

Overzicht voortgang Meerjarenagenda Slachtofferbeleid 2025-2028

	Doelstelling en maatregelen	Voortgang	Motie/toezegging
1	Slachtofferbewustzijn vergroten		
A	Meerjarig onderzoeksprogramma 2024-2029	Het onderzoek naar de omvang van de doelgroep en diens gebruik van bestaande rechten en voorzieningen (start Q3 2025) wordt naar verwachting Q4 2026 opgeleverd. De onderzoeken naar de impact en ervaringen op weg naar herstel voor slachtoffers zullen starten in Q4 2026 en Q1 2028. De uitkomsten zullen worden gebruikt voor de periodieke rapportage die in 2028 wordt opgeleverd over de doelmatigheid van het slachtofferbeleid. Daarnaast zullen onderzoeken op specifieke onderzoeksgebieden worden betrokken bij de beleidsvorming en in de uitvoering.	
B	Investeren slachtofferbewustzijn Strafrechtketen	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
C	Onafhankelijk toezicht slachtoffer-organisaties	De mogelijkheden voor het creëren van een wettelijke grondslag voor toezicht door de Inspectie Justitie en Veiligheid (IJenV) op Slachtofferhulp Nederland (SHN) en het Schadefonds Geweldsmisdrijven (Schadefonds) worden verkend. Onafhankelijk toezicht is één van de instrumenten om te komen tot meer inzicht in de kwaliteit van de (ketenbrede) taakuitvoering voor slachtoffers. Ik houd uw Kamer op de hoogte van de voortgang ook gelet op de aangenomen motie Bruyning/Palmen (NSC) ¹ .	Motie Bruyning/Palmen, 33552, nr. 131.
D	Instellen leerstoel slachtofferrechten	Op dit moment worden gesprekken gevoerd met universiteiten over het instellen van een bijzondere leerstoel. Het streven is dat de vacature in 2026 zal worden opengesteld.	

2	Duidelijke rechtspositie		
A	Wet uitbreiding slachtofferrechten	De WUS is per 1 januari 2025 nagenoeg volledig geïmplementeerd. Het WODC voert een inhoudelijke effectevaluatie uit ten aanzien van de verschijningsplicht, het beperkte spreekrecht bij tbs- en pij-zittingen, het spreekrecht voor pleeg- en stieffamilie en de schriftelijke motiveringsplicht bij het niet verstrekken van een kopie van aangifte. Naar verwachting gaat het onderzoek in 2026 van start.	

¹ Kamerstukken II 2024/25, 33525, nr. 131

	Procesevaluatie WUS	In december 2025 is de procesevaluatie van vier onderdelen van de WUS aangeboden aan de TK ² . Uit de procesevaluatie bleek dat de vier onderdelen goed zijn geïmplementeerd en worden uitgevoerd in de praktijk. Met betrekking tot de schriftelijke motiveringsplicht hebben de onderzoekers geadviseerd te kijken naar het inrichten van monitoring en het realiseren van een automatische koppeling in het systeem. Deze aanbevelingen worden opgevolgd, behalve met betrekking tot de automatische koppeling omdat de benodigde inspanningen voor het inrichten van monitoring en het realiseren van een koppeling niet in verhouding staan tot het te bereiken doel.	
	Vooronderzoek beperkt spreekrecht TBS/PIJ	Het vooronderzoek spreekrecht is in februari 2026 aan de TK aangeboden ³ . Uit de nulmeting kwam o.b.v. de interviews naar voren dat de informatievoorziening rondom de verlengingszitting niet altijd optimaal verliep. Deze signalen zijn met het OM besproken. Bij een verlengingszitting is vanuit het OM altijd een slachtoffercoördinator betrokken, die waar nodig maatwerk kan leveren. Het OM streeft ernaar het slachtoffer een maand van tevoren te informeren over de datum van de verlengingszitting. In de zaken waarin het beperkte spreekrecht aan de orde is, raadpleegt het CJIB het slachtoffer over diens beschermingsbehoefte en het gebruik van het spreekrecht en deelt die informatie met het OM zodat het slachtoffer de juiste informatie over de zitting ontvangt. De in het onderzoek gesignaleerde aandachtspunten bij de informatievoorziening rondom de zitting worden hiermee voldoende geadresseerd.	
B	Herziening EU Richtlijn minimumnormen slachtoffers	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
C	Meewegen beschermingsbehoefte en belangen van slachtoffers bij gratiebeslissingen	De komende tijd wordt met de betrokken ketenorganisaties uitgewerkt hoe het meewegen van de belangen en beschermingsbehoeften in de gratieprocedure wordt ingepast. Het streven is om de nieuwe werkwijze in 2027 te implementeren.	Toezegging CD Strafrechtelijke onderwerpen 10 juni 2026.
D	Positie van slachtoffers en nabestaanden in het kader van levenslange gevangenisstraf	In de zomer van 2026 wordt de Kamer geïnformeerd over het voornemen voor een wetsvoorstel over een rechterlijke herbeoordeling van de levenslange gevangenisstraf. Daarin komen ook de externe adviezen over de positie van slachtoffers en nabestaanden aan bod, en de beoogde invulling van deze positie.	

