



Aan

Minister van SZW

nota

OPENBAARMAKEN Nota Geannoteerde Agenda Formele
Raad WSB d.d. 1 december 2025

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
06-11-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aanleiding

Op 1 december vindt de Formele Raad WSB plaats in Brussel. U informeert het Parlement over de voorgenomen Nederlandse inzet tijdens de Raad via de Geannoteerde Agenda (GA). De vaste Kamercommissie SZW wenst hierover een Schriftelijk Overleg te houden en stuurt het SO op vrijdag 21 november aan u toe.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met de bijgevoegde GA wordt u verzocht de aanbestedingsbrieven uiterlijk 18 november 2025 vóór 15.00 te tekenen. De GA kan vervolgens naar de Eerste en Tweede Kamer verzonden worden.

Kernpunten

Leeswijzer: we adviseren u in het bijzonder te kijken naar de passages over de EU-talentenpool, het Europees Globaliseringsfonds, de wijziging van de Richtlijn ten behoeve van grenswaarden voor gevaarlijke stoffen, en het beleidsdebat over vereenvoudiging, in de bijlage **geel** gemarkeerd. Ten tijde van het opstellen van de GA waren nog niet alle onderliggende stukken van de Raad beschikbaar. Daarom is voor sommige agendapunten een algemene inzet opgenomen.

De concept-agenda van de Raad bevat de volgende agendapunten:

- Algemene oriëntatie (d.w.z. Raadspositie) Verordening aanpassing van het Europees Globaliseringsfonds;
 - In de GA is opgenomen dat NL voornemens is om in te stemmen met het door het Deense Voorzitterschap voorgestelde compromis voor de herziening van het EGF. Dit fonds dat t/m 2027 loopt en daarna ophoudt te bestaan, biedt steun voor werknemers die geraakt worden door massaontslagen. De EC stelde voor om voor de resterende periode de reikwijdte van de verordening te verbreden opdat ook werknemers die te maken hebben met dreigende massaontslagen, ondersteuning naar ander werk kunnen krijgen. Ook stelde de EC voor de besluitvormingsprocedures voor betalingen te versnellen.
 - De NL inzet voor dit voorstel volgt uit het in mei jl. vastgestelde BNC-fiche. Op enkele punten is het voorstel aangepast in lijn met de NLse inzet. Zo is de verplichting om een aparte autoriteit op te richten geschrapt en zijn de financiële risico's voor lidstaten verder beperkt. Ook krijgen lidstaten de mogelijkheid om een toets uit te voeren voordat een aanvraag naar de EC wordt doorgezet en wordt de EC

Uiterlijk bij
18 november 2025

Bijlage(n)
3

verplicht rekening te houden met dat nationale oordeel. Met deze aanpassingen sluit het compromis goed aan bij de NLse inzet. NL is daarom voornemens in te stemmen met de algemene oriëntatie.

Datum
06-11-2025

Onze referentie
2025-

- Algemene oriëntatie wijziging Richtlijn ten behoeve van grenswaarden voor gevaarlijke stoffen;
 - Dit dossier valt onder SPenI. De Staatssecretaris heeft het BNC-fiche geaccordeerd, en de algemene oriëntatie blijft binnen de kaders van de kabinetsinzet. In de GA is daarom opgenomen dat het kabinet voornemens is om in te stemmen met de Raadspositie.
- Voortgangsrapportage EU-Richtlijnvoorstel Gelijke behandeling buiten arbeid (beleidsverantwoordelijkheid MBZK);
 - Het Richtlijnvoorstel stamt uit 2008 en ligt, ondanks meerdere pogingen om tot een akkoord te komen, vanwege de vereiste unanimiteit in de Raad vast door een blokkade van enkele lidstaten.
 - Nederland blijft voorstander van het Richtlijnvoorstel en roept op tot spoedige aanneming.
- Beleidsdebat vereenvoudiging, implementatie en handhaving;
 - In de GA is de staande kabinetslijn opgenomen, namelijk dat het kabinet de ambitie van de Europese Commissie steunt om regeldruk terug te dringen, evenals de urgentie ervan, zonder de gerelateerde beleidsdoelstellingen en het beschermingsniveau van werkenden te ondermijnen. Na verschijnen van de discussiestukken zullen we de precieze inzet voor de Raad nader bepalen.
- Beleidsdebat Europees Semester 2026, inclusief aanneming van diverse hoofdboodschappen van het Werkgelegenheidscomité (EMCO) en Sociaal Beschermingscomité (SPC).
 - Het Europees Semester is het jaarlijkse proces waarin EU-lidstaten hun economisch, arbeidsmarkt- en begrotingsbeleid coördineren.
 - EMCO en SPC buigen zich gedurende de jaarlijkse Semestercyclus over diverse thema's die raken aan het EPSCO-domein. De EPSCO-Raad neemt vervolgens (niet-bindende) kernboodschappen aan om een gedeelde koers rond deze thema's uit te zetten.
- Raadsconclusies betaalbare huisvesting (beleidsverantwoordelijkheid MVRO).
 - Raadsconclusies zijn een niet-bindend EU-instrument waarmee de lidstaten een gezamenlijke koers uitstippelen op een thema.
- Herzieningsvoorstel Coördinatieverordening Sociale Zekerheidsstelsels (883/2004): u informeert het parlement via de kwartaalrapportage over de voortgang van de trilogie. U geeft aan dat de komende maanden onder het Deense voorzitterschap geen ontwikkelingen worden verwacht. En dat de verwachting is dat de onderhandelingen zullen worden voortgezet onder het Cypriotisch voorzitterschap, dat in januari 2026 van start gaat.
- EU-talentenpool: u informeert het parlement over het voorlopig politiek akkoord in de onderhandelingen over de Verordening dat op 18 november bereikt zal worden. NL zal eind november moeten stemmen over dit akkoord. U bent eerder per beslisnota geadviseerd over de NL stembepaling over dit akkoord. Deze beslisnota wordt in het kader van de actieve openbaarmaking bijgevoegd aan de GA. De tekst in de GA is in lijn met de inhoudelijke lijn van de nota.
- Non-paper Europese anti-armoedestrategie: ook informeert u het parlement over de inhoud van een non-paper. Het non-paper is eerder geaccordeerd door zowel uzelf als SPenI. Het non-paper wordt bijgevoegd als afschrift bij de GA, in lijn met de EU-informatieafspraken met het parlement.

