

36915-VI Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2026 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

nr. Verslag houdende een lijst van vragen

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid, belast met het voorbereidend onderzoek van het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2026 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (Kamerstuk 36915-VI), heeft de eer verslag uit te brengen in de vorm van een lijst van vragen. De vragen zijn op 9 april 2026 voorgelegd aan de regering.

Onder het voorbehoud dat de regering op de gestelde vragen en de gemaakte opmerkingen tijdig en genoegzaam zal hebben geantwoord, acht de commissie de openbare beraadslaging over dit wetsvoorstel voldoende voorbereid.

De voorzitter van de commissie,
Erdmans

Adjunct-griffier van de commissie,
Van Tilburg

Nr	Vraag	Bijlage	Blz. (van)	t/m
1	In hoeverre zijn de structurele middelen voor extra capaciteit bij de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) als gevolg van het amendement-Coenradie c.s. (Kamerstuk 36800-VI, nr. 128) vanaf 2027 beschikbaar, aangezien hier een wetswijziging voor nodig is?			
2	Kunt u, per amendement, in een tabel aangeven hoe de bij de begrotingsbehandeling aangenomen amendementen structureel zijn verwerkt?			
3	Hoe verloopt de financiering van het Veteranen Search Team, in navolging op de motie-Boswijk op de eerdere begroting (Kamerstuk 36410-VI, nr. 55)?			
4	Kunt u de ontwikkeling van het aantal gedetineerden per delictcategorie (drugs, geweld, vermogens, zeden) jaarlijks weergeven over de afgelopen tien jaar?			
5	Kunt u de ontwikkeling van de gemiddelde detentiekosten per gedetineerde per jaar sinds 2015, gecorrigeerd voor inflatie, weergeven?			
6	Hoe heeft het aantal verdachten van terroristische misdrijven zich jaarlijks ontwikkeld sinds 2015?			
7	Kunt u de trend in het aantal detentieplaatsen en de bezettingsgraad per jaar weergeven?			
8	Welk percentage van alle gedetineerden zit vast voor geweldsdelicten, drugsdelicten en vermogensdelicten?			
9	Wat is het aandeel van elke delictcategorie in de totale detentiekosten?			
10	Hoe verhouden de kosten van detentie zich tot de totale begroting van Justitie en Veiligheid (JenV) (in procenten)?			
11	Welk percentage van de politiecapaciteit wordt daadwerkelijk besteed aan opsporing versus andere taken?			
12	Wat zijn de gemiddelde kosten per opgespoorde zaak, uitgesplitst naar delictcategorie?			
13	Wat zijn de gemiddelde kosten per veroordeling per type misdrijf?			

