede maatregel afrondt bij deze regeling. Als een kwart van deze bewoners binnen twee jaar na uitvoering een tweede maatregel laat uitvoeren en de gemiddelde kosten van een maatregelen bedraagt ongeveer € 12.750,- dan bedragen de kosten hiervan € 3,3 mln. De kosten worden ingepast in het budget.

Daarnaast zijn er ook een aantal inperkingen van de regeling. Zo wordt transformatie uitgesloten van subsidie, evenals verbouwingen waarbij de isolatiestandaard al moet worden gehaald. Daarnaast is in de regeling ook expliciet gemaakt dat bewoners per onderdeel van de thermische schil één keer subsidie kunnen ontvangen. Verder wordt het aanvragen van maatregelen zonder isolatieplan voor een garage beperkt. Alleen wanneer een isolatieadviseur heeft vastgesteld dat deze tot de thermische schil behoort is het mogelijk om hiervoor subsidie aan te vragen. Deze inperkingen hebben naar verwachting een beperkte financiële impact.

4. Uitvoering en handhaving

In deze wijzigingsregeling zijn al een aantal wijzigingen opgenomen die al langer als werkwijze worden gehanteerd. Het gaat onder andere om de werkwijze om zonder isolatieplan subsidie aan te vragen. Deze werkwijze wordt met deze wijzigingsregeling geformaliseerd.

Het beperken van de verschillen met ISDE heeft wisselende effecten op de uitvoering. Enerzijds is de verwachting dat het aantal afwijzingen en bezwaren daardoor kan afnemen. Door te werken met maximumbedragen per vierkante meter zal voor iedere aanvraag berekend moeten worden of beschikt kan worden op basis van de daadwerkelijke kosten, of op basis van de gemaximeerde kosten. Wel is het aantal maatregelen teruggebracht tot hoofdcategorieën, waardoor het eenvoudiger moet zijn om de goede maximumbedragen te herleiden.

Op een aantal onderdelen nemen uitvoeringskosten toe. Zo leidt de verdubbeling van de ISDE subsidie op de eerste maatregel tot extra uitvoeringskosten. Doordat er sprake is van gegevensuitwisseling tussen RVO en SNN is de verwachting dat de extra uitvoeringskosten beperkt blijven. SNN kan de subsidie relatief eenvoudig uitkeren als een bewoner aan de voorwaarden voldoet. Daarnaast vraagt de subsidie voor onafgewerkt PUR schuim als dakisolatie meer uitvoering, omdat alleen voor deze specifieke maatregel een afwijkend subsidiepercentage kan gelden voor bewoners die 50% subsidie ontvangen op alle maatregelen.

5. Consultatie en advies

5.1 Advies Adviescollege Toetsing Regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

5.2 Internetconsultatie

(PM)

6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Een aantal onderdelen wordt met terugwerkende kracht ingevoerd. De datum waarop een adres moet zijn ontstaan (onderdelen C, subonderdeel 5), de voorwaarden om met isolatieplan subsidie aan te vragen (onderdeel D), de vereiste om de meest recente inkomensverklaring aan te leveren en de startdatum voor doe-het-zelvers (F, subonderdeel 2 en H subonderdeel 1 en 2), de verdubbeling van de ISDE subsidie op de eerste maatregel en het gebruik van onafgewerkt PUR schuim als dakisolatie (Onderdeel G, I, subonderdelen 5 subonderdeel d en 7). Verder werkt ook de verduidelijking van de subsidiepercentages (I, subonderdelen 1,2 en 3) met terugwerkende kracht terug, omdat deze de huidige werkwijze bestendigd.

Voor het vervallen van het bouwjaar 1965 voor aanvragen zonder isolatieplan (onderdeel E, subonderdeel 2) geldt een terugwerkende kracht tot en met 1 december 2025. Tot slot werkt de verlening van de "terugwerkende kracht regeling", ofwel hoofdstuk 2 (onderdeel F, subonderdeel 1) terug tot en met 1 oktober 2026, aangezien dit de oorspronkelijke sluitingsdatum was voor de openstelling van 'terugwerkende kracht'-aanvragen.

II. Artikelsgewijs

ARTIKEL I

Onderdeel A (wijzigingen artikel 4)

Om verschillen met landelijke regelingen te beperken worden meer vormen van dakisolatie en vloerisolatie subsidiabel. Ook het isoleren van een hellend dak van buitenaf en het verbeteren van de vloerisolatie, of dakisolatie wordt subsidiabel. Deze activiteiten worden toegevoegd aan de subsidiabele activiteiten in artikel 4. Er is bewust gekozen voor de term verbeteren, omdat dit een breder begrip is. Onder dit begrip valt namelijk ook dat het niet alleen hoeft te gaan om het aanbrengen van isolatiemateriaal, maar het ook kan gaan om een maatregel die ervoor zorgt dat er voldoende wordt geïsoleerd, zoals een isolerend constructiedeel. Op deze manier maakt het niet uit of er wordt gekozen voor een nieuwe isolatielaag of het optimaliseren van bestaande isolatie. Een voorbeeld is een isolerende renovatievloer. Dat was nog niet mogelijk bij deze regeling, maar wel bij ISDE. Een houten vloer vervangen door een andere houten vloer valt hier dus niet onder. De maatregel moet op zichzelf een isolerende werking hebben, maar kan dus breder zijn dan alleen het aanbrengen van isolatiemateriaal. Hetzelfde geldt daarbij voor een het verbeteren van dakisolatie. Maatregelen die een isolerende werking hebben zijn subsidiabel, het vervangen van dakpannen is niet subsidiabel. Het uitgangspunt daarbij is dat maatregelen die bij ISDE subsidiabel zijn ook bij deze regeling subsidiabel zijn. Om te verduidelijken dat de subsidie alleen geldt voor isolerende deuren wordt verduidelijkt dat dit exclusief het deurkozijn is. Dit was al duidelijk via de maatregelencatalogus, maar wordt nu ook in de regeling expliciet gemaakt.

