

**Regeling van de Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van Datum, nr. 2026-0000380316, houdende tijdelijke
inkomensondersteuning bij energiearmoede (Tijdelijke regeling
tegemoetkoming energiearmoede) [KetenID W GK29544]**

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op de artikelen 2, 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies;

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

energiequote: deel van het inkomen dat besteed wordt aan energiekosten;

huishouden: alle op één woonadres ingeschreven bewoners van een zelfstandige woning met een eigen toegangsdeur en een energiecontract;

inschrijving: opneming in de basisadministratie als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel d, van de Wet basisregistratie personen;

leverancier: leverancier als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet;

minister: Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

woonadres: adres als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel o, van de Wet basisregistratie personen;

Artikel 2. Het recht op tegemoetkoming

1. De minister verstrekt op aanvraag een tegemoetkoming aan een huishouden indien:

a. het bruto huishoudinkomen minder bedraagt dan 100% van het bruto sociaal minimum en de energiequote van het huishouden 8% of meer bedraagt, waarbij voor het bepalen van de energiequote wordt gerekend met een bruto huishoudinkomen gelijk aan 100% van het bruto sociaal minimum;

b. het bruto huishoudinkomen 100% of meer, maar minder dan 130% van het bruto sociaal minimum bedraagt en de energiequote van het huishouden 8% of meer bedraagt; of

c. het bruto huishoudinkomen 130% of meer, maar minder dan 200% van het bruto sociaal minimum bedraagt en de energiequote van het huishouden 10% of meer bedraagt.

2. Voor de bepaling van de hoogte van het bruto sociaal minimum worden de normbedragen van het bruto sociaal minimum over 2025 op basis van de kostendelersnorm inclusief vakantietoeslag gehanteerd.

Artikel 3. Bepaling huishoudinkomen

1. Voor de vaststelling van het huishoudinkomen wordt uit de basisregistratie inkomensgegevens het verzamelinkomen over 2025 van alle ingeschreven personen op hetzelfde adres van 23 jaar en ouder opgeteld en gedeeld door twaalf.

2. Indien het verzamelinkomen over 2025 niet beschikbaar is, wordt uit de basisregistratie inkomensgegevens in aanmerking genomen:

a. het belastbaar loon over 2025, of, als dat niet beschikbaar is;

b. het vastgestelde verzamelinkomen over 2024.

3. In afwijking van het eerste lid tellen, indien op een woonadres uitsluitend personen onder de leeftijd van 23 jaar staan ingeschreven in de basisregistratie personen, voor de vaststelling van het huishoudinkomen de inkomens mee van alle bewoners van het woonadres die de leeftijd van 18 jaar, maar nog niet die van 23 jaar hebben bereikt.

4. Het inkomen van personen die als niet-ingezetene staan ingeschreven in de basisregistratie personen telt niet mee voor de vaststelling van het huishoudinkomen.

Artikel 4. Vaststelling inkomensdaling

1. Indien op basis van de artikelen 2 en 3 het bruto huishoudinkomen 200% of meer van het bruto sociaal minimum bedraagt, wordt uit de polisadministratie het loon/loonbelasting/premieheffing over de periode oktober 2025 tot en met september 2026 van alle leden van het huishouden afzonderlijk opgeteld en gedeeld door twaalf.

2. Indien het loon/loonbelasting/premieheffing over de periode oktober 2025 tot en met september 2026 niet beschikbaar is, wordt de laatste ingediende belastingaangifte over 2026 opgevraagd bij de aanvrager. Indien de daarvoor gestelde termijn van 10 weken ongebruikt is verstreken, wordt op basis van de beschikbare gegevens beslist.

3. Indien het huishoudinkomen geheel of gedeeltelijk is bepaald als bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt, in afwijking van artikel 2, tweede lid, het recht op de tegemoetkoming vastgesteld aan de hand van het bruto sociaal minimum van 2026 inclusief vakantietoeslag.

4. Indien op basis van de artikelen 2 en 3 de energiequote minder dan 8% bedraagt, wordt de energiequote opnieuw wordt berekend op basis van inkomensgegevens, bedoeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 5. Indexering huishoudinkomen

1. Bij de vaststelling van het recht op de tegemoetkoming worden:

- a. de inkomensgegevens uit de basisregistratie inkomensgegevens, bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, geïndexeerd over twee jaar;
- b. de inkomensgegevens uit de polisadministratie, bedoeld in artikel 4, eerste lid, geïndexeerd over één jaar.

2. De indexatie, bedoeld in het eerste lid, vindt plaats op basis van de gemiddelde contractloonstijging, exclusief bijzondere beloningen, op basis van de indexcijfers van het centraal bureau voor de statistiek.

Artikel 6. Berekening energielasten

1. De energieleverancier berekent de energielasten van het huishouden op basis van het verwachte energieverbruik van het huishouden en de geldende tarieven en conform de berekeningswijze die de Autoriteit Consument en Markt voorschrijft.

2. Wanneer een huishouden geen individueel energiecontract heeft, worden de energielasten van het huishouden berekend op basis van het daadwerkelijke termijnbedrag. De aanvrager toont dit termijnbedrag aan met bewijsstukken.

Artikel 7. De hoogte van de tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming op grond van deze regeling bedraagt per jaar 50% van de totale energielasten die de energiequote van het huishouden, genoemd in artikel 2, overstijgen.

2. De tegemoetkoming bedraagt ten minste €120 en niet meer dan €1800 per jaar.

Artikel 8. Aanvraag van de tegemoetkoming

1. De tegemoetkoming kan worden aangevraagd van 4 januari 2027 tot en met 7 mei 2027.
2. De aanvrager is 18 jaar of ouder en is bewoner van het woonadres waarvoor de tegemoetkoming wordt aangevraagd.
3. De tegemoetkoming kan alleen worden aangevraagd door personen die als ingezetene staan ingeschreven in de basisregistratie personen.
4. Een aanvraag wordt ingediend door middel van een door de minister beschikbaar gesteld aanvraagformulier. Bij een elektronische aanvraag wordt gebruik gemaakt van het publieke identificatiemiddel, DigiD.
5. Een aanvraag bevat de volgende gegevens:
 - a. de contactgegevens van de aanvrager;
 - b. indien sprake is van een papieren aanvraag, het burgerservicenummer van de aanvrager;
 - c. de naam, het klantnummer van de houder van het energiecontract met de leverancier;
 - d. de naam van de leverancier waarmee het energiecontract is afgesloten;
 - e. indien sprake is van een huishouden zonder individueel energiecontract met een leverancier, bewijsstukken van de maandelijkse energielasten van het huishouden en een bankrekeningnummer waarop de tegemoetkoming kan worden overgemaakt.

Artikel 9. Uitbetaling van de tegemoetkoming

1. De minister betaalt de tegemoetkoming uit binnen twee weken na dagtekening van de beschikking.
2. Indien het huishouden een energiecontract heeft met een leverancier die de tegemoetkoming in mindering kan brengen op de energierekening van het huishouden, betaalt de minister de tegemoetkoming aan de leverancier. De leverancier brengt de tegemoetkoming waar mogelijk gedurende twaalf maanden in mindering op de energiekosten die in rekening worden gebracht bij het huishouden. Indien dit niet langer mogelijk is, wordt het resterende bedrag van de tegemoetkoming door de energieleverancier in een keer uitbetaald op het bankrekeningnummer van de houder van het energiecontract met de leverancier.
3. Het bedrag van de tegemoetkoming wordt door de leverancier niet gebruikt voor de verrekening van schulden of achterstanden die het huishouden heeft bij de energieleverancier.
4. Indien het huishouden geen energiecontract met een leverancier heeft, of een leverancier heeft die de tegemoetkoming niet in mindering kan brengen op de energierekening van het huishouden, betaalt de minister de tegemoetkoming aan het huishouden op een daartoe door de aanvrager bestemd bankrekeningnummer. De aanvrager kan niet meer dan één bankrekeningnummer bestemmen voor de uitbetaling van de tegemoetkoming.

Artikel 10. Mandaat

1. De minister verleent aan de Raad van Bestuur van Stichting Noodfonds Energie mandaat en machtiging om, in het kader van de uitvoering van deze regeling:
 - a. op basis van deze regeling en het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede ter vaststelling van het recht op de tegemoetkoming besluiten te nemen, waaronder tevens wordt verstaan het nemen van dwangsbesluiten die verband houden met het niet tijdig afdoen van een besluit, en handelingen te verrichten die noch een privaatrechtelijke handeling noch een besluit zijn;
 - b. het vastgestelde bedrag van de tegemoetkoming uit te betalen aan huishoudens of aan energieleveranciers;
 - c. te beslissen op bezwaarschriften, waaronder tevens wordt verstaan het nemen van dwangsbesluiten die verband houden met het niet tijdig afdoen van een bezwaarschrift, met dien verstande dat de persoon die betrokken is bij het besluitvormingsproces ten aanzien van het bezwaarschrift niet ook betrokken is geweest bij het besluitvormingsproces in eerste aanleg; en
 - d. in rechte op te treden en tegen rechterlijke uitspraken hoger beroep in te stellen, dan wel af te zien van hoger beroep.
2. De Raad van Bestuur is bevoegd tot het verlenen van ondermandaat aan medewerkers ressorterend onder de Stichting Noodfonds Energie voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van deze regeling.

Artikel 11. Gegevensverwerking

1. De minister kan voor de uitvoering van deze regeling de volgende gegevens verwerken:
 - a. identiteitsgegevens van alle bewoners van het woonadres van 18 jaar en ouder;
 - b. burgerservicenummer;
 - c. betalings- en contactgegevens;
 - d. gegevens over de energielasten van het huishouden;
2. De gegevens, genoemd in het eerste lid, worden vernietigd na een periode van maximaal 3 jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven. De gegevens die niet meer noodzakelijk zijn, gelet op het doel waarvoor zij worden verwerkt, worden verwijderd. De verwijderde gegevens worden vernietigd, tenzij wettelijke regels omtrent bewaring daaraan in de weg staan.

Artikel 12. Peildatum

Voor de toepassing van het bepaalde in deze regeling is bepalend de toestand op de dag van indiening van de aanvraag, tenzij anders is bepaald.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 december 2026.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.A. Vijlbrief

CONCEPT

Toelichting Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede

I Algemeen

1. Inleiding

Een deel van de huishoudens in Nederland heeft moeite met het betalen van de energierekening. De geopolitieke spanningen – zoals de Russische invasie in Oekraïne, de nasleep van de coronapandemie en de onvoorspelbare situatie in het Midden-Oosten – hebben naast humanitair leed ook de energiemarkt ontwricht en de prijzen structureel op een hoger niveau gebracht. Ook in Nederland zijn de economische gevolgen merkbaar. Dit leidt bij veel mensen tot begrijpelijke zorgen over prijzen, energie en bestaanszekerheid.¹

Het kabinet streeft er daarom onder meer naar om huishoudens weerbaar te maken tegen stijgende energieprijzen en zet in op structurele oplossingen: verduurzaming van woningen en energiebesparing. Dit is een inzet voor de middellange en lange termijn. De rol van de overheid is ook om te zorgen dat mensen niet acuut in de problemen komen. Daarom zet het kabinet een tegemoetkomingsregeling op, zodat huishoudens in de meest kwetsbare positie geholpen worden met het betalen van hun hoge energierekening.²

Met onderhavige regeling wordt het Noodfonds Energie vormgegeven in de vorm van een tijdelijke tegemoetkoming aan huishoudens die een inkomen hebben tot maximaal 200% van het sociaal minimum en waarvan de energierekening ten minste 8% / 10% van dit inkomen beslaat. Het Noodfonds zal per 4 januari 2027 opengaan.³

2. Noodzaak voor een lange en korte termijn aanpak

2.1 Middellange en lange termijn inzet

De situatie in het Midden-Oosten laat zien dat het cruciaal is om in de toekomst weerbaarder te zijn. Dat betekent dat we minder afhankelijk moeten worden van fossiele energie, waardoor we structureel minder blootgesteld zijn aan aanbodschokken van energie. Maatregelen die de weerbaarheid verhogen hebben daarom in elk scenario meerwaarde. Dit zit enerzijds in maatregelen die de vraag naar energie verminderen en anderzijds in maatregelen die de overstap naar niet-fossiele energie bevorderen. De afhankelijkheid van energie uit andere landen neemt daarmee af. Dit beschermt huishoudens en bedrijven tegen aanbodschokken van energie en maakt ons land weerbaarder in een steeds meer gefragmenteerde wereldorde, zowel op het gebied van handel als veiligheid.

Het kabinet neemt, zoals aangekondigd in de Kamerbrief van 20 april 2026 'Acties weerbaarheid Energieschok' concrete maatregelen op drie thema's: door een versnellingsoffensief om verduurzaming te versterken, door de onafhankelijkheid van olie en gas uit het buitenland te vergroten en door het gericht steunen van kwetsbare burgers en bedrijven.

De beste oplossingen voor hoge energierekeningen zijn: minder energie gebruiken en minder afhankelijk zijn van olie, gas en kolen. Het kabinet zet dan ook stevig in op een gezamenlijke aanpak. Het isoleren en aardgasvrij maken van woningen zijn hiervoor noodzakelijk. Dit verlaagt de energierekening en

¹ Acties weerbaarheid Energieschok – Kamerbrief 20 april 2026

² Opzet noodfonds Energie 2026 – Kamerbrief 1 juli 2026

³ PM Kamerbrief september

vermindert de afhankelijkheid van buitenlands gas, en daarmee de gevoeligheid voor geopolitieke ontwikkelingen.

Met een Nationaal Isolatieoffensief wordt daarnaast ingezet op het versneld isoleren van woningen. Daarbij wordt gekeken naar wijken waar dit het hardste nodig is. Ook worden in dit verband afspraken gemaakt met financiële instellingen en verhuurders.