- 14 Wat zijn de gemiddelde kosten per dag detentie, uitgesplitst naar type inrichting?
- 15 Wat zijn de gemiddelde kosten per persoon bij uitzetting na detentie?
- 16 Wat zijn de kosten per procentpunt daling in recidive?
- 17 Wat zijn de kosten per succesvolle re-integratie, gedefinieerd als geen recidive binnen twee jaar?
- 18 Wat zijn de gemiddelde kosten per afgeronde strafzaak binnen de Rechtspraak?
- 19 Kunt u de kosten en capaciteit van opsporing per politie-eenheid indicatief uitsplitsen?
- 20 Wat zijn de regionale verschillen in detentiecapaciteit en bezettingsgraad?
- 21 Wat zijn de gemiddelde doorlooptijden van strafzaken per arrondissement?
- 22 Kunt u detentiecijfers uitsplitsen naar leeftijdsgroepen?
- 23 Kunt u recidivecijfers uitsplitsen naar type delict en strafduur?
- 24 Wat is de gemiddelde detentieduur per delictcategorie?
- 25 Wat is het aandeel first offenders ten opzichte van recidivisten onder gedetineerden?
- 26 Hoe verhouden de Nederlandse detentiekosten per gedetineerde zich tot het EU-gemiddelde?
- 27 Hoe verhoudt de bezettingsgraad van Nederlandse gevangenen zich tot andere EU-landen?
- 28 Hoe verhouden recidivepercentages in Nederland zich tot die in andere EU-landen?
- 29 Hoe verhouden de kosten van opsporing zich tot de kosten van vervolging en detentie binnen de strafrechtketen?
- 30 Wat zijn de totale kosten per strafzaak van opsporing tot en met detentie?
- 31 Welk deel van de totale kosten zit in politie, Openbaar Ministerie (OM), rechtspraak en detentie, uitgedrukt in percentages?
- 32 Hoe ontwikkelen de kosten zich per schakel in de strafrechtketen over de afgelopen vijf jaar?
- 33 Kunt u aangeven welk percentage van de gevraagde informatie momenteel niet wordt geregistreerd binnen de strafrechtketen?
- 34 Welke datasets ontbreken structureel voor beleidsanalyse binnen JenV?
- 35 Wat zou het kosten om ontbrekende data systematisch te registreren?
- 36 Kunt u een overzicht geven van de totale detentiekosten per delictcategorie over de afgelopen vijf jaar, inclusief procentuele verdeling?
- 37 Wat zijn de gemiddelde kosten per strafzaak van opsporing tot en met detentie, uitgesplitst per delictcategorie?
- 38 Hoe heeft de kostprijs per detentieplaats zich ontwikkeld sinds 2019, gecorrigeerd voor inflatie?
- 39 Welk aandeel van de totale begroting van JenV wordt besteed aan detentie en hoe heeft dit zich ontwikkeld de afgelopen jaren?
- 40 Wat zijn de kosten per gedetineerde per jaar, uitgesplitst naar type inrichting en beveiligingsniveau?
- 41 Wat is de gemiddelde duur van een tbs-maatregel, uitgesplitst naar type terbeschikkingstelling (tbs)?
- 42 Hoeveel tbs'ers hebben we in Nederland die gedeeltelijk ontoerekeningsvatbaar

- zijn verklaard?
- 43 Hoeveel tbs'ers hebben we in Nederland die volledig ontoerekeningsvatbaar zijn verklaard?
 - 44 Hoeveel tbs-maatregelen worden jaarlijks opgelegd?
 - 45 Hoeveel tbs-maatregelen worden jaarlijks beëindigd?
 - 46 Wat is de gemiddelde wachttijd voor plaatsing in een tbs-kliniek na oplegging van de maatregel?
 - 47 Hoeveel tbs'ers staan momenteel op een wachtlijst voor plaatsing?
 - 48 Wat zijn de gemiddelde kosten per tbs'er per jaar?
 - 49 Wat zijn de totale jaarlijkse kosten van het tbs-stelsel?
 - 50 Hoe hebben de kosten per tbs'er zich ontwikkeld over de afgelopen tien jaar, gecorrigeerd voor inflatie?
 - 51 Wat is het verschil in kosten tussen tbs met dwangverpleging en tbs met voorwaarden?
 - 52 Wat is de gemiddelde verblijfsduur in een tbs-kliniek voordat wordt gestart met resocialisatie?
 - 53 Hoeveel tbs'ers stromen jaarlijks door naar een lichtere vorm van toezicht of behandeling?
 - 54 Hoeveel tbs'ers keren jaarlijks terug in de samenleving zonder toezicht?
 - 55 Wat is het recidivepercentage onder tbs'ers binnen twee jaar na uitstroom?
 - 56 Wat is het recidivepercentage onder tbs'ers binnen vijf jaar na uitstroom?
 - 57 Hoe verhouden de recidivepercentages van tbs'ers zich tot die van reguliere ex-gedetineerden?
 - 58 Hoeveel tbs'ers zijn in de afgelopen tien jaar opnieuw veroordeeld voor een geweldsdelict?
 - 59 Hoeveel tbs'ers zijn in de afgelopen tien jaar opnieuw veroordeeld voor een zedendelict?
 - 60 Wat is de gemiddelde leeftijd van tbs'ers bij instroom?
 - 61 Wat is de gemiddelde leeftijd van tbs'ers bij uitstroom?
 - 62 Hoe is de verdeling van tbs'ers naar type delict waarvoor de maatregel is opgelegd?
 - 63 Hoeveel tbs'ers verblijven in forensisch psychiatrische centra versus andere instellingen?
 - 64 Hoeveel incidenten (bijv. geweldsincidenten of ontsnappingen) vinden jaarlijks plaats binnen tbs-instellingen?
 - 65 Hoeveel tbs'ers hebben onbegeleid verlof en hoeveel begeleid verlof?
 - 66 Hoeveel tbs'ers maken jaarlijks gebruik van verlofregelingen?
 - 67 Hoe vaak wordt verlof ingetrokken wegens overtredingen?
 - 68 Wat is de gemiddelde duur van verloftrajecten binnen tbs?
 - 69 Hoeveel tbs'ers krijgen verlenging van hun maatregel en wat is de gemiddelde verlengingsduur?
 - 70 Hoe vaak wordt tbs omgezet van voorwaarden naar dwangverpleging of andersom?
 - 71 Wat zijn de gemiddelde behandelkosten per tbs'er per jaar?

