Regeling van de Staatssecretaris van Financiën van [PM] 2026 tot wijziging van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst in verband met actualisatie van het overzicht van berichtenstromen.

De Staatssecretaris van Financiën,

Gelet op de artikelen 3a en 3b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990, de artikelen 13 en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijk regelingen en artikel XV van Overige fiscale maatregelen 2026;

Artikel I

De Regeling berichtenverkeer Belastingdienst wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt "en de artikelen 13, tweede en derde lid, en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen" vervangen door ", de artikelen 13, tweede en derde lid, en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en artikel XV, tweede lid, van Overige fiscale maatregelen 2026".

B

De bijlage wordt als volgt gewijzigd:

1. Hoofdstuk 1 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Doorgeven adreswijziging buitenland" vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek militaire vrijstellingen voor buitenlandse strijdkrachten" vervalt.

3˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Doorgeven/wijzigen postadres" wordt vervangen door:

Doorgeven/wijzigen postadres		X	X	MBD	DigiD

4˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)" wordt vervangen door:

Reactie opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)		x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Opgaaf startende onderneming)	DigiD

5˚. Er worden drie rijen toegevoegd, luidende:

Aanbiedingsformulier Registreren Onderhandse Akten		x			
Aanvraag burgerservicenummer		x			
Opgaaf wijziging naam organisatie (niet		x			

ONTWERP

ingeschreven in het Handelsregister)					

b. Paragraaf 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie aanmelden onderneming buitenland” vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening” vervalt.

3˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het Handelsregister)” wordt vervangen door:

Informeren ondernemers brief (waaronder reactie aanmelden onderneming buitenland, reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening en opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het Handelsregister)		X				

4˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar ”Reactie doorgeven adreswijziging buitenland” vervalt.

5˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie doorgeven en wijzigen postadres” vervalt

2. Hoofdstuk 4, paragraaf 4.1, wordt als volgt gewijzigd:

a. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige” wordt vervangen door:

Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige	Artikel 10a, eerste en tweede lid, Wet DB 1965 of artikel 63 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie		x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Verzoek teruggaaf dividendbelasting (EU-recht, drukvergelijking en Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen))	

b. Er wordt een rij toegevoegd, luidende:

Verzoek teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen	Artikel 10b, eerste lid, Wet DB 1965		x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Verzoek teruggaaf dividendbelasting (EU-recht, drukvergelijking en Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen))	

ONTWERP

3. Hoofdstuk 8, paragraaf 8.1, wordt als volgt gewijzigd:

a. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Indienen eerstedagsmelding (EDM)” vervalt.

b. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Melding loonheffing aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers)” wordt vervangen door:

Melding Loonheffing Aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers)	Artikel 6, tweede lid, AWR	x	x	Digitaal formulier op www.belastingdienst.nl	Digid eHerkenning

c. Er worden zes rijen toegevoegd, luidende:

Melden Loonheffingen Uitzenden	Artikel 38, derde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Uitzenden)	Digid eHerkenning
Melden Loonheffingen Werkgever van personeel aan huis	Artikel 5 Wet LB 1964	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Werkgever van personeel aan huis)	Digid eHerkenning
Melden Loonheffing Werkgever van meewerkende kinderen	Artikel 3, eerste lid, letter f, Wet LB 1964	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen voor meewerkende kinderen)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Premies werknemersverzekeringen betalen	Artikel 59, tweede lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Premies werknemersverzekeringen betalen)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Overdracht van activiteiten	Artikel 38, vierde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Overdracht van activiteiten)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Afmelding werkgever	Artikel 7.7 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2011	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Afmelding werkgever)	Digid eHerkenning

4. Hoofdstuk 10 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 10.1 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek export validatie btw-teruggaaf passagiers” vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Aanvraag BTW-verklaring pleziervaartuig” vervalt.

5. Hoofdstuk 12 wordt als volgt gewijzigd:

ONTWERP

a. Het opschrift komt te luiden: 12. Overige belastingen (assurantiebelasting, bankenbelasting, kansspelbelasting en overdrachtsbelasting).

b. Paragraaf 12.1 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Alle berichten gericht aan de Belastingdienst inzake de heffing en voldoening accijns bij uitslag” vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Alle berichten gericht aan de Belastingdienst inzake de heffing en voldoening van verbruiksbelasting op van alcoholvrije dranken” vervalt.

c. Paragraaf 12.2 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Alle berichten die u van de Belastingdienst ontvangt met betrekking tot de heffing en voldoening van accijns” vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Alle berichten die u van de Belastingdienst ontvangt met betrekking tot de heffing en voldoening van verbruiksbelasting op alcoholvrije dranken” vervalt.

