Beantwoording op de vragen en verzoeken op voorstel van de rapporteurs Ellian, Mutluer en Coenradie over de ontwerpbegroting van Justitie en Veiligheid 2027.

Vraag (1):
Kunt u, voor de strafrechtketen, inzichtelijk maken wat de: personele doelstelling is voor het verminderen van het aantal ambtenaren en wat de begrote ICT-uitgaven (meerjarig) zijn?

Antwoord:
Een groot deel van de organisaties in de strafrechtketen, zoals de Politie, het OM, de Rechtspraak en de Dienst Justitiële Inrichtingen, is uitgezonderd van de taakstellingen uit het coalitieakkoord en heeft derhalve geen personele doelstelling met betrekking tot het verminderen van het aantal ambtenaren.

Enkele organisaties in de strafrechtketen zijn niet uitgezonderd van deze taakstellingen zoals het NFI, het CJIB en de Raad voor Kinderbescherming. De wijze waarop de taakstellingen op deze organisaties zal worden ingevuld, alsmede de impact daarvan, wordt op dit moment verder uitgewerkt. De exacte uitwerking zal mede afhangen van de maatregelen die zullen worden getroffen in het kader van de Vernieuwing rijksdienst/slagvaardige overheid.
Er is geen centraal, overkoepelend ICT-budget voor de gehele strafrechtketen, omdat elke ketenpartner individueel verantwoordelijk is voor de eigen informatievoorziening.

Bovendien geldt voor een aantal organisaties dat niet alle werkzaamheden betrekking hebben op de strafrechtketen. Zo hebben de werkzaamheden van de Rechtspraak ook in grote mate betrekking op de civiele- en bestuurlijke keten, terwijl een deel van de ICT-systemen voor de Rechtspraak als geheel zijn.

De tabel geeft een inzicht in het meerjarig ICT-budget voor de grootste organisaties in de strafrechtketen (bedragen x € 1 mln.).

Bij de bijgevoegde bedragen moet tevens worden opgemerkt dat er geen eenduidige definitie geldt voor ICT-uitgaven. Zo worden in de begroting materiële ICT-uitgaven apart geregistreerd, maar personele uitgaven worden – cf. begrotingsvoorschriften – begroot en verantwoord onder "eigen personeel" of "externe inhuur". Zo is de reeks van DJI derhalve exclusief de personele uitgaven. Voor de andere organisaties zijn ook de personele ICT-uitgaven meegenomen.
Voor de Justitiële Informatiedienst (Justid) kan worden gesteld dat in feite álle kosten betrekking hebben op ICT/informatievoorziening. Justid heeft echter ook enkele opdrachten/opdrachtgevers buiten de strafrechtketen.

	2027	2028	2029	2030	2031
Politie	1.354	1.322	1.326	1.329	1.329
OM	275	287	268	240	240
Rechtspraak	203	199	199	199	199
JustID	102	102	102	102	102
DJI	186	186	186	186	186
CJIB	75	75	75	75	75

Vraag (2):
Kunt u aangeven of de bestaande ICT-ambities in de strafrechtketen nog realistisch zijn gezien de ontwikkeling van het aantal ambtenaren en begrote ICT-uitgaven?

Antwoord:
Een groot deel van de organisaties in de strafrechtketen, zoals de Politie, het OM, de Rechtspraak, de Dienst Justitiële Inrichtingen, is uitgezonderd van de taakstellingen uit het coalitieakkoord en heeft derhalve geen personele doelstelling met betrekking tot het verminderen van het aantal ambtenaren. Er is dan ook geen relatie met de ICT-ambities.

Vraag (3):
Kunt u bevestigen dat het deltaplan voor de strafrechtketen nog steeds in het eerste kwartaal van 2027 naar de Kamer wordt gestuurd en wat u doet om ervoor te zorgen dat dit daadwerkelijk gebeurt?

Antwoord:
In de voortgangsbrief van 22 juni jl. is toegezegd dat MJenV en SJenV ernaar streven om het deltaplan aan het einde van het eerste kwartaal van 2027 met de Kamer te delen. Dat is nog steeds de inzet.

Om de voortgang van de ontwikkeling van het deltaplan te volgen is het deltaplan een vast agendapunt bij het Bestuurlijk Ketenberaad (BKB) van de organisaties in de strafrechtketen. Het ministerie van JenV is ook lid van het BKB en tevens voorzitter. Het BKB komt inmiddels gemiddeld iedere zes weken bijeen om gezamenlijk de strafrechtketen te versterken en de voortgang te monitoren.

