



TER BESLISSING

Aan de minister 25/10

TER INFORMATIE

de staatssecretaris van Financiën
de staatssecretaris Herstel Toeslagen

nota

Beslisnota aankondiging start evaluatie IBTD

SG-Cluster
Directie Bestuursondersteuning
& Advies



Datum

20 oktober 2026

Notanummer

2026-0000408684

Bijlagen

1. Kamerbrief aankondiging start evaluatie IBTD TK
2. Kamerbrief aankondiging start evaluatie IBTD BK
3. Instellingsbesluit evaluatie IBTD

Aanleiding

Bij de oprichting van de Inspectie belastingen, toeslagen en douane (IBTD) is aan de Kamer toegezegd dat binnen vijf jaar na de start van de inspectie een evaluatie zal plaatsvinden. Met voorliggende Kamerbrieven (bijlagen 1 en 2) wordt het parlement geïnformeerd over de evaluatie en de instelling van een onafhankelijke externe evaluatiecommissie (bijlage 3). Het instellingsbesluit legt de instelling, taak en werkwijze van deze commissie vast.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het instellingsbesluit en het verzenden van de Kamerbrieven aan beide Kamers der Staten-Generaal, en wilt u bij akkoord het instellingsbesluit en de Kamerbrieven ondertekenen (bijlagen 1 t/m 3)? Op pagina 3 van het instellingsbesluit dient u op twee plekken te ondertekenen.
- Graag uw akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Conform de toezegging aan de Tweede Kamer wordt de IBTD binnen vijf jaar na haar oprichting in 2022 geëvalueerd.¹
- De evaluatie start in het najaar 2026 en heeft tot doel inzicht te geven in het functioneren en de toegevoegde waarde van de IBTD en te bezien of continuering, aanpassing of beëindiging van de taken en positionering van de inspectie wenselijk is.
- De evaluatie wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een onafhankelijke externe voorzitter, die zelfstandig de onderzoeksopzet bepaalt en daarbij relevante betrokkenen en externe stakeholders kan betrekken.
- Gerard Bakker, momenteel waarnemend directeur-generaal RVO en voormalig inspecteur-generaal bij de NVWA, treedt als voorzitter aan. René Westra wordt benoemd als lid van de commissie.
- De uitkomsten van de evaluatie worden, voorzien van een kabinetsreactie, medio 2027 aan de Tweede Kamer aangeboden.

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-31066-731.html>

25/10

Toelichting

- De secretaris-generaal is ambtelijk opdrachtgever van de evaluatie en verantwoordelijk voor het verstrekken van de opdracht.
- De evaluatie wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een onafhankelijke externe voorzitter. Deze voorzitter draagt de eindverantwoordelijkheid voor de inhoudelijke opzet, de uitvoering en de rapportage van de evaluatie.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

SG-Cluster
Directie Bestuursondersteuning i
Advies
EIGENAARSADVISING

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Contactpersoon
Adem Negash
SENIOR BELEIDSADVISEUR

T 06 2968 3931
a.m.negash@minfin.nl

Onze referentie
2026-0000408685

Bijlage(n)

Datum
Betreft Aankondiging start evaluatie Inspectie belastingen, toeslagen
en douane

Geachte voorzitter,

Bij de oprichting van de Inspectie belastingen, toeslagen en douane (IBTD) is aan uw Kamer toegezegd dat binnen vijf jaar na de start van de Inspectie een evaluatie zal plaatsvinden.¹ Deze evaluatie dient als basis voor een afgewogen oordeel over het toekomstperspectief van de Inspectie, waarbij wordt gezien of beëindiging, continuering of aanpassing van de taken en positionering van de IBTD wenselijk is. Met deze brief informeer ik uw Kamer over de start van deze evaluatie en geef ik invulling aan genoemde toezegging.