Bijlagen

				Datum 06-11-2025
Volgnummer	Naam	Actie	Informatie	Onze referentie 2025-
1	Aanbiedingsbrief EK Geannoteerde Agenda Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid d.d. 1 december 2025	Verzenden aan EK		
2	Aanbiedingsbrief TK Geannoteerde Agenda Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid d.d. 1 december 2025	Verzenden aan TK		
3	Bijlage 1. Aanbiedingsbrief EK Geannoteerde Agenda Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid d.d. 1 december 2025	Bijlage bij verzending		
4	Bijlage 2. Beslisnota MSZW EU- talentenpool	Bijlage bij verzending		
5	Bijlage 3. NL non- paper Europese anti- armoedestrategie	Bijlage bij verzending		



Aan

Minister van SZW

WV?

TER BESLISSING

Directie

Datum
03-11-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
0

nota

Nota NL stembepaling EU-Talentenpool

Wat besluit hij?
Nieuw/ me rusted!

Aanleiding

Het Deense EU-Voorzitterschap en het Europees Parlement bereiken naar verwachting op 18 november een triloogakkoord over de Verordening EU-talentenpool. Daarna zal het akkoord op korte termijn ter stemming worden voorgelegd aan de lidstaten. Middels deze nota adviseren we (AV, WBJA, IZ, in samenwerking met AenM en UWV) u over de NLse stembepaling en het informeren van de Tweede Kamer. MAenM, ontvangt ook een beslisnota.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren dat NL zich onthoudt van stemming, met daarbij een stemverklaring. AenM adviseert MAenM eveneens onthouding van stemming.
- Over een eventuele deelname van NL aan de EU-talentenpool kan op een later moment besloten worden (deelname is vrijwillig).
- Wij adviseren u het parlement over de NLse positiebepaling te informeren middels de Geannoteerde Agenda voor de Formele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid, die op 18 november aan het parlement wordt verzonden.

Wat gebeurt er bij tegenstem?
Gaat er iets mis?

Kernpunten

- Met de oprichting van een EU-talentenpool wordt een EU-breed IT-matchingsplatform opgezet dat openstaat voor mensen van buiten de EU, die in de EU willen werken. De tool is bedoeld voor werkgevers die niet in staat zijn om voor tekortberoepen in eigen land of de EU het talent te vinden dat ze nodig hebben. Hierbij kan het gaan om alle vaardigheidsniveaus (laag-, midden-, en hoogopgeleiden). Elke lidstaat kan een eigen tekortberoepenlijst opstellen, zodat derdelanders gericht geworven kunnen worden voor tekorten in de eigen lidstaat. Lidstaten kunnen vrijwillig deelnemen en nationale procedures, zoals de arbeidsmarkttoets, blijven intact.
- De lidstaten zullen op 12 november worden gevraagd of zij nog rode lijnen hebben in aanloop naar het triloogakkoord, waarvan de inhoud al bekend is. Het Voorzitterschap en het EP bereiken waarschijnlijk op 18 november een onderhandelaarsakkoord. Daarna zal het akkoord op korte termijn ter stemming worden voorgelegd aan de lidstaten.
- Een aantal onderdelen van de NLse inzet is meegenomen in de laatst beschikbare compromistekst. Aan belangrijke onderdelen van de NLse inzet, waaronder het tegengaan van oneigenlijke detachering van derdelanders, is echter in de triloogonderhandelingen niet (volledig) tegemoetgekomen. Dit