In het plan zal worden ingegaan op verbetermaatregelen ten behoeve van het versterken van de strafrechtketen. Hierbij kunt u onder meer denken aan een actieplan voor het versterken van de ketenaanpak in jeugdstrafzaken (waartoe ook een probleem- en oorzaakanalyse is gemaakt), de doorstart van het actieplan voor de zaakstroom zeden, het versterken van de informatievoorziening- en systemen en het verbeteren van datadeling en de monitoring van zaakstromen in de hele keten. Ten aanzien van dat laatste onderdeel heeft het CJIB in opdracht van het BKB een eerste verkenning uitgevoerd naar een strafrechtketen-breed dashboard en een bijbehorend systeem van besturen. Hieruit is het advies gekomen om bestaande instrumenten door te ontwikkelen, met als toekomstbeeld één analyseomgeving met een integrale set instrumenten. Daarnaast zullen we aandacht besteden aan de omgang met schaarste en scherpere prioritering, selectiviteit en opportuniteit. In het plan zal ook aandacht worden besteed aan de systeemverandering die nodig is om de prestaties van de strafrechtketen gezamenlijk en duurzaam te verbeteren. Centraal in het denken over systemische verandering staat het denkkader dat TNO hiervoor heeft ontwikkeld: de systeempiramide. Uit een analyse van de knelpunten en maatregelen van de afgelopen jaren blijkt dat verbetermaatregelen zich vooral hebben gericht op de bovenste lagen van de systeempiramide, zoals werkprocessen en capaciteit. Er is daarbij veel minder aandacht geweest voor het fundament, zoals gedeelde uitgangspunten voor de samenwerking. Hierdoor is het lastig gebleken de gewenste verbeteringen tot stand te laten komen. Het BKB is daarom, onder andere onder begeleiding van TNO, aan de slag met dit fundament om gezamenlijk tot een gedeeld beeld te komen van de onderliggende belemmeringen. Van daaruit wordt gewerkt aan een nieuwe basis voor duurzame oplossingen.

Vraag (4):
Kunt u voorafgaand aan de begrotingsbehandeling de hoofddoelen van het kabinetsbeleid voor Justitie en Veiligheid alsnog concreet en meetbaar formuleren en de Kamer daar schriftelijk over informeren?

Antwoord:
In de beleidsagenda zijn de hoofddoelen van het ministerie van JenV voor het jaar 2027 opgenomen. Daarnaast zijn in de beleidsagenda de belangrijkste (beleids-)thema's van de Strategische Evaluatie Agenda (SEA) opgenomen die (direct) zijn ontleend aan deze hoofddoelen. De SEA wordt uitgewerkt in bijlage 4 bij de begroting. In deze bijlage wordt per thema nader ingegaan op de (hoofd)doelen van het beleid, de maatregelen waarmee deze doelen naar verwachting worden bereikt, de inzichtsbehoefte en de daaruit voortvloeiende programmering van (evaluatie)onderzoek. Bij de inzichtsbehoefte gaat het om de vraag welke beleidsrelevante inzichten moeten worden verkregen om uitspraken te kunnen doen over de werking (doeltreffendheid en doelmatigheid) van het beleid. Deze inzichten worden eens in de 4-7 jaar in een Periodieke rapportage samengevat weergegeven. Naar aanleiding van deze Periodieke rapportages, maar ook de onderliggende onderzoeken, kan het beleid waar nodig worden bijgestuurd.

Om de inzichtsbehoefte zo nauwkeurig mogelijk vast te stellen, is het essentieel om de beleidstheorie in kaart te brengen. Bij nieuw beleid wordt hierin voorzien met het doorlopen van het Beleidskompas. Bij bestaand beleid worden beleidstheorieën zo veel mogelijk gereconstrueerd. Dit is een intensief proces waarvoor JenV een groeimodel hanteert. De afgelopen jaren zijn daar al goede stappen gezet.

De komende jaren zal het (re)construeren van de beleidstheorieën verder worden doorgezet, wat de kwaliteit van de evaluatieagenda en daarmee het inzicht in bereiken van de doelen, verder zal verbeteren.

Vraag (5):
Kunt u toelichten hoe u zicht houdt op het bereiken van de hoofddoelen en bijstuurt indien nodig?

Antwoord:
Zie antwoord op vraag 4 van de rapporteurs.

Vraag (6):
Kunt u bij de nadere onderbouwing in het kader van CW 3.1 speciale aandacht schenken aan een goede doelomschrijving van de uitgaven? De doelomschrijving dient zoveel mogelijk specifiek, meetbaar en tijdsgebonden te zijn omschreven

Antwoord:
Het Beleidskompas is de centrale werkwijze voor het maken van beleid bij de Rijksoverheid. Elk voorstel voor beleid of regelgeving moet een adequaat antwoord bevatten op de vragen: Terugkerend: Wie zijn belanghebbenden en waarom?

1. Wat is het probleem?
2. Wat is het beoogde doel?
3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?
4. Wat zijn de gevolgen van de opties?
5. Wat is de voorkeursoptie?

Bij de tweede vraag wordt expliciet aandacht geschonken aan het feit dat maatschappelijke doelstellingen (doelstellingen waar de beleidsoptie uiteindelijk aan moet bijdragen) moeten worden geconcretiseerd in doelstellingen die meetbaar en te evalueren zijn en daarom zoveel mogelijk SMART-C worden geformuleerd.