Het verbeteren van vloer- en dakisolatie en het isoleren van een hellend dak aan de buitenzijde zijn echter geen kosteneffectieve oplossingen. Dat was de reden waarom ze eerder uitgesloten werden. Niet kosteneffectieve maatregelen zijn opgenomen in artikel 17 lid 4. Deze maatregelen zijn niet kosteneffectief zijn om de isolatiestandaard te behalen en daarom geldt een lager subsidiepercentage, namelijk 30%, dat is gebaseerd op de subsidie die via ISDE kan worden verkregen. Voor die maatregelen zijn zogenaamde de categorie 2 en 3 kosten uit de maatregelencatalogus uitgesloten van subsidie. In categorie 1 staan de prijzen die altijd bij de maatregel horen. Deze zijn altijd subsidiabel. In categorie 2 staan bijkomende kosten. Dit zijn kosten die op locatie nodig kunnen zijn om de maatregelen uit te voeren, maar die niet altijd van toepassing zijn. Categorie 3 kosten zijn maatwerkkosten. Het gaat in dit geval om uitzonderlijke situaties waarvoor geen vaste post is opgenomen in de catalogus. Daarvoor kan een offerte worden uitgevraagd bij een bedrijf. Omdat de lijst in artikel 17 lid 4 wordt uitgebreid met niet kosteneffectieve maatregelen geldt dat ook voor deze maatregelen de bijkomende kosten worden uitgesloten in artikel 4 lid 2.

Onderdeel B (wijzigingen artikel 6)

Deze wijziging is nodig omdat de leden van artikel 17, waar dit artikel naar verwijst wordt vernummerd.

Onderdeel C (wijzigingen artikel 7)

In het eerste lid van artikel 7 wordt toegevoegd dat bewoners per onderdeel van de thermische schil één keer subsidie kunnen ontvangen. Dit is een verduidelijking van de regeling. Het is dus niet mogelijk om subsidie aan te vragen voor vervanging van bestaande isolatie als daar eerder al subsidie voor is ontvangen. Doordat de isolatiewaarde van maatregelen moet voldoen aan doelwaarden die leiden tot de standaard wordt gewaarborgd dat voldoende wordt geïsoleerd en zou het niet nodig moeten zijn om nog extra isolatie aan te brengen. Vanwege de kosteneffectiviteit van de regeling wordt het vervangen van isolatie waarvoor al eerder subsidie is verkregen daarom niet vergoed. Denk hierbij aan het vervangen van een kapot glas. Het blijft wel mogelijk om bij een gefaseerde aanpak verschillende aanvragen in te dienen. Dit is het geval als een onderdeel van de thermische schil in delen wordt geïsoleerd. Bijvoorbeeld vanwege verschillende kamers of delen van de woning.

Er zijn een aantal wijzigingen in het vierde, vijfde en zesde lid van artikel 7 nodig, omdat de leden van artikel 17, waar dit artikel naar verwijst wordt vernummerd.

In het zevende lid was tot nu toe geregeld dat het adres van een woning moet zijn ontstaan op of vóór 25 april 2023. Deze datum wordt veranderd in 2 september 2026. De reden om een als voorwaarde te stellen dat het adres al moet bestaan voor deze datum is om te voorkomen dat woningen worden gesplitst om meer subsidie per woning te ontvangen. Echter, zijn er woningen die na april 2023 zijn gesplitst. Die woningen komen nu niet meer in aanmerking, terwijl deze voorwaarde voor de subsidieregeling in april 2023 nog niet bekend was. Daardoor ontstaan er verschillen tussen bureaus die op het oude adres wel en op het nieuwe adres geen subsidie ontvangen. Dat het adres voor die datum moest bestaan is bij de consultatie en openstelling gecommuniceerd. Daarom wordt de ontstaansdatum aangepast. Daarmee wordt het wel mogelijk om subsidie aan te vragen voor bewoners van wie de woning al is gesplitst voor 2 september 2026, maar toekomstig splitsen na 2 september 2026 blijft hiermee uitgezonderd. Daarmee wordt ongelijkheid tussen bewoners voorkomen die een na 25 april 2023 gesplitste woning hebben gekocht, die nog niet voldoet aan de isolatiestandaard. Er is gekozen voor 2 september 2026 omdat dit een jaar is na de openstelling en daarmee hebben bewoners inmiddels voldoende tijd gehad om zich te informeren en keuzes te maken. Wel is het mogelijk om voorafgaand aan splitsing subsidie aan te vragen op basis van de dan bestaande thermische schil van de woning. Deze kan bijvoorbeeld wanneer de splitsing een aanpassing aan de thermische schil noodzakelijk maakt, ook op een andere manier ingezet worden voor dezelfde onderdelen van de thermische schil, mits daarmee wel dezelfde isolatiewaarde wordt bereikt.

Verder wordt verduidelijkt dat gebouwen, woonwagens en woonboten met een bouwjaar voor 2012, of een omgevingsvergunning verleend voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 in aanmerking komen voor subsidie. De subsidieregeling is bedoeld voor bestaande woningen waarvoor al een adres bestond.