- 72 Wat is het aandeel personeelskosten binnen de totale tbs-kosten?
- 73 Hoeveel behandelaren zijn er per tbs'er gemiddeld beschikbaar?
- 74 Wat is de verhouding tussen beveiligingskosten en behandelkosten binnen tbs-instellingen?
- 75 Hoeveel tbs'ers hebben een dubbele diagnose (psychiatrisch en verslaving)?
- 76 Hoeveel tbs'ers krijgen medicatie en wat zijn de gemiddelde kosten hiervan?
- 77 Hoeveel tbs'ers worden jaarlijks overgeplaatst tussen instellingen?
- 78 Wat is de gemiddelde duur van een tbs-traject tot volledige beëindiging?
- 79 Hoeveel gedetineerden identificeren zich als transgender binnen het Nederlandse gevangeniswezen?
- 80 Hoe heeft het aantal transgender gedetineerden zich ontwikkeld over de afgelopen vijf jaar?
- 81 Hoeveel transgender gedetineerden verblijven in mannengevangnissen en hoeveel in vrouwengevangnissen?
- 82 Hoeveel transgender gedetineerden verblijven in afzonderlijke of speciale afdelingen?
- 83 Wat is de gemiddelde verblijfsduur van transgender gedetineerden in detentie?
- 84 Wat zijn de gemiddelde detentiekosten per transgender gedetineerde per jaar?
- 85 Wat zijn de totale jaarlijkse kosten die samenhangen met transgender gedetineerden binnen het gevangeniswezen?
- 86 Hoeveel transgender gedetineerden ontvangen medische zorg gerelateerd aan gendertransitie tijdens detentie?
- 87 Hoeveel incidenten (zoals geweld of intimidatie) waarbij transgender gedetineerden betrokken zijn, worden jaarlijks geregistreerd?
- 88 Wat is het recidivepercentage onder transgender gedetineerden vergeleken met de totale populatie?
- 89 Wat is de stand van zaken omtrent het verbod op merkkleding in detentie?
- 90 Hoeveel geld wordt er besteed aan (wetenschappelijke) onderzoeken?
- 91 Hoeveel geld wordt er vanaf 2010 jaarlijks uitgegeven ter preventie van terrorisme in Nederland? Graag uitgesplitst naar kosten van observaties, opsporingen, etc.? Hoeveel fte houdt zich bezig preventie van terrorisme uit verschillende dreigingsgroepen (linksextremisten, rechtsextremisten, jihadisme, etc.)? Graag uitgesplitst op een zo gedetailleerd als mogelijk niveau.
- 92 Hoeveel geld en politie-fte is ingezet met betrekking tot acties van Extinction Rebellion en pro-Palestijnse demonstraties, waaronder bijv. ook de Rode Lijn? Kunt u een overzicht geven van het aantal fte dat hiervoor is opgeofferd en bij welke gebieden deze fte's zijn weggehaald? Graag een overzicht vanaf 2010.
- 93 Zijn er gegevens bekend over het veiligheidsgevoel van politieagenten per regio en zijn er gegevens over dit gevoel van boa's?
- 94 Welke middelen binnen deze begroting worden ingezet voor de aanpak van geweld tegen vrouwen?
- 95 Op welke begrotingsartikelen staan de middelen die worden ingezet voor de aanpak van huiselijk geweld en femicide?
- 96 Welke middelen binnen deze begroting worden ingezet voor bescherming van slachtoffers van huiselijk geweld, zoals contactverboden, monitoring of ondersteuning?