Vraag (7):
Kunt u duidelijk maken waar deze middelen op de begroting precies worden toegevoegd? Dit naar aanleiding van de opmerking van de Algemene Rekenkamer in haar brief met aandachtspunten bij de ontwerpbegroting 2027 van J&V dat "de extra gelden verdeeld zijn over bijna alle begrotingsartikelen".

Antwoord:
De coalitieakkoord-middelen worden naar verschillende begrotingsartikelen geboekt, zoals in onderstaande tabellen is uitgesplitst. Een deel van de bedragen is dusdanig klein dat ze anders niet in de tabel belangrijkste mutaties terug zouden komen, en daarmee het totaalbedrag niet zichtbaar zou worden. Om het totaal van de coalitieakkoord-middelen voor de Tweede Kamer zichtbaar te houden, is er in de ontwerpbegroting voor gekozen om deze middelen in een totaalregel bij de tabel belangrijkste mutaties op te nemen. In onderstaande tabellen vindt u hoe per thema de middelen uit het coalitieakkoord verdeeld zijn.

25 (Nationale) Veiligheid *(bedragen x € 1.000)*

Art.	Omschrijving	2027	2028	2029	2030	2031
	Waarvan Politie					
31	Politie financieel in balans	196.000	277.000	318.000	347.000	347.000
31	KPCN	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
31	Meer agenten in wijk	4.348	4.348	15.652	35.652	35.652
33	Meer agenten in wijk - keteneffect OM	435	435	1.565	3.565	3.565
32	Meer agenten in wijk - keteneffect Rechtspraak	217	217	783	1.783	1.783
31	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs	5.451	5.451	21.301	37.841	37.841
33	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect OM	366	366	1.721	2.949	2.949
32	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect Rechtspraak	183	183	860	1.475	1.475
34	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect DJI			1.016	2.032	2.032
32	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect Rb			63	127	127
33	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect NFI			31	61	61
32	Aanpak online criminaliteit o.m. cyberrechercheurs - keteneffect HR			8	15	15
31	Aanpak (online) seksuele misdrijven o.m. zedenrechercheurs	3.748	3.748	8.914	13.349	13.349
33	Aanpak (online) seksuele misdrijven o.m. zedenrechercheurs - keteneffect OM	168	168	724	1.101	1.101
32	Aanpak (online) seksuele misdrijven o.m. zedenrechercheurs - keteneffect Rechtspraak	84	84	362	550	550
31	Strafbeschikkingen		2.500			
31	Nieuwe hybride dreigingen (aanpak drones)	2.500	2.500	3.000	5.000	5.000
31	AI/Prüm verordeningen politie	6.500	6.500	6.500	5.000	6.500
31	Wet veillige jaarwisseling (vuurwerkverbod)	10.000	3.500	3.500	3.500	2.000
33	**Waarvan OM ICT-problematiek**	25.000	33.000	42.000	50.000	50.000
36	**Waarvan NCTV**	4.000	5.000	7.000	8.000	8.000
34	**Waarvan Femicide**	5.000	7.000	8.000	10.000	10.000
	Waarvan Overig veiligheidsbeleid					
33	Coalitieopgave sekswerkbeleid	2.500	2.315	2.315	2.315	2.315
33	Voetbalveiligheid		926	926	926	926
33	Aanpak online fraude		961	961	961	961
91	Aanpak online fraude		150	150	150	150
34	Slachtofferbeleid	5.000	4.630	4.630	4.630	4.630
34	Femicide extra middelen	2.500	2.314	2.314	2.314	2.314
33	Toegang SKDB voor BOA's	1.600	926	926	926	926
36	Versterken weerbaarheid	6.000	5.556	5.556	5.556	5.556
91	Versterken weerbaarheid (DCC)	2.400	2.222	2.222	2.222	2.222

26 DJI *(bedragen x € 1.000)*

Art.	Omschrijving	2027	2028	2029	2030	2031
34	In stand houden capaciteit	12.000	25.000	27.000	44.000	90.000
34	Maatregelen actieplan	63.000	75.000	73.000	56.000	10.000

27 Rechtsstaat *(bedragen x € 1.000)*

Art.	Omschrijving	2027	2028	2029	2030	2031
32	Rechtsstaat DGRR	15.000	35.000	35.000	45.000	45.000

Vraag (8):
Kunt u, met het oog op de voorbereiding van het wetgevingsoverleg over de politiebegroting uiterlijk maandag 19 oktober 2026 de nadere onderbouwing naar de Kamer zenden voor de uitgaven die betrekking hebben op artikel 31? Te weten: de financiële problematiek bij de politie; meer agenten in de wijk; de aanpak van online criminaliteit.

Antwoord:
De minister van Justitie en Veiligheid informeert uw Kamer hierover in een aparte brief voorafgaand aan het WGO Begrotingsonderdeel Artikel 31 Politie van 2 november 2026.

Vraag (9):
Kunt u, met het oog op de voorbereiding op de begrotingsbehandeling de overige beantwoording en informatie uiterlijk vrijdag 30 oktober 2026 aan de Kamer zenden?

Antwoord:
De vragen zijn zo snel als mogelijk beantwoord.

4