

Aan de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

Directie PDD

Auteur

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Datum aangemaakt

13 april 2026

Kenmerk

BPZ / 105981237

Kopie aan

Bijlage(n)

4

nota

TER BESLISSING

Aanbieding voorhang TK en EK conceptbesluit
DigiD zakelijk Belastingdienst

Parafenroute

■■■■■■■■■■ ■■■■■■■■■■ ■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■ ■■■■■■■■■■ ■■■■■■■■■■

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■

Aanleiding

Met deze nota ontvangt u een voorbereide wijziging van het Besluit digitale overheid inzake DigiD Zakelijk Belastingdienst (hierna: het besluit). Dit besluit is afgestemd in het OBDO, dat voor regelgeving onder de Wdo als voorportaal voor de ministerraad fungeert, en is nu gereed voor aanbieding aan de ministerraad ter instemming. Daarna wordt het besluit voorgehangen bij de Staten-Generaal.

Advies

U wordt geadviseerd om:

- In te stemmen met de voorliggende wijziging van het Besluit digitale overheid;
- Het ministerraadformulier en de beide voorhangbrieven (voor de Eerste en Tweede Kamer) te ondertekenen.

Kernpunten

- Met dit wijzigingsbesluit wordt als gevolg van de portefeuillevordering van het nieuwe kabinet door u het kader vastgesteld voor een nieuwe voorziening van de GDI die onder verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van BZK wordt gerealiseerd en beheerd.
- Het gaat om DigiD Zakelijk Belastingdienst, waarmee door personen die zelfstandig bevoegd zijn om te handelen namens een onderneming kan worden ingelogd bij het portaal Mijn Belastingdienst Zakelijk, voor het doen van belastingaangifte. Met dit besluit wordt verder bepaald welke persoonsgegevens deze voorziening verwerkt, aan wie deze worden verstrekt en hoe lang deze worden bewaard.
- De aanleiding voor het ontwikkelen van deze voorziening ligt in het feit dat het voor bedrijven, anders dan voor burgers en zzp'ers, niet mogelijk is hun zaken met de overheid kosteloos te regelen via DigiD. Daarom zijn ze genoodzaakt een privaat inlogmiddel (eHerkenning) aan te schaffen,

Ontvangen BPZ

ook voor het voldoen aan de wettelijke verplichting tot het doen van belastingaangifte.¹

- Dit is uitvoerig besproken in het parlement, zowel tijdens de behandeling van de Wet digitale overheid als separaat met de toenmalige Staatssecretaris van Financiën. Deze situatie is door het parlement in de motie van het kamerlid Middendorp c.s. als principieel onjuist bestempeld en roept daarom de regering op te voorzien in de mogelijkheid om ook als bedrijf kosteloos, met een door de overheid uitgegeven middel, belastingaangifte te kunnen doen.²
- Dit is vooral van belang voor kleine ondernemers. Zij moeten een privaat inlogmiddel aanschaffen om belastingaangifte te doen. Voor deze groep is daarom, bij Kamerbrief van 14 juli 2021, toegezegd dat BZK een publieke mogelijkheid ontwikkelt waarmee kosteloos kan worden ingelogd bij de Belastingdienst.³ Ook is er sinds eind 2020 voorzien in een tijdelijke compensatieregeling voor de aanschaf van een privaat inlogmiddel voor deze groep, totdat een publiek inlogmiddel gereed is.
- Met het voorliggende wijzigingsbesluit wordt het kader voor dit publieke inlogmiddel vastgesteld. Met de Belastingdienst en de Kamer van Koophandel is afgesproken om deze publieke oplossing na een half jaar te evalueren, om indien nodig organisatorische wijzigingen door te voeren.
- Aangezien er bij de implementatie van DigiD Publiek Middel Zakelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande DigiD-infrastructuur, speelt hierin ook de maatschappelijke discussie over de voorgenomen overname van Solvinity. Het PICARD-platform, waar o.a. DigiD op draait, zal uiterlijk tot augustus 2028 in het beheer zijn van Solvinity.
- De Belastingdienst heeft de nodige technische voorbereidingen gereed op het moment dat de AMvB in werking treedt, zodat het middel direct daarna bruikbaar is.

Consultatiereacties

- Het wijzigingsbesluit is zowel aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) als het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) voorgelegd. De AP heeft een blanco advies uitgebracht en het ATR heeft het niet geselecteerd voor formeel advies, omdat er geen grote regeldrukeffecten verwacht worden.
- De internetconsultatie heeft een aantal reacties opgeleverd. Er werd onder meer gevraagd om meer duidelijkheid over de doelgroep, of het BSN versleuteld wordt doorgestuurd, de toekomstige samenhang met eIDAS-ontwikkelingen (wallet/EDI-stelsel) en het te doorlopen proces als niet goed kan worden vastgesteld of de gebruiker tot de doelgroep behoort. Naar aanleiding van deze vragen is de toelichting op deze punten verduidelijkt.
- Daarnaast is er een reactie binnengekomen van de Vereniging voor eHerkenning aanbieders. Daarin wordt aangegeven dat er met de genoemde compensatieregeling al een kosteloos publiek inlogmiddel

¹ Een uitzondering hierop zijn zzp'ers. Deze groep kan met de eigen DigiD belastingaangifte doen.

² Kamerstukken II, 2019/20, 34972, nr. 27.

³ Kamerstuk 34972, nr. 53 en Kamerstuk 34972, nr. 47.

bestaat. Daarnaast wordt aangegeven dat de mededingingswet op de ontwikkeling van een nieuw publiek inlogmiddel van toepassing is, waardoor het tegen minimaal de kostprijs aangeboden zou moeten worden.

- In reactie hierop is in de toelichting verduidelijkt dat het verschaffen van een inlogmiddel om te kunnen voldoen aan de wettelijke verplichting tot het doen van belastingaangifte bij uitstrek een publieke taak is en geen economische activiteit onder de mededingingswet. Daarnaast is aangegeven dat een tijdelijke compensatieregeling voor de aanschaf van een privaat middel niet voldoet aan hetgeen de Kamer verzocht heeft. Ook is benoemd dat de compensatieregeling nadelen kent, zo zijn er administratieve drempels bij de aanschaf van een privaat inlogmiddel. Daarnaast hebben een aantal ondernemers aangegeven bezwaren te hebben bij het aanleveren van persoonsgegevens bij private partijen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

- [Redacted]
- [Redacted]

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Het bovenstaande is geanonimiseerd vanwege lopende onderhandelingen.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|----------------------------------|-------------------|
| 1 | Ministerraadformulier | Ter ondertekening |
| 2 | Aanbieding voorhang Tweede Kamer | Ter ondertekening |

**Directie Bestuurlijke en
Politieke Zaken**

Kenmerk
BPZ / 105981237

| | | |
|---|--|---------------------------|
| 3 | Aanbieding voorhang Eerste Kamer | Ter ondertekening |
| 4 | Concept-AMvB DigiD Zakelijk Belastingdienst + nota van toelichting | Bijlage bij beide brieven |