



Opma

Aan

Minister van SZW

nota

Nota bij verzamelbrief Wet inburgering 2021

- 20/9*
- Goed dat er update brief is!
  - Veel problemen → sup bij elk probleem aangeven was we er aan kunnen doen
  - Overal, vinden we dat Wi2021 succes is / goed loopt? Sup dat ook in

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum

21 september 2022

Onze referentie

2022-

Opgesteld door

Bijlage(n)

0

*brief duidelijk aangeven. Wat u wel + gaat & was we er overal van vinden*

**Aanleiding**

- In het schriftelijk overleg van 24 maart 2022 heeft u toegezegd met de Kamer te delen welke gegevens en informatie worden verzameld om de werking van de Wet inburgering 2021 (Wi2021) te kunnen volgen.<sup>1</sup> Met het verzenden van deze verzamelbrief wordt aan deze toezegging voldaan.
- Daarnaast informeren we de Kamer over drie actuele aandachtspunten.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd de verzamelbrief over de Wet inburgering 2021 te ondertekenen.

**Kernpunten**

**1. Informatievoorziening onder de Wi2021**

- De belangrijkste reden voor deze brief is dat we regelmatig verzoeken krijgen van de Kamer om bepaalde onderdelen of aspecten van de Wi2021 te monitoren. Met deze brief krijgt de Kamer een overzicht van de soorten informatie die wij verzamelen.
- Daarnaast laten wij met deze brief zien dat we op structurele basis een brede set aan gegevens verzamelen ten behoeve van een lerend inburgeringsstelsel.
- Als bijlage bij de brief is een geactualiseerde versie van het monitoring- en evaluatieplan (M&E-plan) toegevoegd. De Kamer is wel eerder geïnformeerd over de globale inhoud van het M&E-plan, maar heeft niet eerder een versie van het M&E-plan zelf ontvangen.

**2. Stand van zaken Leerbaarheidstoets**

- De eerste beschikbare monitoringsinformatie laat zien dat 39% van de inburgeringsplichtigen die de leerbaarheidstoets heeft afgelegd de uitkomst 'niet haalbaar' heeft ontvangen (peildatum 1 september 2022). Dit sluit niet aan bij de verwachting dat 15% van de asielstatushouders, en 3% van de gezins- en overige migranten een advies voor de Z-route zou krijgen.
- De signalen hebben ons via diverse kanalen bereikt, zoals VNG en Divosa. Om meer kleur te krijgen bij de signalen zijn ook een aantal werkbezoeken afgelegd (Amsterdam, Schiedam, Tilburg en Utrecht).
- Op basis van de signalen kan worden gesteld dat er bij de uitvoering van de leerbaarheidstoets (LBT) factoren zijn die een negatieve invloed kunnen

<sup>1</sup> Kamerstuk 32 824, nr. 355



Datum  
21 september 2022

Onze referentie  
2022- [redacted]

*au!* hebben op de uitvoering en uitkomst van de toets, en daarmee de betrouwbaarheid en bruikbaarheid van de LBT.