2.2 Tijdelijke korte termijn inzet

Naast de structurele maatregelen zijn er huishoudens die nú ondersteuning nodig hebben bij het betaalbaar houden van hun energierekening. Dit geldt des te meer nu de gasprijzen sinds het conflict in het Midden-Oosten op een hoger niveau liggen dan gemiddeld in 2025. Om huishoudens met een lager inkomen gericht te kunnen steunen, wordt een Noodfonds Energie ingericht. Dit is een tijdelijke maatregel, bedoeld om nu hulp te bieden aan huishoudens die dit het hardst nodig hebben. Het doel is te voorkomen dat het aantal mensen in energiearmoede toeneemt en ervoor te zorgen dat de financiële druk voor deze huishoudens afneemt.

Uit de meest recente nationale energiearmoedemonitor van TNO⁴ blijkt dat in 2025 naar schatting 503.000 huishoudens in Nederland met energiearmoede te maken hadden. Zij besteden een groot deel van hun inkomen aan energie, waardoor weinig ruimte overblijft voor andere noodzakelijke uitgaven. Energiearmoede kan leiden tot betalingsproblemen, veel stress en gezondheidsrisico's voor de doelgroep door het laag of uitzetten van de verwarming om de kosten te beperken.

2.3 De keuze voor een tegemoetkoming

Er is een aantal opties onderzocht om huishoudens mee te ondersteunen vanaf de winter van 2026/2027. Uitgangspunten die de regering daarbij heeft gehanteerd waren gerichte ondersteuning voor de juiste doelgroep (huishoudens met een risico op energiearmoede), openen in de winter van 2026/2027 en mitigatie van de gesignaleerde risico's bij het privaat-publieke fonds. Hieronder worden de onderzochte alternatieven toegelicht.

- *Bijstandsgerechtigden*: de groep bijstandsgerechtigden in zijn geheel een tegemoetkoming geven heeft als voordeel dat deze hele groep wordt bereikt en de maatregel goed uitvoerbaar is. Nadeel hiervan is dat het een ongerichte maatregel is, waarbij belangrijke doelgroepen, zoals werkende armen, studenten en mensen met uitkeringen als de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Algemene ouderdomswet gemist worden.
- *Huurtoeslag*: het uitkeren van een tegemoetkoming aan alle huishoudens die huurtoeslag ontvangen bereikt de doelgroep die een inkomen onder de huurtoeslag grens verdient. Dit zorgt ook voor een uniforme definitie van huishouden. Het is echter een ongerichte maatregel, die de doelgroep mist met een inkomen net boven de huurtoeslag grens en huishoudens in energiearmoede met een koopwoning. Bovendien zou de doelgroep zodanig groot zijn dat de tegemoetkoming erg laag zou zijn.
- *Bijzondere bijstand*: een tegemoetkoming in de vorm van categoriale bijzondere bijstand is onderzocht, omdat dit een meer generieke oplossing is om een brede groep te bereiken en het bij invulling als landelijke regeling (zoals de Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK)) uniformer door het college uitgevoerd kan worden. Dit vergt een wijziging

⁴ TNO, Monitor Energiearmoede 2019 – 2024, juli 2026.

in de Participatiewet, wat betekent dat het niet op korte termijn gerealiseerd kan worden. Ook is het ongerichte inkomensondersteuning, waarbij onduidelijk is of de hele doelgroep bereikt zou kunnen worden. Daarnaast heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op basis van eerdere ervaringen, de huidige uitvoeringsdruk en een nadere analyse van de uitvoeringsvereisten geconcludeerd dat de uitvoering van een publiek fonds in de vorm van een nieuwe tegemoetkoming binnen de Participatiewet via gemeenten niet uitvoerbaar en niet verantwoord is. Zo kan uitvoering ten koste gaan van reguliere dienstverlening, ook vanwege al bestaande capaciteitsproblemen. De uitvoering zou bovendien dusdanig hoge kosten met zich meebrengen dat er te weinig middelen overblijven voor een significante tegemoetkoming aan huishoudens. Ook past een tegemoetkoming niet goed binnen de gedecentraliseerde taken van gemeenten voor inkomensondersteuning. Tot slot zou het inregelen van de gegevensdeling in dit scenario ingewikkelder zijn omdat er nog geen infrastructuur ligt waarop aangesloten kan worden. Gemeenten hebben namelijk geen inzage in de inkomensgegevens van de brede doelgroep. Dit zorgt ook voor langere implementatietijd, bovenop het benodigde wetstraject, waardoor huishoudens niet in de winter van 2026/2027 geholpen kunnen worden.

- *Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)*: Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondersteunt gemeenten met deze regeling bij het realiseren van energiebesparende maatregelen, waaronder energievouchers en gemeentelijke energiecoaches. Hierbij is de uitkering van een contant bedrag aan huishoudens uitgesloten, dus is het geen optie gebleken.
- *Subsidie aan energieleveranciers*: de stijging van energieprijzen zou kunnen worden beperkt door een subsidie toe te kennen aan energieleveranciers. Dit idee is afgewezen omdat deze oplossing niet is gericht op huishoudens met een laag inkomen. Bovendien zou een dergelijke subsidie wellicht gekwalificeerd kunnen worden als staatssteun, met mogelijk tot gevolg dat deze weer teruggevorderd zou moeten worden.

2.4. Keuze voor een publieke regeling

Ter voorkoming van de geschetste financiële en uitvoeringsrisico's bij de publiek-private constructie en vanwege de hierboven geschetste nadelen van andere instrumenten, heeft de regering ervoor gekozen om een volledig publiek gefinancierd energiefonds in te richten.⁵ Dit heeft tevens een plek gekregen in het coalitieakkoord⁶, waarin ook de koppeling wordt gelegd naar structurele maatregelen om energiearmoede duurzaam te verminderen.

Een publieke regeling heeft het voordeel dat het zeer gericht ingezet kan worden voor de beoogde doelgroep en er gebruik gemaakt kan worden van bestaande infrastructuur van het Tijdelijk Noodfonds Energie. Dit zorgt voor snellere implementatie zodat huishoudens in de winter van 2026/2027 al ondersteund kunnen worden. Ook is de beoogde doelgroep voor een deel al bekend met dat energiefonds. Hierdoor is een energiefonds een efficiënte manier om energiearmoede te bestrijden omdat dit deel van de doelgroep het

⁵ Kamerstukken II, 2025/2026, 29023, nr. 595 en Kamerstukken II, 2025/2026, 29023, nr. 599.

⁶ Coalitieakkoord 2026-2030, Aan de slag, *Bouwen aan een beter Nederland*, D66, VVD en CDA.

energiefonds goed weet te vinden, wat de doeltreffendheid van het energiefonds vergroot.

In eerste instantie is onderzocht of deze publieke regeling ingebed kon worden in het kader van het Europese Social Climate Fund (SCF)⁷. Het afgelopen jaar heeft een verkenning plaatsgevonden met als doel een uitvoerder te vinden. Na een jaar van gesprekken, verkenningen, uitvoeringstoetsen en impactanalyses met Belastingdienst, Dienst Toeslagen, Sociale Verzekeringsbank (SVB), Uitvoering van Beleid (UVB), VNG en andere uitvoeringsorganisaties, was in maart 2026 de eensluidende conclusie dat een publiek energiefonds binnen de randvoorwaarden gesteld door het SCF risicovol en niet uitvoerbaar is. Voor zowel betrokken huishoudens als uitvoerders zou dit tot een zeer complexe regeling leiden en daarmee voor de continuïteit van de (dienstverlening van de) uitvoeringsorganisaties zeer risicovol zijn. Daarom is geconcludeerd dat uitvoering van een publiek fonds binnen de kaders van het SCF niet uitvoerbaar en niet verantwoord is.

Gezien de zeer beperkte resterende voorbereidingstijd na het besluit van het kabinet op 20 april 2026 om nog in 2026 een Noodfonds Energie te realiseren, is onderzocht hoe er voor de realisatie van een publieke regeling gebruik kan worden gemaakt van de uitvoeringskennis, infrastructuur en samenwerkingsrelaties uit de TNE edities 2023, 2024 en 2025. Daarmee is immers een solide basis aanwezig voor de toeleiding, instroomregulering, aanvraagverwerking, gegevenscontrole, klantcontact, samenwerking met energieleveranciers en verantwoording over de besteding van middelen. Tegelijkertijd maakt een publiek fonds regelgeving noodzakelijk over de bevoegdheid om de tegemoetkoming te verstrekken en de gegevensverwerking die daarvoor nodig is.

2.5. Juridische vormgeving

Om de tegemoetkoming mogelijk te maken zijn daarom verschillende mogelijkheden onderzocht, met als randvoorwaarde dat het zou moeten leiden tot een fonds dat klaar is voor de winter van 2026/2027. Dat betekent dat constructies die wetswijziging vergen, zoals een bij wet ingesteld publiek fonds of een fonds dat wordt uitgevoerd door een nog op te richten zelfstandig bestuursorgaan, vanwege die randvoorwaarde zijn afgefallen. Hieronder worden de overwogen opties behandeld die aan de randvoorwaarde voldoen:

Het voortzetten van de publiek/private samenwerking met stichting TNE (het 'oude' construct): dit brengt dusdanige juridische en financiële risico's met zich mee dat hiervan is afgezien.

Subsidieregeling: artikel 3 van de Kaderwet SZW-subsidies biedt de mogelijkheid om een subsidie aan huishoudens te verstrekken voor situaties waarop die wet ingevolge artikel 2 van toepassing is. Die mogelijkheid bestaat voor activiteiten die passen in, onder andere, het inkomensbeleid en het sociaalezekerheidsbeleid. Deze optie is afgefallen, omdat niet wordt voldaan aan de in artikel 4:21 van de Awb geformuleerde voorwaarden voor een subsidie. Er is in dit geval namelijk sprake van een inkomensvoorziening en er is geen subsidiabele activiteit van de aanvrager.

Tegemoetkomingsregeling: artikel 9 van de Kaderwet SZW-subsidies maakt het mogelijk voor de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om een spoedeisende, tijdelijke tegemoetkoming te verstrekken, bijvoorbeeld om de

⁷ Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060.

energiearmoede voor kwetsbare huishoudens, veroorzaakt door stijgende energieprijzen als gevolg van de geopolitieke situatie⁸, op korte termijn te verlichten. Ook hier wordt een koppeling gemaakt met artikel 2 van die wet: het inkomensbeleid en het sociaalezekerheidsbeleid. De tijdelijke tegemoetkoming draagt bij aan het besteedbaar inkomen van huishoudens. Uitvoering van de tegemoetkomingsregeling wordt gemandateerd aan een uitvoerder. Om het recht op, en de hoogte van de tegemoetkoming correct vast te kunnen stellen en de uitvoeringslasten zoveel mogelijk te beperken, is het nodig om (nadere) regels te stellen over gegevensuitwisseling. De gegevensuitwisseling vindt de basis in artikel 54 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI) en de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies en wordt nader gespecificeerd in een besluit en regeling.

Er is voor een tegemoetkomingsregeling gekozen. Dit is opnieuw een tijdelijke constructie. Bij de besluitvorming hierover is doorslaggevend het belang geweest om voor de winter van 2026/2027 een werkende voorziening te hebben, zodat de doelgroep snel wordt geholpen.

3. Doel en uitgangspunten van de tijdelijke tegemoetkoming

3.1 Doel

Het doel van de regeling is om kwetsbare huishoudens met een laag inkomen en een relatief hoge energierekening in de winter van 2026/2027 financieel tegemoet te komen. Voordat maatregelen zijn genomen die de energierekening ook structureel verlagen, zoals het isoleren van woningen in Nederland of overstappen naar duurzame energiebronnen, is de voorgestelde tegemoetkoming noodzakelijk. Deze maatregel kan de kans verkleinen dat huishoudens in betalingsproblemen komen en kan de sociale gevolgen en gezondheidseffecten mitigeren. De tijdelijke tegemoetkoming in deze kosten draagt bij aan het besteedbaar inkomen van huishoudens. De steun is gericht en tijdgebonden. Aanvragers kunnen bij hun aanvraag aangeven of zij toestemming geven om door gemeenten te worden benaderd voor ondersteuning bij het verduurzamen van hun woning (zie ook de artikelsgewijze toelichting bij artikel 6 van het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede).

Het kabinet komt daarmee tot de voorgestelde maatregel om een tijdelijk energiefonds in te richten om financiële steun toe te kennen aan huishoudens met een laag inkomen én hoge energiekosten. Dat wil zeggen een huishouden met een inkomen tot 200% van het sociaal minimum en een energiequote van 8 tot 10%. Een energiequote van 8% houdt in dat de energielasten 8% of meer van het huishoudinkomen in beslag nemen.

De uitvoering van deze maatregel vereist nationale regelgeving, omdat het gaat om het verstrekken van financiële middelen aan burgers. Dit voorstel vormt de juridische basis voor deze uitgaven.

3.2 Iedereen binnen de doelgroep moet geholpen worden

Bij het vormgeven van de tijdelijke tegemoetkoming is één uitgangspunt leidend: iedereen die een aanvraag doet en recht heeft op steun, moet deze ook daadwerkelijk ontvangen. De voorwaarden voor de aanvraag en het beschikbare bedrag zijn daarom met elkaar in lijn gebracht om te zorgen dat alle huishoudens die recht hebben een aanvraag kunnen doen. Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan de moties Ceder en Bikker/Flach om zo snel mogelijk een

⁸ CPB, rapport *Inkomenseffecten hogere energie- en brandstofprijzen*, pp. 3, 14 & 25, 18 juni 2026.

energiefonds te openen dat niet om budgettaire redenen sluit voordat iedereen is geholpen.⁹ Er is dus geen sprake van een 'op is op'-regeling zoals bij het eerdere Tijdelijke Noodfonds Energie.