Voor woonwagens en woonboten is het bouwjaar niet goed vast te stellen, maar is veelal wel de omgevingsvergunning bekend. In de vorige wijzigingsregeling is aangepast dat de omgevingsvergunning voor de ligplaats respectievelijk standplaats van een woonboot of woonwagen de basis wordt om vast te kunnen stellen of wordt voldaan aan de voorwaarde van een bouwjaar van vóór 1 juli 2012. Datzelfde geldt echter voor woningen die gebouwd zijn na 2012, maar wel zijn gebouwd op basis van een vergunning die nog niet voldeed aan de eisen van het Bouwbesluit 2012 en dus niet hoefden te voldoen aan de isolatiestandaard. Omdat daarmee voor zowel woningen als woonwagens en woonboten geldt dat zowel een bouwjaar voor 2012, als een omgevingsvergunning voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 als voorwaarde wordt gehanteerd, wordt dit artikel aangepast en vervalt de uitzondering in het achtste lid. Daarmee wordt de regeling duidelijker uitlegbaar. Bovendien blijft het op deze manier mogelijk

om wel op basis van het bouwjaar subsidie aan te vragen. Als dat niet op basis van documentatie vastgesteld kan worden kan ook gekeken worden naar alternatieven, waaronder een bezoek van een isolatieadviseur. Het vaststellen van het bouwjaar kan toch nodig zijn als er geen omgevingsvergunning is. Pas vanaf oktober 1992 is er een omgevingsvergunning nodig voor het plaatsen van een woonwagen. Als de desbetreffende woonwagenbewoner kan aantonen dat de wagen er al stond voor oktober 1992 en er daarna ook niets is veranderd, dan had deze geen (bouw)omgevingsvergunning nodig (zie bijgevoegd artikel Woonwagens omgevingsvergunning).

In het nieuwe achtste lid wordt toegevoegd dat naast sloop-nieuwbouw ook transformatie en andere verbouwingen worden uitgesloten van subsidie die al moeten voldoen aan de isolatiestandaard. Daarmee wordt transformatie van vastgoed naar woningen uitgesloten van subsidie. Bij transformatie van vastgoed naar woningen geldt, net zoals bij sloop-nieuwbouw, dat de gebouwen moeten voldoen aan het Besluit bouwwerken leefomgeving. Hiermee moeten deze gebouwen al voldoen aan de geldende isolatiestandaard. Gebouwen die door transformatie van functie veranderen komen daardoor niet meer in aanmerking. De te toetsen aan de hand van de bepaling in de vergunning blijft een verandering van woonfunctie zonder ingrijpende verbouwing nog steeds mogelijk, zoals bij zorg-, of recreatiewoningen die een woonfunctie krijgen. In dat geval hoeft de woning veelal niet aangepast te worden tot de isolatiestandaard. Als dat niet het geval is, kan voor de maatregelen subsidie aangevraagd worden.

Voor VvE's geldt dat deze een aanvraag kunnen indienen voor de gezamenlijke delen van het gebouw. Bewoners van een VvE kunnen voor de particuliere delen van de woning zelf subsidie aanvragen. Voor delen van de eigen woning die behoren tot de gezamenlijke delen is het uitgangspunt dat de VvE hiervoor verantwoordelijk is en dus ook de subsidie voor de bewoners zal aanvragen. Het kan soms noodzakelijk zijn dat ook individuele bewoners subsidie kunnen aanvragen voor gezamenlijke delen, bijvoorbeeld omdat dit al eerder is gedaan door andere bewoners. Dit is ook al mogelijk, maar is niet beschreven in de regeling. Er is dan wel toestemming nodig van de VvE. Die toestemming kan blijken uit de notulen van de ALV.

In artikel 7 wordt ingevoerd dat de eindfactuur maximaal twee jaar oud mag zijn om in aanmerking te komen voor subsidie. Daarmee geldt deze bepaling voor alle onderdelen van de regeling. Omdat de terugwerkende kracht (hoofdstuk 2) onbeperkt wordt opengesteld, worden aanvragen op deze manier toch uitgefaseerd. Daarnaast gaat deze bepaling ook gelden voor bewoners die, anders dan bedoeld, binnen de subsidiemogelijkheid van hoofdstuk 3 eerst de maatregelen uitvoeren en daarna subsidie aanvragen. In de huidige regeling ontbreekt voor die gevallen een termijn. Een termijn is wenselijk, omdat voorwaarden van de regeling kunnen wijzigen en omdat een subsidie een stimulerend effect moet hebben. Als de subsidie echt nodig is om te stimuleren kan het niet zo zijn dat een aanvraag na twee jaar nog niet is ingediend.