- De Wi2021 is geïmplementeerd als een adaptief en lerend stelsel, waarin signalen een serieus vervolg krijgen. Daarom worden op dit moment samen met de betrokken partners voor de LBT technische en inhoudelijke verbeteracties in gang gezet. Daarnaast is er samen met de VNG aandacht voor aanvullende communicatie en informatie richting gemeenten.
- Het gaat om de volgende verbeteracties:
  1. Technische verbeteracties: er wordt o.a. bezien op welke manier (abusievelijk) vroegtijdig afsluiten van de leerbaarheidstoets door inburgeraars kan worden voorkomen en er wordt bezien of het selecteren van het (goede) antwoord vereenvoudigd kan worden.
  2. Inhoudelijke verbeteracties: er wordt o.a. een extra test uitgevoerd door de ontwikkelaar van de toets om uit te sluiten dat met de leerbaarheidstoets digitale vaardigheden worden gemeten. Daarnaast wordt op basis van een psychometrische analyse gekeken of bepaalde opgaven onvoldoende functioneren. Ook wordt in overleg met DUO bezien hoe en op welke termijn de concrete scores voor de leerbaarheidstoets kunnen worden gecommuniceerd, zodat deze informatie ook gebruikt kan worden bij de afweging voor een leerroute.
  3. Communicatie richting gemeenten: er wordt aanvullende informatie beschikbaar gesteld voor gemeenten. Deze informatie draagt eraan bij dat gemeenten adequate voorbereidingen treffen voor de afname van de toets en dat inburgeraars nog beter en vollediger kunnen worden geïnformeerd over de leerbaarheidstoets en de rol van deze toets binnen het gehele inburgeringsproces.
- Het streven is om de verbeteracties zo veel als mogelijk nog voor het eind van 2022 te hebben ingezet, zodat de omstandigheden waaronder de LBT wordt uitgevoerd verbeteren en de ambitie met betrekking tot het instrument kan worden waargemaakt.
- Daarnaast zal de evaluatie van de LBT als instrument naar voren worden gehaald. Deze zou drie jaar na inwerkingtreding van de Wi2021 worden gestart, maar gezien de huidige signalen en het beperkte draagvlak wordt de planning voor deze monitor herzien.
- De LBT is een verplicht onderdeel van de brede intake. En hoewel de uitkomst een stevige indicatie geeft voor de te volgen leerroute, moet deze altijd worden gezien in het licht van de overige informatie die wordt opgehaald tijdens de brede intake.
- De LBT was een stevige politieke wens tijdens de totstandkoming van de Wi2021 (m.n. VVD), met als doel het waarborgen van een objectieve en uniforme indicatie over de leerbaarheid van inburgeraars, en zodoende te laag inschalen door gemeenten te voorkomen.

### 3. Tekort NT2-docenten

- In het commissiedebat van 6 juli jl. heeft het lid Maatoug (GroenLinks) aandacht gevraagd voor signalen dat er wachtlijsten ontstaan voor (taal)cursussen, in het bijzonder bij inburgeraars onder de Wi2013.
- In reactie daarop heeft u aangegeven deze signalen te kennen en dat ze nader worden onderzocht met een uitvraag van Blik op Werk onder taalaanbieders. Daarnaast heeft u aangegeven hierop terug te komen in de uitvoeringsbrief inburgering.

*klinke doenkaan  
en nodig!*

*!*  
*Is de toets voldoende  
geket voor de  
doelgroep desbetds?*

*En wat is  
ereluu voor  
gemeent en  
voor inburgeraars  
om hoog te  
scoren?*

*In welke  
taal?  
En hoeveel  
digitaal?*

*ja graag!*

*eins!*

- Omdat de uitkomst van de enquête binnenkort wordt gepubliceerd door Blik op Werk, adviseren wij u de Kamer voor de goede orde nu al nader te informeren.

Datum  
21 september 2022

- Gezien de ernst van de signalen zijn we met de relevante ketenpartners in overleg over mogelijke en spoedige oplossingen.

Onze referentie  
2022-[redacted]

4. *Specifieke uitkering inburgering 2023 en wijziging Besluit inburgering 2021*

- Tijdens de berekening van de SPUK inburgering 2023 is gebleken dat de berekeningssystematiek zoals vastgelegd in het Besluit inburgering 2021 (Bi2021) niet overeenkomt met de gehanteerde berekeningssystematiek in de begroting van SZW.
- Vasthouden aan de berekeningssystematiek in het Bi2021 was niet mogelijk daar dit zou leiden tot het overschrijden van het bedrag in de begroting van SZW. Hiertoe zal het Bi2021 worden gewijzigd voor uitkeringsjaar 2023.
- De oplossing geldt alleen voor 2023 en leidt ertoe dat gemeenten een groter deel van de inburgeringskosten voor 2023 moeten voorschieten dan gebruikelijk. Dit wordt in 2024 middels nacalculatie volledig verrekend.
- Met de VNG is afgestemd dat de gemeenten hierover worden geïnformeerd bij het verzenden van de beschikkingen.
- Het gewijzigde Besluit is al door de MR aanvaard en ligt voor bij de RvS.
- SZW en VNG en waar nodig andere departementen (J&V, FIN) gaan samen de mogelijkheden verkennen om tot een structurele oplossing te komen. Hiertoe zal het Bi2021 in 2023 naar verwachting gewijzigd worden.

VNG akkoord?