Uit onderzoek van TNO¹⁰ blijkt dat in 2024 1,4% van de huishoudens (circa 119 duizend) te maken hebben met verborgen energiearmoede. Dit zijn huishoudens die hun energiekosten niet kunnen betalen en daarom hun energieverbruik sterk verlagen. Om die reden zal hun aanvraag afgewezen worden, omdat hun energiekosten te laag zijn. Het is niet uitvoerbaar om deze groep in beeld te krijgen voor deze regeling. Om deze huishoudens hulp te bieden zal op de website van TNE een formulier beschikbaar zijn waar mensen hun gegevens achter kunnen laten met toestemming voor de gemeente om contact met hen op te nemen. De gemeente kan huishoudens verder helpen met advies rondom verduurzaming. Hier zal in de communicatie rondom het energiefonds aandacht aan besteed worden.

3.3 Laagdrempelige en eenvoudige tegemoetkoming

Het doel is het inrichten van een laagdrempelige en eenvoudige regeling, in lijn met het advies van de Nationale Ombudsman. We richten daarom een eenvoudige en laagdrempelige aanvraagprocedure in waarbij gegevens, voor zover mogelijk, geautomatiseerd opgehaald worden bij overheidspartijen. Daarnaast wordt de mogelijkheid van een papieren aanvraag ingericht en kunnen aanvragers passende ondersteuning krijgen bij het doen van een aanvraag. Op deze manier willen we de drempels van de vorige edities wegnemen.

Dit gaat om een aantal publiekrechtelijke waarborgen, zoals het inrichten van een proces voor bezwaar en beroep, een eenvoudige aanvraagprocedure waarbij gegevens voor zover mogelijk geautomatiseerd opgehaald worden bij overheidspartijen, de mogelijkheid van een papieren aanvraag en het kunnen indienen van tweedelijnsklachten bij de Nationale Ombudsman.

De gemaakte keuzes brengen de volgende gevolgen met zich mee:

- Er vindt geen vermogenstoets bij de aanvraag plaats. Een vermogenstoets zou de uitvoering te veel belasten en zorgen voor hogere uitvoeringskosten. Bij hogere uitvoeringskosten is er minder budget over om aan huishoudens uit te keren. De (uitvoerings)last staat dan niet in verhouding tot het gemiddelde steunbedrag. Dat willen we voorkomen. Het zou kunnen dat huishoudens met (tijdelijk) een laag inkomen en veel vermogen toch aanspraak maken op de tegemoetkoming. Dit wordt geaccepteerd.
- Er is veel tijdsdruk om de tegemoetkoming op zeer korte termijn beschikbaar te maken. Dit zorgt voor risico's op onvoorziene omstandigheden en een risico dat bepaalde keuzes niet volledig doordacht konden worden. Het kabinet is bereid deze risico's te accepteren. Snelle hulp voor kwetsbare huishoudens weegt in dit geval zwaarder dan volledige afdekking van de risico's vooraf.
- Het betreft een tegemoetkoming, welke in de meeste gevallen door de energieleveranciers in mindering op de energierekening wordt gebracht. Er is een groep waar deze methode niet mogelijk is, omdat de energieleverancier niet aangesloten is bij TNE of omdat er geen energieleverancier is (bijvoorbeeld bij blokaansluiting). Deze groep krijgt

⁹ Kamerstukken II, 2025/2026, 23 432, nr. 652 en Kamerstukken II, 2025/2026, 36 933, nr. 19.

¹⁰ TNO, Energiearmoede in Nederland 2019-2024, juli 2025.

de tegemoetkoming op de eigen rekening uitgekeerd. Bij deze groep wordt niet gecontroleerd hoe het geld wordt besteed.

4. Hoofdlijnen van de tijdelijke tegemoetkoming

De tegemoetkoming is bedoeld voor huishoudens die in Nederland wonen en vanwege hun lage inkomen en hoge energiekosten voor een tegemoetkoming in aanmerking komen. Door zowel te toetsen op de hoogte van het inkomen als het aandeel daarvan dat opgaat aan de energierekening (energiequote), is deze maatregel specifiek gericht op de doelgroep die de tegemoetkoming het meest nodig heeft. Voor de uitvoering wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande registraties, zoals het BRP, BRI en de Polisadministratie, zodat aanvragen grotendeels geautomatiseerd en uniform kunnen worden beoordeeld. Om het Noodfonds Energie mogelijk te maken heeft het kabinet in 2026/2027 €193 miljoen gereserveerd.

4.1 Doelgroep

Huishoudens kunnen aanspraak maken op een tegemoetkoming uit het Noodfonds Energie wanneer:

- zij een bruto inkomen lager dan 100% van het bruto sociaal minimum¹¹ hebben én een energiequote van 8% of hoger, waarbij voor het bepalen van de energiequote wordt gerekend met een bruto inkomen gelijk aan 100% van het sociaal minimum; of wanneer:
- zij een bruto inkomen van 100% tot 130% van het sociaal minimum hebben én een energiequote van 8% of hoger; of wanneer:
- zij een bruto inkomen van 130% tot 200% van het sociaal minimum hebben én een energiequote van 10% of hoger.

Het Noodfonds Energie biedt ondersteuning aan de huishoudens die dat het meeste nodig hebben. Dit wordt bereikt door de doelgroep van het Noodfonds te beperken tot huishoudens met een relatief laag inkomen, die bovendien een relatief groot deel van hun inkomen kwijt zijn aan energie. Gelet op de inzet voor een laagdrempelige en eenvoudige regeling (zie ook paragraaf 3.3), is er voor gekozen om geen uitzondering op de doelgroep mogelijk te maken. Dit betekent dat huishoudens die – om welke redenen dan ook – een (zeer) hoge energierekening hebben, maar meer dan 200% van het sociaal minimum verdienen, niet in aanmerking komen voor de regeling.

Voor het inkomen wordt daarbij het sociaal minimum als ijkpunt genomen. Het sociaal minimum is het bedrag dat iemand minimaal nodig heeft om van te leven. Huishoudens met een inkomen tot 200% van het sociaal minimum behoren tot de doelgroep, mits zij te maken hebben met een hoge energierekening.

Uit de minimumvoorbeeldbegrotingen van Nibud blijkt dat energiequotes van 7-9% gangbaar zijn voor de meeste huishoudens op het sociaal minimum, hoewel dit afhankelijk is van de huishoudsamenstelling. Daarom wordt verondersteld dat huishoudens met een inkomen rond het sociaal minimum een energiequote van 8% zelf kunnen dragen. Komt de energierekening hoger uit, dan is er sprake van recht op een tegemoetkoming. Bij een inkomen dat (ruim) boven het sociaal minimum uitgaat heeft een huishouden, in principe, meer ruimte om te

¹¹ Afhankelijk van hoe het inkomen wordt vastgesteld en welke registratie voor de inkomenstoets gebruikt wordt, wordt uitgegaan van het sociaal minimum van 2025 of 2026. Zie paragraaf 4.1.2 over vaststelling bruto inkomen en inkomenstoets voor verdere toelichting.

voorzien in noodzakelijke uitgaven. Daarom wordt voor huishoudens met een inkomen tussen 130-200% van het sociaal minimum een hogere energiequotegrens van 10% gehanteerd. Met deze parameters wordt aangesloten bij de vormgeving van het Tijdelijk Noodfonds Energie, zoals dat in de jaren 2023-2025 bestond.

Het sociaal minimum verwijst meestal naar het netto inkomen. Voor het Noodfonds wordt echter gekeken naar het bruto inkomen van het huishouden. Het bruto-inkomen biedt een gelijke en objectieve maatstaf voor iedereen, omdat persoonlijke fiscale keuzes en aftrekposten hier nog geen rol in spelen. Bovendien maakt deze uniforme basis een snelle, geautomatiseerde controle via de Belastingdienst mogelijk, wat zorgt voor rechtsgelijkheid en minimale administratieve lasten.

Daarom gebruiken we ook een bruto norminkomen, namelijk dat van de Toeslagenwet. Voor een alleenstaande in 2026 is dat een gemiddeld inkomen van € 1.790 bruto per maand. Voor huishoudens waarin twee mensen op hetzelfde adres wonen is dat gemiddeld € 2.500 bruto per maand. Op basis van het aantal personen op een woonadres gelden onderstaande normenbedragen voor sociaal minimum in respectievelijk 2025 en 2026.

Tabel 1. Inkomensgrenzen 2025, maandbedragen¹²

Aantal personen in het huishouden	Bruto sociaal minimum	130% Bruto sociaal minimum	200% Bruto sociaal minimum
1	€ 1.720	€ 2.230	€ 3.430
2	€ 2.400	€ 3.120	€ 4.800
3	€ 2.740	€ 3.560	€ 5.470
4	€ 3.240	€ 4.220	€ 6.480
5	€ 3.750	€ 4.880	€ 7.500
6	€ 4.370	€ 5.680	€ 8.730

Tabel 2. Inkomensgrenzen 2026, maandbedragen¹³

Aantal personen in het huishouden	Bruto sociaal minimum	130% Bruto sociaal minimum	200% Bruto sociaal minimum
1	€ 1.800	€ 2.330	€ 3.590
2	€ 2.510	€ 3.260	€ 5.010
3	€ 2.870	€ 3.730	€ 5.730
4	€ 3.410	€ 4.430	€ 6.810
5	€ 3.940	€ 5.120	€ 7.880
6	€ 4.480	€ 5.820	€ 8.950

4.1.1 Definitie huishouden

Het fonds is bedoeld voor huishoudens die in Nederland wonen en vanwege hun lage inkomen en hoge energiekosten voor een tegemoetkoming in aanmerking komen. De huishoudsamenstelling wordt vastgesteld aan de hand van de

¹² Betreft het aantal personen waarvan inkomen in aanmerking wordt genomen in de bepaling van het huishoudinkomen, hier ter illustratie voor 1 tot en met 6 personen; gemiddeld bruto maandinkomen; gebaseerd op jaargemiddelde bruto sociaal minimum, inclusief vakantietoeslag, naar boven afgerond op tientallen euro's.

¹³ Betreft het aantal personen waarvan inkomen in aanmerking wordt genomen in de bepaling van het huishoudinkomen, hier ter illustratie voor 1 tot en met 6 personen; gemiddeld bruto maandinkomen; gebaseerd op jaargemiddelde bruto sociaal minimum, inclusief vakantietoeslag, naar boven afgerond op tientallen euro's.

Basisregistratie Personen (hierna BRP). Alle personen van 18 jaar en ouder, die op hetzelfde woonadres staan ingeschreven, worden voor de regeling als één gezamenlijk huishouden beschouwd. Zij kunnen gezamenlijk als huishouden een aanvraag indienen. De onderlinge relatie tussen de bewoners is daarbij niet relevant. Hiermee wordt voorkomen dat voor de uitvoering moet worden vastgesteld of sprake is van bijvoorbeeld een gezin, studentenhuis of andere woonvorm.

Bij de vaststelling van het huishoudinkomen wordt het inkomen van huishoudleden jonger dan 23 jaar niet meegenomen, zoals dat ook bij het bepalen van het inkomen voor het berekenen van de huurtoeslag niet gebeurt. Echter, in het geval het huishouden uitsluitend uit personen jonger dan 23 jaar bestaat, wordt het inkomen van alle personen van 18 en ouder, maar jonger dan 23 jaar meegenomen. In de volgende paragraaf wordt dit verder toegelicht.

Naast de primaire doelgroep gelden er voor enkele specifieke groepen afwijkende voorwaarden. Per groep wordt hieronder toegelicht of en onder welke voorwaarden aanspraak gemaakt kan worden op de tegemoetkoming.

Jongeren

Een uitzondering geldt voor huishoudens die uitsluitend bestaan uit een of meerdere jongeren tot 23 jaar¹⁴; in die situatie wordt het inkomen van alle huishoudleden van 18 en ouder, maar jonger dan 23 jaar meegenomen. Hiermee wordt voorkomen dat zelfstandig wonende jongeren worden uitgesloten van de regeling. Het inkomen van thuiswonende jongeren tot 23 jaar is echter *niet* bepalend voor de draagkracht van het huishouden als dat huishouden ook bestaat uit personen van 23 jaar en ouder. Een gevolg hiervan kan zijn dat in zulke huishoudens, zoals bij jonge stellen of in een studentenhuis, waar één bewoner ouder is dan 23 en één of meerdere bewoners jonger zijn dan 23 jaar, alleen het inkomen van die ene oudere bewoner wordt meegerekend. Hierdoor kan de energiequote hoger uitvallen, met als resultaat dat het huishouden mogelijk (extra) steun ontvangt. De regering is zich bewust van dit risico, maar heeft ervoor gekozen dit te accepteren binnen de huidige systematiek om de uitvoerbaarheid en toegankelijkheid te waarborgen.

Dit betekent dat ook studenten in aanmerking komen voor de tegemoetkoming, als zij aan de overige voorwaarden van deze regeling voldoen. Ook zij kunnen te maken hebben met energiearmoede en moeten geholpen kunnen worden met het betalen van de energierekening. De omstandigheid dat zij mogelijk kleiner wonen of met meerdere mensen in een huis wonen doet hier niet aan af.¹⁵ Deze omstandigheden zijn voldoende verdisconteerd (voor iedereen) in de randvoorwaarden van de hoogte van het inkomen en de energiequote. Voor studenten geldt dat studiefinanciering niet wordt meegenomen in het inkomen, in lijn met de inkomstenbelasting. Meer informatie over vaststelling van het huishoudinkomen is te vinden in par. 5.1.2.

Niet ingezet

De tweede uitzondering geldt voor niet-ingezetenen. Dit zijn personen die niet in Nederland verblijven, of maximaal vier maanden in Nederland verblijven en dus geen duurzaam verblijf in Nederland hebben. De tegemoetkoming is bedoeld om mensen een jaar lang te compenseren voor de hoge energiekosten. Mensen die tijdelijk in Nederland verblijven, behoren niet tot de doelgroep. Dit betekent dat niet-ingezetenen (personen die als niet-ingezetene in de BRP staan geregistreerd) niet in aanmerking komen voor een tegemoetkoming uit het energiefonds. Voor

¹⁴ Jongeren van 18, 19, 20, 21 en 22 jaar oud.

¹⁵ Zie ook: ECLI:NL:CRVB:2025:1756.

personen die geen duurzaam verblijf in Nederland hebben is de tegemoetkoming, vanwege hun tijdelijke verblijf, niet van toepassing, omdat het niet proportioneel is mensen die hier slechts tijdelijk wonen een tegemoetkoming voor een heel jaar te verstrekken. Daarbij is voor deze groep onvoldoende inkomenshistorie beschikbaar om het huishoudinkomen op een betrouwbare en proportionele wijze vast te stellen.

Correcties in het BRP

De derde specifieke groep betreft de situatie dat de inschrijving van personen op een woonadres in het BRP niet overeenkomt met de personen die er in werkelijkheid wonen. In deze situatie zal TNE het huishouden informeren dat de aanvraag niet afgerond kan worden en het de verantwoordelijkheid van het huishouden is om de inschrijvingen op het woonadres te laten corrigeren. Dit regelt het huishouden bij de eigen gemeente. TNE heeft hier geen bevoegdheid toe. Wanneer het woonadres gecorrigeerd is, kan opnieuw een aanvraag worden ingediend.

Huishoudens zonder individueel energiecontract

Sommige huishoudens hebben geen individueel energiecontract afgesloten met een energieleverancier. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een blokaansluiting, warmtenet, gebruik van propaangaas of collectieve levering via een verhuurder (wanneer de energieprijs bij de huurprijs inbegrepen is). Voor deze huishoudens geldt dat zij zelf bij TNE aan moeten tonen wat hun maandelijkse energielasten zijn. Hiervoor kunnen verschillende bewijsstukken gelden; een recente eindafrekening, een maandelijks kostenoverzicht of een huurcontract of VvE-overeenkomst. Op basis van die bewijsstukken zullen de maandelijkse energielasten worden berekend, om tot de energiequote te kunnen komen. Deze werkwijze geldt ook voor huishoudens waarvan de energieleverancier niet is aangesloten bij TNE.

4.1.2 Vaststelling bruto inkomen en inkomenstoets

Een belangrijk uitgangspunt is dat de aanvraagprocedure eenvoudig en laagdrempelig is. Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van gegevens uit bestaande (authentieke) registraties, zodat aanvragen grotendeels geautomatiseerd worden beoordeeld.

Verzamelinkomen of belastbaar loon als uitgangspunt

Om het recht en de hoogte van de tegemoetkoming vast te stellen, vindt bij de aanvraagprocedure een inkomenstoets plaats op basis van inkomensgegevens uit de Basisregistratie Inkomensgegevens (BRI) van de Belastingdienst. Voor de inkomenstoets is uit de BRI het verzamelinkomen (in beginsel bij aangifte inkomstenbelasting) of het belastbaar loon (als er geen aangifte is gedaan en ook anderszins geen verzamelinkomen is vastgesteld, maar wel loongegevens bekend zijn via de werkgever) beschikbaar. Het gaat hierbij om de meest actuele gegevens uit de basisregistratie. Veelal zijn dat gegevens van twee jaar terug, zijnde het peiljaar.

Peiljaar en volgorde van toepassing

Het in de BRI geregistreerde inkomen is gebaseerd op de aangifte inkomstenbelasting als aangifte is gedaan. Omdat voor de tegemoetkoming een aanvraagperiode van 4 januari 2027 tot en met 7 mei 2027 geldt, wordt in beginsel uitgegaan van het verzamelinkomen over 2025 (T-2). Als er geen aangifte inkomstenbelasting beschikbaar is of anderszins geen verzamelinkomen is of wordt vastgesteld, wordt gekeken naar inkomensgegevens die wel

beschikbaar zijn.

Inkomenstoets op basis van de BRI

Voor het vaststellen van de hoogte van het huishoudinkomen worden de inkomensgegevens uit de BRI van alle leden van het huishouden afzonderlijk opgeteld. Het inkomen wordt daarbij uitgedrukt in een gemiddeld maandbedrag¹⁶. De hoogte van het huishoudinkomen wordt vervolgens afgezet tegen de inkomensgrens (<200% sociaal minimum). Hierbij wordt getoetst tegen het sociaal minimum van 2025, inclusief vakantietoeslag. Aangezien de inkomensgegevens uit de BRI bruto inkomens betreffen, wordt een bruto variant van het sociaal minimum gehanteerd. Voor alleenstaanden en paren komt dit overeen met de normbedragen voor de Toeslagenwet. Als het huishoudinkomen onder het sociaal minimum van 2025 ligt, wordt het huishoudinkomen voor de berekening van de tegemoetkoming gelijkgesteld aan dat sociaal minimum. Als voor individuele leden van het huishouden inkomensgegevens uit de BRI uit een eerder jaar dan 2025 gebruikt worden, dan wordt dit geïndexeerd meegeteld in het huishoudinkomen en in het voordeel van het huishouden – ook tegen het sociaal minimum van 2025 getoetst. Voor het sociaal minimum worden de normbedragen van het sociaal minimum over 2025 (eveneens uitgedrukt in gemiddeld maandbedrag over heel 2025) op basis van de kostendelersnorm gehanteerd, zodat de inkomensgrens toeneemt met het aantal leden van het huishouden. Hiervoor is gekozen omdat de kostendelersnorm er enerzijds rekening mee houdt dat leden van het huishouden de vaste lasten kunnen delen, maar anderzijds dat een deel van het inkomen moet worden gereserveerd voor persoonlijk uitgaven (bijvoorbeeld, voeding, kleding en zorgkosten).

Alternatief inkomensbegrip

Het gebruik van inkomensgegevens uit de BRI uit peiljaar 2025 kan ervoor zorgen dat een huishouden destijds een inkomen had dat hoger ligt dan de inkomensgrens voor de tegemoetkomingsregeling, terwijl er daarna een inkomensdaling is geweest. Dit zou onbedoeld betekenen dat het huishouden niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming terwijl op basis van een meer actueel inkomen wel financiële ondersteuning nodig is. Voor huishoudens die op basis van inkomensgegevens uit de BRI over 2025 boven de inkomensgrens van 200% van het sociaal minimum komen, wordt voor alle leden van het huishouden automatisch een aanvullende toets uitgevoerd. Hiervoor wordt de polisadministratie van het UWV gebruikt.

Inkomenstoets op basis van de polisadministratie

Voor het vaststellen van de hoogte van het huishoudinkomen bij de aanvullende toets worden de inkomensgegevens uit de polisadministratie van alle leden van het huishouden afzonderlijk opgeteld en uitgedrukt in een gemiddeld maandbedrag. In de polisadministratie wordt daarvoor gekeken naar het Loon LB/PH (loonbelasting/premieheffing). Om de berekening van het huishoudinkomen zo uniform en betrouwbaar mogelijk uit te voeren en te waarborgen dat alle benodigde gegevens beschikbaar zijn, wordt een vaste referteperiode gehanteerd: oktober 2025 tot en met september 2026.

Voor (gedeeltelijk) zelfstandigen is het inkomen in de polisadministratie niet (volledig) beschikbaar. Om de hoogte van het inkomen van een (gedeeltelijk) zelfstandige bij een relevante inkomensdaling vast te kunnen stellen, wordt de

¹⁶ Hiermee wordt aangesloten bij de grondslag voor de energiekosten, die eveneens wordt uitgedrukt in een maandbedrag.

ingediende belastingaangifte over 2026 gevraagd. Bij het uitblijven van het aanleveren van de aangifte over 2026 wordt de aanvraag als incompleet aangemerkt en afgewezen.

De hoogte van het huishoudinkomen wordt vervolgens afgezet tegen de inkomensgrens (<200% sociaal minimum). Hierbij wordt getoetst tegen het sociaal minimum op dezelfde manier als bij de inkomensstoets op de BRI, alleen dan tegen het sociaal minimum van 2026. Als het huishoudinkomen onder het sociaal minimum van 2026 ligt, wordt het huishoudinkomen voor de berekening van de tegemoetkoming gelijkgesteld aan dat sociaal minimum.

Een aanvullende toets vindt alleen plaats als de aanvrager op basis van het inkomen uit de BRI niet door de toetsing komt. Voor huishoudens die op basis van dit inkomen door de toetsing komen, wordt de tegemoetkoming gebaseerd op de energiequote die met het BRI-inkomen is berekend. Er wordt voor deze huishoudens niet nagegaan of op basis van een recenter inkomen een hogere tegemoetkoming zou worden berekend. De aanvullende toets moet voorkomen dat mensen onbedoeld worden uitgesloten van een tegemoetkoming. Het uitgangspunt blijft echter het inkomen uit de BRI, omdat dit de meest betrouwbare en uniforme inkomensgegevens zijn. Daarnaast is het niet proportioneel om voor alle huishoudens een aanvullende toets uit te voeren en daarvoor inkomensgegevens uit de polisadministratie te verwerken.

Indexering huishoudinkomen

Omdat het inkomen van het huishouden en de energiekosten betrekking hebben op verschillende tijdvakken, is een (inflatie-)correctie nodig. Voor de inkomensstoets op basis van BRI-gegevens wordt geïndexeerd over 2 jaar. Voor de aanvullende toets op basis van gegevens uit de polisadministratie wordt geïndexeerd over 1 jaar. Indexatie vindt plaats op basis van de gemiddelde contractloonsstijging (excl. bijzondere beloningen) op basis van de indexcijfers van het CBS.

4.1.3 Vaststellen energiequote

De energiequote wordt vastgesteld om te bepalen welk deel van het inkomen van een huishouden opgaat aan energiekosten. De energiequote (in %) wordt vastgesteld door de energielasten te delen door het bruto inkomen van het huishouden en te vermenigvuldigen met 100.

De energielasten van het huishouden worden bepaald aan de hand van de verwachte jaarkosten van het lopende energiecontract.¹⁷ Bij de aanvraag heeft de aanvrager aangegeven van welke energieleverancier(s) deze verwachte jaarkosten beschikbaar zijn. De verwachte jaarkosten worden door de uitvoerder bij de energieleverancier(s) opgevraagd met behulp van de naam, het adres en het klantnummer van de aanvrager.

Om tot een bedrag te komen waarmee de energiequote berekend kan worden, worden de verwachte jaarkosten gedeeld door 12 maanden. Dit geeft het

¹⁷ De verwachte jaarkosten bevat de energiekosten over een heel jaar, gebaseerd op het verwachte energieverbruik van het huishouden en de geldende tarieven. De energieleverancier moet dit bedrag berekenen conform de berekeningswijze die de Autoriteit Consument en Markt (ACM) voorschrijft.

geactualiseerde en voor de aanvrager herkenbare termijnbedrag.¹⁸ In combinatie met de inkomensgegevens kan de energiequote vastgesteld worden, door het termijnbedrag te delen door het maandelijkse huishoudinkomen.

Aanvullende toets bij relevante inkomensdaling

Als een energiequote wordt vastgesteld die te laag is om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen en gebaseerd is op een huishoudinkomen uit de BRI (t-2), vindt een vergelijkbare aanvullende toets plaats als bij het bepalen van het inkomen (zie paragraaf 4.1.2). Dit betekent dat automatisch een aanvullende toets plaatsvindt waarbij de energiequote opnieuw wordt berekend op basis van recentere inkomensgegevens uit de polisadministratie.

Aanleveren bewijsstukken energiekosten

Wanneer er geen individueel energiecontract is afgesloten, zoals bij blokaansluiting of all-in huur, kunnen de energiekosten niet opgevraagd worden bij de energieleverancier. Deze huishoudens kunnen wel aanspraak maken op de tegemoetkoming. Deze huishoudens moeten hun energiekosten met bewijsstukken aantonen. Hierbij kan gedacht worden aan een maandelijks kostenoverzicht van de woningcorporatie of VvE waarin de energiekosten duidelijk gespecificeerd staan, een (recente) eindafrekening, waarop het voorstel voor de nieuwe maandlasten staat vermeld, of een huurcontract of VvE-overeenkomst, waarin expliciet staat welke kosten zijn toe te rekenen aan het huishouden voor gas, warmte of elektriciteit. Hierdoor wordt de berekening gebaseerd op het daadwerkelijke termijnbedrag van de aanvrager. Dit kan afwijken van het bedrag wat de energieleverancier zou adviseren. Omdat er geen andere methode is om de energielasten te achterhalen moet deze potentiële discrepantie geaccepteerd worden.

Dezelfde procedure geldt voor huishoudens die een contract hebben bij een leverancier die niet is aangesloten bij TNE. Deze energieleveranciers leveren geen gegevens over energiekosten aan.

4.2 Openstelling, aanvraag en beschikkingsproces

Het Noodfonds Energie wordt opengesteld van 4 januari 2027 tot en met 7 mei 2027. Mensen hebben hiermee vier maanden de tijd om een aanvraag in te dienen.