Onderdeel D (wijzigingen artikel 8)

De grens van € 10.000 om subsidie aan te vragen zonder isolatieplan wordt verduidelijkt. Het gaat hierbij om de subsidiabele kosten uit de huidige en eerdere aanvragen, dus ook aanvragen die met terugwerkende kracht zijn gedaan. Dit zijn de kosten die op grond van de regeling in aanmerking komen voor subsidie. Kosten die niet in aanmerking komen voor subsidie tellen dan ook niet mee bij de beoordeling of een isolatieplan nodig is bij de aanvraag. De subsidiabele kosten zijn de basis om 50% of 100% subsidie te verlenen. SNN vermeldt in de beschikking welke kosten subsidiabel zijn bevonden en bewoners krijgen daardoor een goed overzicht van de ruimte zij nog hebben binnen de € 10.000 voor een eventuele nieuwe aanvraag. Door uit te gaan van subsidiabele kosten wordt ongelijkheid tussen aanvragers voorkomen bij een tweede aanvraag, omdat de subsidiabele kosten los staan van de daadwerkelijk verkregen subsidie. De subsidiabele kosten van niet kosteneffectieve maatregelen waar geen isolatieplan voor nodig is blijven buiten beschouwing bij deze berekening. Dat zijn maatregelen waarvoor 30% subsidie wordt gegeven. Dat heeft er enerzijds mee te maken dat deze maatregelen los staan van de subsidie voor kosteneffectieve maatregelen, waar in artikel 8 van worden uitgegaan. Anderzijds zou anders de

volgorde van subsidieaanvragen verschil maken. Ook een eventuele verdubbeling van de ISDE-subsidie valt hierbuiten, omdat deze kosten geen onderdeel zijn van deze regeling.

De eis om altijd een isolatieplan aan te leveren voor het isoleren van een muur aan de buitenzijde vervalt. Dit was als eis gesteld om te voorkomen dat bewoners een relatief dure en ingrijpende maatregel zouden nemen, zoals het aanpassen van een buitenmuur. Echter werkte de eis voor het aanleveren van een isolatieplan belemmerend voor bewoners die een relatief beperkte aanpassing aan de buitenmuur willen doen en maakte het de uitvoering van de regeling ingewikkeld. Bovendien ontstond onduidelijkheid omdat in artikel 9 een doelwaarde staat vermeld voor gevelisolatie, dus voor zowel de binnen- als de buitengevel. Omdat de subsidiabele kosten voor aanvragen zonder isolatieplan onder de € 10.000 moeten blijven, is er bovendien al een begrenzing waardoor relatief dure maatregelen niet mogelijk zijn. Daarom vervalt deze eis in het tweede lid.

Daarvoor komt in de plaats dat voor een subsidieaanvraag voor maatregelen aan een garage wel altijd een isolatieplan nodig is, ook als deze is betrokken bij de woning. Isolatie- en ventilatiemaatregelen aan een garage kunnen subsidiabel zijn als de garage binnen de thermische schil valt. Of een garage wel of niet binnen de thermische schil valt kan alleen vastgesteld worden door een isolatieadviseur ter plaatse. Daarom is voor maatregelen aan een garage altijd nodig dat deze worden aangevraagd met een isolatieplan, opgesteld door een isolatieadviseur. Ook dit is een vereenvoudiging voor de uitvoering, omdat SNN dan kan terugvallen op het plan en geen additionele bewijslast hoeft op te vragen.

Onderdeel E (wijzigingen artikel 9)

Artikel 9 wordt aangepast om de mogelijkheid om een aanvraag zonder isolatieplan in te dienen te verruimen. In het eerste lid van art 9 wordt aangepast dat bij een aanvraag wordt uitgegaan van subsidiabele kosten van de aanvraag om te beoordelen of deze onder de € 10.000 blijven, om dit artikel in lijn te brengen met het vorige artikel. In artikel 9 vervalt de voorwaarde dat de woning niet ouder mag zijn dan 1965 om zonder isolatieplan aan de slag te gaan. Bewoners die een eerste maatregelen willen nemen waarvan de kosten onder de € 10.000 blijven, maar al vergaande plannen hadden, moesten vanwege deze eis alsnog eerst een isolatieplan aanvragen. Het werd daarmee een drempel voor bewoners en bedrijven om snel aan de slag te gaan, terwijl een eerste maatregel in oudere woningen vaak wel zinvol is. Om die belemmering op te heffen is deze werkwijze aangepast. Voor 1992 blijft de eis nog wel bestaan, omdat deze woningen vaak al vergaand zijn geïsoleerd en het juist zinvol is dat een isolatieadviseur in de woning nagaat wat nog gedaan moet worden om de standaard te bereiken.

De doelwaarden waar de isolatiewaarde van de te nemen maatregelen aan moeten voldoen als een aanvraag zonder isolatieplan wordt ingediend, worden omgezet van vereiste Rc-waarde naar Rd-waarde. De Rc-waarde is de totale isolatiewaarde van een volledige constructie, zoals een dak, muur, of vloer. De Rd-waarde daarentegen, geeft de isolatiewaarde van isolatiemateriaal dat wordt toegevoegd aan. Een bewoner kan niet zelf de Rc-waarde van het volledige constructieonderdeel bepalen en is daarom aangewezen op de toegevoegde isolatiewaarde, uitgedrukt in Rd-waarde. Daarmee wordt de regeling vereenvoudigd voor bewoners en voor SNN, omdat de Rc waarde vaak ook niet van de factuur was te herleiden, maar alleen de Rd-waarde. Bovendien wordt zo nog steeds aangesloten bij het uitgangspunt dat de maatregel bijdraagt aan het behalen van de isolatiestandaard.

In de doelwaarden is bovendien onderscheid gemaakt tussen spouwmuur- en gevelisolatie, omdat de waarden daarvan verschillen. Verder wordt 'voordeur' vervangen door 'buitendeur', zodat de regeling consistent wordt en ook andere buitendeuren dan de voordeur subsidiabel worden. Het is niet mogelijk om zonder isolatieplan subsidie aan te vragen voor maatregelen aan een garage om in aanmerking te komen voor 50%, of 100% subsidie. Wel kan een isolerende garagedeur in aanmerking komen voor 30% subsidie als uit een isolatieplan blijkt dat de garage tot de thermische schil behoort.

