Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden

Jaargang 2026

417

Besluit van 13 november 2026 tot wijziging van het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (Verzamelbesluit KGG 2026) [KetenID WGK 29040]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van 10 juli 2026, nr. WJZ / 107282524;

Gelet op Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Commissie van 17 september 2025 tot vaststelling, op grond van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor opleidingsattesten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke opleidingsattesten op het gebied van bepaalde mobiele apparatuur die gefluoreerde broeikasgassen of alternatieven daarvoor bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 307/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor certificaten van natuurlijke en rechtspersonen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van stationaire brandbeveiligingsapparatuur die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen of relevante alternatieven bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 304/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de installatie, het onderhoud of de service, de reparatie of de buitendienststelling van gefluoreerde broeikasgassen bevattende stationaire elektrische schakelinrichtingen en de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit stationaire elektrische schakelinrichtingen, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de terugwinning van oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 306/2008 van de Commissie en de artikelen 1, onderdeel ar, 31b, 31d, 24ag, tweede lid, 24ab, 24ao, 40 van de

Mijnbouwwet en de artikelen 8.40, eerste lid, 9.2.2.1, eerste lid, en 11a.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 26 augustus 2026 nr. W19.26.00235/IV);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van 11 november 2026, nr. WJZ / 108273877;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Mijnbouwbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 29a wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «het CO_2-opslagvoorkomen» vervangen door «het CO_2-opslagcomplex».

2. Onderdeel d vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel c door een punt.

B

In artikel 29b, onderdeel g, wordt «de maximum toelaatbare snelheid en druk bij injectie van CO_2» vervangen door «het maximum toelaatbare debiet en de maximum toelaatbare druk bij injectie van CO_2».

C

In de artikelen 29c, tweede lid, en 29f, tweede lid, onderdeel c, wordt «de richtlijn nr. 2009/31/EG» vervangen door »de CCS-richtlijn».

D

Artikel 29r komt te luiden:

Artikel 29r

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit inzake:

a. een aanvraag tot wijziging van een startvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende startvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ab, derde lid, van de wet;

b. een aanvraag voor een vervolgvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende startvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ag, eerste lid, van de wet;

c. een aanvraag tot wijziging van een vervolgvergunning, indien ten opzichte van de reeds verleende vervolgvergunning voorschriften of beperkingen zouden moeten worden verbonden met betrekking tot het beperken van het gevolg, effect of risico als bedoeld in artikel 24ao, derde lid, van de wet.

E

In de artikelen 40, eerste lid, onderdeel a, en 59, eerste lid, onderdeel a, vervalt «een wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 40, tweede lid, van de wet, of».

F

In de artikelen 51, derde, vierde en zesde lid, 52, eerste lid, onderdeel d, derde, zesde, zevende en achtste lid, 56, eerste lid, onderdeel c, 80, tweede lid, onderdelen a en c, en vierde lid, 81, derde lid, 83, eerste lid, en 94, eerste lid, wordt «Onze Minister van Infrastructuur en Milieu» telkens vervangen door «Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat».

ARTIKEL II

Het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede en derde lid vervallen onder vernummering van het vierde tot en met tiende lid tot het tweede tot en met achtste lid.

2. In het derde lid (nieuw) wordt «de artikelen 4, eerste lid, en 7, eerste lid, van verordening (EG) nr. 304/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)» vervangen door «de artikelen 2, eerste lid, en 4 van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Europese Commissie van 28 maart 2025».

3. In het vierde lid (nieuw) wordt «artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Europese Commissie van 17 november 2015 (PbEU L 301)» vervangen door «artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Europese Commissie van 28 maart 2025».

4. In het vijfde lid (nieuw) wordt «artikel 2, eerste lid, van verordening (EG) nr. 306/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)» vervangen door «artikel 2, eerste lid, van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Europese Commissie van 28 maart 2025».

5. In het zesde lid (nieuw) wordt «artikel 2, eerste lid, van verordening (EG) nr. 307/2008 van de Europese Commissie van 2 april 2008 (PbEU L 92)» vervangen door «de artikelen 2, eerste lid, eerste volzin, 3 en 4 van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Europese Commissie van 17 september 2025».

B

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, vervalt «, alsmede voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2006/40/EG vallen,».

2. Het vierde lid vervalt, onder vernummering van het vijfde lid tot het vierde lid.

ARTIKEL III

1. Artikel I van dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.
2. Artikel II van dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

’s-Gravenhage, 13 november 2026

Willem-Alexander

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

Uitgegeven de *zesentwintigste* november 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

stb-2026-417
ISSN 0920 - 2064
’s-Gravenhage 2026

NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen

1. Doel en aanleiding

Dit besluit wijzigt het Mijnbouwbesluit en het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (hierna: Besluit F-gassen en OAS).

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn voornamelijk van technische aard en vloeien voort uit de wijzigingen van de Mijnbouwwet in de Verzamelwet van 29 oktober 2025, houdende herstel van wetstechnische gebreken en leemten, alsmede aanbrenging van andere wijzigingen in diverse wetsbepalingen op het terrein van het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (Stb. 2025, 349) (hierna: Verzamelwet KGG 2026).

2. Inhoud van het besluit

2.1. Wijzigingen mijnbouwbesluit

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn louter van technische dan wel inhoudelijk ondergeschikte aard en houden verband met de wijzigingen van de Verzamelwet KGG 2026. Deze wijzigingen worden toegelicht in het artikelsgewijze deel van deze toelichting.

2.2. Wijzigingen Besluit F-gassen en OAS

2.2.1. Verplicht opleidingsattest

De wijziging van het Besluit F-gassen en OAS betreft uitvoering van Europese regelgeving. In de bijlage van deze toelichting is een transponeringstabel opgenomen. Op grond van de Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014 (hierna: F-gassenverordening) geldt een verplicht opleidingsattest voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen die vallen binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2006/40/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen en houdende wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad (hierna: Richtlijn 2006/40/EG). De certificeringsplicht voor deze terugwinning is vervallen. Hiermee is uitvoering gegeven aan de F-gassenverordening en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Commissie van 17 september 2025 tot vaststelling, op grond van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor opleidingsattesten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke opleidingsattesten op het gebied van bepaalde mobiele apparatuur die gefluoreerde broeikasgassen of alternatieven daarvoor bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 307/2008 van de Commissie (PbEU L 2025/1893) (hierna: Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893).

De certificeringsplicht gold voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen, voor zover die motorvoertuigen vallen binnen het toepassingsbereik van Richtlijn 2006/40/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoer-

tuigen en houdende wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad (PbEU 2006, L 161). Het betreft personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen.

Om emissies van gefluoreerde broeikasgassen te voorkomen, is het nodig dat degene die werkzaamheden uitvoert met zulke gassen voldoende deskundig is. Voor diverse werkzaamheden aan diverse categorieën apparatuur is in het verleden op grond van bepalingen in Europese regelgeving een nationaal certificeringssysteem opgezet. De F-gassenverordening schrijft voor de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen door natuurlijke personen, in artikel 10, eerste lid, tweede alinea, als kwalificatieverplichting een opleidingsattest voor. Bij een eerdere wijziging van het Besluit F-gassen en OAS[1] ter uitvoering van de F-gassenverordening, was ervoor gekozen de reeds in Nederland geldende certificeringsplicht voor deze werkzaamheden te handhaven. De reden daarvoor was dat nog niet duidelijk was welke eisen de Europese Commissie aan opleidingsattesten zou gaan stellen en of examinering vereist zou zijn. Certificering is toen gehandhaafd in afwachting van duidelijkheid over de eisen aan opleidingsattesten, omdat voor certificering examinering vereist is.

In het najaar van 2025 zijn nadere bepalingen over opleidingsattesten opgenomen in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893. Daarmee is duidelijk geworden aan welke minimumeisen opleidingsattesten moeten voldoen. Het betreft kort gezegd theoretische kennis en praktische vaardigheden voor de werking van de apparatuur, het gebruik en de eigenschappen en risico's van de betreffende gassen en kennis over de toepasselijke regelgeving. Ook werd duidelijk dat bij de eenmalige verplichte opfriscursus voor natuurlijke personen die nu al een bestaande kwalificatie hebben op basis van de eisen uit de voorgaande uitvoeringsverordening, moet worden aangetoond dat deze natuurlijke personen de vereiste praktische en theoretische kennis en vaardigheden beheersen. In overleg met de sector is geconcludeerd dat dit voldoende waarborg biedt om emissies van gefluoreerde broeikasgassen zoveel mogelijk te voorkomen. Daarmee kon de certificeringsverplichting voor deze werkzaamheid vervallen. Het Besluit F-gassen en OAS is hiermee in overeenstemming gebracht met de F-gassenverordening en bijbehorende Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893.

2.2.2. Verval nadere regels controle van lekkagedetectiesystemen

Met deze wijziging is tevens artikel 6, vierde lid, van het Besluit F-gassen en OAS zoals dat besluit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, vervallen. Deze bepaling bevatte de grondslag om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen over de controle op de goede werking van lekkagedetectiesystemen.

Nadere regels waren opgenomen in artikel 6 van de Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen (hierna: Regeling F-gassen en OAS), waarin was bepaald dat ook een lekkagedetectiesysteem dat aanwezig was bij apparatuur waarvoor een dergelijk systeem op grond van de F-gassenverordening niet verplicht was, periodiek gecontroleerd moest worden. Deze aanvullende eis ging verder dan de

[1] Besluit van 14 juli 2025, houdende wijziging van het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen en enkele andere besluiten in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014, en Verordening (EU) 2024/590 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1005/2009 (Stb. 2025, 199).

Europese verplichtingen. Om de Nederlandse regelgeving nauwer te laten aansluiten bij het Europese kader, is deze bepaling vervallen.[2] Daarmee kon ook de grondslag uit artikel 6, vierde lid, vervallen.

2.2.3. Actualiseren verwijzingen naar uitvoeringsverordeningen

Verder zijn in artikel 5 van het Besluit F-gassen en OAS zoals dat luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit twee verbodsbepalingen verwijderd, omdat de daarin genoemde uitvoeringsverordeningen zijn vervallen.

Daarnaast zijn vier (vernummerde) verbodsbepalingen geactualiseerd, omdat vier EU-uitvoeringsregelingen, die gebaseerd zijn op de F-gassenverordening, zijn gewijzigd. Naast de in paragraaf 2.2.1 al genoemde Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893, betreft het: Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor certificaten van natuurlijke en rechtspersonen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van stationaire brandbeveiligingsapparatuur die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen of relevante alternatieven bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 304/2008 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de installatie, het onderhoud of de service, de reparatie of de buitendienststelling van gefluoreerde broeikasgassen bevattende stationaire elektrische schakelinrichtingen en de terugwinning van gefluoreerde broeikasgassen uit stationaire elektrische schakelinrichtingen, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 van de Commissie van 28 maart 2025 tot vaststelling, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumvoorschriften voor certificaten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke certificaten op het gebied van de terugwinning van oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 306/2008 van de Commissie.

De uitvoeringsverordeningen zijn op drie punten gewijzigd. Ten eerste is het toepassingsbereik van de vier genoemde uitvoeringsverordeningen verbreed naar andere gassen. Om de omslag te kunnen maken van gefluoreerde broeikasgassen naar alternatieve gassen, die geen of minder impact op het klimaat hebben, moeten natuurlijke personen op grond van de F-gassenverordening voldoende gekwalificeerd zijn om veilig met zulke alternatieve gassen te kunnen werken. Er is vastgelegd in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/625 voor stationaire brandblusapparatuur en in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 voor voertuigen dat de verplichting tot het hebben van een certificaat respectievelijk opleidingsattest ook geldt voor werkzaamheden met alternatieve gassen. Ook zijn de

[2] Regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei van 7 oktober 2026, nr. WJZ/106734417, tot wijziging van de Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen in verband met de uitvoering van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 van de Commissie van 17 september 2025 tot vaststelling, op grond van Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen voor opleidingsattesten van natuurlijke personen en de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van dergelijke opleidingsattesten op het gebied van bepaalde mobiele apparatuur die gefluoreerde broeikasgassen of alternatieven daarvoor bevat, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 307/2008 van de Commissie en het herstel van omissies (Stcrt. 2026, 35651).

minimumeisen voor de kwalificaties verbreed zodat deze eveneens alternatieve gassen dekken. In Uitvoeringsverordening (EU) 2025/627 voor elektrische schakelinrichtingen en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/623 voor oplosmiddelen zijn de toepasselijke minimumeisen verbreed zodat deze ook kennis over en vaardigheden met alternatieve gassen omvat.

Ten tweede is in alle vier de uitvoeringsverordeningen een verplichting tot tijdige actualisatie van bestaande kwalificaties opgenomen. In artikel 10, negende lid, van de F-gassenverordening zijn opfriscursussen of evaluatieprocedures voorgeschreven om te waarborgen dat de kennis en vaardigheden van natuurlijke personen wordt geactualiseerd. Op grond van de uitvoeringsverordeningen gelden voor die cursussen of procedures dezelfde minimumeisen als voor natuurlijke personen die voor het eerst een kwalificatie behalen.

Ten derde is op grond van artikel 10, eerste lid, tweede alinea, van de F-gassenverordening een opleidingsattest vereist voor een scala aan werkzaamheden aan mobiele apparatuur. Daartoe is het toepassingsbereik van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 verbreed, zodat minimumeisen zijn gesteld voor alle werkzaamheden aan alle apparatuur waarvoor een opleidingsattest is vereist.

3. Gevolgen

3.1. Bestuurlijke lasten

De wijziging van artikel 29r van het Mijnbouwbesluit betreft de nadere uitwerking van wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op een aanvraag om een vervolgvergunning aardwarmte of om een wijziging van een startvergunning of vervolgvergunning aardwarmte. De wijziging van artikel 29r heeft geen aanvullende gevolgen voor de bestuurlijke lasten, omdat de verplichting om de UOV te volgen, niet voortvloeit uit dit wijzigingsbesluit, maar uit de Mijnbouwwet zoals gewijzigd door de Verzamelwet KGG 2026. Kortheidshalve wordt verwezen naar onderdeel 3.4.2 van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.[3]

3.2. Uitvoering, toezicht en handhaving

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit hebben geen gevolgen voor de uitvoering of de toezichts- en handhavingstaak.

De wijzigingen van artikel 5, vijfde tot en met zevende lid, van het Besluit F-gassen en OAS hebben geen gevolgen voor de uitvoering of de toezichts- en handhavingstaak. De wijziging van artikel 6, eerste lid, van het Besluit F-gassen en OAS heeft weinig tot geen gevolgen voor de uitvoering, het toezicht en de handhaving. Voor de uitvoering door opleidingsinstanties heeft deze wijziging praktisch verwaarloosbare consequenties. Er zijn ter uitvoering van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 aanpassingen nodig op het vlak van oefenapparatuur, veiligheidsvoorschriften en administratie, maar opleiders voeren die al uit omdat die ook nodig zijn voor de andere attesten voor klimaatregelingsapparatuur in voertuigen. Bovendien zouden de meeste aanpassingen ook nodig zijn geweest als specifiek voor terugwinning uit personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen de certificeringsplicht zou zijn gehandhaafd. Opleiders hoeven vanwege de wijziging voor deze groep geen contact meer te onderhouden met de certificerende instelling (afstemmen over

[3] Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 22.

examens, doorgeven van certificaten, rapporteren over voortgang). Maar voor zover de opleiders wel werkzaamheden blijven verrichten voor de certificering voor het werken aan koelvoertuigen, blijft de relatie met de certificerende instelling in stand en verandert er voor de opleider dus weinig.

Voor het toezicht op natuurlijke personen door de Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT) en de Omgevingsdiensten maakt het geen verschil of een certificaat of een opleidingsattest verplicht is. De enige instantie die optrad als certificerende instantie voor werkzaamheden als bedoeld in paragraaf 2.2.1, doet dat ook voor werkzaamheden waarvoor certificering wel verplicht blijft. De taak van de ILT om op die instelling toezicht te houden, blijft daarmee ongewijzigd. Voor een toelichting op het toezicht op aan te wijzen opleidingsinstanties die opleidingsattesten mogen afgeven, als gevolg van de wijziging van artikel 5, achtste lid, en van artikel 6, eerste lid, wordt verwezen naar de toelichting bij de wijziging van de Regeling F-gassen en OAS ter uitvoering van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893.

3.3. Regeldruk

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn technisch van aard of vloeien direct voort uit de keuzes en wijzigingen uit de Verzamelwet KGG. Kortheidshalve wordt verwezen naar onderdeel 3.2.2 van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.[4]

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit met betrekking tot (i) de definitie van de CCS-Richtlijn, (ii) de begrippen «opslagvoorkomen» en «opslagcomplex», en (iii) de begrippen «snelheid» en «debiet», zijn van technische aard en hebben geen gevolgen voor de (administratieve) lasten van burgers en bedrijven en hebben derhalve ook geen gevolgen voor de regeldruk.

De regeldruk voor certificaten en opleidingsattesten voor F-gassen is uitgebreid beschreven in de vorige wijziging van het Besluit F-gassen en OAS (Stb. 2025, 199). Daar werd nog wel uitgegaan van de veronderstelling dat opleidingsattesten, net als certificaten, maximaal 7 jaar geldig zouden zijn en dat voor verlenging een periodieke herhalingsopleiding nodig zou zijn. Uit nadere juridische analyse blijkt dat dat voor attesten niet geldt, behoudens de eenmalige opfriscursus voor natuurlijke personen met een bestaande kwalificatie. Mede daardoor wordt als gevolg van dit wijzigingsbesluit de regeldruk voor natuurlijke personen voor de betreffende werkzaamheid lager.