² Kamerstukken II 2025/26, 33552, nr. 152

³ Kamerstukken II 2025/26, 33552, nr. 153

E	Positie slachtoffers bij OM-strafbeschikking	Zie eerste voortgangsbrief MJA en Verzamelbrief Slachtofferbeleid ⁴ .	Motie Lahlah, 29279, nr. 930.
F	Kennisneming van processtukken door slachtoffers	Er loopt een WODC-onderzoek naar de praktijk van het recht op kennisneming van (proces)stukken door het slachtoffer. De resultaten van het onderzoek worden in het eerste kwartaal van 2027 verwacht.	
	Inzage slachtoffers PBC-rapportage	Zie eerste voortgangsbrief MJA en Verzamelbrief Slachtofferbeleid ⁵ .	Motie Eerdmans, 24587, nr. 984.
G	Afschrift vonnis	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid	Motie Ellian, 33552, nr. 97.
H	Afschrift (dossier)stukken bij beklag niet vervolgen	Zie Verzamelbrief Slachtofferbeleid ⁶	
I	Actieve benadering door slachtofferadvocaat bij EGZ-misdrijven	Er wordt een plan van aanpak opgesteld voor de invoering van een landelijke werkwijze voor een actieve doorverwijzing van slachtoffers van ernstige geweld- en zedenmisdrijven (die dat wensen) naar een slachtofferadvocaat. Daarbij ligt de focus in eerste instantie op slachtoffers van zedenmisdrijven. Doel is om deze slachtoffers zo snel en makkelijk mogelijk te verbinden aan een slachtofferadvocaat. Naar verwachting is het plan van aanpak eind 2026 gereed.	
J	Slachtoffergericht werken in de TBS	Er wordt o.a. verkend of de algemene informatievoorziening aan slachtoffers bij een tbs-maatregel met dwangverpleging verder kan worden verbeterd. Daarnaast wordt conform de eerdere toezegging ⁷ verkend of de versterking van de positie van slachtoffers bij verloftoetsing in het kader van tbs mogelijk en wenselijk is	

3	Betere bescherming		
A	Bescherming slachtoffers tegen herhaald slachtofferschap		
	Zelfstandig gebiedsverbod	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
	Informeren en raadplegen van slachtoffers in de tenuitvoerlegging	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	

