



Kernprognose

2025



Verwachtingen voor de toekomst voor de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen



Kernprognose

De Kernprognose (KP) 2025 biedt een beknopte update van de Meerjaren Productie Prognose (MPP): het gemeenschappelijk gedeelde toekomstbeeld voor de migratieketen. Er wordt een kwantitatief beeld geschetst van de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen. Dit gebeurt in de vorm van verschillende scenario's (minimum, mediaan, medio en maximum).

De Kernprognose staat als analytisch product op zichzelf. De analytische uitkomsten kunnen vervolgens ondersteunend zijn aan het vraagstuk rondom de consequenties en handelingsperspectieven die de migratieketen hieraan verbindt.

In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en hoe meer de cijfers indicatief zijn. In dit overzicht van de uitkomsten van de KP wordt een verwachtingsbeeld geschetst tot en met 2029.

MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek bijstellen van de MPP en KP. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV)
- Politie
- Nidos
- Raad voor de Rechtspraak (Rvdr)
- Raad van State (RvS)
- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

Het herijken van de Kernprognose wordt uitgevoerd op basis van analytische inzichten en verrijkt met beleidsmatige inzichten, in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen.

Kader

De totstandkoming van de Kernprognose 2025 vond plaats in een context van veelvuldige en elkaar snel opvolgende nationale- en internationale ontwikkelingen en beleidsvoornemens. Dat maakt het opstellen van deze prognose extra complex. De inhoud is gebaseerd op de op dit moment best beschikbare informatie en onderliggende kaders, waarin helder is vastgelegd aan welke voorwaarden een prognose moet voldoen. Bij de totstandkoming van de Kernprognose wordt het volgende kader gehanteerd:

- De Kernprognose geeft inzicht in de verwachtingen voor de migratieketen op basis van concrete en vastgestelde plannen en cijfers.
- Ten tijde van het opstellen van de Kernprognose 2025 werkt de keten aan de voorbereiding van de implementatie van nieuwe wetgeving (o.a. EU Asiel- en Migratiepact). Keteneffecten hiervan zijn in deze Kernprognose niet opgenomen.
- Toekomstige (beleids-)wijzigingen kunnen leiden tot een ander toekomstbeeld dan hetgeen in deze Kernprognose is opgenomen.
- Informatie t.b.v. de analyses bij totstandkoming van deze Kernprognose is meegenomen t/m peildatum september 2025.

Leeswijzer

- Waar een visualisatie (werk)voorraden of bezettingsaantallen betreft zijn aantallen weergegeven t/m 1 januari van het genoemde jaar. Waar het instroomaantallen betreft zijn de genoemde aantallen jaartotalen voor het genoemde jaar.
- Aantallen in deze datavisualisatie zijn afgerond op honderdtallen.

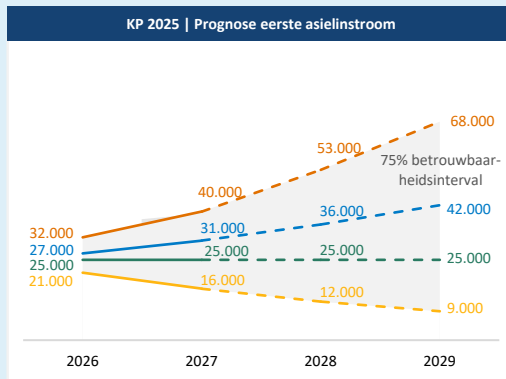
Inherent aan een prognosemodel is dat er een zekere mate van onzekerheid is. De uitkomsten van het rekenmodel van de Kernprognose bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognose is het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. Hoe verder in de tijd, hoe groter de onzekerheid.



De **totale asielinstroom** in Nederland bestaat uit zowel **eerste aanvragen** (inclusief geboorten) als **herhaalde aanvragen**. Ook **nareizende** gezinsleden van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld. Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van hervestiging naar Nederland worden overgebracht. Personen die een asielverzoek hebben ingediend worden veelal opgevangen door het COA. Personen die een eerste asielaanvraag doen, dienen te worden geïdentificeerd en geregistreerd in één van de identificatie & registratie straten.