97	Wat is de oorzaak van de verdere vertraging in de oplevering van het Justitieel Complex Vlissingen? Wat zijn hiervan de gevolgen en waarom is deze vertraging nu pas via de voorjaarsnota aan de Kamer gemeld?	2
98	Hoeveel geld is er tekort bij DJI tussen 2026 en 2030? Graag een splitsing per jaar en per post waar tekorten op zijn.	4
99	Welke specifieke posten worden geraakt door de efficiëncytaakstelling?	5
100	Welke specifieke posten worden geraakt door de additionele efficiëncytaakstelling?	5
101	Welke specifieke posten worden geraakt door de bezuiniging op subsidiebudgetten?	5
102	Welke risico's liggen er met betrekking op de uitvoering door de verschillende taakstellingen?	5
103	Kunt u ingaan op de uitwerking van amendement-Coenradie (Kamerstuk 36800-VI, nr. 128) over de extra middelen voor DJI-capaciteit? Hoe gaat u dit amendement uitvoeren, en op welke manier wordt de dekking ingevuld wat betreft de verhoging van griffierechten bij grote vorderingen?	5
104	Kan worden aangegeven welke stappen er in 2025 en tot nu toe in 2026 zijn gezet om het wetsvoorstel zelfstandig strafbaarstelling van zelfbevrijding uit een justitiële inrichting en tijdens verlof en onttrekken aan elektronisch toezicht verder te brengen? Wanneer kan het wetsvoorstel bij de Kamer worden ingediend?	5
105	Kunt u bevestigen dat de bouw van het Justitieel Complex Vlissingen in 2029 wordt afgerond en dat in 2030 de eerste gevangenen in het complex worden gehuisvest?	6
106	Wanneer ontvangt de Kamer het bestedingsplan conform de werkwijze Beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1) voor de middelen uit het Coalitieakkoord voor DJI?	6
107	Kunt u de investeringen in ICT in deze eerste supplettoire begroting toelichten? Hoeveel gaat er naar de ICT-problematiek van het OM in 2026? Hoeveel gaat er als gevolg van deze supplettoire begroting naar de ICT-problematiek van het OM in latere jaren?	8
108	Waar zijn de €129 miljoen gereserveerde middelen uit 2026 voor bestemd die met een kasschuif worden verschoven naar 2029 en 2030? Waarom schuiven deze middelen naar 2029 en 2030?	8
109	Wat is de vermoedelijke totale omvang van het Nederlandse criminele vermogen? Hoeveel procent wordt daarvan afgepakt? Wat zijn de te verwachten opbrengsten uit het ontnemen van wederrechtelijk verkregen voordeel als met de implementatie van de EU Confiscatierichtlijn de mogelijkheid wordt geboden om ook zonder veroordelend strafvonnis criminele vermogens af te pakken?	9
110	Hoeveel boeten en transacties zijn er per jaar de afgelopen tien jaar uitgeschreven? Hoeveel aanmaningen zijn hierop gevolgd en ten belope van welke bedragen?	9
111	Waarom kan niet worden geanticipeerd op de benodigde vervanging van fliitspalen en trajectcontroles, met als gevolg dat de inkomsten uit boetes en transacties de komende jaren lager moeten worden geraamd?	9
112	Hoe wordt uitvoering gegeven aan de aangenomen motie-Teunissen over de pakkans van mensen die betrokken zijn bij dierenmishandeling vergroten (Kamerstuk 36800-VI, nr. 113)?	11
113	Wat is de status van de nieuwe koers politiehonden, welk deel van de honden wordt met deze methode getraind en hoe ziet dit er in de praktijk concreet uit?	11
114	Hoeveel dienstongevallen met het label «diensthond» zijn de afgelopen vijf jaar,	11

	uitgesplitst naar jaar, bij de politie geregistreerd?		
115	Hoeveel gesprekken zijn de afgelopen drie jaar met de Koninklijke Nederlandse politiehond Vereniging gevoerd, uitgesplitst naar jaar? Waar gingen deze gesprekken over en wat waren de uitkomsten?	11	
116	Wanneer kunnen de uitkomsten van de evaluatie naar geweldsmiddelen bij de politie, waaronder de inzet van politiehonden, worden verwacht? Door wie wordt deze evaluatie uitgevoerd?	11	
117	Hoe wordt de investering in de toegang tot het recht uitgesplitst? In welke programma's, organisaties en potjes wordt geïnvesteerd?	12	
118	Kunt u per begrotingsartikel aangeven waaraan de uitgaven besteed worden die bestuurlijk gebonden en beleidsmatig gereserveerd zijn?	12	
119	Wat is de stand van zaken van de wetgeving rondom de confiscatie van crimineel verdiend vermogen zonder voorafgaande veroordeling?	17	
120	Wat is de reden van de tegenvallende opbrengsten van het afpakken van crimineel verdiend vermogen?	18	25
121	Kunt u toelichten waarom het ondermijningsbudget naar beneden wordt bijgesteld vanwege te verwachten onderuitputting?	18	
122	Hoe vaak is in 2025 en 2026 een zelfstandig houdverbod opgelegd en hoe vaak een levenslang houdverbod, met een uitsplitsing naar sectoren veehouderij, gezelschapsdieren en overig?	19	
123	Klopt het dat de neerwaartse bijstelling op afpakken niet veroorzaakt wordt door lagere afpakopbrengsten uit het criminele circuit? Kunt u toelichten hoe deze opbrengsten gerealiseerd gaan worden?	19	
124	Kunt u toelichten waarom het realistisch is de raming voor opbrengsten uit boeten en transacties jaarlijks te verlagen als deze opbrengsten de afgelopen jaren geen voor de Kamer zichtbare structurele onderschatting hebben laten zien?	19	
125	Hoe worden de middelen bestemd voor de cellencapaciteit ingezet? Graag een uitsplitsing per project wat al bekend is voor de periode 2026-2031.	21	
126	Welke argumentatie ligt ten grondslag voor het bezuinigen op de Raad voor de Kinderbescherming en niet op een ander departement?	21	
127	Is in kaart gebracht wat de effecten zullen zijn van de bezuinigingen op de Raad voor de Kinderbescherming?	21	
128	Waar wordt de € 10 miljoen voor extra DJI-capaciteit als gevolg van het amendement-Coenradie c.s. (Kamerstuk 36800-VI, nr. 128) precies aan besteed?	21	
129	Klopt het dat de oplevering van het Justitieel Complex Vlissingen is vertraagd, zo ja, wat is daarvan de reden en wanneer wordt het Justitieel Complex Vlissingen geopend? Druist dit in tegen de toezegging dat de gevangenis in 2030 operationeel is?	21	
130	In hoeverre is het voorstelbaar dat er inderdaad € 35 miljoen structureel wordt opgehaald middels wetswijziging verhoging griffierechten voor grote vorderingen?	21	
131	Heeft Nederland met de middelen die bij voorjaarsnota extra zijn gereserveerd voor de huisvesting van Europol voldaan aan de verdragsrechtelijke verplichtingen jegens Europol of is voorzien dat er de komende jaren nog meer geld bij moet vanuit de JenV-begroting?	24	
132	Hoe verhouden de financieringsafspraken die zijn gemaakt met Europol zich tot financieringsafspraken met andere organisaties die in Nederland zijn gevestigd zoals Eurojust, Interpol, de Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons (OPCW), Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) en het Europees Octrooi Bureau? Kan voor elk van deze organisaties worden aangegeven hoe de	24	