6. Hoofdstuk 13 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 13.1 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om gebruik te maken van mogelijkheid om niet als toeslagpartner te worden aangemerkt” vervalt.

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om af te wijken van het door de inspecteur van de Belastingdienst vastgestelde inkomen” vervalt.

3˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie op verzoek om informatie” vervalt.

4˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om een vastgestelde tegemoetkoming te herzien” vervalt.

5˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie op de gelegenheid een zienswijze te geven” vervalt.

6˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om uitstel van betaling” wordt vervangen door:

Verzoek om uitstel van betaling bij een boete of na de vervaldatum van de boete	Artikel 7, tweede en vierde lid, van de Uitvoeringsregeling Awir	x			

7˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “‘Verzoek om toepassing vermogensuitzonderingen” vervalt.

8˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “‘Verzoek om rekening te houden met een bijzondere situatie voor de huurtoeslag” vervalt.

9˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Verzoek om toepassing uitvoeringsbeleid” vervalt.

10˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Bezwaarschrift tegen een besluit van de Dienst Toeslagen” vervalt.

11˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Reactie op het voornemen om een boete op te leggen” vervalt.

12˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Ingebrekestelling” vervalt.

ONTWERP

13˚. Er worden negen rijen toegevoegd, luidende:

Verzoek om een betalingsregeling naar draagkracht	Artikel 7, vijfde lid, van de Uitvoeringsregeling Awir	X	X	Digitaal formulier op www.belastingdienst.nl	Digid eHerkenning
Verzoek om verrekening	Artikel 30 Awir	X			
Verzoek om uitstel van betaling in verband met een bezwaar of herzieningsverzoek	Artikel 8 van de Uitvoeringsregeling Awir	X			
Ingebrekestelling voor zover deze betrekking heeft op een procedure inzake de terugvordering	Artikelen 4:17 en 6:12 Awb	x			
Beroep op verjaring van de terugvordering	Artikel 4:104 Awb	x			
Verzoek om vergoeding wettelijke rente bij te late betaling	Afdeling 4.4.2 Awb	x			
Reactie op een verzoek om informatie in een aanvraag- of bezwaarprocedure, voor zover deze procedure betrekking heeft op de terugvordering	Artikelen 4:5 en 6:6 Awb	x			
Bezwaarschrift voor zover deze betrekking heeft op een procedure inzake de terugvordering	Afdelingen 7.1 en 7.2 Awb	x			
Verzoek om toepassing invorderingsbeleid	Leidraad Invordering 2008	x			

b. Paragraaf 13.2 wordt als volgt gewijzigd:

1˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “Alle berichten die u ontvangt van de Deinst Toeslagen, met uitzondering van de onderstaande berichten” wordt vervangen door:

Alle berichten die u ontvangt van Dienst Toeslagen, met uitzondering van de onderstaande berichten		X				

2˚. De rij die in de eerste kolom verwijst naar “(Herziening) voorschotbeschikking” wordt vervangen door:

Bepaling en herziening voorschottoeslag	Artikel 16 Awir	X	X	X	Berichtenbox	Digid eHerkenning

3˚. Er worden twee rijen toegevoegd, luidende:

Definitieve vaststelling toeslag	Artikel 19 Awir	X	X	X	Berichtenbox	Digid eHerkenning
Herziening definitieve	Artikelen	X	X	X	Berichtenbox	Digid

ONTWERP

vaststelling toeslag	20 tot en met 21a Awir					eHerkenning

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat artikel I, onderdeel A, terugwerkt tot en met 1 oktober 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg

ONTWERP

Toelichting

I. Algemeen

1. Inleiding

Op grond van de Keuzeregeling elektronisch berichtenverkeer (KEBV) heeft een belastingplichtige of een belanghebbende in de communicatie met de inspecteur, de ontvanger of de Dienst Toeslagen de keuze tussen hetzij de elektronische weg hetzij anders dan de elektronische weg (de papieren weg). In de KEBV is geregeld dat er bij ministeriële regeling uitzonderingen gemaakt kunnen worden op dit recht.[1] De Regeling berichtenverkeer Belastingdienst (Regeling BVB) vormt hier een uitwerking van. In deze regeling is vastgelegd op welke wijze het berichtenverkeer tussen burger en bedrijf enerzijds en de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen anderzijds plaatsvindt, en welke berichten en groepen van personen van het keuzerecht zijn uitgezonderd.

