



Aan

Minister

nota

Aanbieding Nota naar aanleiding van het verslag

TER BESLISSING

Datum

23 januari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/14163

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling Lucht- en
Scheepvaart

Beslistermijn

2 februari 2024

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 16 oktober 2023 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Luchtvaartwet BES (Wet onbemande luchtvaart BES) ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel heeft als doel de introductie van een passend regelgevingskader voor vluchten met onbemande luchtvaartuigen in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De vaste Kamercommissie IenW heeft op 14 december jl. een wetgevingsverslag opgesteld. Verschillende leden hebben vragen over het wetsvoorstel. In bijgevoegde nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) wordt een reactie gegeven.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord gaat met de stukken, verzoek ik u:

- de nota naar aanleiding van het verslag te ondertekenen; en
- de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

Inhoud van het wetsvoorstel

Met de wijziging van de Luchtvaartwet BES worden de operaties met onbemande luchtvaartuigen, afhankelijk van het risico van een vlucht, opgedeeld in drie categorieën: de open categorie (laag risico), de specifieke categorie (gemiddeld risico) en de gecertificeerde categorie (hoog risico). Verder wordt het mogelijk om bepaalde gebieden of zones aan te wijzen waarbinnen aanvullende of afwijkende regels gelden. Hiermee wordt gezorgd voor een bestendig regelgevingskader dat is afgestemd op de specifieke behoeften van de BES-eilanden, waarbinnen vluchten op een veilige manier kunnen worden uitgevoerd.

Wetsverslag

De leden van de PVV-fractie, de D66-fractie, de BBB-fractie en de CDA-fractie hebben vragen gesteld over het wetsvoorstel. Hierbij een weergave van de vragen en de reacties:

- De D66-fractie vraagt of de onbemande luchtvaartuigen kunnen worden gebruikt voor maatschappelijke taken. Aangegeven is dat onbemande luchtvaartuigen inderdaad ook daarvoor kunnen worden gebruikt, mits de vlucht op een veilige wijze kan worden uitgevoerd.
- De BBB-fractie vraagt naar de overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan het wetsvoorstel. Aangegeven is dat de vier in de memorie van toelichting genoemde brede overwegingen, te weten (1) vliegveiligheid, (2) openbare orde en grondrisico's, (3) uitvoering van maatschappelijke taken en (4) commerciële inzet, economie en toerisme, centraal hebben gestaan bij de aanpassing van de Luchtvaartwet BES.

Deze overwegingen moeten in een brede context worden uitgelegd. Verder hebben ook andere overwegingen een expliciete rol gespeeld, zoals de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van het voorstel.

- De BBB-fractie vraagt verder waarom de Europese regelgeving te zwaar is bevonden voor de BES-eilanden en er is gekozen voor het gebruik van voorstellen van de JARUS¹. Uitgelegd is dat de Europese regelgeving, gelet op de verschillende wensen en behoeften van de lidstaten, zeer uitgebreid is. De BES-eilanden hebben vanwege hun geografische ligging en kenmerken specifieke wensen en behoeften. Het 1-op-1 toepassen van de Europese regelgeving op de BES-eilanden wordt niet passend geacht en zou ook te veel vragen van de eilanden. Daarnaast is gewezen op de wens van de Bestuurscolleges om de regelgeving zo veel mogelijk af te stemmen met de regelgeving die geldt op Curaçao, Aruba en Sint-Maarten.
- De D66-fractie vraagt opheldering over de gecertificeerde categorie. Aangegeven is dat deze categorie, net als in de Europese regelgeving, bedoeld is voor operaties met een zeer hoog risico, zoals het vervoer van personen of gevaarlijke goederen. De precieze invulling wordt op internationaal niveau nog verder uitgewerkt. Tot die tijd zijn vluchten in de gecertificeerde categorie niet mogelijk. Wegens een level playing field is ervoor gekozen om wel alvast een grondslag op te nemen voor deze categorie.
- De BBB-fractie vraagt zich af waarom iedereen een online registratieproces moet doorlopen. Aangegeven is dat dit bijdraagt aan de handhaving en inzicht geeft in het gebruik van drones op de eilanden.
- De D66-fractie vraagt waarom is gekozen voor een wetsvoorstel en daar onder hangende lagere regelgeving. Aangegeven is dat hiermee wordt aangesloten bij de reeds gehanteerde systematiek onder de Luchtvaartwet BES en de Wet luchtvaart. Daar komt bij dat de onbemande luchtvaart een sector is die zich zeer snel ontwikkelt. Het ligt met het oog op onder andere het level playing field voor de hand om bijvoorbeeld technische eisen te regelen op het niveau van een ministeriële regeling. Hiermee kan snel worden aangesloten op de laatste ontwikkelingen.
- De BBB-fractie vraagt of er inzicht is in het huidige en toekomstige gebruik van drones op de BES-eilanden en of vliegen nu is toegestaan. Aangegeven is dat het uitvoeren van onbemande vluchten op dit moment niet is toegestaan en dat het daarom ook lastig is in te schatten wat het toekomstige gebruik exact zal zijn.
- De PVV-fractie en de CDA-fractie vragen of de ILT een toets zal uitvoeren op de geplande lagere regelgeving. Aangegeven is dat dit het geval is.
- De PVV-fractie vraagt daarnaast of er een inschatting gemaakt kan worden over de eventuele extra kosten voor exploitanten. Aangegeven is dat de kosten nog niet zeker zijn, maar dat draagkracht expliciet wordt meegenomen bij het vaststellen hiervan.
- De D66-fractie vraagt tenslotte of de taken voor de luchtvaartpolitie en ILT hetzelfde zijn als in het Europese deel van Nederland. Aangegeven is dat dit in veel gevallen zo is.

Datum

23 januari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/14163

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken

Afdeling Lucht- en Scheepvaart

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

De leden van de PVV-fractie, de D66-fractie, de BBB-fractie en de CDA-fractie hebben aangegeven kennis te hebben genomen van het wetsvoorstel en hebben nog enkele vragen gesteld.

De leden van de VVD-fractie en de NSC-fractie hebben aangegeven kennis te hebben genomen van het wetsvoorstel en hebben geen vragen ingediend.

¹ Joint Authorities for Rulemaking on Unmanned Systems.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nota naar aanleiding van het verslag	-
2	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer	-

Datum
23 januari 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/14163

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken

Afdeling Lucht- en Scheepvaart

Aan
Minister

Bijlage(n)
2