In gevallen waarin de doelwaarde niet altijd kan worden behaald, kunnen bewoners maximaal 10% afwijken van de doelwaarden. Dit wordt opgenomen in artikel 9. Een hogere isolatiewaarde dan de doelwaarde is altijd mogelijk, maar de meerkosten ten opzichte van de kosten die nodig zijn om de doelwaarde te behalen zijn voor eigen rekening. Die wijziging wordt niet in artikel 9 opgenomen, maar in artikel 17, omdat de meerkosten ook geleden wanneer bewoners ook voor de maatregelen die in het isolatieplan staan een hogere isolatiewaarde willen bereiken. Om de meerkosten te kunnen berekenen is in de maatregelencatalogus per maatregelcategorie een prijs bepaald op basis waarvan de meerkosten kunnen worden berekend.

Voor alle maatregelen die niet kosteneffectief zijn kan zonder isolatieplan subsidie worden aangevraagd. Dit zijn maatregelen uit artikel 17, vierde lid (het aanbrengen van bodemisolatie, het aanbrengen van schuimbeton, het aanbrengen of verbeteren van vloerisolatie, het aanbrengen of verbeteren van dakisolatie bij een hellend dak van buitenaf of het verbeteren van dakisolatie, of maatregelen waarmee een hogere isolatiewaarde wordt behaald dan noodzakelijk is om de standaard voor woningisolatie te behalen), waarvoor maximaal 30% subsidie wordt verleend. Het gaat in alle gevallen om maatregelen die niet in het isolatieplan zijn opgenomen en dus zonder plan kunnen worden aangevraagd. Omdat er maatregelen zijn toegevoegd en verwijderd aan artikel 17 vierde lid is deze aanpassing nodig. Met deze aanpassing kan bovendien het tweede lid vervallen. Deze plek wordt ingenomen door de in de vorige alinea toegelichte bepaling over de mogelijke afwijking naar beneden met 10%. Met deze wijzigingen is duidelijk dat er voor alle maatregel uit het vierde lid geen isolatieplan nog is.

Onderdeel F (wijzigingen artikel 11)

Voor bewoners die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de regeling op 3 juni 2025 maatregelen hebben laten uitvoeren is subsidie op basis van terugwerkende kracht mogelijk. Dit is geregeld in hoofdstuk 2 van de regeling. Deze terugwerkende krachtaanvraag was mogelijk tot 1 oktober 2026. Het kan echter zo zijn dat de uitvoering van maatregelen lang duurt. Daardoor kan het voorkomen dat de maatregel op 1 oktober nog niet is uitgevoerd. Dat kan met name het geval zijn als de opdracht vlak voor de openstelling dus vlak vóór 3 juni 2025 gegeven. Omdat de subsidie bij deze regeling is gekoppeld aan de datum van opdrachtverlening, kunnen deze bewoners op geen andere wijze meer subsidie aanvragen. Om dit te voorkomen vervalt de termijn waarvoor de aanvragen moeten worden ingediend, maar krijgen bewoners tot twee jaar na de eindfactuur de tijd om een subsidie aan te vragen. Op die manier blijft gewaarborgd dat bewoners subsidie aan kunnen vragen en tegelijkertijd faseert de terugwerkende kracht uit is zal de benodigde capaciteit daarvoor ook verdwijnen of anders ingezet worden.

Via een inkomensverklaring van de belastingdienst kunnen bewoners aantonen dat het verzamelinkomen lager is dan 140% van het sociaal minimum van het jaar waarop de inkomensverklaring is gebaseerd. Bewoners kunnen een inkomensverklaring over het voorgaande jaar opvragen bij de Belastingdienst zodra de aangifte is gedaan. In het begin van het jaar kan echter nog geen aangifte worden gedaan en is de inkomensverklaring nog niet beschikbaar. Daarom wordt de regeling aangepast en moet de meest recente inkomensverklaring worden aangeleverd bij een subsidieaanvraag. De inkomensverklaring van het voorgaande jaar komt beschikbaar na aangifte. Na 1 mei zal deze dus in principe beschikbaar zijn. Dat betekent dat er bij een aanvraag vanaf die datum in principe ervan wordt uitgegaan dat de inkomensverklaring van het voorgaande jaar beschikbaar is.

De overige wijzigingen betreffen correcties van verwijzingen.

Onderdeel G (wijzigingen artikel 13)

Bewoners die eerder subsidie hebben gekregen bij ISDE voor de eerste isolatie- of ventilatiemaatregel en binnen twee jaar na afronding daarvan een tweede isolatie- of ventilatiemaatregel afronden waarvoor subsidie volgens deze regeling wordt verstrekt, komen in aanmerking voor een verdubbeling van de ISDE-subsidie op de eerste maatregel. De reden voor deze aanpassing is dat bewoners uit de regio voor de verdubbeling van de subsidie op de eerste

isolatie- of ventilatiemaatregel vanaf 3 juni 2025 niet meer bij ISDE terecht kunnen, als zij voor subsidie in aanmerking komen bij deze regeling. Daarbij was geen rekening gehouden met een verdubbeling van de subsidie op eerder getroffen maatregelen, omdat de gedachte was dat iedereen er bij Nij Begun op vooruit zou gaan, omdat het subsidiepercentage bij deze regeling hoger is. Het blijkt echter dat bewoners daardoor juist niet altijd beter af zijn. Met name bewoners die een dure eerste maatregel hebben genomen in vergelijking met de tweede maatregel kunnen daardoor slechter af zijn. Daarom kunnen bewoners de verdubbeling op de eerste subsidie alsnog aanvragen. Dit kan alleen na afronding binnen twee jaar na afronding van de eerste maatregel. Daarom geldt deze ook voor opdrachten die nog voor 3 juni zijn afgegeven. Daarom wordt dit ook mogelijk voor de terugwerkende kracht (hoofdstuk2). Als de tweede maatregel niet bij deze regeling, maar wel bij ISDE subsidiabel is dan moet een bewoner wel de verdubbeling bij ISDE aanvragen. Dit is het geval bij het plaatsen van een warmtepomp, of een zonneboiler.