Eerste asielinstroom prognose

De **eerste asielinstroom prognose** komt voort uit een analytisch proces waarin (geo)politieke inzichten worden gecombineerd met cijfermatige analyses. Deze prognose is opgesteld door experts vanuit diverse organisaties, waarin ook inzichten vanuit internationale gremia zijn meegenomen. Hieruit blijkt dat er een kans is van 75% dat de eerste asielinstroom in 2026 valt binnen de bandbreedte van **21.000** tot **32.000**. Deze prognose is in lijn met eerder prognose (MPP 2025). De onzekerheid rondom de instroom neemt naar de toekomst toe: dat is zichtbaar in de bandbreedte van de scenario's. De **Kernprognosescenario's voor 2026**:



- **Maximum scenario: 32.000** 1^e asiel (bovenkant 75% betrouwbaarheidsinterval)
- **Medio scenario: 27.000** 1^e asiel (33% kans dat de instroom wordt overschreden)
- **Mediaan scenario: 25.000** 1^e asiel (50% kans dat de instroom wordt overschreden)
- **Minimum scenario: 21.000** 1^e asiel (onderkant 75% betrouwbaarheidsinterval)



De benodigde I&R capaciteit voor 2026 bedraagt **25.000** I&R processen per jaar voor eerste asielaanvragen.

Totale asielinstroom

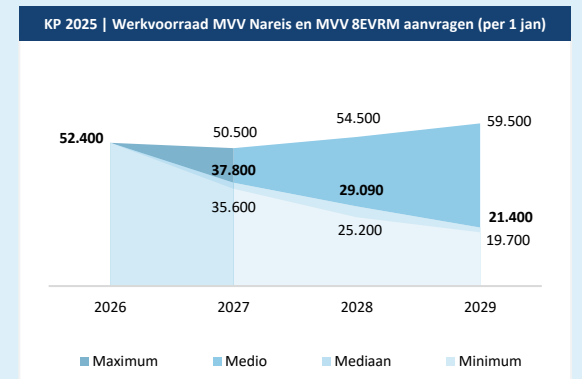
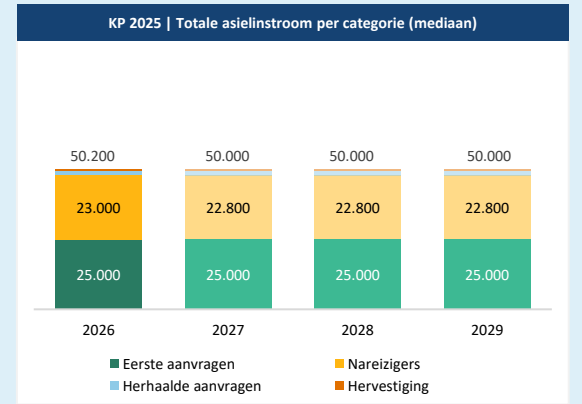
De **totale asielinstroom** bestaat uit eerste asielaanvragen, herhaalde asielaanvragen, de instroom van **nareizigers** en hervestigers. Deze asielaanvragen worden door de IND behandeld. Personen die een asielaanvraag doen stromen veelal in bij het COA.

Inwilligingspercentage

De IND beslist op asielaanvragen. Het gemiddelde **inwilligingspercentage** is het afgelopen jaar lager dan eerdere jaren: er is sprake van een sterke trendbreuk. Om keteneffecten te kunnen berekenen wordt er (op basis van analyse) uitgegaan van een gemiddeld inwilligingspercentage van ca. 38% op eerste asielaanvragen. Onzeker is wat het daadwerkelijk gemiddelde inwilligingspercentage zal zijn de komende jaren: elke zaak wordt individueel beoordeeld.

Nareis

Op dit moment worden meer nareisaanvragen afgehandeld dan er nieuwe nareisaanvragen instromen. De werkvoorraad van nareisaanvragen zal hierdoor naar verwachting in 2026 afnemen. Wanneer er positief beslist wordt op een nareisaanvraag kan een nareiziger inreizen in Nederland. Inreizende nareizigers vormen de komende jaren een groot deel van de totale asielinstroom. Nareizigers zijn na inreis statushouder.



