



TER BESLISSING

Datum

25 maart 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/46658

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster C

Beslistermijn

01-04-2025

Bijlage(n)

7

Aan

Staatssecretaris

nota

Kamerbrief voortgang versterking VTH-stelsel april 2025

Aanleiding

U informeert de Kamer minimaal twee keer per jaar over de voortgang van de versterking van het VTH-stelsel milieu. Met bijgaande concept-Kamerbrief informeert u de Kamer over:

- Voortgang robuust wording omgevingsdiensten;
- Toezegging aan het lid Kostić (PvdD)¹ over de stand van zaken van de opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen, inclusief deadlines;
- Toezegging aan het lid Boutkan (PVV)² over de stelselverantwoordelijkheid;
- Toezegging aan het lid Wingelaar (NSC)³ over het verschuiven van plustaken naar basistaken zodat omgevingsdiensten robuuster kunnen worden
- Toezegging aan de commissie⁴ over de wijze waarop de staatssecretaris aankijkt tegen de middelen voor de versterking van de omgevingsdiensten voor de voorjaarsnota;
- De beleidsreactie op een onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) naar advisering door omgevingsdiensten.

Een korte toelichting bij deze onderwerpen is opgenomen in de bijlage bij deze beslisnota.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met bijgevoegde concept-Kamerbrief en deze, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), aan de Kamer versturen. De brief gaat parallel bij JenV de lijn in.

Krachtenveld

Gemeenten en provincies zijn als bevoegd gezag verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-milieutaken. Op grond van de Omgevingswet zijn zij verplicht de milieutaken binnen het basistakenpakket onder te brengen bij de omgevingsdiensten. Daarmee fungeren provincies en gemeenten als eigenaar en opdrachtgever van de omgevingsdiensten. Omgevingsdiensten voeren hun taken

¹ TZ202501-069.

² TZ202502-108.

³ TZ202501-074.

⁴ TZ202501-071.

uit in mandaat namens het bevoegd gezag. In de Kamer is er veel aandacht voor de financiering van het VTH-stelsel milieu. De verantwoordelijkheid voor de financiering ligt bij de provincies en gemeenten als bevoegd gezag en opdrachtgevers van de omgevingsdiensten.

In de samenwerkingsafspraken versterking VTH zijn afspraken gemaakt over de implementatie en agendering van de opvolging van het IBP VTH. Voor implementatie van de meeste producten staan IPO, VNG en Omgevingsdienst NL aan de lat. Zij ontvangen hiervoor financiële middelen vanuit IenW. Of partijen in het stelsel daadwerkelijk gebruik gaan maken van de IBP VTH producten is mede afhankelijk van de inzet van deze koepelorganisaties op het implementatieproces.

Als staatssecretaris bent u stelselverantwoordelijke voor het VTH-stelsel milieu. Deze stelselverantwoordelijkheid stelt u in staat om, onder andere, wet- en regelgeving aan te passen. In aanloop naar en gedurende de looptijd van het IBP VTH is regelmatig geconcludeerd dat u als stelselverantwoordelijke op dit moment onvoldoende regie kunt nemen. Dit leidt ertoe dat u regelmatig wordt aangesproken op zaken terwijl u geen bevoegdheden heeft om in te grijpen. Partijen in het stelsel geven ook regelmatig aan dat niet duidelijk is wat de stelselverantwoordelijkheid inhoudt. De indruk ontstaat dat partijen in het stelsel graag zouden zien dat de stelselverantwoordelijkheid betekent dat de staatssecretaris het VTH-stelsel milieu financiert. Die rol heeft u echter niet. U bent wel verantwoordelijk voor de toekenning van financiële middelen in de situatie dat u nieuwe VTH-milieu taken belegt bij de bevoegde gezagen. In een notitie die begin 2024 al met de partijen is gedeeld, staat duidelijk beschreven wat de stelselverantwoordelijkheid inhoudt. Kort gezegd gaat het om het voorzien in de randvoorwaarden zodat andere partijen hun taken goed kunnen uitoefenen.

In de volgende voortgangsbrief, die voor de zomer wordt verwacht, zal worden ingegaan op het wetsvoorstel ter versterking van het VTH-stelsel milieu.

Het ministerie van JenV is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke aanpak van milieucriminaliteit. Een betere afstemming tussen het strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhavingssysteem blijft voor JenV een belangrijk aandachtspunt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Bijlage 1 bij beslisnota – inhoudelijke toelichting	Korte toelichting bij onderwerpen uit de Kamerbrief voortgang versterking VTH stelsel maart 2025
03	Kamerbrief voortgang versterking VTH-stelsel maart 2025	De Kamerbrief geeft informatie over diverse onderwerpen uit het VTH-stelsel.