Omdat de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen in hoog tempo aan het digitaliseren zijn en per 1 januari 2030 volledig moeten voldoen aan de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv), wordt de bijlage de komende jaren regelmatig gewijzigd. In deze regeling wordt een dergelijke wijziging vastgelegd.

2. Wijzigingen

Deze regeling bevat een aantal wijzigingen van de bijlage van de Regeling BVB. Een deel van de wijzigingen betreft het vervallen van de berichtenstromen die onder de verantwoordelijkheid vallen van de Douane. Het gaat hier met name om berichtenstromen die zien op accijns en verbruiksbelastingen. Oorspronkelijk waren deze berichtenstromen opgenomen in de Regeling BVB, omdat ze onder de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) vallen. In het kader van de ontvlechting is besloten om deze berichtenstromen van de Douane in een aparte regeling vast te leggen. Dit zorgt voor een overzichtelijkere en transparantere systematiek. De berichtenstromen van de Douane zullen worden vastgelegd in de ‘Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane’, die gelijktijdig met deze wijzigingsregeling in werking treedt.

Andere wijzigingen van de Regeling BVB zien op het herstellen van onjuistheden of het toevoegen van nieuwe berichtenstromen, alsook het uitbreiden van berichtenstromen met de mogelijkheid tot de wijze waarop de berichtenstroom verloopt (op papier of digitaal). Dit zijn berichtenstromen die ontstaan met ingang van 1 januari 2027, of waarvoor een nieuwe (digitale) weg beschikbaar wordt.

3. EU-aspecten en budgettaire aspecten

Aan de maatregel zijn geen Unirechtelijke aspecten verbonden. De maatregel kent evenmin budgettaire aspecten.

4. Uitvoeringsgevolgen belastingdienst

De wijzigingen die in deze regeling zijn opgenomen zijn uitvoerbaar voor de Belastingdienst.

5. Administratieve lasten en doenvermogen

Het grootste gedeelte van deze regeling betreft een vastlegging van de bestaande praktijk en zal daarom beperkt gevolgen hebben voor de administratieve lasten of het doenvermogen. Een kleiner deel van de regeling introduceert wijzigingen in de praktijk. Zo komt er voor enkele berichtenstromen naast de papieren weg ook een digitale weg beschikbaar en ontstaat er een nieuwe berichtenstroom. De digitale weg biedt voordelen voor digitaal vaardige belastingplichtige, terwijl minder digitaal vaardigen nog steeds

[1] Artikelen 3a en 3b AWR, artikelen 7c en 7d IW 1990 en artikel XV, tweede lid, OFM 2026.

ONTWERP

gebruik kunnen maken van de papieren weg. Het bieden van deze mogelijkheid zal mogelijk positieve gevolgen hebben op het doenvermogen.

De nieuwe berichtenstroom betreft een verzoek tot teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen. Deze berichtenstroom zal enkel digitaal beschikbaar zijn. Omdat belastingplichtige die met dividendbelasting te maken hebben al bekend zijn met de digitale route wordt niet verwacht dat dit een negatieve impact heeft op de administratieve last of het doenvermogen.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (artikel 1 van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst)

In artikel 1 van de Regeling BVB is bepaald dat de regeling uitvoering geeft aan de artikelen 3a en 3b AWR, de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990 en de artikelen 13 en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen. Voor de volledigheid wordt hieraan toegevoegd dat deze regeling ook uitvoering geeft aan artikel XV, tweede lid, van Overige fiscale maatregelen 2026 (OFM 2026). Op grond van laatstgenoemd artikel kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat in afwijking van artikel 2:7, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht het berichtenverkeer met de Belastingdienst niet op elektronische wijze plaatsvindt, oftewel kunnen situaties worden aangewezen waarin een belanghebbende niet de keuze heeft om het berichtenverkeer langs elektronische weg te laten verlopen. Aangezien de keuzeregeling elektronisch berichtenverkeer met ingang van 1 oktober 2026 in werking is getreden, werkt de wijziging van artikel 1 van de Regeling BVB terug tot en met dezelfde datum.