NB: overal willen we geen aan-
tregende
werkloosheid
mkt. mi-
gratie

Gezien de brede kritische geluiden over
migratie binnen EU - zijn wij, Fr en Hon
echt de enige die tegen zijn.

was overigens ook al de situatie ten tijde van het bereiken van de Raadspositie, waarbij NL zich ook heeft onthouden van stemming.

- We adviseren daarom dat NL zich nu wederom onthoudt van stemming, met daarbij een stemverklaring. Een onthouding van stemming telt als tegenstem, maar drukt een meer genuanceerde positie uit. Een tegenstem drukt actief verzet uit, en zou o.i. niet in lijn zijn met onze onderhandelingsinzet en de positieve elementen die de compromistekst ook bevat.
- Met een stemverklaring kan Nederland aandacht vragen voor de benodigde verheldering van het juridisch kader rond de detachering van derdelanders. Dit is een belangrijke prioriteit voor Nederland, waar we ook buiten de onderhandelingen over de EU-talentenpool actief op inzetten.

Internationale en diplomatieke belangen

Op basis van een analyse van het krachtenveld, is het de verwachting dat er ruime meerderheid van de lidstaten in zal stemmen met het voorziene onderhandelingsresultaat uit de triloog.

- De EU-talentenpool wordt naar verwachting in 2028 operationeel. Over deelname aan het instrument hoeft pas op een later moment een besluit te worden genomen door het kabinet. UWV zal indien wordt besloten tot deelname, als beoogde uitvoeringsorganisatie, t.z.t. een uitvoeringstoets moeten uitvoeren om goed inzicht te krijgen in de systeemtechnische en organisatorische impact voor de uitvoering.

Datum
03-11-2025

Onze referentie
2025-[REDACTED]

Toelichting

Inhoud triloogakkoord en NLse standpuntbepaling

- In het triloogakkoord zijn op een aantal punten goede stappen gezet in lijn met de NLse inzet. O.a. behoud flexibiliteit voor lidstaten in deelname aan het instrument, verplichte informatievoorziening aan derdelanders over hun rechten en plichten, behoud zeggenschap over nationale immigratieprocedures, de verbinding tussen de EU-talentenpool en andere Europese initiatieven zoals de EU-talentpartnerschappen, en aandacht voor administratieve lasten voor de uitvoeringsorganisaties.
- Tegelijkertijd is op ons voornaamste punt, het tegengaan van oneigenlijke detachering van via de EU-talentenpool geworven derdelanders, niet veel aangepast t.o.v. de eerder bereikte Raadspositie, waarin enkele (maar o.i. onvoldoende) waarborgen waren opgenomen.
- Indien een lidstaat besluit niet deel te nemen aan de EU-talentenpool, kan het initiatief namelijk toch impact hebben op deze lidstaat. Derdelanders die worden gerekruteerd via het online portaal door werkgevers uit lidstaten die wél deelnemen, kunnen immers door hun werkgever worden gedetacheerd in het kader van het vrij verkeer van diensten naar een lidstaat die niet deelneemt. Detachering van derdelanders is een bestaande en legale route, waar in de praktijk echter regelmatig oneigenlijk gebruik van wordt gemaakt: derdelanders worden dan geworven in de ene lidstaat en (vrijwel) onmiddellijk gedetacheerd naar een andere lidstaat. Nederland heeft ingezet op waarborgen waardoor via de EU-talentenpool geworven derdelanders niet (direct) gedetacheerd kunnen worden naar een andere lidstaat. Dat is niet gelukt.
- Onze zorgen over oneigenlijke detachering proberen we ook buiten deze onderhandelingen te adresseren door in te zetten op het verhelderen van het juridisch kader voor detachering van derdelanders (verduidelijking van de voorwaarden waaronder dit rechtmatig mag). We blijven deze inzet de

komende periode met urgentie agenderen op de Brusselse agenda en in onze bilaterale contacten.

- Gelet op de balans tussen de positieve elementen in de tekst, de onvoldoende waarborgen voor het voorkomen van misstanden en oneigenlijke detachering van derdelanders, het krachtenveld en het uiteindelijke doel en reikwijdte van de Verordening, adviseren we u om Nederland te laten onthouden van stemming. Nederland heeft zich, om dezelfde redenen, ook onthouden bij de stemming over de Raadspositie.

