Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Onze referentie
IENW/BSK-2026/222256

Bijlage(n)
1

Datum 16 november 2026
Betreft Moties EU ETS Commissiedebat Milieuraad

Geachte voorzitter,

In de brief van 6 november jl. heb ik u geïnformeerd over de stand van zaken en aanpak om de luchtvaart verder te verduurzamen. Onderdeel van de aanpak zijn de Europese klimaatkaders, waaronder het Europese emissiehandelssysteem EU ETS. In juli 2026 heeft de Europese Commissie een voorstel tot herziening van het EU ETS gepubliceerd. Op 18 september jl. is het BNC-fiche over de herziening van het EU ETS met de Kamer gedeeld[1].

Tijdens het commissiedebat Milieuraad op 7 oktober jl. zijn bij de minister van KGG twee moties van de leden Van Oosterhout en Kröger (Pro) ingediend, die zien op het EU ETS. De minister van KGG heeft deze moties naar mij doorgeleid, omdat ze het onderwerp luchtvaart betreffen. Beide moties zijn aangehouden, in afwachting van de appreciatie. Hierbij volgt de appreciatie van beide moties.

De eerste motie verzoekt het kabinet om de voorgestelde uitbreiding van de reikwijdte te ondersteunen en een constructieve houding in te nemen ten aanzien van verdere uitbreiding.[2]

Het kabinet is voorstander van ambitieus Europees klimaatbeleid met het oog op een gelijk speelveld en de effectiviteit. Het kabinet vindt daarnaast dat ook de luchtvaartsector moet bijdragen aan klimaatneutraliteit in 2050, bij voorkeur via een mondiaal instrumentarium. Vanuit deze achtergrond vindt het kabinet het voorstel van de EC interessant.

Het kabinet verkent op dit moment wat de uitbreiding van de reikwijdte van het EU ETS voor luchtvaart betekent voor Nederland. Daarbij is nog een aantal punten onduidelijk. Zo is nog niet duidelijk wat de uitbreiding betekent voor het gelijke speelveld. De beschikbaarheid van SAF allowances is daarbij bepalend voor de impact van het voorstel, maar is tegelijkertijd nog erg onzeker. Duidelijkheid onder andere daarover is essentieel alvorens een standpunt te kunnen bepalen.

[1] Beoordeling nieuw Commissievoorstel, Kamerstukken II, 2026-2027, 22 112, nr. 4443

[2] Motie lid Van Oosterhout en lid Kröger, Kamerstukken II, 2026-2027, 21 501-08, nr. 1055

Omdat luchtvaart een internationale sector is en verschillende landen binnen en buiten de EU bezwaren hebben geuit, vraagt het voorstel zorgvuldige afstemming met gelijkgestemde partners.

Het kabinet brengt de effecten op dit moment verder in kaart en neemt daarom nog geen standpunt in. We vragen de Commissie om aanvullende onderbouwing op deze punten en stemmen de komende weken af met andere lidstaten.
De motie krijgt om deze reden het oordeel ontijdig.

De tweede motie betreft niet-CO_2-klimaateffecten. Naast de uitstoot van CO_2 heeft de luchtvaart ook te maken met niet-CO_2-klimaateffecten. Die ontstaan onder meer door de uitstoot van stikstofoxiden, waterdamp en roetdeeltjes, en door de vorming van condensstrepen en de bewolking die daaruit kan ontstaan.

De tweede motie verzoekt het kabinet om zich in het kader van de ETS-onderhandelingen hard te maken voor het beprijzen van niet-CO_2-effecten van de luchtvaart zodra de benodigde gegevens er zijn om te beoordelen of dit effectief en haalbaar is, en de Kamer daarover te informeren.[3]

De niet-CO_2-klimaateffecten van de luchtvaart zijn nog met grote wetenschappelijke onzekerheden omgeven. Inzicht is nodig in hoe niet-CO_2-effecten ontstaan door de luchtvaart, de impact op het klimaat en mogelijkheden om deze effecten te mitigeren. Hiervoor is verder onderzoek noodzakelijk. Sinds 2025 geldt binnen het EU ETS een monitorings- en rapportageverplichting. Daarmee wordt de benodigde informatiebasis opgebouwd. Op basis daarvan bekijkt de Europese Commissie in 2028 of beprijzing van niet-CO_2-effecten binnen het EU ETS mogelijk is. Dat zal het moment zijn waarop het kabinet de Kamer kan informeren.

Daarom is deze motie ontijdig.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Vincent Karremans

[3] Kamerstukken II, 2026-2027, 21 501-08, nr. 1056