De aanvraag kan zowel digitaal als schriftelijk worden gedaan. Gelet op de gewenste snelheid en eenvoud van het proces wordt ingezet om de aanvragen zoveel als mogelijk digitaal te laten plaatsvinden. Hieronder wordt het digitale proces van aanvraag tot beschikking geduid. Waar het schriftelijke proces anders verloopt, wordt hier aan het slot van deze paragraaf nader op ingegaan. Het is niet mogelijk om een digitale en schriftelijke procedure te combineren: de aanvraag wordt of wel volledig digitaal afgerond ofwel volledig schriftelijk.

Gedurende het gehele proces is er klantcontact en casemanagement beschikbaar ter ondersteuning.

¹⁸ Dit bedrag is dus een ander gegeven dan het maandelijkse termijnbedrag waar een huishouden zelf invloed op kan uitoefenen. 'Geactualiseerd' verwijst naar het feit dat de energieleverancier dit bedrag opnieuw berekend gedurende de looptijd van het contract. Hiermee verschilt het met het geadviseerde termijnbedrag wat mensen aan het begin van hun contract hebben gekregen.

4.2.1 Aanvraag

De aanvraag kan gedaan worden via MijnAanvraag; een toegankelijke website die ingericht wordt door TNE. De aanvrager doorloopt de volgende stappen:

1. De eerste stap is het inloggen met DigiD. Indien het huishouden uit meerdere mensen bestaat is er één eerste aanvrager. Wanneer deze persoon is ingelogd met DigiD wordt gecontroleerd of dit een geldige aanvrager is. Zo ja, worden het woonadres, naam en BSN opgehaald uit het BRP van de aanvrager en al diens huisgenoten die binnen de doelgroep vallen.
2. Vervolgens wordt op het aanvraagportaal aangegeven welke andere personen uit het huishouden met DigiD dienen in te loggen. Dit is nodig om de aanvraag ook namens deze personen te accorderen. Ieder persoon binnen het huishouden die aan de eerder genoemde voorwaarden voldoet, dient dit te doen.
3. Vervolgens dient de aanvrager de gegevens van het energiecontract in te vullen. Hierbij gaat het om het aantal contracten, het type contract (elektra, gas, warm water) en of er sprake is van een blokaansluiting (een huishouden kan bijvoorbeeld elektra bij een reguliere energieleverancier, maar gas via blokaansluiting hebben). Na het aanleveren van deze informatie, kan de aanvraag worden afgerond. De aanvrager krijgt een bevestigingsmail waarin staat dat de aanvraag wordt verwerkt.

Aanvraag indienen in geval van curatele of bewind

Zolang mensen onder bewind of curatele aan de voorwaarden van deze tegemoetkomingsregeling voldoen hebben zij recht op een tegemoetkoming. Dit kan worden aangevraagd door de curator of bewindvoerder namens hun cliënt.

Wanneer iemand die onder curatele of bewind staat een aanvraag doet zal TNE controleren of die persoon in het Centraal curatele- en bewindregister (CCBR) voorkomt. Wanneer dit zo is zal TNE de persoon verzoeken de aanvraag in te laten dienen door diens curator of bewindvoerder.

Feitelijk niet in staat om een aanvraag in te dienen

Op de hoofdregel dat iedereen de aanvraag moet accorderen, is één uitzondering. Indien een persoon uit het huishouden hier feitelijk niet toe in staat is, is een uitzondering mogelijk. Onder 'feitelijk niet toe in staat' wordt in ieder geval verstaan dat iemand door een medische beperking of aandoening niet in staat is de aanvraag te accorderen. Ook worden er onder verstaan personen die vermist zijn en personen die (voor een kortere periode) in detentie zitten voor zo ver deze personen nog op het thuisadres staan ingeschreven.

Indien dit het geval is, dient de aanvraagprocedure schriftelijk plaats te vinden. In het digitale aanvraagproces is er geen mogelijkheid om de aanvraag door te zetten zonder dat alle personen uit het huishouden de aanvraag geaccordeerd hebben.

Onder 'feitelijk niet toe in staat' wordt in ieder geval *niet* verstaan dat een persoon uit het huishouden het niet eens is met de aanvraag. Indien hier onenigheid over bestaat, is het aan het huishouden zelf om dit op te lossen. In het uiterste geval kan er als uitwijkmogelijkheid een klacht worden ingediend bij TNE, zie paragraaf 4.5 van deze toelichting.

4.2.2 Schriftelijk proces

Om zoveel mogelijk middelen beschikbaar te houden voor het uitkeren van de tegemoetkoming, is de keuze gemaakt om voornamelijk in te zetten op de digitale route voor de aanvraag. Dit is goedkoper dan een papieren aanvraagproces.

Op de website van TNE wordt aangegeven dat het aanvraagproces via een papieren route doorlopen kan worden. Aanvragers bereiken het papieren proces via telefonisch contact met het klantcontactcentrum. Voordat de papieren optie wordt aangeboden aan een huishouden, wordt eerst gekeken naar een alternatieve oplossing. Dit is afhankelijk van de motivatie van de aanvrager. Als een aanvrager bijvoorbeeld hulp nodig heeft bij het digitale aanvraagproces of bij het aanvragen van een DigiD wordt hier ondersteuning bij geboden.

Als een aanvrager aangeeft geen DigiD te willen gebruiken, maar akkoord is met digitale communicatie, wordt diegene doorverwezen naar het papieren aanvraagproces en vindt de communicatie via de digitale weg plaats. Als dit laatste ook niet akkoord is, wordt er per brief gecommuniceerd.

Als voor het papieren proces wordt gekozen, moet er ook identiteitsverificatie plaatsvinden voordat de aanvraag kan worden beoordeeld. Om de identiteitsverificatie toegankelijk te maken voor mensen met minder digitale vaardigheden wordt dit telefonisch gedaan.

Na succesvolle identiteitsverificatie kunnen huishoudens een papieren aanvraagformulier invullen. Dit krijgen ze per post opgestuurd, met instructiedocument en retourenvelop. Huishoudens kunnen niet zelf via de website het papieren aanvraagformulier downloaden, omdat voorkomen moet worden dat mensen een papieren aanvraag insturen voordat hun identiteit geverifieerd is. Hier wordt eveneens het papieren proces van de Belastingdienst, waar zelfstandig formulieren downloaden voor de papieren aanvraag ook niet mogelijk is, gevolgd. Ook eventuele bewijsstukken, bijvoorbeeld wanneer de aanvrager energie afneemt via een blokaansluiting, kunnen via het papieren proces per post worden aangeleverd. Hierbij gaat het om dezelfde bewijsstukken als bij aanvragen via de digitale route.

4.2.3 Voorlopige uitkomst en beschikking

Nadat de aanvraag is ingediend, haalt TNE de inkomensgegevens op uit BRI en eventueel de polisadministratie (zie par. 5.1.2). TNE haalt de energiegegevens voor zo ver mogelijk op bij de energieleverancier en indien er bewijsstukken zijn aangeleverd, worden deze gecontroleerd. Op basis van deze gegevens wordt de energiequote berekend. Indien de aanvrager binnen de voorwaarden van de regeling valt, wordt vervolgens de hoogte van de tegemoetkoming vastgesteld.

Ter controle worden de verzamelde gegevens over het huishouden en de voorlopige uitslag door TNE voorgelegd aan de aanvrager. Indien de aanvrager het eens is met de gegevens die gebruikt worden om de berekening uit te voeren, wordt de uitkomst vastgelegd in een beschikking.

Indien de aanvrager het oneens is, krijgt die de mogelijkheid om binnen een week aan te geven welke gegevens er niet kloppen of een verdere toelichting te geven. Er is gekozen voor een termijn van één week om te voorkomen dat het aanvraagproces lang duurt voor huishoudens waarbij alles wel klopt. Als de aanvrager binnen die week aangeeft dat er iets niet klopt, kan er wel meer tijd genomen worden voor het verzamelen van bewijsstukken, als dat nodig is. Als het huishouden geen reactie geeft binnen deze termijn, wordt overgegaan tot vaststelling van de beschikking. Op basis van de reactie, zal worden bezien of de voorlopige uitkomst moet worden bijgesteld. Vervolgens wordt overgegaan tot vaststelling van de beschikking.

Termijnen voor het geven van de beschikking

Een beschikking op grond van deze regeling wordt gegeven binnen acht weken na ontvangst van de volledige aanvraag. Een aanvraag is volledig als alle gegevens die nodig zijn om het recht en de hoogte te kunnen vaststellen, beschikbaar zijn.

Indien de beschikking niet binnen deze termijn kan worden gegeven, wordt die termijn met een redelijke termijn verlengd en wordt de aanvrager daarvan schriftelijk in kennis gesteld. De termijn voor het geven van een beschikking wordt opgeschort met ingang van de dag na die waarop TNE de aanvrager vraagt de aanvraag aan te vullen, tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. Deze termijnen volgen uit de Awb (artikelen 4.13, 4.14 en 4.15).

Besluit om de aanvraag niet te behandelen

TNE kan besluiten de aanvraag niet te behandelen, als de aanvrager niet heeft voldaan aan de voorschriften voor het in behandeling nemen van de aanvraag, of als de verstrekte gegevens en bewijsstukken onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking. De aanvrager moet dan wel de gelegenheid hebben gehad de aanvraag binnen een door TNE gestelde termijn aan te vullen. Een besluit om de aanvraag niet te behandelen wordt aan de aanvrager bekendgemaakt binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. Dit vloeit voort uit artikel 4:5 Awb en is daarom niet in de regeling opgenomen.

4.3 Hoogte, duur en uitbetaling van de tegemoetkoming

Als het huishouden voldoet aan de voorwaarden zoals in paragraaf 4.1 omschreven, heeft het recht op een tegemoetkoming. Deze wordt vanaf de eerste uitbetaling gedurende 12 maanden verstrekt.

De hoogte van de tegemoetkoming wordt vastgesteld op 50% van de totale energielasten die boven de 8% dan wel 10% van de energiequote uitkomen. Dat betekent: als een huishouden met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum €100 aan energielasten heeft boven de 8% energiequote die voor hen geldt, mag het een tegemoetkoming verwachten van €50 per maand. Deze vormgeving draagt bij aan de gerichtheid van de regeling; huishoudens met een hogere energierekening ontvangen in principe een hogere tegemoetkoming.

Met een vergoeding van 50% boven de energiequote gedurende 12 maanden wordt aangesloten op de contouren en de doelgroep van het eerdere Tijdelijke Noodfonds Energie. Die was toentertijd 100% gedurende zes maanden. Door niet meer 100% boven de energiequote te vergoeden, blijft tegelijkertijd de motivatie om bewust om te gaan met energie bestaan. Bij voornoemde percentages geldt een drempelbedrag van €120 en een maximumbedrag van €1800 per huishouden.

De tegemoetkoming wordt in de meeste gevallen gespreid over 12 maanden uitbetaald. Uitbetaling loopt via de energieleveranciers, die deze in mindering brengen op de lopende energierekening van het huishouden. Daarom wordt de tegemoetkoming in eerste instantie door TNE in één keer aan de energieleverancier verstrekt. Deze werkwijze garandeert dat de tegemoetkoming gebruikt wordt voor het verlagen van de energierekening en verhoogt dus de doelmatigheid van de regeling. Bovendien sluit dit aan bij de wijze waarop huishoudens hun energiekosten doorgaans betalen. Door de tegemoetkoming te spreiden over 12 maanden worden grote schommelingen in de energierekening voorkomen. Als blijkt dat het niet meer mogelijk is te spreiden over 12 maanden, bijvoorbeeld omdat een huishouden gedurende het jaar verhuist, overstapt naar een andere energieleverancier of de houder van het energiecontract overlijdt, kan de energieleverancier het bedrag in één keer uitbetalen.

In sommige gevallen is het niet mogelijk om via de energieleverancier de tegemoetkoming in mindering te brengen op de energierekening. Bijvoorbeeld

omdat geen individueel energiecontract aanwezig is of omdat de energieleverancier niet bij het Noodfonds Energie is aangesloten. Dan wordt de aanvrager gevraagd om bij het invullen van de aanvraag een bankrekeningnummer door te geven. TNE betaalt de tegemoetkoming vervolgens in één keer uit op het door de aanvrager opgegeven bankrekeningnummer.

Per huishouden kan maximaal één aanvraag per 12 maanden worden toegekend.

4.4 Hardheidsclausule

Een regeling met een grotendeels geautomatiseerde uitvoering kan niet iedere individuele omstandigheid vooraf ondervangen. Daarom is bezien welke ruimte nodig is om in specifieke situaties maatwerk te bieden. De belangrijkste situaties die door TNE vanuit de uitvoering zijn aangedragen, zijn ondervangen in deze regeling. Daarnaast biedt de Algemene Wet Bestuursrecht (hierna: Awb) ruimte om in beperkte uitvoeringssituaties maatwerk toe te passen. Daarom is er voor gekozen om geen hardheidsclausule in de regeling op te nemen. Een hardheidsclausule zou een extra beoordelingsroute creëren, terwijl de voornaamste situaties al op een andere wijze worden afgedekt.

4.5 Bezwaar en beroep

Wanneer de aanvraag voor de tegemoetkoming wordt afgewezen, wordt ingetrokken of lager wordt vastgesteld dan verwacht, staat bezwaar- en beroep open. Hiervoor gelden de bepalingen en termijnen uit hoofdstuk 6 van de Awb.

4.6 Niet terugvorderen

De Kaderwet SZW-subsidies bevat geen regels over terugvordering van subsidies of financiële verstrekkingen. Artikel 4:57 Awb bepaalt dat het bestuursorgaan onverschuldigd betaalde subsidiebedragen *kan* terugvorderen. TNE voert de regeling uit in mandaat van SZW. TNE is, namens de Minister van SZW, het bestuursorgaan.