Datum
03-11-2025

Onze referentie
2025- [redacted]

Vooruitblik en krachtenveld

- Het Deense EU-Voorzitterschap beoogt in Coreper van 12 november bij de lidstaten na te gaan of zij nog rode lijnen hebben.
- Op 18 november houden het Deense EU-Voorzitterschap en het EP een concluderende triloog om het akkoord te bevestigen. Daarna worden de lidstaten en het EP op korte termijn nog formeel om goedkeuring verzocht.
- Vanaf de eerste bespreking in de Raadswerkgroepen heeft NL – als één van de weinige lidstaten – zich kritisch uitgelaten over het voorstel.
- De meeste andere lidstaten stellen zich ten algemene positiever op t.a.v. de Verordening, waarbij zij met name aandacht hebben voor het potentieel van het platform om krapte in tekortsectoren tegen te gaan.
- Diverse lidstaten erkennen en delen weliswaar de zorgen van NL over de risico's op misbruik etc., maar zijn van mening dat de oplossing hiervoor niet in de voorliggende Verordening gevonden moet worden, maar elders. Wij vinden dat ook dit voorstel meer waarborgen zou kunnen bevatten om oneigenlijke detachering van via de EU-talentenpool geworven derdelanders tegen te gaan.
- **Internationale en diplomatieke belangen**
[redacted] Hongarije heeft zich bij stemming over de Raadspositie (net als NL) onthouden van stemming, vanwege de te verwachte toename in migratie van derdelanders naar de EU. [redacted]
Internationale en diplomatieke belangen
- Gezien de oprichting van de EU-talentenpool via een Verordening is ingegeven, heeft deze directe rechtswerking in de Europese Unie en hoeft dus niet geïmplementeerd te worden via nationale wetgeving. Echter moet het IT-platform voor de EU-talentenpool nog worden gebouwd en ingericht. Naar verwachting is het platform in 2028 operationeel.
- In aanloop naar de inwerkingtreding in 2028 zal het kabinet een besluit moeten nemen over deelname aan het instrument. Ook is het mogelijk om op een later moment nog te besluiten tot deelname.

Tweede Kamer en SER

- Het vorige kabinet heeft toegezegd de Tweede Kamer te informeren over de voortgang van de onderhandelingen in de triloog indien daar concrete aanleiding toe is. Het is daarbij gebruikelijk om de Tweede Kamer in de gelegenheid te stellen zich uit te spreken vóórdat NL een positie inneemt op politiek niveau in Brussel.
- Als het Deense EU-Voorzitterschap besluit de compromistekst ter stemming aan de lidstaten voor te leggen in Coreper kort na het bereiken van het triloogakkoord, zullen we de Tweede Kamer informeren via de Geannoteerde Agenda van de Formele Raad, die op 18 november uiterlijk aan het parlement wordt verzonden. We schrijven de Geannoteerde Agenda langs de contouren van deze nota en leggen deze nog aan u voor.

- In de huidige kabinetsperiode was er vanuit diverse Kamerfracties (m.n. VVD, CDA, NSC, BBB) kritiek op de EU-talentenpool, gelet op de mogelijke risico's op uitbuiting en misstanden die werving van werkzoekenden uit derde landen met zich meebrengt. D66 was positief over het voorstel.
- In een aantal verkiezingsprogramma's voor de TK-verkiezingen zijn passages opgenomen waarin wordt gepleit voor gerichte en selectieve migratie (VVD), en voor mogelijkheden om vakkrachten (tijdelijk) in Nederland te laten werken (CDA, GL/PvdA, D66).
- Ook de SER heeft in haar recente advies over arbeidsmigratie opgenomen dat sociale partners de aanbeveling om vakkrachten aan te trekken uit derde landen zelf uitwerken. Daarbij wordt onder meer gedacht aan een (vitale) tekortberoepenlijst. De SER stelt voor dat dit gericht gebeurt, kleinschalig en onder goede voorwaarden; voor beroepen met urgente en structurele tekorten die noodzakelijk zijn voor het realiseren van de maatschappelijke transitie, waarbij werknemers direct in dienst treden bij werkgevers waar het werk wordt uitgevoerd.
- De EU-talentenpool zou te zijner tijd mogelijk een rol in kunnen spelen in het matchen van werkzoekenden en werkgevers in het kader van een vakkrachtenregeling.
- Tegelijkertijd wijst de SER er in haar advies op dat totstandkoming van de EU-talentenpool mogelijk kan leiden tot een verdere toename van de instroom van derdelanders naar Nederland via het vrije verkeer (van diensten), wat kan leiden tot onwenselijke situaties rond uitbuiting en misstanden (zie ook boven i.h.k.v. oneigenlijke detachering derdelanders).

Datum
03-11-2025

Onze referentie
2025