Bestaande certificaathouders moeten uiterlijk 12 maart 2029 eenmalig een opleidingsattest halen ter opfrissing van hun kennis en vaardigheden. Omdat zij voor een deel van de stof waarschijnlijk vrijstellingen kunnen krijgen vanwege bestaande kennis, is de verwachting dat de regeldruk beduidend lager uitkomt dan de € 764–1278 voor een volledig attest (8–16 uur * € 33 aan tijdsinvestering en € 500–750 opleidingskosten). Dat is vergelijkbaar met de kosten als sprake zou blijven van certificeringsplicht: een herexamen voor een certificaat (indicatief 2–8 uur * € 33 + € 400–600 tarief = € 466–864), maar dat zou elke zeven jaar herhaald moeten worden waardoor de regeldruk hoger zou zijn. Voor naar schatting 2000 bestaande certificaathouders betekent de wijziging daarom na zeven jaar een regeldrukreductie van (€ 466–864/7=€ 67–123 *2.000=) € 134.000–246.000 per jaar. Voor de naar schatting 1.000 personen die de komende jaren voor het eerst een kwalificatie willen halen, is de reductie iets lager, omdat een

[4] Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 20–21.

initieel certificeringsexamen korter duurt (4–10 uur) dan een verplichte opleiding. Die groep heeft eenmalig € 132.000–198.000 meerkosten en na zeven jaar jaarlijks € 67.000–€ 123.000 minderkosten.

4. Consultatie en advisering

De wijzigingen van het Mijnbouwbesluit zijn technisch van aard en de wijzigingen van het F-gassenbesluit en OAS strekken alleen ter uitvoering van Europeesrechtelijke verplichtingen. Daarom heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden.[5]

Aanvullend heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) artikel I van het Verzamelbesluit KGG 2026 niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het beperkte gevolgen voor de regeldruk heeft. De wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS betreffen strikte uitvoering van een EU-verordening. Op grond van artikel 1:7, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht geldt de verplichting om advies te vragen niet, indien een voorgenomen regeling uitsluitend strekt tot uitvoering van een bindend besluit van de Raad van de Europese Unie, van het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk of van de Europese Commissie. Omdat deze regeling uitsluitend strekt tot uitvoering van een Europese verordening en er ook anderszins geen aanleiding toe is, is hij niet voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

Artikel II, onderdeel A, van het Verzamelbesluit KGG 2026 wijzigt artikel 5 van het Besluit F-gassen en OAS. Deze wijziging is gebaseerd op de artikelen 8.40 en 9.2.2.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 21.6, tweede lid, Wet milieubeheer geldt voor dat artikel een verplichting tot het overleggen van het ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur aan beide kamers der Staten-Generaal. Omdat de onderhavige wijziging uitsluitend strekt ter uitvoering van een Europese verordening, is op grond van het vierde lid van artikel 21.6 wet milieubeheer volstaan met kennisgeving aan de beide kamers.

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

De technische wijzigingen van het Mijnbouwbesluit behoeven geen overgangsrecht. Voor de wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS is evenmin overgangsrecht noodzakelijk. Een certificaat geldt ook als kwalificatie voor de minimumeisen die gelden voor een opleidingsattest. Bestaande certificaathouders hoeven daarom pas na afloop van de geldigheidsperiode van hun certificaat aan de vereisten voor een opleidingsattest te voldoen. Dat geldt tevens voor natuurlijke personen die op het moment van inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, bezig zijn met het halen van een certificaat. Met opleidingsinstanties is in de voorbereidingsperiode van dit wijzigingsbesluit reeds contact geweest, zodat zij op het moment van inwerkingtreding in staat zijn om opleidingsattesten af te geven.

De wijzigingen in het Mijnbouwbesluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. De wijzigingen van het Besluit F-gassen en OAS treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wordt geplaatst.

---

[5] Kamerstukken II 2016/17, 29 515, nr. 397, p. 5

II Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Mijnbouwbesluit)

Onderdelen A en C

Met de wijziging in onderdeel A is de definitie van lekkage in artikel 29a, onderdeel a, van het Mijnbouwbesluit in lijn gebracht met de definitie van dat begrip in artikel 3 van de CCS-richtlijn. De CCS-richtlijn omschrijft lekkage als lekkage uit het opslagcomplex. In het Mijnbouwbesluit zoals dat gold voor inwerkingtreding van dit besluit, was lekkage gedefinieerd als lekkage uit het opslagvoorkomen. Een opslagvoorkomen is een onderdeel in het opslagcomplex dat wordt gebruikt voor opslag. Onder de oude definitie in het Mijnbouwbesluit werd lekkage van CO_2 binnen het opslagcomplex door migratie van CO_2 tussen het opslagvoorkomen en de omliggende geologische gebieden ten onterechte als lekkage beschouwd, terwijl die migratie acceptabel is en ook lastig te controleren. Deze strengere definitie was niet beoogd.

Verder is met de wijzigingen in onderdelen A en C aangesloten bij de Verzamelwet KGG 2026 die voorziet in invoeging van een begripsbepaling van de CCS-richtlijn in artikel 1, onderdeel ar, van de Mijnbouwwet. In verband daarmee is de begripsbepaling van «richtlijn nr. 2009/31/EG» in artikel 29a, onderdeel d, van het Mijnbouwbesluit geschrapt en vervangen door het begrip CCS-richtlijn in de artikelen 29c, tweede lid, en 29f, tweede lid, onderdeel c, van het Mijnbouwbesluit.