⁴ Kamerstukken II 2025/26, 33552, nr. 153

⁵ Kamerstukken II 2025/26, 33552, nr. 153

⁶ Kamerstukken II 2025/26, 33552, nr. 153

⁷ Kamervragen (Aanhangsel) vergaderjaar 2024-2025, nr. 2726

	Verbeteren en implementeren van de Individuele Beoordeling (IB) breed (OM en Politie)	De implementatie van het verbeterplan van de Politie rondom de Individuele Beoordeling is eind 2025 afgerond. Daarnaast onderneemt de Politie nog steeds activiteiten ten behoeve van kwaliteitsverbetering in de toepassing van de rechten voor slachtoffers. Dit zijn bijvoorbeeld ingehuurd verandercoaches, maar ook lezingen of werksessies. Op dit moment wordt een interne audit gedaan waaruit moet blijken of en zo ja waarop verbeteringen nodig zijn. Waar mogelijk worden de aanbevelingen gekoppeld aan de recente en aanstaande ontwikkelingen op het gebied van Europese richtlijnen, zoals de Richtlijn (EU) 2024/1385 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld en de herziening van de Richtlijn Minimumnorm rechten slachtoffers. Deze richtlijnen verplichten tot een uitbreiding van de rechten van het slachtoffer en bieden kansen om de verbeterpunten uit de interne audit aan te koppelen. De Kamer wordt over de voortgang hiervan geïnformeerd in de volgende voortgangsbrief Slachtofferbeleid.	
B	Bescherming van de privacy van slachtoffers		
	Bescherming van de privacy van slachtoffers in het strafdossier	Na het voorbereidend onderzoek ten behoeve van de nulmeting van het Besluit bescherming slachtoffergegevens (Slachtoffergegevens in strafdossiers Rapport Rijksoverheid.nl) start het WODC in Q3 2026 met de nulmeting.	
	Bescherming van de privacy van slachtoffers tijdens de zitting (openbaarheid)	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Motie Krul, 33552, nr. 125.
	Bescherming van de privacy van slachtoffers in de media	Van 2022 tot en met 2025 heeft het Fonds Slachtofferhulp, met financiering van mijn ministerie, een vervolgtraject uitgevoerd om bewustwording bij de media over de impact van berichtgeving op slachtoffers te verstevigen en te borgen. Gedurende dit traject is onder meer een website ontwikkeld voor mediaprofessionals met handreikingen voor het omgaan met slachtofferschap, hebben er sessies plaatsgevonden op nieuwsredacties en hebben er bijeenkomsten en communicatieactiviteiten plaatsgevonden. Ik ben ervan overtuigd dat hiermee een belangrijke stap is gezet in de bewustwording van professionals in de media.	
	Privacy films en series	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Motie Eerdmans, 33552, nr. 144

A	Uitbreiden aantal slachtoffers dat recht heeft op compensatie		
	Affectieschade	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
	Stelselmatig psychisch geweld onder bereik SGM	Dit wordt meegenomen in het kader van het wetstraject van strafbaarstelling van psychisch geweld. Het wetsvoorstel is op 29 juni 2026 in (internet) consultatie gebracht.	
	Uitbreiding ongemaximeerde voorschotregeling	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
B	Evenwichtiger schadestelsel slachtoffers strafbare feiten	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
	Plafond ongemaximeerde voorschotregeling	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Motie Mutluer en Ellian, 33552, nr. 126.
C	Vergroten kans op verhalen van schade		
	Vereenvoudiging schadeformulier	Het schadeformulier wordt vereenvoudigd en toegankelijker gemaakt. De verwachting is dat het formulier eind 2026 in gebruik kan worden genomen.	
	Moment van uitbetaling schadevergoeding en voorschot	In het geval van een schadevergoedingsmaatregel en de dader acht maanden na het onherroepelijk worden van het vonnis de schade nog niet (volledig) heeft betaald, keert de Staat het restantbedrag uit aan slachtoffers (artikel 6:4:2, zevende lid, Sv). Er wordt bezien of de wettelijke termijn kan worden aangepast, zodat slachtoffers sneller de schadevergoeding kunnen ontvangen wanneer dit mogelijk is.	
D	Versterken uitgangspunt de dader betaalt	De bestaande mogelijkheid van artikel 14c tweede lid, onderdeel 4 van het Wetboek van Strafrecht (Sr) is nadrukkelijker onder de aandacht gebracht bij het OM en ZM. Op grond van dit artikel heeft de rechter reeds de mogelijkheid om als bijzondere voorwaarde op te leggen een verplichte storting van een geldbedrag in het Schadefonds Geweldsmisdrijven of ten gunste van een instelling die zich ten doel stelt belangen van slachtoffers van strafbare feiten te behartigen. Daarnaast zal de Rechtspraak een (niet limitatieve) lijst beheren waarop een aantal instellingen staat vermeld.	

