Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-GeneraalPostbus 200182500 EA
DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 's-Gravenhage
POSTBUS 20201
2500 EE 's-Gravenhage
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000449908

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
Onderzoek Sira Consulting B.V.

Datum 18 november 2026
Betreft Kabinetsreactie onderzoek ViDA Sira Consulting B.V.

Geachte voorzitter,

Per Kamerbrief van 11 september 2026 heb ik, mede namens de minister van Economische Zaken en Klimaat en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, meer duidelijkheid gegeven rondom de besluitvorming over elektronische facturatie (e-facturatie) en digitale rapportage.[1] Deze digitaliseringsslag volgt uit de ViDA-richtlijn waarbij ondernemers vanaf 1 juli 2030 verplicht zijn hun grensoverschrijdende handel met andere ondernemers (B2B) binnen de EU per transactie digitaal te rapporteren aan de Belastingdienst. Daarnaast kunnen lidstaten ervoor kiezen om ook voor nationale transacties deze verplichting van e-factureren en rapporteren toe te passen. Het kabinet kiest voor deze optie gelet op versterking van de digitale economie, vermindering van administratieve lasten voor ondernemers en verbetering van handhaving door de Belastingdienst. Om dit alles mogelijk te maken moeten ondernemers gebruik gaan maken van elektronische facturen die aan een uniforme EU-norm moeten voldoen.

In de brief van 11 september 2026 is ook een afzonderlijk onderzoek naar administratieve lasten aangekondigd, uitgevoerd door Sira Consulting B.V (hierna Sira). Dit onderzoek brengt de kosten en baten van e-facturatie en digitale rapportage voor verschillende ondernemersgroepen in kaart. Mede namens de minister van Economische Zaken en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bied ik u hierbij het onderzoeksrapport aan. In deze reactie worden de hoofdlijnen van het rapport samengevat en worden de vervolgstappen van het kabinet toegelicht.

[1] Kamerstukken II 2025/26, 31066, nr. 1576. In deze brief is aangegeven dat het kabinet, gelet op het versterken van de digitale economie, het verminderen van administratieve lasten, en het verbeteren van handhaving door de Belastingdienst, ervoor kiest om ook voor binnenlandse transacties tussen ondernemers (business-to-business: B2B) een e-facturatieverplichting (vanaf 1 juli 2030) en een digitale rapportageverplichting (vanaf 1 juli 2031) in te voeren. Het kabinet acht dit noodzakelijk in het kader van effectieve fraudebestrijding en ziet dit als een logische stap in het verder ontwikkelen van de digitale economie.

Het onderzoeksrapport van Sira geeft inzicht in de mogelijke regeldrukeffecten van e-facturatie en digitale rapportage voor verschillende typen ondernemingen. Het onderzoek is gebaseerd op een beperkt aantal praktijkcasussen en is niet representatief voor het Nederlandse bedrijfsleven als geheel. De uitkomsten bieden daarom een eerste indicatie van mogelijke effecten, maar zijn onvoldoende om de administratieve lasten en baten voor het bedrijfsleven als geheel representatief te kwantificeren.

Het onderzoeksrapport van Sira laat zien dat e-facturatie voor kleine ondernemers, handels-MKB, groot MKB en grote ondernemingen per saldo vaak leidt tot eenmalige regeldrukkosten en structurele regeldrukbesparingen. De besparingen op structurele regeldruk maken het mogelijk dat de initieel gemaakte kosten op termijn kunnen worden terugverdiend.

De structurele regeldrukgevolgen van e-facturatie bestaan met name uit wijzigingen in software- en abonnementskosten, mogelijke transactiekosten en wijzigingen in de tijdsbesteding bij het verwerken van facturen. Automatisering leidt in veel gevallen tot vermindering van handmatige werkzaamheden en dus tot tijdbesparing. De mogelijkheden voor efficiëntere bedrijfsvoering zijn beperkter bij ondernemers met een zeer laag factuurvolume of sterk geautomatiseerde processen. Vooral de zelfstandig vakman[2] kan hierdoor te maken krijgen met een toename van regeldrukkosten. De eenmalige regeldruk van e-facturatie bestaat voornamelijk uit het aanpassen of aanschaffen van software, het controleren en aanvullen van stamgegevens en het aanpassen van werkprocessen en instructies.

Het invoeren van digitale rapportage brengt eenmalige regeldrukkosten met zich mee, met name door investeringen in de rapportagefunctionaliteit, het aanpassen van werkprocessen en het testen en inregelen van deze processen. De structurele regeldruk door digitale rapportage kan dalen door het vervallen van de Opgaaf Intracommunautaire prestaties (ICP), vooral bij ondernemers met veel transacties en een vergaand geautomatiseerd administratief proces. In sommige gevallen kan digitale rapportage mogelijk leiden tot extra tijdsinzet, bijvoorbeeld bij het herstellen van fouten of het opvolgen van informatieverzoeken, maar dit is op basis van de onderzochte casussen nog onzeker.