Onderdeel H (wijzigingen artikel 15)

In de regeling wordt de datum van opdrachtverstrekking voor doe-het-zelvers aangepast, om duidelijk te maken wat met het starten van werkzaamheden wordt bedoeld. Het gaat om de datum van aanschaf van de eerste isolatie- of ventilatiematerialen. Ook voor dit artikel wordt voor de doelgroep van bewoners met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum bepaald dat de meest recente inkomensverklaring wordt gehanteerd.

De overige wijzigingen betreffen correctie van verwijzingen.

Onderdeel I (wijzigingen artikel 17)

Artikel 17 bepaalt welke subsidiehoogte en welk subsidiepercentage geldt. In het eerste lid wordt toegevoegd dat het altijd gaat om de subsidiabele kosten om de subsidiehoogte te bepalen. In het tweede lid wordt verduidelijkt dat de standaard subsidie percentages van 50%, of 100% voor de verschillende doelgroepen (woningeigenaren, eigenaar-bewoners en verhuurder) gelden voor kosteneffectieve maatregelen die nodig zijn om de woning tot de standaard te isoleren. Deze verduidelijking is nodig omdat het voor alle stakeholder niet duidelijk was wanneer bewoners nu aanspraak kunnen maken op 50%, of 100% subsidie en wanneer 30% subsidie van toepassing is.

De kosteneffectieve maatregelen die nodig zijn om de standaard te halen zijn opgenomen in het isolatieplan. Daarnaast vallen ook de maatregelen die zonder isolatieplan worden ingediend, zolang deze voldoen aan de voorwaarden uit artikel 9. Dat betekent dat de subsidiabele kosten onder de € 10.000 moeten blijven en de maatregelen moeten voldoen aan de doelwaarden die daarvoor gelden. Daarnaast mag er nog geen subsidie zijn aangevraagd voor maatregelen die in het isolatieplan staan. Voor de grens van € 10.000 tellen ook de subsidiabele kosten van eerder ontvangen subsidies op grond van deze regeling mee. Wanneer niet aan deze voorwaarden wordt voldaan dan geldt dat de maatregel in aanmerking komt voor 30% subsidie. Daarnaast geldt altijd 30% subsidie voor een aantal specifieke maatregelen die zijn opgenomen in artikel 17 lid 4.

De kosteneffectieve maatregelen uit het isolatieplan dragen bij aan het behalen van de standaard voor woningisolatie en moeten daarom voldoende isoleren. De isolatieadviseur geeft in het isolatieplan aan welke isolatiewaarde een maatregel moet halen. Voor de kosteneffectieve maatregelen die zonder isolatieplan worden aangevraagd gelden doelwaarden. In beide gevallen is het mogelijk om voor die maatregelen een hogere isolatiewaarde te behalen. Dat kan een keuze van de bewoner zijn om nog meer energie te besparen. In dat geval geldt dat de meerkosten voor eigen rekening zijn. In het derde lid wordt deze werkwijze voor kosteneffectieve maatregelen vastgelegd.

De standaard subsidiepercentages gelden over de eerste € 40.000 aan subsidiabele kosten, en daarbij geldt dat maximaal € 20.000 of € 40.000 subsidie wordt verstrekt. Voor woningeigenaren en eigenaar-bewoners worden de subsidiabele kosten van de kosteneffectieve maatregelen boven de € 40.000 voor nog eens 30% vergoed. Dit is opgenomen in de vorige wijzigingsregeling. Daarin was opgenomen dit geldt voor kosten die gemaakt worden boven het subsidieplafond. Dat zou

betekenen dat over een deel van de kosten waarvoor al 50% subsidie is ontvangen nog een keer subsidie wordt verstrekt. Daarom wordt dit aangepast dat de 30% toeziet op de subsidiabele kosten die uitkomen boven de € 40.000. Verder worden hierbij ook de subsidiabele kosten voor ventilatiemaatregelen betrokken. Deze 30% subsidie geldt dus voor de kosteneffectieve maatregelen, terwijl de bepaling was opgenomen bij de 30% voor niet kosteneffectieve maatregelen. Daarom wordt de bepaling verplaatst van uit het nieuwe vierde lid van artikel 17 naar het vijfde lid waarin de aanvullingen op de standaard subsidiepercentages staan benoemd. Zo blijft het onderscheid tussen kosteneffectieve maatregelen en niet kosteneffectieve maatregelen en welke subsidiepercentages daarvoor gelden duidelijker.

In het vierde lid van artikel 17 staan alle niet kosteneffectieve maatregelen. Voor niet-kosteneffectieve maatregelen geldt dat maximaal 30% subsidie kan worden ontvangen. Deze wordt berekend over de subsidiabele kosten van de niet kosteneffectieve maatregelen, maar wordt gemaximeerd op basis van een maximumprijs per vierkante meter per maatregel. Er kan dus maximaal 30% van de gemaximeerde subsidiabele kosten worden vergoed. Deze maximum bedragen zijn gekozen om beter aan te sluiten bij de forfaitaire bedragen die bewoners bij ISDE ontvangen en om te zorgen dat bedrijven de prijzen uit de maatregelen catalogus niet meer hoeven te volgen voor die maatregelen.

Er zijn een aantal specifieke maatregelen benoemd die in geen geval kosteneffectief zijn. Deze niet-kosteneffectieve maatregelen worden uitgebreid. Zo worden ook verbetering van de dak- en vloerisolatie en het isoleren van een hellend dak aan de buitenzijde opgenomen als niet kosteneffectieve maatregelen. Deze worden wel subsidiabel, maar voor maximaal 30%. Daarmee wordt het verschil met de ISDE beperkt. Met het verbeteren van de vloerisolatie wordt bedoeld dat het niet alleen mogelijk is om vloerisolatie aan te brengen, maar ook om een isolerende renovatievloer aan te brengen. Dat was nog niet mogelijk bij deze regeling, maar wel bij ISDE. Een houten vloer vervangen door een andere houten vloer valt hier dus niet onder. De maatregel moet op zichzelf een isolerende werking hebben, maar kan dus breder zijn dan alleen het aanbrengen van isolatiemateriaal. Hetzelfde geldt daarbij voor een het verbeteren van dakisolatie. Maatregelen die een isolerende werking hebben zijn subsidiabel, het vervangen van dakpannen is niet subsidiabel. Het uitgangspunt daarbij is dat maatregelen die bij ISDE subsidiabel zijn, ook bij deze regeling voor een vergelijkbare subsidie in aanmerking komen. Daarom komen ook ventilatiemaatregelen in aanmerking voor 30% subsidie. Dit geeft een bewoner de mogelijkheid om naast meer te isoleren, ook te zorgen voor goede ventilatie.

Daarnaast zijn maatregelen die niet nodig zijn om de standaard te halen niet kosteneffectief en voor die maatregelen geldt daarom ook het maximale subsidiepercentage van 30%. In artikel 4 wordt verduidelijkt dat het gaat om maatregelen aan onderdelen die niet in het isolatieplan zijn opgenomen en voor maatregelen die niet voldoen aan de voorwaarden uit artikel 9 om zonder isolatieplan subsidie aan te vragen. Als de maatregel niet is opgenomen geldt dat deze niet nodig zijn om de isolatiestandaard te halen en dus niet kosteneffectief. Voor maatregelen die zonder isolatieplan worden aangevraagd geldt dat de subsidiabele kosten onder de € 10.000 moeten blijven en dat deze moeten voldoen aan doelwaarden, om aangemerkt te worden als kosteneffectief. Dat laatste betekent dat een eerste aanvraag zonder isolatieplan wordt beoordeeld als een aanvraag voor 50% of 100% subsidie, zolang de subsidiabele kosten onder de € 10.000 blijven en er nog geen subsidie is aangevraagd voor maatregelen uit het isolatieplan. In de regeling was opgenomen dat het hierbij gaat om maatregelen die isoleren boven de standaard. Daardoor ontstond echter onduidelijkheid. Maatregelen uit het isolatieplan waarvoor een hogere isolatiewaarde dan de doelwaarde wordt behaald isoleren immers ook boven de standaard, maar daarvoor geldt dat de meerkosten voor eigen rekening zijn.

Verder wordt aan artikel 17 een achtste lid toegevoegd waarin is opgenomen dat bewoners uit de regio ook bij de gefaseerde openstelling na 2 september 2025 een verdubbeling van de ISDE-subsidie op de eerste isolatie- of ventilatiemaatregel kunnen aanvragen bij deze regeling als zij binnen twee jaar na afronding daarvan een tweede isolatie- of ventilatiemaatregel afronden

waarvoor subsidie volgens deze regeling wordt verstrekt. Deze wordt verleend na afronding en telt niet mee voor het subsidieplafond.

Na openstelling van de regeling bleek dat er een verschil is tussen deze regeling en de ISDE. Het gaat om het gebruik van PUR-schuim als dakisolatie zonder deze af te werken. Voor ISDE geldt een forfaitaire vergoeding. Als bewoners het dak isoleren met PUR zonder deze af te werken, ontvangen zij een bedrag dat vrijwel alle kosten vergoed. Bij deze regeling wordt subsidie uitgekeerd over de daadwerkelijk gemaakte kosten. Bij 50% subsidie ontvangen bewoners daarom veel minder subsidie dan ze hadden ontvangen als ze de aanvraag bij ISDE hadden kunnen indienen. Hoewel het isoleren van het dak met onafgewerkte PUR niet per definitie een wenselijke maatregel is, is het uitgangspunt voor deze regeling dat bewoners niet slechter af zijn dan in de rest van Nederland. Zolang de vergoeding voor deze maatregel landelijk op eenzelfde wijze wordt vergoed, wordt onafgewerkte PUR als dakisolatie voor 100% van de kosten vergoed. Deze aanvulling voor deze specifieke maatregelen is opgenomen in lid 5 van artikel 17. Omdat ISDE geen doe-het-zelf toestaat geldt deze aanvulling niet voor doe-het-zelvers. In dat geval blijft de vergoeding nog steeds 50% van de doe-het-zelf maatregelencatalogus. Deze vergoeding is al hoger dan de daadwerkelijk gemaakte kosten.

Voor niet-kosteneffectieve maatregelen uit artikel 17, vierde lid, gelden maximale oppervlaktes. Omdat de niet-kosteneffectieve maatregelen zijn uitgebreid, gaan de maximale oppervlaktes ook gelden voor de nieuwe niet-kosteneffectieve maatregelen. Daarvoor wordt het zevende lid aangepast. Voor de niet-kosteneffectieve maatregelen gaan ook doelwaarden gelden, zodat ook deze maatregelen wel zorgen voor voldoende isolatie. Deze doelwaarden zijn apart opgenomen in het negende lid van artikel 17, zodat het onderscheid tussen wel en niet kosteneffectief zichtbaar wordt in de regeling.

Onderdeel J (wijzigingen artikel 18)

Voor niet-kosteneffectieve maatregelen hoeven bedrijven in de offertes en facturen niet de prijzen aan te houden van de maatregelencatalogus. Bedrijven zijn vrij om een prijs te rekenen, ook als die hoger is. De subsidie wordt verleend op basis van daadwerkelijke subsidiabele kosten waarbij de subsidiabele kosten worden gemaximeerd op basis van een maximale prijs voor die maatregel op basis van de maatregelencatalogus. Wel is het voor een spoedige subsidiebeschikking nodig dat bedrijven de maatregelcode opnemen in de offerte en de factuur. Dat betekent ook dat bedrijven wel aangesloten moeten zijn bij het bedrijvennetwerk.

Voor VvE's geldt dat wanneer zij subsidie hebben aangevraagd via de SVVE voor de gezamenlijke delen, zij geen isolatieplan hoeven op te laten stellen. Via de SVVE kunnen VvE's subsidie aanvragen voor een maatwerkadvies bij RVO. Deze regeling vult deze subsidie aan tot 100% van de kosten. Om de regeling voor VvE's verder te vereenvoudigen hoeven zij ook niet te voldoen aan de maatregelencatalogus. Daarmee wordt de Nij Begun subsidie simpelweg een aanvulling op de subsidie die VvE's via de SVVE ontvangen. Echter ook voor VvE's geldt wel dat bedrijven moeten zijn aangesloten.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Deze inwerkingtredingsdatum wijkt af van de systematiek van de vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn. Deze houdt in dat ministeriële regelingen met ingang van de eerste dag van een kwartaal in werking treden en minimaal twee maanden voordien bekend worden gemaakt. Deze afwijking kan worden gerechtvaardigd om aanmerkelijke ongewenste private negatieve gevolgen, zoals het vervallen van de mogelijkheid om met terugwerkende kracht subsidie aan te vragen tot 1 oktober 2026, te voorkomen. Zie voor deze afwijking aanwijzing 4.17, vijfde lid, aanhef en onderdeel a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Verder voorziet artikel II in het tweede lid in terugwerkende kracht.

De onderdelen D, F, subonderdelen 1 en 2, G, H, subonderdelen 1 en 2, werken terug tot en met 3 juni 2025. De keuze voor deze datum is ingegeven door het feit dat op 3 juni 2025 de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Door aan deze wijzigingen terugwerkende kracht te verlenen tot diezelfde datum, wordt geregeld dat de gewijzigde bepalingen voor deze onderdelen vanaf het begin van de regeling gelden. Het gaat in dit geval om werkwijzen die in de praktijk zijn gehanteerd. Het gaat onder andere om de bepaling van de grens van € 10.000 voor aanvragen zonder isolatieplan en welke kosten daarvoor meetellen. Daarnaast gaat het om een verduidelijking van het startmoment dat voor doe-het-zelvers is gehanteerd, namelijk de aanschafdatum van materialen. Verder gaat het om het gebruik van de meest recente inkomensverklaring, omdat is gebleken dat de inkomensverklaring van het voorgaande jaar niet altijd beschikbaar is. Ook de bepaling dat PUR-schuim als onafgewerkte dakisolatie altijd met 100% wordt vergoed werkt terug, zodat oude aanvragen kunnen worden herbeoordeeld en opnieuw kunnen worden beschikt.

Voor onderdeel E, subonderdelen 1 en 2 geldt een terugwerkende kracht tot en met 1 december 2025. De terugwerkende kracht is noodzakelijk omdat het SNN deze werkwijze in de praktijk al met coulance toepast. Het gaat hier om het vervallen van het bouwjaar, zodat ook bewoners met een woning die ouder is dan 1965 een aanvraag zonder isolatieplan kunnen indienen. Daarnaast gaat het om de mogelijkheid om af te wijken van de doelwaarden. Om te zorgen dat deze begunstigde handelwijze een solide juridische basis krijgt en volledig rechtsgeldig is verankerd in de regeling, is ervoor gekozen om de inwerkingtreding van deze onderdelen terug te laten werken tot genoemde datum. Hierdoor worden aanvragers niet benadeeld en is de bestaande uitvoeringspraktijk direct in overeenstemming met de regelgeving.

Tot slot werkt onderdeel F, subonderdeel 1 terug tot en met 1 oktober 2026, aangezien dit de oorspronkelijke sluitingsdatum was voor de openstelling van 'terugwerkende kracht'-aanvragen. Omdat het handhaven van deze vaste datum nadelig zou uitwerken voor aanvragers, wordt deze concrete sluitingsdatum geschrapt. In plaats daarvan wordt gekozen voor een flexibele regeling waarbij het mogelijk is om een subsidieaanvraag in te dienen tot uiterlijk twee jaar na de datum van de eindfactuur van de subsidiabele activiteiten.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,