In deze regeling zal terugvordering alleen aan de orde zijn bij vormen van misbruik, zoals fraude. Als een aanvrager onbewust een fout maakt in het aanvraagproces, kan dat resulteren in het feit dat deze te veel geld ontvangt. Bij constatering van een dergelijk geval gaat TNE uit van vertrouwen en wordt aangenomen dat de fout per ongeluk is gemaakt door de aanvrager. Als de betaling nog niet is uitgekeerd aan het huishouden, wordt het betalingsproces teruggedraaid. Het bedrag wordt niet teruggevorderd als het al wel is uitgekeerd. Wanneer de energieleverancier de tegemoetkoming heeft uitgekeerd, is hij ook verantwoordelijk voor terugvordering. Terugvordering zal echter altijd plaatsvinden in samenwerking tussen TNE en energieleverancier.

5. Uitvoering

De uitvoering van deze regeling is belegd bij TNE via mandaat. Met energieleveranciers zijn bestuurlijke afspraken gemaakt, onder meer over het leveren van gegevens over energielasten en het verrekenen van de tegemoetkoming met de energierekening.

5.1 TNE

Er is bezien welke partij op korte termijn deze tijdelijke tegemoetkomingsregeling kan uitvoeren. In paragraaf 2.4 is nader toegelicht waarom er voor de uitvoering is gekozen voor TNE. In tegenstelling tot de eerdere hulp die TNE heeft geboden, zal zij dit nu als publieke uitvoerder doen, in mandaat van de Minister van SZW.

Daarom heeft TNE haar werkwijze aangepast, zodat zij aan alle eisen van een publieke uitvoerder voldoet. Dit mandaat is uitgewerkt in artikel 10 van deze regeling.

5.2 Energieleveranciers

Van de 90 leden van Energie-Nederland, de branchevereniging van energieleveranciers, zijn er 84 leveranciers aangesloten bij het Noodfonds Energie. Dit is een combinatie van een aantal grote en vele kleine energieleveranciers. Deze energieleveranciers hebben zich eraan gecommitteerd om kosteloos mee te werken aan de uitvoering van deze regeling.

Uitvoering door energieleveranciers betreft ten eerste het op aanvraag aanleveren van gegevens aan TNE over de energielasten van huishoudens die met hen een contract hebben gesloten en een aanvraag hebben gedaan.

Naast het uitwisselen van gegevens zullen de energieleveranciers voor zover mogelijk en doelmatig zorg dragen voor het verrekenen van de tegemoetkoming met de lopende termijnbedragen van het huishouden. Deze werkwijze garandeert dat de tegemoetkoming gebruikt wordt voor het verlagen van de energierekening en verhoogt dus de doelmatigheid van de regeling. Meer informatie over de wijze van uitbetaling is te vinden in paragraaf 5.3.

TNE werkt er met Energie-Nederland aan om zo veel mogelijk van de overige energieleveranciers aan te sluiten. De 6 energieleveranciers die niet aangesloten zijn hebben deze keuze gemaakt vanwege de uitvoeringslast. Voor die leveranciers geldt dat zij geen gegevens aanleveren over energielasten. Dit moet dan door het huishouden zelf aangeleverd worden. Wanneer er recht op tegemoetkoming is, zal de tegemoetkoming ook niet verrekend kunnen worden met de lopende energierekening. In plaats daarvan zal TNE de tegemoetkoming in één keer uitkeren aan het huishouden.

6. Gegevensverwerking

6.1 Verstrekking van gegevens bij aanvraag van de tegemoetkoming

De Minister van SZW heeft de bevoegdheid gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de regeling op te vragen bij de aanvrager of aanvragers van de tijdelijke tegemoetkoming. Concreet betekent dit dat de minister de persoonsgegevens verwerkt die de aanvrager op het aanvraagformulier, dat door de minister beschikbaar wordt gesteld, invult. Deze gegevens staan opgesomd in artikel 8 van deze regeling.

6.2 Verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen (BRP)

Overheidsorganen kunnen systematisch gegevens uit de BRP krijgen als zij deze gegevens nodig hebben voor een goede vervulling van hun taak. Gegevens uit de BRP mogen alleen gebruikt worden voor publiekrechtelijke taken. De gegevensverstrekking uit de BRP door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Minister van SZW vindt plaats door middel van een apart besluit van de Minister van BZK dat bekend wordt gemaakt in de Staatscourant (artikel 3.2 van de Wet BRP). De gegevens die uit de BRP worden verkregen voor de uitvoering van deze regeling zijn onder andere: het BSN en naamgegevens van alle bewoners van het huishouden ten behoeve van een goede uitwisseling van gegevens met andere overheden, het woonadres (postcode + huisnummer) van het huishouden en de geboortedata van alle bewoners van het huishouden. De wettelijke taak die de grondslag vormt voor deze gegevensuitwisseling wordt geregeld in artikel 2 van deze regeling, in samenhang met het besluit van de Minister van BZK.

6.3 Het doel en noodzaak van deling en verwerking gegevens

Met betrekking tot het vereiste van doelbinding is in artikel 6 van het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede opgenomen dat persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor ze zijn verkregen. Dit is in lijn met het vereiste van doelbinding in artikel 5, eerste lid, onderdeel b, van de AVG. Het proces waarmee het recht op de tegemoetkoming wordt vastgesteld en uitgekeerd aan de doelgroep vergt verstrekking en verwerking van verschillende persoonsgegevens. Hieronder worden, per soort gegeven genoemd in deze regeling, het doel en de noodzaak van deling en verwerking toegelicht:

a. Identificatiegegevens:

- *De contactgegevens van de aanvrager, waaronder de naam, het telefoonnummer en het e-mailadres* worden verkregen bij de aanvraag van de tegemoetkoming. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor identificatie en voor de communicatie over de aanvraag.
- *De geboortedatum van alle bewoners van het huishouden*: de geboortedatum wordt verkregen uit de BRP en wordt gebruikt om te bepalen of het inkomen van bewoner moet worden meegeteld voor de bepaling van de hoogte van het huishoudinkomen. Het huishoudinkomen is een van de gegevens waarmee wordt vastgesteld of het huishouden recht heeft op de tegemoetkoming.
- *Woonadres (postcode + huisnummer)*: deze gegevens worden verkregen uit de BRP en gedeeld met UWV, de Belastingdienst, en energieleveranciers. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor het bepalen van de samenstelling van het huishouden en koppeling met energiecontract.

b. Betalingsgegevens:

- *Het bankrekeningnummer (IBAN)*: dit gegeven vult de aanvrager in op het aanvraagformulier. Het bankrekeningnummer van de aanvrager is noodzakelijk voor rechtstreekse betaling door de uitvoerder van de tegemoetkoming aan de aanvrager, in het geval dat de energieleverancier de tegemoetkoming niet in mindering kan brengen op de energierekening.

c. Energielasten:

Voor huishoudens zonder individueel energiecontract (zie par. 4.1.1.) geldt dat zij zelf bij TNE aan moeten tonen wat hun maandelijkse energielasten zijn. Hiervoor kunnen verschillende bewijsstukken gelden: een recente eindafrekening, een maandelijks kostenoverzicht of een huurcontract of VvE-overeenkomst. Deze bewijsstukken zijn noodzakelijke om de maandelijkse energielasten te berekenen en tot de energiequote te kunnen komen. Deze werkwijze geldt ook voor huishoudens waarvan de energieleverancier niet is aangesloten bij TNE.

Om de energiequote te berekenen worden door energieleveranciers de verwachte jaarkosten van het huishouden aangeleverd. Dit is geregeld in het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

In aanvulling daarop leveren de energieleveranciers aan TNE:

- hoeveel er al gefactureerd is in het lopende contract;
- hoeveel maanden er nog resteren in het contract.

Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt om fouten in de data van energieleveranciers op te sporen en te laten corrigeren. TNE analyseert of alle drie de gegevens die ze van de energieleverancier voor een huishouden ontvangen in overeenstemming zijn met elkaar. Als het niet lijkt te kloppen zal TNE tijdens het aanvraagproces een verzoek sturen naar de energieleverancier om de gegevens te

controleren. De energieleverancier krijgt dan de kans om, wanneer nodig, de gegevens te corrigeren. Op basis van de gecorrigeerde gegevens bepaalt TNE het recht en de hoogte van de tegemoetkoming. Wanneer de energieleverancier ziet dat de gegevens kloppen geven ze dit door aan TNE en gebruikt TNE de aangeleverde gegevens in de berekening.

Het is van groot belang zorg te dragen dat het recht op de tegemoetkoming op basis van de juiste gegevens wordt vastgesteld. Door deze werkwijze te hanteren verwachten we in een significant deel van de aanvragen fouten en daardoor oneigenlijk gebruik te voorkomen. Hiervoor hoeft de aanvrager zelf niets te doen. Daarom is ervoor gekozen deze extra gegevens wel te verwerken.

Nadere toelichting op het doel en noodzaak van de verwerking van het identificatienummer (burgerservice nummer), inkomensgegevens en gegevens over de verwachte jaarkosten is te vinden in de toelichting bij het Besluit gegevensverwerkingen Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

6.4 Uitwisseling van gegevens met gemeenten

Uit artikel 5, eerste lid, onderdeel b, AVG, vloeit voort dat persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze regeling en van het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, niet worden gebruikt voor andere doeleinden, tenzij bij de aanvraag van de tegemoetkoming schriftelijk of digitaal toestemming is verkregen. Dit betekent dat de contactgegevens van de aanvrager alleen met gemeenten mogen worden gedeeld ten behoeve van voorlichting over verduurzaming, als de aanvrager bij de aanvraag van de tegemoetkoming daarmee schriftelijk of digitaal heeft ingestemd. Deze toestemming wordt gevraagd bij de aanvraag van de tegemoetkoming.

6.5 Bewaartermijn

Deze regeling koppelt als voorwaarde aan de gegevensverwerking, in overeenstemming met artikel 5, eerste lid, onder e, van de AVG, dat de gegevens die zijn verwerkt voor de uitvoering van deze regeling worden vernietigd na een periode van maximaal drie jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven. De gegevens die niet meer noodzakelijk zijn, gelet op het doel waarvoor zij worden verwerkt, worden verwijderd. De verwijderde gegevens worden vernietigd, tenzij wettelijke regels omtrent bewaring daaraan in de weg staan. Nadere toelichting op de proportionaliteit en noodzaak van deze bewaartermijn is te vinden in de toelichting bij het Besluit gegevensverwerkingen Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

7. Toezicht en handhaving

Met deze regeling is TNE gemandateerd om deze regeling namens de Minister van SZW uit te voeren. In deze regeling worden ook de kaders gesteld voor het toekennen van de tegemoetkoming.

Deze regeling heeft onder meer betrekking op gegevensuitwisselingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze regeling. Toezicht hierop valt onder de functionaris gegevensbescherming van het Ministerie van SZW. Daarnaast stelt de regering eisen aan de opdrachtverlening aan Stichting TNE over deze

gegevensuitwisselingen. Op die manier geeft de minister invulling aan zijn gegevensverantwoordelijkheid.

In de voorbereiding van het Noodfonds Energie wordt geregeld dat Stichting TNE zal handelen conform overheidskaders. De (persoons-)gegevens gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag zijn afkomstig uit overheidsbronnen (Basisregistratie Personen, UWV polisadministratie, Basisregistratie Inkomen) en worden ontsloten aan TNE door gebruik te maken van de koppelvlakken bij RvIG, UWV en de Belastingdienst. Deze bronhouders kunnen dit alleen autoriseren als wettelijke grondslagen en publiekrechtelijke waarborgen ingericht zijn.

In de opdrachtverlening aan TNE wordt aandacht besteed aan het handelen conform overheidskaders op gebied van informatiebeveiliging en privacy; de werkwijze en beoordelingssystematiek van TNE worden uitvoerig besproken met het Ministerie van SZW in het voorbereidings- en ontwerpproces. Zo stelt het Ministerie van SZW (beleidsverantwoordelijke directie, privacy adviseur, chief privacy officer en chief information security officer) samen met TNE de uitvoeringsDPIA en de privacyverklaring op. Concreet wordt in opdrachtverlening hierover de volgende afspraken gemaakt.

- TNE dient te voldoen aan geldende verantwoordingseisen voor de systemen die ingezet worden in de gegevensuitwisseling met overheidspartijen;
- Het Ministerie van SZW heeft de doorslaggevende keuze in de route voor gegevensuitwisseling;
- Het Ministerie van SZW en TNE voeren gezamenlijk alle gesprekken met bronhouders over de randvoorwaarden over het format van de uit te wisselen gegevens;
- Het Ministerie van SZW krijgt tijdig opgeleverd en geeft akkoord voor het plan van aanpak, gedetailleerde procesplaten en beschrijvingen, specificatie van benodigde gegevens uit overheidsbronnen, risicolog, onderbouwde begroting, planning incl. afhankelijkheden/randvoorwaarden, testplan incl. acceptatiecriteria
- TNE dient overige documentatie actief ofwel op verzoek van het Ministerie van SZW te delen.

Ook is opgenomen dat het Ministerie van SZW als opdrachtgever gevraagd en ongevraagd toegang krijgt tot gebouwen en gegevens om audits en andere onderzoeken uit te voeren om de verantwoordelijkheid van een verwerkingsverantwoordelijke in te kunnen vullen.

8. Financiële gevolgen

9. Verhouding tot nationaal en hoger recht

9.1 Bestuursrecht

Deze regeling wordt vastgesteld op grond van de Kaderwet SZW-subsidies. Op subsidies zijn de regels van de Awb van toepassing, onder andere over de vaststelling en uitvoering van besluiten, subsidies en de mogelijkheid van bezwaar en beroep. In deze regeling is er voornamelijk sprake van gebonden bevoegdheden: TNE heeft als gemandateerd uitvoerder met name gebonden bevoegdheden; de voorwaarden zijn vastgesteld in deze regeling en TNE is gehouden aan deze regels. De belangenafwegingen zijn daarmee gemaakt bij de totstandkoming van deze regeling. In deze toelichting zijn alle keuzes daarom zo expliciet mogelijk weergegeven.

In enkele gevallen is er sprake van een discretionaire bevoegdheid, bijvoorbeeld waar het gaat om het beoordelen van bewijsstukken en het beoordelen of iemand feitelijk wel of niet in staat is om aan aanvraag in te dienen of te accorderen. In deze beoordelingsfase heeft TNE beoordelingsruimte en een belangenafweging te maken.

9.2 Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

In het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede wordt de gegevensverstrekking geregeld door UWV en de voorwaarden die worden verbonden aan gegevensverstrekking door de Belastingdienst en door en aan energieleveranciers.

Deze regeling regelt de verstrekking en verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt bij de aanvraag van de tegemoetkoming door burgers en bij de verstrekking van persoonsgegevens uit de Basisadministratie personen aan de Minister van SZW.

Deze gegevensverwerkingen vinden plaats in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de Uitvoeringswet AVG (UAVG), die sinds 25 mei 2018 van toepassing zijn in Nederland. De AVG is een verordening, waardoor deze direct doorwerkt in de Nederlandse rechtsorde. De ruimte die de verordening laat voor de lidstaten is nader uitgewerkt in de UAVG. De AVG en de UAVG zijn van toepassing op alle aspecten van de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van zijn taken door de Minister van SZW.

De AVG noemt meerdere grondslagen voor gegevensverwerking, waaronder in artikel 6, eerste lid, onderdeel c: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust. De uitvoering door de minister van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede sluit aan bij deze grondslag, aangezien gegevensverwerking daarvoor noodzakelijk is. Uit artikel 6, derde lid, onderdeel b, van de AVG volgt dat de wettelijke verplichting moet worden vastgesteld in Europees of Nederlands recht dat van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijke. Die grondslagen bieden onderhavige regeling, de Kaderwet SZW-subsidies, het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb) en de Wet SUWI.

9.3. Sustainable Development Goals (SDG)

Deze regeling draagt bij aan de volgende SDG's:

Toegang tot duurzame en betaalbare energie (SDG 7) Omdat deze tegemoetkomingsregeling huishoudens ondersteunt met het betalen van de energierekening, maakt het energie betaalbaarder voor de lage inkomens. Dit zorgt ervoor dat huishoudens niet in diepere energiearmoede terecht komen.

Armoede terugdringen (SDG 1) Door het verlagen van de energiekosten, houden huishoudens meer geld over om te voorzien in andere basisbehoeften. Dit helpt om armoede te verminderen, en helpt voorkomen dat huishoudens moeten kiezen tussen basisbehoeften.

Subjectief welzijn (SDG 3) Via verbetering van wooncomfort en minder financiële stress verbetert het welzijn van huishoudens. Huishoudens worden geholpen met het betalen van de energierekening, waardoor zij niet genooddaakt zijn om de verwarming helemaal uit te zetten. Dit helpt in het voorzien van betere wooncomfort en een beter leefklimaat. Dit is overigens ook belangrijk voor de gezondheid, aangezien koudere woningen vaak tot gezondheidsklachten leiden. Ook draagt het bij aan het verminderen van financiële stress.

Ongelijkheid tegengaan, non-discriminatie, gelijke kansen (SDG 10) De tegemoetkomingsregeling is toegankelijk voor iedereen met een laag inkomen tot

130% resp. 200% en een energiequote van 8% resp. 10%. Deze regeling is dus bedoeld voor de kwetsbare huishoudens die in energiearmoede leven. Door deze huishoudens specifiek te helpen, draagt het bij aan het verminderen van sociaaleconomische ongelijkheid en bevordert het gelijkheid.

10. Toepassing in Caribisch Nederland

Het Noodfonds Energie gaat ondersteuning bieden aan huishoudens in Europees Nederland. Huishoudens in Caribisch Nederland ontvangen extra ondersteuning via een uitbreiding van de bestaande energietoelage.¹⁹

11. Regeldruk

Om de kwalitatieve en kwantitatieve gevolgen voor de regeldrukeffecten van deze regeling en het daarmee samenhangende Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, in kaart te brengen, moeten de regeldrukkosten die voortvloeien uit de inhoudelijke verplichtingen worden berekend. De berekeningen en genoemde bedragen kunnen gezien worden als een indicatie van de verwachte kosten. Voor de regeldruk geldt dat gerekend wordt met de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede in de winter van 2026/2027 en het aantal aanvragen dat voor die periode verwacht wordt. Het geheel, besluit en ministeriële regeling tezamen, aan regeldrukeffecten wordt als volgt ingeschat.

Energieleveranciers

Energieleveranciers worden door dit besluit verplicht persoonsgegevens over het huishouden te delen bij elke aanvraag. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de infrastructuur voor gegevensuitwisseling die gebouwd is voor de afgelopen versies van het Noodfonds Energie. De werkwijze in de nieuwe opzet van het Noodfonds Energie wijzigt minimaal, waardoor deze infrastructuur hergebruikt kan worden. Hiervoor is bewust gekozen, om implementatie op tijd voor deze winter mogelijk te maken en (regeldruk-)kosten voor energieleveranciers zo laag mogelijk te houden. Er is geen sprake van eenmalige aanpassingen van systemen en processen. verrekening met termijnbedragen, wijzigingen bij verhuizing of overstappen en het beantwoorden van klantvragen.

Energieleveranciers krijgen vanaf de openingsdatum van TNE dagelijks een databestand aangeleverd met de aanvragen van hun klanten van die dag, met het verzoek die te verrijken met de benodigde gegevens.

In algemene zin verwachten we dat energieleveranciers voor het Noodfonds Energie extra tijd kwijt zijn aan administratie rondom de tegemoetkoming, namelijk verrekening met termijnbedragen, wijzigingen bij verhuizing of overstappen en het beantwoorden van klantvragen. Voor de verwachte 650.000 aanvragen verwachten we...

De tijdsinvestering per aanvraag loopt voor energieleveranciers enorm uiteen. Bij grote en/of sterk geautomatiseerde partijen geldt dat er 60 minuten nodig zijn om een bestand met duizend aanvragen te verrijken en terug te leveren. Bij kleinere en/of minder geautomatiseerde partijen kan het verrijken van een enkele aanvraag 5 minuten duren. Van de 90 energieleveranciers die aangesloten zijn bij EnergieNL, zijn 84 energieleveranciers aangesloten bij TNE. 73 daarvan zijn in staat de energiegegevens aan TNE te leveren. Grote en kleine energieleveranciers worden voor de regeldruk hier apart beschouwd.

¹⁹ Kamerstukken II 2025/2026, 36933, nr. 1

Van de 73 aangesloten energieleveranciers zijn er 6 grote partijen. Voor de zes grote energieleveranciers (inclusief hun 12 sub-merken²⁰) geldt een verwachte tijdsinvestering van 0,06 minuten per aanvraag. Deze groep voorzag in de editie van 2025 in 90% van de aanvragen.

Indien er in totaal 650.000 aanvragen worden ingediend en er wordt uitgegaan van een verdeling zoals in 2025, dan worden er naar verwachting bij de zes grote energieleveranciers en hun twaalf sub-merken 585.000 aanvragen ingediend. Rekenend met een uurtarief van € 39, levert dit een regeldruk op van € 22.815 verdeeld over deze energieleveranciers.

Voor de overige 55 kleinere energieleveranciers, degene die geen gegevens kunnen aanleveren worden buiten beschouwing gelaten, wordt de tijdsinvestering per aanvraag geschat op 5 minuten. Bij de verwachte 10% over 650.000 aanvragen en een uurtarief van € 39 betekent dit een regeldruk van € 211.250 verdeeld over de 55 energieleveranciers.

Daarnaast is naar inschatting in 16% van de aanvragen een correctie van de cijfers nodig door de energieleverancier. Fouten in de aangeleverde energiegegevens komen voor bij handmatige invoer van de gegevens. Daarom zullen deze correcties uitgevoerd moeten worden door de kleine energieleveranciers. Per correctie schatten we wederom een tijdsinvestering in van 5 minuten. Bij de verwachte 16% correcties over 65.000 aanvragen door kleine energieleveranciers en een uurtarief van €39 levert dit bij deze groep een additionele regeldruk op van € 33.800.

De totale regeldruk voor energieleveranciers is daarmee € 267.865.

Burgers

Huishoudens moeten weten wanneer het fonds opent, begrijpen of zij in aanmerking komen en binnen de aanvraagperiode de benodigde stappen zetten. De persoon die namens zijn huishouden een aanvraag indient (hierna: aanvrager) doet dit eenmalig. Ook alle leden van het huishouden moeten inloggen met DigiD om de aanvraag mede in te dienen. Verder hebben aanvragers tijd nodig om de voorlopige uitkomst te beoordelen en wanneer nodig te laten corrigeren. Daarvoor kan het nodig zijn om bewijsstukken op te vragen. Wanneer er sprake is van een onjuiste BRP-inschrijving hebben huishoudens tijd nodig om deze door de gemeente te laten corrigeren.

Aanvraag: in de eerdere edities van het Noodfonds Energie had een aanvrager gemiddeld 15 minuten²¹ nodig om de aanvraag in te dienen. Aan de ene kant wordt de aanvrager in dit voorstel naar verwachting tijd bespaard, doordat gegevensuitwisseling over identiteit, huishoudsamenstelling en inkomen geautomatiseerd uitgevraagd wordt bij overheidspartijen. Ze hoeven dus minder gegevens in te voeren. Echter moeten nu wel alle huisgenoten die onder de voorwaarden vallen ook met hun DigiD inloggen. Per persoon zal dit naar inschatting 5 minuten kosten. Het gemiddelde huishouden bestaat uit 2,10²² personen, waardoor dit per aanvraag gemiddeld een extra 5,5 minuut kost, bovenop de tijd die de eerste aanvrager nodig heeft om met DigiD in te loggen. Deze benodigde tijd voor de aanvraag in combinatie met de tijd die huishoudens nodig hebben om tot een aanvraag te komen schatten we in op gemiddeld 65,5 minuten. In deze 65,5 minuten wordt rekening gehouden met de tijd die burgers nodig hebben om zich te verdiepen in de regeling, waaronder inzicht krijgen in de

²⁰ Energievergelijk.nl, 2026, Infographic – energieleveranciers, www.energievergelijk.nl

²¹ Dit gemiddelde is vastgesteld door TNE op basis van verzamelde data over de tijd die aanvragers besteden om een aanvraag te doen in de eerdere edities van het Noodfonds Energie

²² CBS, 2026, 'Huishoudens nu', <https://www.cbs.nl/nl-nl/visualisaties/dashboard-bevolking/woonsituatie/huishoudens-nu>

benodigde gegevens en het verzamelen hiervan. Bij de verwachte 650.000 aanvragen (waarbij niet alle aanvragen gehonoreerd zullen worden) en het gehanteerde uurtarief²³ van € 17 geeft dit een regeldruk van € 11.086.833 voor digitale aanvragen.

Aanvullende bewijsstukken: het kan voorkomen dat een deel van de gegevens niet beschikbaar is via de geautomatiseerde uitvraag bij overheidsorganisaties of bij de energieleveranciers. Ook kan het zo zijn dat huishoudens naar aanleiding van de voorlopige uitkomst iets willen laten corrigeren waarbij bewijsstukken aangeleverd moeten worden. In die gevallen moet de aanvrager handmatig bewijsstukken aanleveren over bijvoorbeeld de energiekosten. Deze bewijsstukken moeten zij soms eerst opvragen bij andere partijen, zoals hun VvE of woningcorporatie. De Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede verplicht de aanvrager dit te doen als die de aanvraag voor de tegemoetkoming compleet wil maken. De extra tijdsinvestering hiervoor is afhankelijk van welke en hoeveel gegevens er precies missen en kost de aanvrager naar inschatting 70 minuten, waarbij 60 minuten voor het verzamelen van de bewijsstukken en 10 minuten voor het uploaden en insturen naar TNE. Er wordt verwacht dat in 8%²⁴ van de aanvragen een handmatige aanlevering nodig is. Bij de verwachte 650.000 totale aanvragen zijn dit 52.000 aanvragen waarbij handmatige aanlevering nodig is. Bij het gehanteerde uurtarief van € 17 geeft dit een regeldruk van € 884.000 in het geval van een handmatige aanlevering.

Herstel foute BRP-inschrijving: wanneer de BRP inschrijving niet klopt moet bij de gemeente een wijziging aangevraagd worden. De persoon in het huishouden waarvan de informatie niet klopt zal dit online moeten aanvragen bij hun gemeente. Hiervoor moet meestal een bewijsstuk aangeleverd worden zoals een huur- of koopcontract. Er kan ook een toestemmingsformulier nodig zijn van de hoofdbewoner als er al een bewoner van het woning is. Bij aanvragen per post kan het zijn dat een kopie ID gemaakt moet worden om mee te sturen voor identiteitsverificatie. Naar inschatting kost dit een huishouden 15 minuten. Uit onderzoek van CBS²⁵ blijkt dat in 4,8% van de inschrijvingen in het BRP de administratie over wie er precies wonen niet volledig strookt met de werkelijkheid. Voor deze doelgroep zou dat om 31.200 gevallen gaan. Dat levert een regeldruk op van € 132.600.

De totale regeldruk voor burgers is daarmee € 12.103.433.

Overig

Voor overig betrokken partijen -zoals woningcorporaties- wordt de bijkomende regeldruk, bijvoorbeeld in het geval van het aanleveren van bewijsstukken, gezien als een onderdeel van hun reguliere werkzaamheden en derhalve niet meegenomen in de regeldrukkosten.