De evaluatie zal worden uitgevoerd door een externe evaluatiecommissie. Deze commissie is verantwoordelijk voor de inhoudelijke opzet, uitvoering en rapportage van de evaluatie. De commissie opereert onafhankelijk en staat onder voorzitterschap van de heer Gerard Bakker, momenteel waarnemend directeur-generaal van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Daarnaast zal de heer René Westra deel uitmaken van de commissie. De heer Westra is wethouder Financiën, Economie, Milieu en Cultuur van de gemeente Brummen en directeur van de adviespraktijk BSK. Met deze bestuurlijke, organisatorische en toezichthoudende ervaring beschikt de commissie over brede expertise voor de uitvoering van de evaluatie.

De secretaris-generaal is opdrachtgever van de evaluatiecommissie. Bij de instelling en werkwijze van de commissie wordt, voor zover passend, aangesloten bij de Leidraad externe commissies.

De evaluatie start in het vierde kwartaal van 2026. Ik verwacht uw Kamer voor het zomerreces van 2027 het evaluatierapport, voorzien van een kabinetsreactie, toe te kunnen sturen.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen

¹ [Kamerstukken II 2020/21, 31 066, nr. 731](#)



Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

SG-Cluster
Directie Bestuursondersteuning i
Advies
EIGENAARSADVISING

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Contactpersoon
Adem Negash
SENIOR BELEIDSADVISEUR
T 06 2968 3931
a.m.negash@minfin.nl

Onze referentie
2026-0000408988

Bijlage

Datum
Betreft Aankondiging start evaluatie Inspectie belastingen, toeslagen
en douane

Geachte voorzitter,

Bij de oprichting van de Inspectie belastingen, toeslagen en douane (IBTD) is aan de Tweede Kamer toegezegd dat binnen vijf jaar na de start van de Inspectie een evaluatie zal plaatsvinden.¹ Deze evaluatie dient als basis voor een afgewogen oordeel over het toekomstperspectief van de Inspectie, waarbij wordt gezien of beëindiging, continuering of aanpassing van de taken en positionering van de IBTD wenselijk is. Met deze brief informeer ik uw Kamer over de start van deze evaluatie.

De evaluatie zal worden uitgevoerd door een externe evaluatiecommissie. Deze commissie is verantwoordelijk voor de inhoudelijke opzet, uitvoering en rapportage van de evaluatie. De commissie opereert onafhankelijk en staat onder voorzitterschap van de heer Gerard Bakker, momenteel waarnemend directeur-generaal van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Daarnaast zal de heer René Westra deel uitmaken van de commissie. De heer Westra is wethouder Financiën, Economie, Milieu en Cultuur van de gemeente Brummen en directeur van de adviespraktijk BSK. Met deze bestuurlijke, organisatorische en toezichthoudende ervaring beschikt de commissie over brede expertise voor de uitvoering van de evaluatie.

De secretaris-generaal is opdrachtgever van de evaluatiecommissie. Bij de instelling en werkwijze van de commissie wordt, voor zover passend, aangesloten bij de Leidraad externe commissies.

De evaluatie start in het vierde kwartaal van 2026. Ik verwacht uw Kamer voor het zomerreces van 2027 het evaluatierapport, voorzien van een kabinetsreactie, toe te kunnen sturen.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen

¹ [Kamerstukken II 2020/21, 31 066, nr. 731](#)

Besluit van de Minister van Financiën van PM datum, kenmerk PM, houdende instelling van een externe commissie ter evaluatie van de Inspectie belastingen, toeslagen en douane (Instellingsbesluit Evaluatiecommissie IBTD)

De Minister van Financiën,

Gelet op [artikel 2 van de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies](#);

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *Minister*: de Minister van Financiën;
- b. *commissie*: de evaluatiecommissie, bedoeld in [artikel 2](#);
- c. *opdrachtgever*: de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën.

Artikel 2. Instelling

Er is een Evaluatiecommissie Inspectie belastingen, toeslagen en douane.