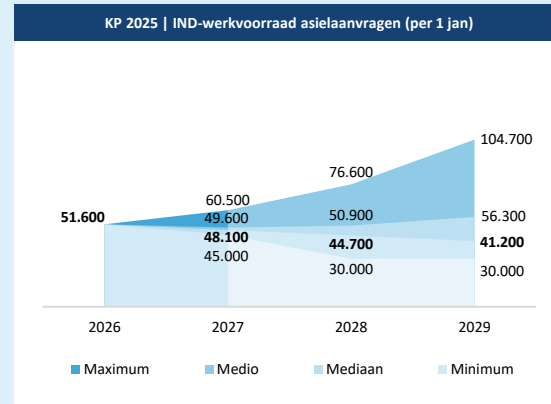
*Mediaan en medio scenario zijn gelijk aan elkaar



Binnen de migratieketen is er sprake van keteneffecten. De focus van migratieprognoses is het in beeld brengen van de effecten in de **ketenprocessen** i.p.v. in individuele organisaties.

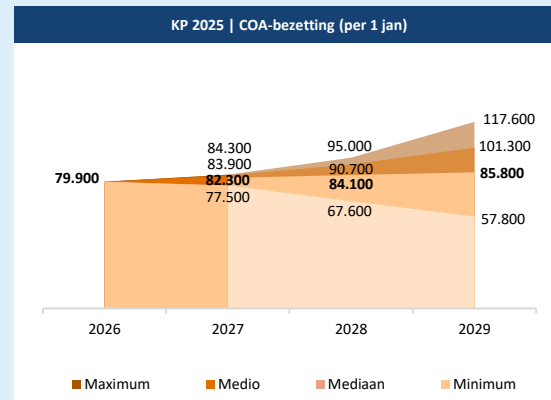
IND-doorstroom

In 2026 zijn er verscheidene type zaken waarop de IND werkvoorraden wegwerkt. Wanneer de instroom van verzoeken kleiner is dan het aantal afdoeningen, zal de **IND-doorstroom** (oftewel: de voorraad van te behandelen zaken) afnemen. Of de werkvoorraad afneemt is afhankelijk van de daadwerkelijke instroom en aantal zaken dat kan worden afgedaan. De onzekerheidsmarge van de doorstroom neemt toe over de jaren, te zien aan de toenemende bandbreedte.



COA-bezetting

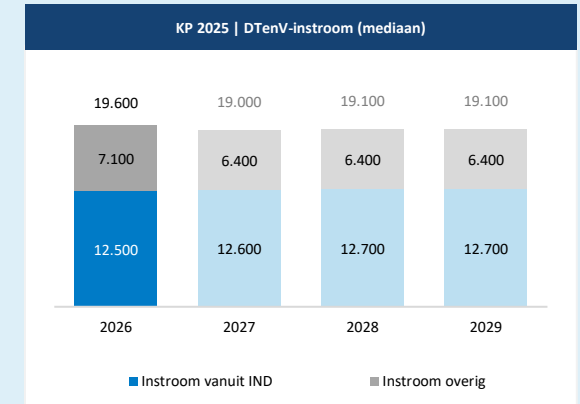
Personen die een asielverzoek hebben ingediend hebben veelal recht op opvang. De **COA-bezetting** is afhankelijk van de hoogte van de instroom en de uitstroom (vertrek en huisvesting). Ook hier is sprake van een bandbreedte: deze neemt toe over de jaren. De capaciteitsbehoefte van het COA ligt hoger dan de COA bezetting omdat niet elke opvangplek op elk moment - om verschillende redenen - inzetbaar is.



Dienst Terugkeer en Vertrek

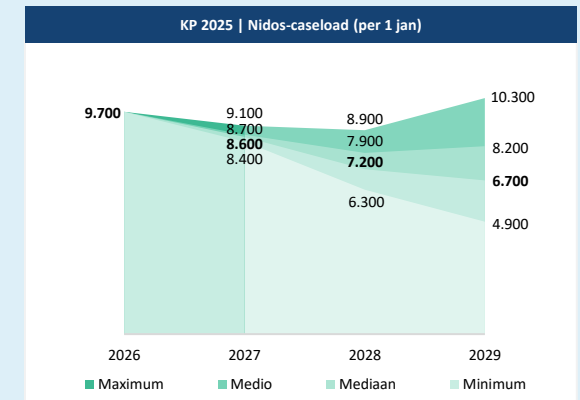
Personen die een afwijzing op een asielaanvraag ontvangen worden veelal overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek.