Datum
25 maart 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/46658

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster C

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
7

04	Bijlage 2 Managementsamenvatting eerste voortgangsrapportage omgevingsdiensten	Een inschatting op basis van de ingediende voortgangsrapportages welke omgevingsdiensten naar verwachting op 1 april 2026 robuust zijn.
05	Bijlage 3 Samenwerkingsafspraken versterking VTH-stelsel	De samenwerkingsafspraken versterking VTH-stelsel bevatten een overzicht van de ondertekende afspraken tussen alle betrokken partijen om de samenwerking voort te zetten na afloop van het IBP VTH.
06	Bijlage 4 Notitie Stelselverantwoordelijkheid binnen het VTH-stelsel milieu	De notitie bespreekt de rol van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat als stelselverantwoordelijke en beschrijft waar de staatssecretaris momenteel kan ingrijpen.
07	Bijlage 5 Rapport ILT onderzoek adviesfunctie omgevingsdiensten	ILT onderzoek naar de adviestaken van omgevingsdiensten binnen VTH-stelsel milieu
08	Bijlage 6 Beleidsreactie ILT onderzoek adviesfunctie omgevingsdiensten	Beleidsreactie op het ILT-rapport

Datum

25 maart 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/46658

Opgesteld doorBestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster C**Aan**

Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Bijlage bij beslisnota

Korte toelichting bij onderwerpen uit de Kamerbrief voortgang versterking VTH-stelsel maart 2025

Voortgang robuust wording omgevingsdiensten

U informeert de Kamer regelmatig over de voortgang van de robuuste omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten die nog niet robuust zijn, hebben via een voortgangsrapportage inzicht gegeven in de stappen die zij tussen 1 april 2024 en 30 november 2024 hebben gezet om uiterlijk 1 april 2026 te voldoen aan de bestuurlijk vastgestelde robuustheidscriteria. U informeert de Kamer over de beoordeling van deze voortgangsrapportages en de stand van zaken in het proces om te komen tot robuuste omgevingsdiensten. Ook stuurt u de managementsamenvatting aan de Kamer. De managementsamenvatting bevat informatie per omgevingsdienst over de huidige beoordeling en welke stappen nog te zetten zijn om op 1 april 2026 robuust te zijn.

Toezegging aan het lid Kostić (PvdD) over de opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen

De Kamerbrief geeft een update over de opvolging van de 10 aanbevelingen van de Commissie van Aartsen. Het gaat met name om implementatie van de opbrengst van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel. Dit wordt nu opgepakt door de betrokken stelselpartijen.

Toezegging aan het lid Boutkan (PVV) om de Kamer te informeren over de stelselverantwoordelijkheid

Met de Kamerbrief stuurt u een notitie aan de Kamer waarin is beschreven wat de stelselverantwoordelijkheid inhoudt.

Toezegging aan het lid Wingelaar (NSC) over het verschuiven van plustaken naar basistaken zodat omgevingsdiensten robuuster kunnen worden

Het staat gemeenten en provincies vrij om plustaken zelf te blijven uitvoeren, zij hoeven deze niet onder te brengen bij omgevingsdiensten. U informeert de Kamer dat op dit moment wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn om het basistakenpakket te verbreden en hoe dit kan worden geborgd in regelgeving.

Toezegging aan de commissie over de financiering van de versterking van omgevingsdiensten voor de voorjaarsnota

Binnen het VTH-stelsel milieu zijn de gemeenten en provincies opdrachtgever en eigenaar van de omgevingsdiensten. Dat betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de financiering van de omgevingsdiensten. Het ministerie van IenW heeft structureel circa €20 miljoen per jaar beschikbaar voor de versterking van het VTH-stelsel. Waar een bijdrage voor omgevingsdiensten aan de orde is, wordt deze bekostigd uit de beschikbare middelen.

De beleidsreactie op een onderzoek van de ILT naar advisering door omgevingsdiensten.

U informeert de Kamer over een onderzoek dat de ILT heeft uitgevoerd. Het betreft een onderzoek naar de adviestaken van omgevingsdiensten. Met deze brief zendt u het onderzoek van de ILT en uw beleidsreactie als bijlage naar de Kamer. Gelet op de omvang van de beleidsreactie is deze opgenomen in een bijlage bij de brief.