5	Goede ondersteuning		
A	Slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties, specifiek seksueel geweld	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
B	Ondersteuning van andere slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	
	Georganiseerd en gewelddadig kindermisbruik	Om slachtoffers van georganiseerd en gewelddadig kindermisbruik beter te ondersteunen, heeft het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) ter uitvoering van de motie Uitermark (NSC) in 2025 een landelijke expertisetafel ingericht, waar professionals van bestaande gespecialiseerde organisaties samen kunnen komen om casuïstiek te bespreken en best practices uit te wisselen. De verkregen inzichten worden regionaal beschikbaar gesteld om deze slachtoffers beter te kunnen helpen.	Motie Uitermark, 34843, nr. 104.
C	Slachtoffers van onveiligheid en dwingende controle in gesloten groeperingen	Op 1 juni 2024 startte Fier een 2,5-jarige pilot voor het inrichten van een herkenbaar hulppunt voor slachtoffers van onveiligheid en dwingende controle in (gesloten) groeperingen. Ook naasten die zich zorgen maken kunnen er terecht. Via een chat kunnen mensen vertrouwd praten met professionals van Fier die online hulpverlening bieden. Het Hulppunt Onder Controle (H-O-C) ging op 1 juli 2025 van start. In het voorjaar van 2026 wordt een online campagne gelanceerd om mensen te informeren over het bestaan van het opgerichte hulppunt en de hulp die het biedt. Najaar 2026 wordt de pilot geëvalueerd; bij succes wordt onderzocht hoe de hulp- en kennisfunctie van het hulppunt blijvend geborgd kan worden.	Motie Van Nispen, 31015, nr. 189 Motie Van Nispen en Van Wijngaarden, 35570 VI, nr. 54 Motie Van Nispen, 34843, nr. 100
D	Slachtoffers van criminaliteit in een gedigitaliseerde wereld	Het onderzoeksprogramma is gestart op 25 juni 2025.	
E	Pilot nazorg	Slachtofferhulp Nederland (SHN) is een pilot gestart om te onderzoeken of slachtoffers gebaat zijn bij een langer nazorgtraject. Naar aanleiding van de toezegging van de toenmalige staatssecretaris Rechtsbescherming, is bij SHN onder de aandacht gebracht om deze pilot uit te breiden met slachtoffers van mensenhandel. SHN heeft Comensha betrokken. Een uitbreiding naar mensenhandel is nu niet voorzien. De pilot is na de zomer afgerond.	Toezegging CD Slachtofferbeleid 2 juli 2025
F	Slachtofferwijzer	In maart 2025 zijn (opnieuw) middelen beschikbaar gesteld aan Fonds Slachtofferhulp ten	

		behoefte van de doorontwikkeling en optimalisatie van Slachtofferwijzer, zowel inhoudelijk als technisch gezien. Dit draagt bij aan goede informatievoorziening aan slachtoffers.	
G	Optimalisering MijnSlachtofferzaak.nl	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	

Overig			
A	Slachtoffers schoolgijzeling Bovensmilde	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Toezegging CD Slachtofferbeleid 23 februari 2023.
B	Kinderen van incest beroep op SGM	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Toezegging CD Slachtofferbeleid 02-07-2025
C	Slachtoffers van onveiligheid en dwingende controle in gesloten groeperingen	Zie eerste voortgangsbrief MJA Slachtofferbeleid.	Van Nispen, 33552, nr. 124 Toezegging CD Slachtofferbeleid 02-07-2025
D	Visie op dienstverlening/ Protocol Maatwerk	Er wordt een ketenbrede visie op dienstverlening aan slachtoffers ontwikkeld. De ketenbrede uitgangspunten dragen bij aan het bieden van duidelijke en voorspelbare dienstverlening aan slachtoffers. Tevens wordt het 'Protocol Maatwerk' herijkt. Dit protocol bevat werkafspraken tussen de betrokken ketenpartners over de omgang met slachtoffers van ernstige gewelds- en zedendelicten, nabestaanden van slachtoffers van levensdelicten en slachtoffers en nabestaanden van verkeersdelicten met ernstig letsel of een dodelijke afloop. Ik informeer uw Kamer in de volgende voortgangsbrief over de uitkomst.	
E	Parallel justice	In opdracht en met begeleiding van JenV en Slachtofferhulp Nederland zijn studenten van de Hogeschool van Amsterdam aan de slag met de vraag welke kansen, mogelijkheden en obstakels er zijn om de brede samenleving een rol te geven in het herstel van de schade die slachtoffers oplopen naar aanleiding van een strafbaar feit. Eind juni 2026 worden de resultaten van deze opdracht opgeleverd.	