Baten wegen op termijn op tegen de lasten

De belangrijkste conclusie uit het onderzoek is dat e-facturatie en digitale rapportage in brede zin, na initiële investeringen, voor een groot deel van het bedrijfsleven voordelen lijken te bieden. Op termijn wegen de baten van een structurele regeldrukbesparing op tegen de kosten van de initiële investering. De besparing wordt vooral gerealiseerd door tijdbesparing bij het verwerken van facturen en opstellen van rapportages, minder handmatige handelingen en het vervallen van bestaande verplichtingen zoals de Opgaaf ICP. Hiermee sluiten e-facturatie en digitale rapportage aan bij het streven naar een meer efficiënte en digitale bedrijfsvoering in Nederland.

[2] Zelfstandig vakman: een ondernemer zonder medewerkers, met een relatief lage mate van digitalisering en een administratie die voornamelijk op de Nederlandse markt is gericht.

Het kabinet herkent in deze conclusies de uitkomsten van eerdere onderzoeken door onder andere EY[3] en de Europese Commissie[4] waarin werd vastgesteld dat de baten van elektronische facturatie en digitale rapportage op termijn opwegen tegen de kosten.[5] Het kabinet concludeert dan ook dat de meeste ondernemers de initiële investeringen kunnen terugverdienen zodat e-facturatie en digitale rapportage voor hen geen buitensporige last vormt.

In de casus van de zelfstandig vakman met een zeer beperkt factuurvolume lijkt het bovenstaande niet op te gaan. In dat geval lijkt de investering mogelijk niet te lonen vanwege relatief hoge aanpassingskosten die niet worden gecompenseerd door tijdsbesparing bij de verwerking van facturen.

Internetconsultatie met aandacht voor ondersteuning ondernemers

Sira onderzocht verschillende praktijkcasussen die vooral zijn bedoeld om verschillende praktijksituaties en mogelijke effecten in beeld te brengen. De onderzochte casussen zijn echter niet representatief voor het Nederlandse bedrijfsleven als geheel. Het aantal onderzochte ondernemingen is beperkt en ook het aantal casussen is beperkt gezien de breedte van de invloed van de voorgenomen regelgeving. Voor het uitvoeren van een bedrijfseffectentoets en een regeldruktoets wenst het kabinet daarom meer informatie op te halen over de effecten van deze maatregel op de regeldruk/administratieve lasten van ondernemers. Het kabinet wil naar aanleiding van deze resultaten en de resultaten van het Sira-onderzoek uitwerken of en welke maatregelen genomen kunnen worden om ondernemers te steunen in hun administratieve lasten.

De internetconsultatie is hier een geschikt middel voor. Het kabinet zal het wetsvoorstel elektronische facturatie en digitale rapportage ter internetconsultatie voorleggen en daarbij specifiek de vraag stellen welke impact dit voorstel heeft op de bedrijfsvoering van ondernemers en op welke manier de overheid ondernemers kan ondersteunen bij de transitie naar elektronische facturatie en digitale rapportage. Het doel is een zo soepel mogelijke overgang en een zo beperkt mogelijke administratieve last, met als resultaat dat de baten van deze transitie zo goed mogelijk opwegen tegen de kosten voor ondernemers. De resultaten van de internetconsultatie kunnen worden meegewogen bij het al dan niet nemen van ondersteunende maatregelen voor ondernemers en zo ja, welke. Tegelijkertijd bieden de resultaten de nodige informatie voor de bedrijfseffectentoets en het opnemen van de regeldrukparagraaf in het wetsvoorstel.

Aanbevelingen worden overgenomen

Het kabinet neemt verder de aanbevelingen over om ondernemers op een laagdrempelige manier praktische informatie te bieden over wat zij moeten regelen en welke oplossingen voor hen beschikbaar zijn. Ondernemers moeten zo snel mogelijk duidelijkheid krijgen over technische specificaties, voldoende testmogelijkheden hebben en afstemming kunnen vinden over systemen en factuurstromen. Daarom zal het kabinet inzetten op een tijdpad waarbij ondernemers na publicatie van de wet in het

[3] Kamerstukken II 2025/26, 22112, nr. 4290.

[4] SWD(2022) 393 final (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022SC0393&qid=1670842746404).

[5] Die analyses tonen dat 55–70% kostenbesparing per factuur mogelijk is ten opzichte van papieren processen, met een gemiddelde besparing van zo'n € 5–€ 6 per verzonden factuur en € 8 per ontvangen factuur bij volledige digitalisering.

Staatsblad twee jaar de tijd krijgen om zich voor te bereiden en pilots te draaien, zodat zij bij de start van e-facturatie en digitale rapportage goed voorbereid zijn.

Ons kenmerk
2026-0000449908

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg