



Mandaatnotitie

Staf KGGI

Aan

Leden van de vaste commissie voor Klimaat en Groene
Groei

Datum

25 juni 2026

Te betrekken bij

procedurevergadering d.d. 30 juni 2026

Mandaatnotitie wetsvoorstel toepassing tweerichtingscontracten om de verschillen voor klimaat en energie te verrekenen

1 Inleiding

In de strategische procedurevergadering van 23 april 2026 is het lid Sjoukje van Oosterhout (PRO) benoemd als wetgevingsrapporteur voor het wetsvoorstel toepassing tweerichtingscontracten om de verschillen voor klimaat en energie te verrekenen ([36973](#)). Deze notitie bevat een voorstel van de rapporteur voor de invulling van het rapporteurschap, waarvoor mandaat van de commissie voor Klimaat en Groene Groei wordt verzocht.

Beslispunten

- Kan de commissie instemmen met de volgende activiteiten voor invulling van het wetgevingsrapporteurschap en bijbehorend mandaat:
 - in september een technische briefing door het ministerie van K&GG;
 - een gesprek met de Afdeling advisering van de Raad van State over de juridische aspecten van het wetsvoorstel;
 - een analyse van het wetsvoorstel en politiek-neutrale inbreng namens de commissie;
 - de inbrengdatum voor het verslag vast te stellen op donderdag 1 oktober om



14.00?

2 Wetvoorstel toepassing tweerichtingscontracten om de verschillen voor klimaat en energie te verrekenen

Inhoud wetsvoorstel

Het wetsvoorstel heeft betrekking op de stimulering van hernieuwbare elektriciteit en kernenergie en introduceert hiertoe het instrument tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen. Dit betreft een nieuw instrument ter ondersteuning van projecten voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, elektriciteit uit kernenergie en andere projecten die bijdragen aan de vermindering van broeikasgassen. Tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen zijn ingevolge de Elektriciteitsverordening overeenkomsten tussen de overheid en een exploitant van een elektriciteitsproductie-installatie waarbij betalingen in twee richtingen plaats kunnen vinden. Op grond van een dergelijke overeenkomst betaalt een exploitant van een elektriciteitsproductie-installatie aan de overheid als de marktprijs boven een vooraf afgesproken prijs uitkomt, en ontvangt een exploitant compensatie van de overheid als de marktprijs onder een vooraf afgesproken prijs ligt. Hoewel het Burgerlijk Wetboek in beginsel voldoende juridische grondslag biedt om overeenkomsten te sluiten, is het voor de goede werking van het instrument tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen noodzakelijk om een nadere wettelijke basis te introduceren. Het wetsvoorstel heeft als doel uitvoering te geven aan artikel 19 quinquies van de Elektriciteitsverordening en daarmee deze vorm van directe prijssteun mogelijk te maken. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 juli 2027.

Advies Raad van State

De Raad heeft inmiddels op 29 april 2026 een [advies](#) uitgebracht over het wetsvoorstel. De Raad heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend (B-dictum).

Kort samengevat maakt de Raad opmerkingen over de volgende onderwerpen:

- De Raad geeft aan dat op de tweerichtingscontracten zowel bestuurlijksrechtelijke als privaatrechtelijke aspecten aan de orde zijn. De Raad adviseert in de toelichting de verhouding tussen tweerichtingscontracten en privaatrechtelijke leerstukken die hierop van invloed kunnen zijn te verduidelijken. Ook ten aanzien van de rechtsbescherming heeft de Raad verschillende vragen over de verhouding tussen privaatrecht en publiekrecht en adviseert de toelichting en zo nodig het wetsvoorstel aan te passen.
- De Raad heeft een aantal vragen bij de keuzes die gemaakt zijn in het wetsvoorstel over de (on)mogelijkheid van tweerichtingscontracten en subsidies en adviseert om de toelichting op dit punt te verhelderen;
- De Raad heeft een aantal vragen over verschillende begripsbepalingen en adviseert deze in het wetsvoorstel opnieuw te bezien;
- Ten slotte adviseert de Raad om een evaluatiebepaling op te nemen in het wetsvoorstel.