Artikel 3. Taak

1. De commissie heeft tot taak om de opdrachtgever in staat te stellen een afgewogen oordeel te vormen over het toekomstperspectief van de IBTD als het gaat om beëindiging, continuering of aanpassing van de taken. In het evaluatieonderzoek wordt in ieder geval aandacht besteed aan de volgende onderwerpen:
 - a. het functioneren van de IBTD;
 - b. de actuele toegevoegde waarde van de IBTD, waarin mede wordt betrokken de ontwikkeling van Belastingdienst, Toeslagen en Douane sinds de instelling van de IBTD.
2. De commissie wordt bijgestaan door een klankbordgroep die bestaat uit de directeurs-generaal van de Belastingdienst, Toeslagen, Douane, Herstel Toeslagen en Fiscale Zaken, de plv. directeur Financieel-Economische Zaken, de Belangenbehartiger voor belastingplichtigen en toeslaggerechtigden, het hoofd Eigenaarsadvies van het ministerie van Financiën, de inspecteur-generaal van de Inspectie belastingen, toeslagen en douane en de Nationale ombudsman. De commissie informeert de klankbordgroep periodiek over de voortgang en de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van haar taak.
3. Naar aanleiding van haar bevindingen en conclusies is de commissie bevoegd om in haar eindrapport aanbevelingen te doen in het kader van voormeld toekomstperspectief.

Artikel 4. Samenstelling

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en één ander lid, die worden benoemd voor de instellingsduur, bedoeld in artikel 6.
2. De commissie bestaat uit:
 - a. De heer mr. dr. G.J.C.M. Bakker, tevens voorzitter;
 - b. De heer dr. R.L.N. Westra.

Artikel 5. Samenstelling, benoeming en ontslag

1. De voorzitter en het andere lid hebben zitting op persoonlijke titel en oefenen hun functie onafhankelijk en zonder beïnvloeding van derden uit.
2. De voorzitter en het andere lid worden benoemd door de Minister.
3. De benoeming geschiedt voor de duur van de commissie. Bij tussentijds vertrek van de voorzitter of het andere lid kan de Minister een andere voorzitter of lid benoemen.
4. De voorzitter en het andere lid kunnen op eigen verzoek, wegens ongeschiktheid of op andere zwaarwegende gronden worden geschorst en ontslagen door de Minister.

Artikel 6 Instellingsduur

De commissie wordt opgeheven vier weken nadat het eindrapport is uitgebracht.

Artikel 7. Secretariaat

1. De opdrachtgever voorziet in een secretariaat van de commissie.
2. Het secretariaat is geen lid van de commissie en is voor de uitvoering van zijn taak uitsluitend verantwoording schuldig aan de voorzitter van de commissie.
3. Indien ambtenaren, in dienst van het ministerie van Financiën, tot medewerker van het secretariaat worden benoemd, zijn zij tegenover anderen dan de commissie verplicht tot geheimhouding van de informatie die hen in verband met de werkzaamheden van de commissie bekend is geworden.

Artikel 8. Werkwijze

1. De commissie stelt haar eigen werkwijze vast in een plan van aanpak en stemt dit af met de opdrachtgever.
2. De commissie kan, indien zij dit voor de uitvoering van haar taak noodzakelijk of wenselijk acht, externe deskundigheid inhuren. De keuze voor de aard en inzet van deze externe kundigheid berust bij de commissie. De Minister draagt zorg voor de uitvoering van een daartoe strekkend besluit van de commissie en onthoudt zich daarbij van inhoudelijke sturing op de keuze, opdracht of uitvoering.
3. De commissie verstrekt desgevraagd inlichtingen aan de Minister die nodig zijn voor de uitvoering van diens taken. De Minister kan inzage vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden, voor zover dat voor de vervulling van haar taak redelijkerwijs nodig is.
4. De commissie verantwoordt haar werkwijze in het evaluatierapport.