De hoogte van de **DTenV-instroom** blijft afhankelijk van het aantal zaken waarop de IND een beslissing neemt. Daarnaast worden er ook personen vanuit o.a. de Koninklijke Marechaussee en de Politie overgedragen aan de DTenV t.b.v. vertrek.



Amv

Onderdeel van de asielinstroom zijn alleenstaande minderjarige vreemdelingen: **amv**. Nidos verzorgt voogdij voor amv, evenals opvang van amv met verblijfsstatus. Het aantal amv in de caseload bij Nidos zal mogelijk dalen, hoewel ook hier sprake is van een onzekerheidsmarge.





Asielberoepen en huisvesting

Kernprognose 2025

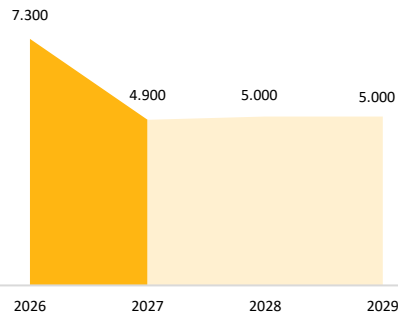


De Raad voor de rechtspraak (rechtbanken) en de Raad van State zijn (in)direct afhankelijk van de afdoening van zaken vanuit de IND. Een hoger aantal afdoeningen leidt (in het geval van afwijzingen) vaak tot een hogere instroom bij de rechtbanken en de Raad van State.

Beroepen Asiel bij de rechtbanken en de Raad van State

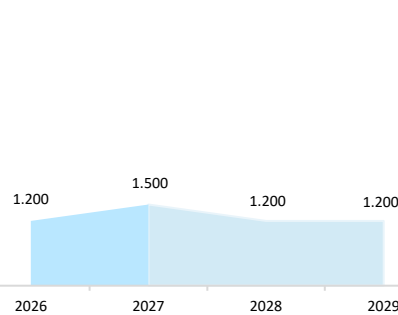
Na een afwijzing kan een asielzoeker een beroep indienen bij een van de **rechtbanken**. Het verwachte aantal asielberoepen volgt uit het aantal zaken dat wordt afgedaan en het gemiddelde inwilligingspercentage. De instroom van de **RvS** is afhankelijk van de uitstroom bij de rechtbanken.

KP 2025 | Rvdr-voorraad beroepen asiel* (mediaan)



*Dublin, AA- en VA- beroepen

KP 2025 | RvS-voorraad hoger beroepen asiel (mediaan)



Beroepen niet tijdig beslissen

Naast genoemde beroepen worden er **beroepen niet tijdig beslissen** (BNTB) ingediend.

Door de hoeveelheid aan zaken kan een *verdringingseffect* optreden bij de Rvdr met mogelijke impact voor de RvS



Bij inwilliging van een asielverzoek wordt een asielzoeker statushouder en dient vervolgens gehuisvest te worden door een gemeente.

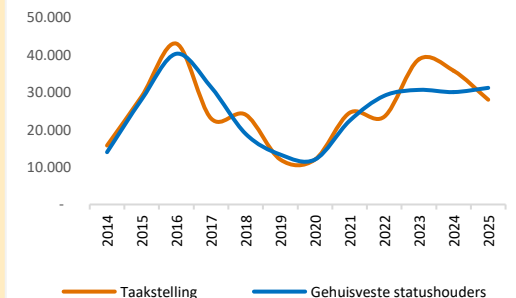
Statushouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om voldoende woningen te vinden voor **statushouders**, mede vanwege de krapte op de woningmarkt.

Statushouders die nog niet door gemeenten zijn gehuisvest verblijven veelal bij het COA. Wanneer er meer statushouders bijkomen (o.a. vanwege de instroom van nareizigers) dan er kunnen uitstromen naar gemeenten zal het aantal **statushouders** in de opvang de komende jaren toenemen.

De **taakstelling** voor de huisvesting van statushouders bedraagt 15.000 voor de eerste helft van 2026.

KP 2025 | Taakstelling en gehuisveste statushouders





Begrippenlijst

amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DTenV	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KP	Kernprognose
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State

Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2025/07/04/ek-bijlage-staat-van-migratie-2025
Kerncijfers Asiel en Migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DTenV	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers