



TER APEL

Vertrek zonder toezicht uit de COA-opvang

Kernbevindingen

Analyse Proeftuin Migratieketen
Oktober 2021

Aanleiding



De aanleiding voor deze analyse is een toezegging van de staatssecretaris Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer in Kamerbrief 19 637, nr. 2540, 15 november 2019:

“Van Zwol adviseert in zijn rapport om het aantal vertrekken met onbekende bestemming tegen te gaan. Hoewel ik dit natuurlijk steun, is dit complex; het is vooraf niet bekend wanneer een afgewezen asielzoeker met onbekende bestemming zal vertrekken. Toch denk ik dat er patronen zijn te ontdekken wanneer vreemdelingen met onbekende bestemming vertrekken. Daarom zal ik opdracht geven om dit in beeld te brengen.”

Samenwerking

Deze analyse is samengesteld door de Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) in samenwerking met de volgende ketenpartners:

- Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA)
- Immigratie en Naturalisatie Dienst (IND)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)
- Nationale Politie (NP)
- Directie Regie Migratieketen (DRM)
- Directie Migratie Beleid (DMB)



Analyse doelgroep

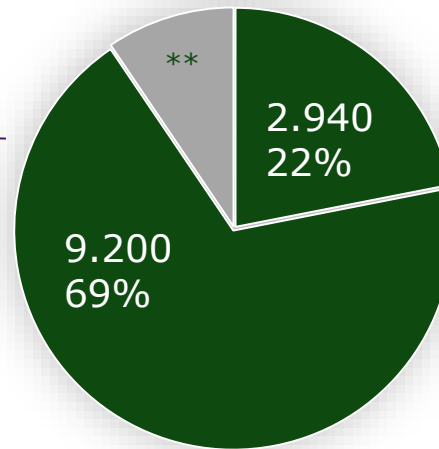
In 2019 zijn circa 13.410 vertrekken zonder toezicht (VZT) uit de centrale opvang gerapporteerd*. Dit is 43% van de totale uitstroom uit de COA-opvang (circa 31.380). Van de 13.410 vertrekken zijn twee specifieke groepen geanalyseerd:

13.410 VZT uit de COA-opvang in 2019

Mensen die voor het eerst vertrokken zonder toezicht



Mensen met een asielaanvraag en zonder verblijfsvergunning die voor de eerste keer vertrokken zonder toezicht.



Mensen die al een keer eerder zijn vertrokken zonder toezicht



Zie pagina 7

*Rapportage vreemdelingenketen 2019, Kamerbrief 19 637, nr. 2606, 25 mei 2020.

**Betreffen voornamelijk eerste vertrekken in 2019 waarvoor geen asielaanvraag bekend is.

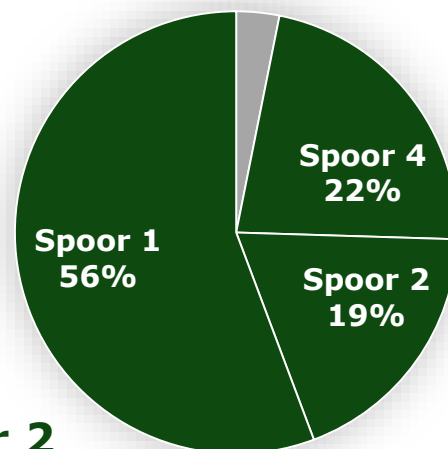


Voor het eerst vertrokken zonder toezicht

Algemene bevindingen

- Van de 9.200 mensen vertrekt 30% zonder toezicht vóór het eerste asielbesluit (2.720 mensen). Deze mensen wachten het asielbesluit niet af en vertrekken voordat ze in de DT&V caseload kunnen komen.
- De combinatie van het spoor en nationaliteit kan een indicatie geven wanneer mensen in de procedure vertrekken zonder toezicht.
- De meeste mensen (56%) vertrokken zonder toezicht uit spoor 1, het Dublin spoor.
- Circa 31% (2.810 mensen) is aantoonbaar doorgereisd naar een andere EU-lidstaat.
- Circa 23% (2.160 mensen) stroomt later het COA weer in.
 - Circa 55% vertrok oorspronkelijk uit Spoor 1, de Dublinprocedure.
 - Circa de helft vertrok later nogmaals zonder toezicht vanuit de opvang.