Onderdeel B

De wijziging van artikel 29b, onderdeel g, van het Mijnbouwbesluit sluit aan bij de wijziging van de artikelen 31b, onderdeel g, en 31d, eerste lid, onderdeel g, van de Mijnbouwwet zoals gewijzigd door de Verzamelwet KGG 2026. Kortheidshalve wordt verwezen naar artikel 4, onderdelen G en H van het artikelsgewijze deel van de memorie van toelichting bij de Verzamelwet KGG 2026.[6]

Onderdeel D

In artikel 29r van het Mijnbouwbesluit, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, werd voor artikel 24ag, tweede lid, van de Mijnbouwwet nader uitgewerkt wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing was op de aanvraag om een vervolgvergunning. De Verzamelwet KGG 2026 wijzigt de artikelen 24ab en 24ao van de Mijnbouwwet, waarmee de UOV ook van toepassing is op de besluitvorming over de wijziging van de startvergunning aardwarmte en van de vervolgvergunning aardwarmte. De UOV is van toepassing in gevallen waarin de wijziging ten opzichte van de reeds verleende start- of vervolgvergunning aardwarmte leidt tot een significant:

- nadeliger gevolg voor het milieu als gevolg van de wijze van opsporing of winning;
- nadeliger effect van de bodembeweging ten gevolge van de opsporing of winning; of
- groter risico voor omwonenden of grotere schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

---

[6] Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 35.

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.2.1 van het algemene deel van de memorie van toelichting van de Verzamelwet KGG 2026.[7]

De artikelen 24ab en 24ao van de Mijnbouwwet zoals gewijzigd met de Verzamelwet KGG 2026, bevatten een delegatiegrondslag die bepaalt dat in het Mijnbouwbesluit moet worden aangegeven wanneer de UOV van toepassing is op de aanvraag om een wijziging van een start- of vervolgvergunning. Deze wijziging is identiek aan wat is bepaald voor nieuwe vervolgvergunningen in artikel 29r van het besluit zoals dat gold voor inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit. In artikel 29r van het Mijnbouwbesluit is nu ook voor de aanvragen om wijziging van een start- of vervolgvergunning uitgewerkt in welke gevallen de UOV op die aanvragen van toepassing is.

Onderdeel E

In de artikelen 40 en 59 van het Mijnbouwbesluit, zoals die luiden voor inwerkingtreding van dit besluit, was abusievelijk een verwijzing naar de mijnbouwmilieuvergunning bedoeld in artikel 40 van de Mijnbouwwet, blijven staan. Artikel 40 van de Mijnbouwwet is geschrapt bij de inwerkingtreding van het stelsel Omgevingswet. Deze wijziging herstelt die omissie.

Onderdeel F

In dit onderdeel wordt in verschillende bepalingen van het Mijnbouwbesluit de aanduiding van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat geactualiseerd.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

[7] Kamerstukken II 2024/25, 36 776, nr. 3, p. 6–8.

Bijlage. **Transponeringstabel**

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 1	Onderwerp verordening	Behoeft uit de aard van deze bepaling geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 2	Toepassingsgebied verordening	Rechtstreekse werking volstaat.	–	Geen.
Art. 3, m.u.v. punt 5	Definities	Rechtstreekse werking volstaat.	–	Geen.
Art. 3, punt 5	Definitie «exploitant»	Art. 2a	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om eigenaren aan te wijzen als zijnde verantwoordelijk voor de verplichtingen van de exploitant in specifieke gevallen. Een eigenaar die een contract heeft afgesloten waarin de feitelijke macht (ook praktisch) is overgedragen aan een dienstverlener, is aangewezen als zijnde verantwoordelijk voor de verplichtingen van de exploitant in specifieke gevallen. Zie paragraaf 3.3 van de toelichting in een eerdere wijziging van het Besluit F-gassen en OAS (Stb. 2025, 199).
Art. 4 (1)	Verbod opzettelijke uitstoot F-gassen	Art. 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 4 (2)	Begassing met sulfurylfluoride	Artt. 3 en 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 4 (3) t/m (4)	Voorzorgsmaatregelen	Art. 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 4 (5)	Reparatie lekkage	Art. 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 4 (6)	Verbod in de handel brengen F-gassen	Artt. 3 en 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 4 (7)	Certificerings- en attesteringsverplichting	Art. 4, onderdeel a	–	Geen.
Art. 5 (1) t/m (5)	Lekcontroles	Art. 4, onderdeel b	–	Geen.
Art. 5 (6)		Art. 4, onderdeel b	–	Geen.
Art. 5 (7)		Rechtstreekse werking volstaat.	–	Geen.
Art. 5 (8)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 6 (1)	Lekkagedetectiesystemen	Artt. 4, onderdeel c	–	Geen.
Art. 6 (2)		Art. 4, onderdeel c	–	Geen.
Art. 6 (3)		Art. 4, onderdeel c	–	Geen.
Art. 6 (4)		Art. 4, onderdeel c	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 7 (1)	Bewaring van gegevens	Artt. 4, onderdeel d, 6a en 12, eerste lid, onderdeel f	–	Geen.
Art. 7 (2)	Databank	Artt. 3, 4, onderdeel d, en 12, eerste lid, onderdeel f	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om een databank op te zetten voor de gegevens, bedoeld in het eerste lid. Nederland werkt aan het opzetten hiervan. Zie paragraaf 3.3 van de toelichting in een eerdere wijziging van het Besluit F-gassen en OAS (Stb. 2025, 199).
Art. 7 (3)		Artt. 3, 4, onderdeel e, en 12, eerste lid, onderdeel f	–	Geen.
Art. 7 (4)	Register	Artt. 3, 4, onderdeel f, en 12, eerste lid, onderdeel f	–	Geen.
Art. 7 (5)	Register	Artt. 3, 4, onderdeel g, en 12, eerste lid, onderdeel f	–	Geen.
Art. 7 (6)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 8 (1) t/m (5)	Terugwinning en vernietiging	Art. 4, onderdeel h	–	Geen.
Art. 8 (6) t/m (8), (10) en (11)		Art. 4, onderdeel i	–	Geen.
Art. 8 (9)		Artt. 3 en 4, onderdeel i	–	Geen.
Art. 8 (12)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 8 (13)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 9	Uitgebreide regelingen voor producenten-verantwoordelijkheid	–	Deze bepaling zal, zo nodig, geïmplementeerd worden door middel van een wijziging van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur of door middel van een nieuwe regeling. Betreft voor het overige deel feitelijk handelen.	Geen.
Art. 10 (1)	Certificering en opleiding natuurlijke personen	Artt. 4, onderdeel j, en 6, eerste en derde lid	Paragrafen 2 en 3 en de in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor natuurlijke personen (BRL 200)	Lidstaten hebben de mogelijkheid om ex art. 10 (14) strengere kwalificatieverplichtingen dan een opleidingsattest op te leggen. Voor diverse apparatuur was certificering verplicht gesteld. De certificeringsverplichting in art. 6, eerste lid, van het Besluit F-gassen en OAS is met artikel II, onderdeel B, van dit wijzigingsbesluit vervallen.
Art. 10 (2)	Certificering en opleiding rechtspersonen	Artt. 4, onderdeel j, en 6, tweede en derde lid	Paragraaf 2 en art. 13b en de in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor ondernemingen (BRL 100)	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 10 (3)	Certificerings- en opleidings-programma's	Art. 6, derde lid, onderdeel e, en feitelijk handelen	Paragraaf 3 en de in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor natuurlijke personen (BRL 200)	Geen.
Art. 10 (4)		Art. 6, derde lid	De in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor ondernemingen (BRL 100)	Geen.
Art. 10 (5)		Art. 6, derde lid, en feitelijk handelen	De in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor natuurlijke personen (BRL 200)	Geen.
Art. 10 (6)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart.	–	Geen.
Art. 10 (7)		Art. 6, derde lid	De in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijn voor natuurlijke personen (BRL 200)	Geen.
Art. 10 (8)		Behoeft geen implementatie; bepaling richt zich tot Europese Commissie. Uitvoering van Uitvoeringsverordeningen (EU) 2024/2215, 2025/623, 2025/625 en 2025/627 in artt. 5, tweede tot en met vijfde lid (nieuw), en 18, vijfde lid Uitvoering van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1893 in artt. 5, zesde lid (nieuw), en 6, derde lid, onderdeel e	– Artt. 1, onderdelen c en d, 2, 3, onderdelen e en i, en 9, vierde lid, en de in de regeling aangewezen Beoordelingsrichtlijnen voor natuurlijke personen en ondernemingen (BRL 200 en BRL 100) Paragraaf 3	Geen.
Art. 10 (9)	Overgangsrecht oude certificaten en attesten	Art. 6, derde lid, onderdelen a en e, en door feitelijk handelen	Artt. 2, derde lid, en 13a	Lidstaten hebben de mogelijkheid om te kiezen tussen het verplicht stellen van een opfriscursus of evaluatieprocedure. Voor natuurlijke personen waarop een certificeringsverplichting respectievelijk opleidingsattest van toepassing is, is hercertifiering respectievelijk een opfriscursus verplicht.
Art. 10 (10) (eerste alinea)	In kennis stellen certificerings- en opleidings-programma's	Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 10 (10) (tweede alinea)	Erkenning certificaten en attesten	Art. 17 Artt. 6 en 22, aanhef en onderdeel a, van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties.	–	Geen.
Art. 10 (11)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	–
Art. 10 (12)		Art. 4, onderdeel j	–	Geen.
Art. 10 (13)		Niet van toepassing voor Nederland.	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 10 (14)		Behoeft geen uitvoering.	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om certificerings- en opleidingsprogramma's in te stellen met betrekking tot andere dan in artikel 10 (1) bedoelde apparatuur en activiteiten. Van deze beleidsruimte maakt Nederland geen gebruik.
Art. 11 (1)	Beperkingen op het in de handel brengen en de verkoop	Art. 4, onderdelen k en l	–	Geen.
Art. 11 (2)		Art. 4, onderdeel k	–	Geen.
Art. 11 (3)		Art. 4, onderdeel m	–	Geen.
Art. 11 (4)		Eerste en tweede alinea in artt. 3 en 4, onderdeel n Derde alinea behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 11 (5)		Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; richt zich tot de Europese Commissie.	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Europese Commissie om vrijstelling van maximaal 4 jaar teneinde het in de handel brengen mogelijk te maken van bepaalde producten en apparatuur of teneinde het in bedrijf stellen mogelijk maken van bepaalde nieuwe of uitgebreide schakelinrichtingen. Er bestaat vooralsnog geen aanleiding om een dergelijk verzoek in te dienen.
Art. 11 (6)		Art. 4, onderdelen e en n	–	Geen.
Art. 11 (7)		Art. 4, onderdelen f en n	–	Geen.
Art. 11 (8)		Art. 4, onderdeel n	–	Geen.
Art. 12 (1)	Etikettering en product- en apparatuur-informatie	Art. 4, onderdeel o	–	Geen.
Art. 12 (2)		Art. 4, onderdeel p	–	Geen.
Art. 12 (3) en (4)		Art. 4, onderdeel o	–	Geen.
Art. 12 (5) t/m (7)		Art. 4, onderdeel q	–	Geen.
Art. 12 (8) t/m 12		Art. 4, onderdelen q en r	–	Geen.
Art. 12 (13)		Art. 4, onderdeel q	–	Geen.
Art. 12 (14)		Art. 4, onderdeel r	–	Geen.
Art. 12 (15)		Art. 4, onderdeel q	–	Geen.
Art. 12 (16)		Art. 4, onderdeel q	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 12 (17)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 12 (18)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 13 (1)	Regulering van het gebruik	Art. 4, onderdeel s	–	Geen.
Art. 13 (2)		Art. 4, onderdeel s	–	Geen.
Art. 13 (3)		Art. 4, onderdeel t	–	Geen.
Art. 13 (4)		Art. 4, onderdeel u	–	
Art. 13 (5)		Art. 4, onderdeel v	–	
Art. 13 (6)		Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Europese Commissie om beoordeling van de beschikbaarheid, gericht op een vrijstelling van maximaal vier jaar. Er bestaat vooralsnog geen aanleiding om een dergelijk verzoek in te dienene.
Art. 13 (7)		Artt. 3 en 4, onderdeel w	–	Geen.
Art. 13 (8)		Artt. 3 en 4, onderdeel s	–	Geen.
Art. 13 (9) t/m (15)		Art. 4, onderdeel x	–	Geen.
Art. 13 (16) en (17)		Artt. 3 en 4, onderdeel x	–	Geen.
Art. 13 (18)		Art. 4, onderdeel s	–	Geen.
Art. 13 (19)		Art. 4, onderdeel y	–	Geen.
Art. 13 (20)		Artt. 3 en 4, onderdeel y	–	Geen.
Art. 14 (1)	Productie van fluorkoolwaterstoffen	Bepaling behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 14 (2)	Productierechten	Art. 4, onderdeel z	–	Geen.
Art. 14 (3)	Uitvoeringshandelingen	Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 14 (4)	Wijzigen uitvoeringshandelingen	Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 14 (5)	Produceren zonder productierechten bij ontbreken uitvoeringshandelingen	Art. 4, onderdeel z	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 14 (6)	Evaluatie uitvoerings-handelingen	Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 15 (1)	Overdracht van en toestemming voor productie-rechten met het oog op industriële rationalisering	Art. 3 Voor het overige volstaat rechtstreekse werking.	–	Geen.
Art. 15 (2) en (3)		Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 16 (1)	Vermindering van de in de handel gebrachte hoeveelheid fluorkoolwaterstoffen	Art. 4, onderdeel aa	–	Geen.
Art. 16 (2)		Art. 4, onderdeel aa	–	Geen.
Art. 16 (3)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 16 (4)		Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid een verzoek in te dienen bij de Europese Commissie om vrijstelling van maximaal vier jaar. Er bestaat vooralsnog geen aanleiding om een dergelijk verzoek in te dienen.
Art. 16 (5)		Art. 4, onderdeel aa	–	Geen.
Art. 16 (6)		Art. 4, onderdeel aa	–	Geen.
Art. 17 (1)	Vaststelling van referentiewaarden en quotum-toewijzingen voor in de handel brengen van fluorkoolwaterstoffen	Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 17 (2)		Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 17 (3)		Art. 4, onderdeel aa	–	Geen.
Art. 17 (4)		Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 17 (5)		Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 17 (6)		Artt. 3 en 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 17 (7)		Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 17 (8)		Art. 4, onderdeel aa Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 18 (1)	Voorwaarden voor registratie en ontvangst quota	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 18 (2)		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 18 (3)		Art. 4, onderdeel ac	–	Geen.
Art. 19 (1)	Met fluorkoolwaterstoffen voorgevulde producten of apparatuur	Art. 4, onderdeel ab	–	Geen.
Art. 19 (2)		Artt. 3 en 4, onderdeel ab	–	Geen.
Art. 19 (3)		Art. 4, onderdeel ab	–	Geen.
Art. 19 (4)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 19 (5)		Art. 4, onderdeel ab	–	Geen.
Art. 19 (6)		Art. 4, onderdeel ab	–	Geen.
Art. 20 (1) en (2)	F-gasportaal	Behoeft geen uitvoering; bepalingen richten zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 20 (3)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 20 (4)		Art. 4, onderdeel ac	–	Geen.
Art. 20 (5)		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 20 (6)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 20 (7)		Art. 3 en feitelijk handelen Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 20 (8)		Behoeft geen uitvoering; rechtstreekse werking volstaat en bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 21 (1)	Overdracht quota en toestemming om quota te gebruiken voor het in de handel brengen van fluorkoolwaterstoffen in ingevoerde apparatuur	Art. 4, onderdeel ad	–	Geen.
Art. 21 (2)		Rechtstreekse werking volstaat.	–	Geen.
Art. 21 (3)		Art. 4, onderdeel ad	–	Geen.
Art. 21 (4)		Art. 4, onderdelen aa en ab	–	Geen.
Art. 22 (1)	In- en uitvoer	Art. 4, onderdeel ae	–	Geen.
Art. 22 (2)		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 22 (3)		Art. 4, onderdeel af	–	Geen.
Art. 22 (4)		Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Lidstaten hebben de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Europese Commissie om uitvoer toe te staan. Er bestaat vooralsnog geen aanleiding om een dergelijk verzoek in te dienen.
Art. 22 (5)		Art. 4, onderdeel ag	–	Geen.
Art. 23 (1)	Handelscontroles	Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 23 (2)		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 23 (3)		Art. 4, onderdeel ah	–	Geen.
Art. 23 (4)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 23 (5)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 23 (6) t/m (8)		Art. 4, onderdeel ah	–	Geen.
Art. 23 (9)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 23 (10)		Eerste alinea betreft feitelijk handelen. Tweede alinea in art. 4, onderdeel ah	–	Geen.
Art. 23 (11)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 23 (12)		Eerste en tweede alinea in art. 3 en feitelijk handelen Derde alinea in art. 4, onderdeel ah	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 23 (13)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 24 (1)	Maatregelen monitoren illegale handel	Art. 3 Het overige behoeft geen uitvoering; richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 24 (2)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 25 (1)	Handel met staten of regionale organisaties voor economische integratie die geen partij zijn bij het protocol	Art. 4, onderdeel ai	–	Geen.
Art. 25 (2)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 25 (3)		Art. 4, onderdeel ai Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 25 (4)		Art. 4, onderdeel ai	–	Geen.
Art. 25 (5)		Art. 4, onderdeel ai Het overige behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich voor het overige tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 26 (1) t/m (7)	Rapportage en verzameling emissiegegevens	Art. 4, onderdeel aj	–	Geen.
Art. 26 (8)		Eerste en tweede alinea in art. 4, onderdeel aj Derde en vierde alinea behoeven geen uitvoering; bepalingen richten zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 26 (9)		Eerste alinea in art. 4, onderdeel aj Tweede alinea behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 27 (eerste en tweede alinea)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 27 (derde alinea)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 28 (1) t/m (4)	Samenwerking en gegevens-uitwisseling	Art. 3 en feitelijk handelen	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 29 (1)	Verplichting om controles te verrichten	Feitelijk handelen. De minister is belast met de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen in de F-gassenverordening die zijn aangewezen in het Besluit F-gassen en OAS dat gebaseerd is op de Wet milieubeheer (hierna: Wm): art. 9.2.2.1, eerste lid, jo. art. 18.2b, tweede lid, Wm resp. art. 11a.2, eerste t/m derde lid jo. art. 18.2a, derde lid, Wm. In de praktijk is deze handhaving belegd bij de ILT via het Besluit mandaat, volmacht en machtiging IG ILT handhaving Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen. Voor het deel van milieubelastende activiteiten in de zin van de Omgevingswet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak ook bij het College van burgemeester en wethouders: art. 18.2 Wm jo. art. 18.2, vijfde lid, Omgevingswet. In de praktijk is dit belegd bij de omgevingsdiensten: art. 13.12, eerste lid, aanhef en onderdelen d en f, jo. bijlage VI, categorie 6, Omgevingsbesluit. In specifieke gevallen berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak ook bij het College van burgemeester en wethouders, Gedeputeerde Staten of de verantwoordelijke minister: art 18.2 Wm jo. art. 18.2, eerste, tweede, derde en zesde lid. Het deel m.b.t. de Douane behoeft geen uitvoering, omdat rechtstreekse werking van de artt. 46 en 48 Verordening (EU) 952/2013 (Douanewetboek van de Unie) volstaat.	–	Geen.
Art. 29 (2) t/m (5)		Feitelijk handelen.	–	Geen.
Art. 29 (6)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 29 (7)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 30	Melding inbreuken en bescherming van personen die inbreuken melden	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 31 (1) t/m (4)	Sancties	31 (3) (a): overtredingen van de F-gassenverordening worden aangemerkt als economisch delict (en misdrijf) in de zin van de Wet op de economische delicten (hierna: WED). Bij overtreding of een misdrijf kan een geldboete van de 4e of 5e categorie worden opgelegd (art. 6, eerste lid, WED). Daarnaast kan een Bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd (artt. 257b en 257ba Wetboek van Strafvordering jo. artt. 4.2 en 4.3 en bijlage II, onder BO 400 tot en met BO 402, Besluit OM-afdoening. De mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete via de Wm wordt verkend en mogelijk verder uitgewerkt. 31 (3) (b): verbeurdverklaring en inbeslagneming zijn bestaande strafrechtelijke instrumenten binnen de WED (art. 7, aanhef en onderdelen d en e, resp. art. 18 WED). Daarnaast bestaat de bestuursrechtelijke bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang (art. 18.4 Omgevingswet jo. art. 18.1a, eerste lid, aanhef en onderdeel a, Wm (minister); art. 18.2 Wm jo. art. 18.2, vijfde lid, Omgevingswet jo. art. 125 Gemeentewet (College B&W)). In het verlengde hiervan kunnen goederen worden meegevoerd, opgeslagen, vernietigd, verkocht of weggegeven worden (artt. 5:29 en 5:30 van de Algemene wet bestuursrecht). 31 (3) (c): de sanctie van tijdelijk verbod bestaat reeds in Nederland en kan op grond van art. 7, onderdeel c, WED worden opgelegd door de rechter als bijkomende straf, voor een periode van ten hoogste één jaar. Deze bevoegdheid heeft betrekking op alle overtredingen van de F-gassenverordening die worden aangemerkt als economische delicten in de zin van de WED.	–	Het derde lid, onderdeel a, biedt lidstaten de mogelijkheid om eveneens of bij wijze van alternatief *strafrechtelijke*, financiële sancties toe te passen, mits deze even doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn als de administratieve financiële sancties. Nederland voorziet reeds in strafrechtelijke, financiële sancties via de WED. De formulering in het derde lid, onderdeel b, biedt lidstaten de ruimte om te kiezen tussen de in dat onderdeel genoemde maatregelen. De sancties, bedoeld in het derde lid, onderdeel b, nemen in Nederland de vorm aan van vebeurdverklaring en inbeslagneming van illegaal verkregen goederen.
Art. 31 (5)	Gereduceerd quotum	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 32	Uitoefening bevoegdheids-delegatie	Behoeft geen uitvoering; bepalingen richten zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 33	Overlegforum	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.

Verordening 2024/573 (F-gassen-verordening)	Onderwerp	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Geïmplementeerd/te implementeren in (artikel in Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen, tenzij anders gespecificeerd)	Omschrijving beleidsruimte
Art. 34	Comitéprocedure	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 35 (1) t/m (6)	Evaluatie	Behoeft geen uitvoering; bepalingen richten zich tot de Europese Commissie.	–	Geen.
Art. 35 (7)		Behoeft geen uitvoering; bepaling richt zich tot de Europese wetenschappelijke adviesraad inzake klimaatverandering.	–	Geen.
Art. 36	Wijziging Richtlijn (EU) 2019/1937	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 37	Intrekking en overgangs-bepalingen	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Art. 38	Inwerkingtreding en toepassing	Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage I		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage II		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage III		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage IV		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage V		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage VI		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage VII		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage VIII		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage IX		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.
Bijlage X		Behoeft geen uitvoering.	–	Geen.