De regering gaat kort samengevat als volgt in het nader rapport in op het advies van de Raad van State:

- De regering maakt een onderscheid tussen een incidentele totstandkoming van een tweerichtingscontract en via een competitieve biedprocedure. En erkent dat bij de totstandkoming van via competitieve biedprocedure er sprake is van een eigensoortige totstandkomingprocedure. In de memorie van toelichting is meer verduidelijkt ten aanzien van de leerstukken van het burgerlijke recht, maar er is niet ingegaan op casuïstiek. In de ministeriële regeling waarin de competitieve procedure voor de totstandkoming van de tweerichtingscontracten wordt neergelegd, zullen hieromtrent nadere regels worden gesteld. Met betrekking tot de rechtsbescherming wordt beter toegelicht waarom er voor is gekozen de competitieve biedprocedures bestuursrechtelijk te regelen.
- De regering heeft de memorie van toelichting op het punt van subsidies verduidelijkt.
- De begripsbepalingen zijn naar aanleiding van het advies van de Raad van State aangepast en het wetsvoorstel is uitgebreid met een evaluatiebepaling.

3 Doel van het rapporteurschap

Het doel van het wetgevingsrapporteurschap is tweeledig:

- Het versterken van de informatiepositie van de Kamer;
- Het bijdragen aan een zorgvuldige en gedegen behandeling van het wetsvoorstel.

Zie voor meer informatie ook de [handreiking wetgevingsrapporteurschap](#).

4 Voorgestelde werkzaamheden wetgevingsrapporteur

De wetgevingsrapporteur stelt aan de commissie voor om de volgende activiteiten te verrichten en haar het daartoe benodigde mandaat te verlenen.

1. Technische briefing door het ministerie;
3. Gesprek met de Afdeling advisering van de Raad van State;
3. Analyse wetsvoorstel en politiek-neutrale inbreng rapporteur.

5 Toelichting

5.1 Technische briefing door het ministerie

De rapporteurs stellen voor om de minister van Klimaat en Groene Groei te verzoeken om een technische briefing te laten verzorgen door ambtenaren van het ministerie van Klimaat en Groene Groei.



5.2 Gesprek met de Afdeling advisering van de Raad van State

De rapporteur stelt voor dat zij een gesprek voert met de Afdeling advisering van de Raad van State over de juridische aspecten van het wetsvoorstel, waaronder over de verhouding tussen privaat- en publiekrecht. De rapporteur zal aan de commissie op hoofdlijnen verslag uitbrengen van het gesprek.

5.3 Analyse wetsvoorstel en politiek-neutrale inbreng rapporteur

De wetgevingsrapporteur stelt voor om nadat het wetsvoorstel is ingediend bij de Kamer door de staf een beknopte inhoudelijke analyse van het wetsvoorstel op enkele kwaliteitsaspecten te laten uitvoeren, bijvoorbeeld op (juridische) kwaliteit en/of uitvoerbaarheid. Ook wordt gekeken naar de verwerking door de regering van het advies van de Raad van State. Een opbrengst van deze analyse kan een voorstel van de rapporteur voor een politiek-neutrale inbreng namens de commissie in het verslag zijn. Daarbij kunnen vragen die voortkomen uit de bevindingen van de rapporteur ook worden meegenomen. Deze eventuele inbreng wordt dan ter goedkeuring voorgelegd aan de commissie in een procedurevergadering voorafgaand aan de te zijner tijd vast te stellen inbrengdatum. Bij goedkeuring wordt de inbreng overgenomen als inbreng van de commissie. Daarnaast kunnen de fracties uiteraard zelf inbreng leveren voor het verslag.

6 Planning en duur rapporteurschap

De wetgevingsrapporteur stelt voor om de duur van het wetgevingsrapporteurschap te bepalen tot het moment dat de behandeling van het wetsvoorstel is afgerond door de Kamer.