Bevindingen per spoor*



Spoor 1 Dublinprocedure

56% van de 9.200 mensen werd behandeld in spoor 1. Hiervan vertrekt:

- 30% voordat de Dublinclaim akkoord is
- 27% na een uitspraak in een beroepszaak tegen de Dublinoverdracht
- 19% nadat de Dublinclaim akkoord is

Spoor 2 Veilig land van herkomst of legaal verblijf in een ander EU-land

19% werd behandeld in Spoor 2. Daarvan vertrekt:

- 38% na afwijzing van de eerste asielaanvraag**
- 24% na uitspraak in een beroepszaak tegen het asielbesluit**
- 22% voor de uitspraak in een beroepszaak tegen het asielbesluit

Spoor 4 Algemene Asielprocedure (AA)

15% werden behandeld in Spoor 4AA. Daarvan vertrekt:

- 61% voor het besluit op de eerste asielaanvraag*
- 11% na afwijzing van de eerste asielaanvraag**
- 9% voor de uitspraak in een beroepszaak tegen het asielbesluit

Verlengde Asielprocedure (VA)

8% werden behandeld in Spoor 4VA. Daarvan vertrekt:

- 41% na uitspraak in een beroepszaak**
- 28% vertrekt voor het eerste asielbesluit.
- 8% na afwijzing van de eerste asielaanvraag**

*Bevindingen per spoor

- Het betreft het spoor ten tijde van de afdoening van de laatst opgestarte asielprocedure vóór het vertrek zonder toezicht. Deze afdoening kan echter ook na het vertrek plaatsvinden in een ander spoor.
- Voor een aantal vreemdelingen uit veilige landen is het aannemelijk dat deze om administratieve redenen zijn uitgestroomd in Spoor 4AA. Het gaat dan om zaken waarin de aanvraag buiten behandeling is gesteld vanwege een vertrek met onbekende bestemming en die om administratieve redenen niet in het behandeltraject van Spoor 2 konden worden afgedaan.

**Deze mensen vertrekken tijdens- of na de vertrektermijn waarin ze geacht zijn om (zelfstandig) Nederland te verlaten.

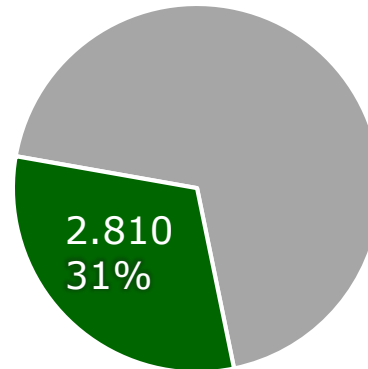
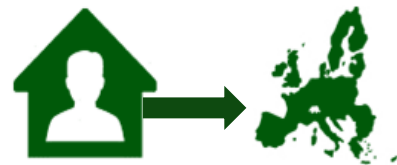


Aantoonbaar doorgereisd naar een andere EU-lidstaat



Van circa 2.810 mensen is, na vertrek zonder toezicht uit het COA, een Dublin claim-in ontvangen van een andere EU-lidstaat. Dat is 31% van de circa 9.200 personen die in 2019 uit het COA vertrok zonder toezicht. Deze personen zijn dus aantoonbaar doorgereisd naar een andere EU-lidstaat.

Aantoonbaar doorgereisd naar een andere EU-lidstaat





Mensen die al eerder een keer zijn vertrokken zonder toezicht

In 2019 zijn circa 2.940 vertrekken zonder toezicht geregistreerd van mensen die al een keer eerder zijn vertrokken. Dat is 22% van het totaal aantal vertrekken zonder toezicht uit het COA (circa 13.410).

Al eerder vertrokken zonder toezicht

