
Inbreng Commissie mer – gesprek gezondheidseffecten Tata Steel

Van	:	Commissie mer
Aan	:	Kamercommissies Infrastructuur en Waterstaat, en Klimaat en Groene Groei
Datum	:	19 maart 2026
Onderwerp	:	Gesprek Expertgroep Gezondheid IJmond en Commissie mer over de gezondheidseffecten van de Joint Letter of Intent met Tata Steel

Rol en werkwijze Commissie voor de milieueffectrapportage (mer)

De rol en positie van de Commissie mer zijn vastgelegd in de Omgevingswet. De Commissie adviseert al veertig jaar onafhankelijk en transparant over de kwaliteit van milieueffectrapporten. Zowel over welke reikwijdte en detailniveau (inhoudsopgave) nodig is voor het op te stellen milieueffectrapport (MER), als over de kwaliteit van het te beoordelen MER als het er ligt. Per adviestraject stelt de Commissie een werkgroep met relevante deskundigen samen. Deze werkgroep toetst of alle belangrijke milieu-informatie aanwezig is om mee te wegen bij de besluitvorming. De Commissie neemt geen besluiten en adviseert daar ook niet over. Alle adviezen van de Commissie staan op haar website samen met alle stukken en documenten die de Commissie in haar beoordeling heeft betrokken.

Instrument milieueffectrapportage

In een MER worden alle belangrijke milieugevolgen van een plan of een project in beeld gebracht. Zoals de gevolgen op gezondheid (o.a. luchtkwaliteit, veiligheid, geluid, geur), bodem, water, landschap, natuur en klimaat. Ook beschrijft een MER alternatieven en varianten met minder negatieve effecten en mogelijke maatregelen om negatieve effecten voor (leef)omgeving of milieu te vermijden of te reduceren. Met deze informatie kan het milieubelang volwaardig worden meegenomen in de besluitvorming en kunnen negatieve effecten zoveel mogelijk worden voorkomen.

Advies over Heracless – Groen Staal fase 1

De Commissie heeft twee adviezen uitgebracht over 'Heracless – Groen Staal fase 1'. Een advies over de gewenste reikwijdte en detailniveau van het MER (16 mei 2024)¹ en een advies over het tussentijds milieueffectrapport (16 december 2025)². Het laatste advies kunt u vinden in de bijlage bij deze memo.

Hoofdpunten uit het tussentijds advies

In het uitgebrachte advies van de Commissie mer in december 2025 heeft de Commissie aangegeven welke onderdelen van het MER 'Heracless – Groen Staal' verbetering en/of aanvulling behoeven alvorens een besluit wordt genomen. Voor dit gesprek wil de Commissie drie onderdelen uitlichten:

1. Op een aantal onderdelen is meer en betere milieu-informatie nodig

- Emissiegegevens in de huidige situatie (en met de autonome ontwikkeling) zijn nog niet inzichtelijk en de immissiebeoordeling is nog niet navolgbaar. Dit is van belang om de milieugevolgen van het voorgenomen proces ten opzichte van huidige situatie goed te kunnen beoordelen.
- Belangrijke procesinformatie over de voorgenomen activiteiten ontbreekt, evenals een onderbouwing van de gebruikte waarden en ervaringen uit al bestaande, vergelijkbare installaties in het buitenland.
- Er is meer informatie nodig over luchtkwaliteit, geur, geluid, gezonde leefomgeving, water, klimaat, circulariteit, natuur en omgevingsveiligheid. Op onderdelen ontbreekt de informatie, zijn aanpassingen nodig of ontbreken onderbouwingen. Zo is er voor de luchtconcentraties van enkele stoffen

¹ [Advies Commissie mer Notitie Reikwijdte en Detailniveau](#)

² [Advies Commissie mer Tussentijdse Toetsing](#)



Commissie voor de
milieueffectrapportage

beter onderscheid nodig tussen regionale achtergrondwaarden, de eigen bijdrage van Tata Steel en die van andere lokale bronnen.

2. Geef aan wat de milieugevolgen zijn van de maatwerkafspraken (Joint letter of Intent)

De aanvullende maatregelen uit de voorgenomen maatwerkafspraken zijn niet onderzocht op de gevolgen voor de leefomgeving, en ook de samenhang met de milieugevolgen en doelstellingen van het Heracless – Groen Staal project ontbreekt. Dit terwijl er op veel vlakken samenhang is: (productie)technisch, financieel, bestuurlijk, overkoepelende doelstellingen, besluitvorming en uitvoering. Ook is voor de omgeving het uiteindelijke resultaat van alle veranderingen leidend. Op dit moment ontbreekt een integraal beeld van de effecten van de gehele transitie naar groen staal op milieu en leefomgeving.

3. Betere onderbouwing van alternatieven en varianten nodig

Een aantal alternatieven en varianten is niet onderzocht, omdat ze niet zouden voldoen aan randvoorwaarden of omdat ze duidelijke nadelen zou hebben. De Commissie is van mening dat een betere onderbouwing nodig is, zoals van onderzochte Beste Beschikbare Technieken Plus (BBT+-alternatief). Niet duidelijk is welke BBT+-maatregelen zijn afgewogen, waarom (aanvullende) BBT+-maatregelen zijn afgefallen en hoe dit zich verhoudt tot de wettelijke minimalisatieverplichting van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Daarnaast is niet duidelijk welke maatregelen van de maatwerkafspraken vallen onder BBT+, en aldus in het MER hadden moeten onderzocht.

Relatie MER en GER

In een MER is gezondheidsbescherming een belangrijk en verplicht onderdeel. Onderbouwd met een goed en compleet beeld van de emissies (uitstoot), immissies (blootstelling) en deposities en hun verhouding tot wettelijke normen en gezondheidskundige advieswaarden. Ook is onderzoek naar mogelijke alternatieven en maatregelen om effecten op milieu en leefomgeving te beperken een wettelijke MER-vereiste. Een GER kan door het kwantificeren van blootstelling-effectrelaties de verwachte ziektelast onderzoeken, zoals hart- en vaatziekten, longaandoeningen en vroegtijdige sterfte. Maar dit kan alleen als het MER betrouwbare, volledige en navolgbare gegevens en data over emissies, immissies en deposities bevat.

De Commissie mer neemt deel in de interne klankbordgroep ten behoeve van de GER, die momenteel wordt opgesteld door (ADBTOPconsult, RIVM en GGD).

Vervolgproces

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft het advies van de Commissie mer overgenomen, en heeft onlangs Tata Steel Nederland verzocht om aanvullende gegevens. Als het aangepaste MER beschikbaar is, zal de Commissie mer dit aangepaste MER op verzoek van de Omgevingsdienst beoordelen. De Commissie toetst dan ook of het MER past en aansluit bij de ontwerpbesluiten. Deze waren ten tijde van het tussentijds advies nog niet beschikbaar.