Artikel I, onderdeel B (Bijlage behorende bij de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst)

Artikel I, onderdeel B, onder 1

De berichtenstroom ‘Doorgeven adreswijziging buiteland’ vervalt omdat deze niet meer bestaat. De berichtenstroom ‘Verzoek militaire vrijstellingen voor buitenlandse strijdkrachten’ vervalt omdat deze wordt opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane. De rij ‘Doorgeven /wijzigen postadres’ wordt vervangen omdat de digitale weg beschikbaar komt.

Daarnaast worden de rijen ‘Opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)’ en ‘Reactie opgaaf startende onderneming ‘niet ingeschreven in het handelsregsiter)’ vervangen gezien enkele berichtenstromen worden samengevoegd. Dit heeft tot gevolg dat de berichtenstromen ‘Reactie aanmelden onderneming buitenland’, ‘Reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening’, ‘Reactie doorgeven adreswijziging buitenland’ en ‘Reactie doorgeven en wijzigen postadres’ vervallen als aparte eigenstandige berichtenstromen.

Verder worden er drie rijen toegevoegd; ‘Aanbiedingsformulier Registreren Onderhandse Akten’, ‘Aanvraag burgerservicenummer ’en ‘Opgaaf wijziging naam organisatie (niet ingeschreven in het Handelsregister). Dit betreffen reeds bestaande stromen die nog niet waren opgenomen in de regeling.

Artikel I, onderdeel B, onder 2

De berichtenstroom ‘Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige’ wordt vervangen omdat er een nieuw digitaal formulier beschikbaar is.

De berichtenstroom ‘Verzoek teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen’ wordt toegevoegd. Dit is een nieuwe berichtenstroom die gerelateerd is aan de invoering van artikel 10b, eerste lid, van de Wet op de dividendbelasting 1965 met ingang van 1 januari 2027.

Artikel I, onderdeel B, onder 3

In de bijlage vervalt de rij die in de eerste kolom verwijst naar ‘Indienen eerstedagsmelding (EDM)’[2], omdat de eerstedagsmelding (EDM) ingevolge de Fiscale Verzamelwet 2027 wordt afgeschaft.

De berichtenstroom ‘melding loonheffing aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers) wordt vervangen omdat er een digitaal formulier beschikbaar is geworden.

Verder worden er zes rijen toegevoegd met betrekking tot loonheffingen. Dit zijn berichtenstromen die niet eerder in de regeling waren opgenomen.

Artikel I, onderdeel B, onder 4

De berichtenstromen ‘Verzoek export validatie btw-teruggaaf passagiers’ en ‘Aanvraag BTW-verklaring pleziervaartuig’ vervallen omdat deze worden opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

Artikel I, onderdeel B, onder 5

De vier berichtenstromen met betrekking tot accijns of verbruiksbelastingen vervallen omdat deze worden opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

Artikel I, onderdeel B, onder 6

De vijf genoemde berichtenstromen van de Dienst Toeslagen vervallen omdat het daarvoor mogelijk wordt om berichten zowel digitaal, als op papier te verstrekken aan, of te ontvangen van, de Dienst Toeslagen. Hiermee wordt steeds meer toegewerkt naar het voldoen aan de Wmebv.

Artikel II (inwerkingtreding)

Artikel II regelt dat de regeling in werking treedt met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat artikel I, onderdeel A, terug werkt tot en met 1 oktober 2026. Met deze inwerkingtredingsdatum wordt afgeweken van de minimuminvoeringstermijn van twee maanden. De veranderingen in de digitale berichtenstromen gaan dermate snel dat de veranderingen vaak pas korte tijd voor de mogelijke invoeringsdatum bekend zijn. Daarom wordt het gerechtvaardigd geacht om van de minimuminvoeringstermijn af te wijken. Voor een toelichting op de inwerkingtreding en de terugwerkende kracht ten aanzien van artikel I, onderdeel A, wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op dat artikel.

ONTWERP

[2] In de memorie van toelichting bij de Fiscale Verzamelwet 2027 is toegelicht waarom de EDM uit de Wet op de loonbelasting 1964 wordt geschrapt.