Artikel 9. Vergoeding

1. Aan de voorzitter wordt tot 1 december 2026 geen vergoeding toegekend. Met ingang van 1 december 2026 wordt aan de voorzitter een vaste vergoeding per maand toegekend, waarbij de salarisschaal wordt vastgesteld op schaal 18, trede 10 zoals vastgelegd in de CAO Rijk en de arbeidsduur op 20/36.
2. Aan het andere lid wordt een vaste vergoeding per maand toegekend, waarbij de salarisschaal wordt vastgesteld op schaal 18, trede 10 zoals vastgelegd in de CAO Rijk en de arbeidsduur op 20/36.

Artikel 10. Kosten

1. De kosten van de commissie komen, voor zover op basis van een goedgekeurde raming, voor rekening van de opdrachtgever. Onder kosten worden in ieder geval verstaan:
 - c. de kosten voor de faciliteiten van vergaderingen en voor het secretariaat;
 - d. de kosten voor het inschakelen van externe deskundigheid en het laten verrichten van onderzoek;
 - e. de kosten voor oplevering van het eindrapport.
2. De commissie biedt zo spoedig mogelijk na haar instelling een kostenraming aan de opdrachtgever aan.
3. De commissie voert een eigen financiële administratie en levert een financieel overzicht aan.

Artikel 11. Eindrapport en uiterste datum voor oplevering

De commissie brengt uiterlijk 30 juni 2027 haar eindrapport uit aan de opdrachtgever.

Artikel 12. Geheimhouding

1. Rapporten, notities, verslagen, adviezen en andere producten die door of namens de commissie worden vervaardigd of vergaard, worden niet door de commissie openbaar gemaakt, maar uitsluitend aan de opdrachtgever uitgebracht of overgedragen.
2. De commissie gaat vertrouwelijk om met de informatie die zij in het kader van haar werkzaamheden ontvangt of verkrijgt en verstrekt deze niet aan derden, tenzij dit noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak.

Artikel 13. Archiefbescheiden

De commissie draagt zo spoedig mogelijk na beëindiging van haar werkzaamheden of, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, op een eerder moment, de stukken en gegevens betreffende die werkzaamheden over aan het archief van de directie Bestuursondersteuning en Advies van het ministerie van Financiën.

Artikel 14. Inwerkingtreding en horizonbepaling

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na datum van uitgifte van de Staatscourant waarin dit besluit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 oktober 2026.
2. Dit besluit vervalt met ingang van 1 september 2027.

Artikel 15. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Instellingsbesluit Evaluatiecommissie IBTD.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Financiën,

E. Heinen

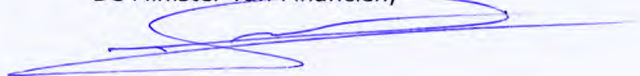
Toelichting

Dit besluit dient ter instelling van een onafhankelijke, externe commissie voor de evaluatie van de IBTD. De evaluatie vloeit voort uit de bij de oprichting van de IBTD opgenomen horizonbepaling en de toezegging aan de Tweede Kamer om op basis van een evaluatie te bezien of beëindiging, continuering of aanpassing van de taken en positionering van de IBTD wenselijk is.¹ De commissie heeft tot taak om de ontwikkeling van de Belastingdienst, Toeslagen en Douane, het functioneren en de toegevoegde waarde van de IBTD en het toekomstperspectief van de inspectie te beoordelen en hierover aanbevelingen te doen.

De Kaderwet adviescolleges is niet van toepassing, omdat de commissie geen advies uitbrengt over het te voeren beleid van het Rijk, maar een eenmalige evaluatie uitvoert ter ondersteuning van de besluitvorming over de toekomstige taken en positionering van de IBTD.

Om de onafhankelijkheid en objectiviteit van de evaluatie te waarborgen en belangenverstrengeling te voorkomen, is gekozen voor een externe commissie die onafhankelijk van de betrokken organisatieonderdelen opereert.

De Minister van Financiën,



E. Heinen

¹ Kamerstuk 31 066, nr. 731