	afspraken met betrekking tot financiering van huisvesting zich verhouden tot de afspraken die zijn gemaakt met Europol?	
133	Voor hoeveel ambtenaren bij het ministerie van JenV geldt de nullijn?	27
134	Hoeveel medewerkers bevinden zich in de lagere loonschalen (schaal 1 t/m 6)? Wat is het aandeel van deze groep binnen de uitvoering (uitvoeringsorganisaties vs. Beleid)?	27
135	Welke functies/beroepen vallen voornamelijk binnen de lagere loonschalen (schalen 1 t/m 6)? Wat is de huidige en verwachte personeelskrapte binnen deze functies?	27
136	Zijn er interne analyses of risico-inschattingen gemaakt over de effecten van de nullijn, bijvoorbeeld op de instroom of uitstroom? Zo ja, kunnen deze worden gedeeld?	27
137	Hoe rijmt u de afroming van € 5,1 miljoen aan eigen vermogen bij de Justitiële ICT Organisatie (JIO) met de investeringen die tegelijkertijd worden gedaan bij het JIO? Waarom zijn de middelen aan eigen vermogen niet tot besteding gekomen als blijkt dat er ook investeringen nodig zijn?	27
138	Kunt u een volledig overzicht verstrekken van de besteding van de circa € 76 miljoen aan eindejaarsmarge die op de JenV-begroting wordt ingezet, uitgesplitst naar alle afzonderlijke posten met bijbehorende bedragen?	71
139	Kunt u de opbouw van de € 156 miljoen voor ICT-problematiek in 2026 verstrekken, uitgesplitst naar organisatie (JIO, OM en overige), type kosten (beheer, vervanging, nieuwe systemen, inhuur) en afzonderlijke projecten?	72
140	Kunt u toelichten op basis van welke analyses of evaluaties is geconcludeerd dat de beschikbaar gestelde ICT-middelen toereikend zijn om de problematiek bij JIO en het OM op te lossen en welke concrete doelstellingen en prestatie-indicatoren worden gehanteerd om de voortgang te meten?	72
141	Hoe ziet de efficiëncytaakstelling op de JenV-begroting er concreet uit, waar wordt precies gesneden en hoe ziet punt 62 "vernieuwing rijksdienst / slagvaardige overheid" er concreet uit?	72
142	In welke subsidies wordt er op de JenV-begroting precies gesneden?	72
143	Kunt u toelichten hoe het grote verschil tussen de geraamde en gerealiseerde opbrengsten uit het afpakken van crimineel vermogen is ontstaan?	72
144	Hoe wordt de onderuitputting op toevoegingen rechtsbijstand verklaard? Heeft dat te maken met een mogelijk geblokkeerde toegang tot het recht? In hoeverre wordt de inzet van sociaal raadslieden benut en hoe kan deze nog effectiever worden ingezet om toegang tot het recht te borgen en te voorkomen dat problemen onnodig escaleren en juridiseren?	73
145	Kunt u aangeven hoe groot de voorraad zelfmelders ten tijde van de beantwoording is? In hoeveel van deze gevallen dreigt verjaring in verband met het capaciteitsgebrek?	241
146	Kunt u aangeven hoe groot het cellentekort is ten tijde van de beantwoording?	241
147	Kunt u aangeven hoe groot het personeelstekort bij DJI is ten tijde van de beantwoording?	241
148	Kan meer inzicht worden geboden in de invulling van dit 'gemeenschapsfonds' en hoe middelen worden toegekend? Worden essentiële schakels in de buurt, zoals sociaalwerkorganisaties, meegenomen bij de uitwerking en invulling van deze maatregel? En hoe worden zij betrokken bij de implementatie?	241