12. Doenvermogen

De doelgroep moet een aanvraag voor ondersteuning op grond van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede kunnen vinden, begrijpen en indienen.

²³ Dit betreft de standaard omrekenfactor die op basis van CBS-statistieken is vastgesteld als standaard uurtarief voor burgers m.b.t. regeldrukkosten conform het Handboek Metingen Regeldrukkosten (2023)

²⁴ In de eerdere edities van het Noodfonds moest 2,5% van de aanvragers extra inkomensinformatie aanleveren. 5% leverde handmatig informatie aan over de energiekosten van hun blokaansluiting. Dit jaar worden iets meer aanvragen vanuit blokaansluiting verwacht dus is er geschat op 8% totaal.

²⁵ CBS, 2022, Adreskwaliteit 2021

Uit gesprekken met uitvoeringsorganisaties, energieleveranciers, ervaringsdeskundigen, belangenorganisaties en burgerondersteuners blijkt dat dit voor sommige huishoudens uitdagend kan zijn. Vooral mensen met beperkte digitale vaardigheden, beperkte taalvaardigheden of complexe persoonlijke omstandigheden kunnen hierbij belemmeringen ervaren. Om deze risico's te verkleinen, zijn en worden betrokken partijen gedurende het gehele beleidstraject geraadpleegd. Op basis van hun signalen is ingezet op tijdige communicatie over de openstelling van het fonds, een voldoende ruime aanvraagperiode en begrijpelijke en digitaal toegankelijke communicatie.

Bij het ontwerp van de aanvraagprocedure is het uitgangspunt gebruikt dat huishoudens zo min mogelijk handelingen hoeven te verrichten. Door gegevens, waar mogelijk, automatisch op te halen uit bestaande registraties en systemen, hoeven aanvragers minder gegevens zelf op te zoeken en in te vullen. Hierdoor neemt de kans op fouten af en wordt de aanvraag eenvoudiger uitvoerbaar. De aanvraag en de bijbehorende communicatie worden getoetst met ervaringsdeskundigen en opgesteld in begrijpelijke taal (A2 niveau). Daarnaast wordt voldaan aan de geldende toegankelijkheidsrichtlijnen voor digitale dienstverlening (WCAG 2.1 AA). Voor huishoudens die de aanvraag niet zelfstandig kunnen afronden, wordt ondersteuning geboden via hulpnetwerken en andere ondersteuningsvoorzieningen. Huishoudens worden hierover geïnformeerd via eerder benoemde betrokken stakeholders zoals energieleveranciers, belangenorganisaties en burgerondersteuners. Ook wordt onderzocht of opnieuw ondersteuning aan huis kan worden aangeboden voor huishoudens die hier behoefte aan hebben. Als vangnet wordt bovendien een papieren aanvraagroute ontwikkeld voor huishoudens die niet (zelfstandig) digitaal kunnen aanvragen. Voor de papieren aanvraagroute worden dezelfde toegankelijkheidsstandaarden gehanteerd.

13. Monitoring en evaluatie

Aan het einde van de regelperiode (na sluiting van het Noodfonds Energie) laat Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een onafhankelijke evaluatie uitvoeren naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de tegemoetkomingsregeling. Daarbij wordt gezien in hoeverre de beoogde doelstellingen zijn gerealiseerd, of het Noodfonds Energie de beoogde kwetsbare huishoudens – waaronder huishoudens die normaliter geen gebruikmaken van regelingen of subsidies – daadwerkelijk heeft bereikt, welke (onbedoelde) neveneffecten zijn opgetreden en hoe de uitvoering, alsmede de rol van ondersteunende organisaties en de overheid, heeft gefunctioneerd. De evaluatie besteedt daarnaast aandacht aan de doelmatigheid van de beleidseffecten en de efficiëntie van de uitvoeringsprocessen, mede in vergelijking met alternatieve instrumenten.

De uitkomsten van de evaluatie worden gebruikt om lessen te trekken voor toekomstig beleid, bijvoorbeeld ten aanzien van de inrichting van vergelijkbare (nood)regelingen, de samenwerking met gemandateerde uitvoeringsorganisaties en de wijze waarop niet-gebruikers het beste bereikt kunnen worden.

Om te verzekeren dat de evaluatie na afloop van de tegemoetkomingsregeling zonder vertraging kan plaatsvinden, wordt reeds tijdens de looptijd, via een separate opdracht aan een onafhankelijk bureau, een evaluatieontwerp opgesteld. Dit ontwerp bevat in ieder geval de evaluatievragen, indicatoren, benodigde databronnen en de toe te passen onderzoeksmethoden. Zodra de regeling is

gesloten, wordt dit ontwerp – na eventuele actualisatie – voorgelegd aan een ander onafhankelijk bureau, dat de evaluatie op basis van dit ontwerp daadwerkelijk uitvoert. De uitkomsten van de evaluatie worden na afronding aan de Staten-Generaal gestuurd.

14. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 december 2026. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn, zoals opgenomen in de Aanwijzingen voor de Regelgeving. Gelet op het spoedeisende karakter van de tegemoetkoming en de noodzaak dat de precieze voorwaarden zo snel mogelijk bekend zijn bij de burger, wordt er voor gekozen om de regeling zo snel als mogelijk te publiceren.

Deze regeling en het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede hangen dermate nauw samen, dat het besluit en de onderhavige regeling gelijktijdig in werking treden op 1 december 2026.

II Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. (Begripsbepalingen)

In dit artikel worden enkele begrippen nader gedefinieerd. Daarbij wordt waar mogelijk verwezen naar bestaande begripsbepalingen in nationale wet- en regelgeving.

Energiequote: is het deel van het inkomen dat besteed wordt aan energiekosten; De energiequote wordt vastgesteld om te bepalen welk deel van het inkomen van een huishouden opgaat aan energiekosten. De energiequote (in %) wordt vastgesteld door de energielasten per maand te delen door het bruto maandinkomen van het huishouden en de uitkomst te vermenigvuldigen met 100.
huishouden: Alle personen van 18 jaar en ouder die op hetzelfde woonadres staan ingeschreven in de Basisregistratie Personen (hierna BRP), worden voor de regeling als één gezamenlijk huishouden beschouwd. Zij kunnen gezamenlijk als huishouden een aanvraag indienen. De onderlinge relatie tussen de bewoners is daarbij niet relevant. De huishoudsamenstelling wordt vastgesteld aan de hand van de geboortedata van alle bewoners van 18 jaar en ouder. Deze worden verstrekt uit de BRP.

Artikel 2. (Het recht op tegemoetkoming)

Artikel 2 bevat de bevoegdheid van de Minister van SZW om met nationale middelen tijdelijk (in 2027) en op aanvraag inkomensondersteuning te bieden door middel van een financiële tegemoetkoming aan huishoudens die kampen met energiearmoede. Het artikel bevat de voorwaarden waaraan een huishouden moet voldoen om in aanmerking te komen voor de tegemoetkoming. Het tweede lid regelt dat voor de bepaling van de hoogte van het bruto sociaal minimum de normbedragen van het bruto sociaal minimum over 2025 op basis van de kostendelersnorm inclusief vakantietoeslag gehanteerd worden. In tabel 1, in paragraaf 4.1, worden de normbedragen over 2025 vermeld.

Artikel 3. (Bepaling huishoudinkomen)

In dit artikel wordt uiteengezet hoe het huishoudinkomen wordt bepaald in het kader van deze regeling. Het eerste lid regelt dat daarvoor uit de basisregistratie inkomensgegevens het verzamelinkomen over 2025 van alle ingeschreven personen op hetzelfde adres van 23 jaar en ouder worden opgeteld. Het inkomen wordt daarbij uitgedrukt in een gemiddeld maandbedrag. Minderjarigen of meerderjarige inwonende (pleeg)kinderen in de leeftijd tot 23 jaar worden niet meegenomen in het totaal huishoudinkomen. Indien het verzamelinkomen over 2025 niet beschikbaar is, regelt het tweede lid dat uit de basisregistratie inkomensgegevens het belastbaar loon over 2025, of het vastgestelde verzamelinkomen over 2024, in aanmerking worden genomen.

In het derde lid wordt geregeld dat wanneer op een woonadres alleen personen onder de leeftijd van 23 jaar staan ingeschreven in de basisregistratie personen, voor de vaststelling van het huishoudinkomen, de verzamelinkomens van alle bewoners die de leeftijd van 18 jaar, maar nog niet die van 23 jaar hebben bereikt worden meegeteld. Met deze bepaling wordt geregeld dat ook jongeren die zelfstandig wonen, zoals studenten, in aanmerking kunnen komen voor de tegemoetkoming.

In het vierde lid wordt geregeld dat alleen het inkomen van personen die als ingezetene geregistreerd staan in de basisregistratie personen meetelt voor de bepaling van het huishoudinkomen. Het inkomen van personen die als niet-

ingezetene in de BRP staan geregistreerd telt dus niet mee voor de bepaling van het huishoudinkomen.

Artikel 4. (Vaststelling inkomensdaling)

Het eerste lid van artikel 4 regelt dat er een aanvullende toets wordt uitgevoerd voor alle leden van huishoudens die op basis van artikel 2 en 3, dus op basis van inkomensgegevens uit de BRI, over 2025 boven de inkomensgrens van 200% van het bruto sociaal minimum komen. Hiervoor worden de inkomensgegevens uit de polisadministratie van alle leden van het huishouden afzonderlijk opgeteld en uitgedrukt in een gemiddeld maandbedrag. In de polisadministratie wordt daarvoor gekeken naar het Loon LB/PH (loonbelasting/premieheffing) in een vaste referentieperiode tussen oktober 2025 tot en met september 2026.

De polisadministratie bevat echter geen inkomensgegevens van (gedeeltelijk) zelfstandigen. Om ook voor deze groep een relevante inkomensdaling vast te kunnen stellen, regelt het tweede lid dat de ingediende belastingaangifte over 2026 wordt opgevraagd bij (gedeeltelijk) zelfstandigen. Als de termijn hiervoor ongebruikt is verstreken, wordt op basis van de beschikbare gegevens beslist. De termijn van 10 weken is in lijn met de artikelen 4:5 lid 1, onderdeel c, en 4:15 Awb.

Als een huishoudinkomen wordt vastgesteld op basis van het eerste of tweede lid van artikel 4, bepaalt het derde lid dat het recht op de tegemoetkoming wordt vastgesteld aan de hand van het bruto sociaal minimum van 2026 inclusief vakantietoeslag. In tabel 2, in paragraaf 4.1, worden de normbedragen over 2026 vermeld.

In het geval dat de energiequote van een huishouden minder dan 8% bedraagt, regelt het vierde lid dat een aanvullende toets plaatsvindt, waarbij de energiequote opnieuw wordt berekend op basis van recentere inkomensgegevens, zoals geregeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 5. (Indexering Huishoudinkomen)

Dit artikel regelt een indexering van het huishoudinkomen bij de vaststelling van het recht op de tegemoetkoming. Indexering is nodig, omdat het inkomen van het huishouden en de energiekosten betrekking hebben op verschillende tijdvakken. Voor de inkomensgegevens op basis van BRI-gegevens wordt geïndexeerd over 2 jaar. Voor de aanvullende toets op basis van gegevens uit de polisadministratie wordt geïndexeerd over 1 jaar. Indexatie vindt plaats op basis van de gemiddelde contractloonstijging, exclusief bijzondere beloningen, op basis van de indexcijfers van het CBS.

Artikel 6. (Berekening energielasten)

Dit artikel regelt dat de energielasten van het huishouden worden bepaald aan de hand van de verwachte jaarkosten van het lopende energiecontract. De energielasten van het huishouden worden bepaald aan de hand van de verwachte jaarkosten van het lopende energiecontract. Bij de aanvraag (zie artikel 8) geeft de aanvrager aan van welke energieleverancier(s) deze verwachte jaarkosten beschikbaar zijn. De verwachte jaarkosten worden door de uitvoerder bij de energieleverancier(s) opgevraagd met behulp van de naam, het adres en het klantnummer van de aanvrager. Om tot een bedrag te komen waarmee de energiequote berekend kan worden, worden de verwachte jaarkosten gedeeld door 12 maanden. Dit geeft het geactualiseerde termijnbedrag. Deze berekening moet worden uitgevoerd conform de berekeningswijze die de Autoriteit Consument en Markt (ACM) voorschrijft.

Daarnaast wordt in het tweede lid geregeld dat, als een huishouden geen individueel energiecontract heeft, de energielasten van het huishouden worden berekend op basis van het daadwerkelijke termijnbedrag. De aanvrager moet dit termijnbedrag zelf met bewijsstukken aantonen.

In combinatie met de inkomensgegevens kan de energiequote vastgesteld worden, door het termijnbedrag te delen door het maandelijkse huishoudinkomen.

Artikel 7. (De hoogte van de tegemoetkoming)

Dit artikel regelt in het eerste lid de manier waarop de hoogte van de tegemoetkoming wordt berekend. De hoogte van de tegemoetkoming voor een huishouden bedraagt 50% van de totale energielasten die boven de 8% dan wel 10% van de energiequote uitkomen. Deze percentages van de energiequote zijn vastgesteld in artikel 2. Bij een bruto huishoudinkomen van minder dan 130% van het sociaal minimum wordt gerekend met een energiequote van 8%. Bij een bruto huishoudinkomen van meer dan 130% tot een maximum van 200% van het sociaal minimum, wordt gerekend met een energiequote van 10%. In het tweede lid wordt het minimum- en maximumbedrag van de tegemoetkoming bepaald.

Artikel 8. (Aanvraag van de tegemoetkoming)

Het eerste lid regelt de periode waarbinnen de tegemoetkoming kan worden aangevraagd. Het tweede lid bepaalt dat de aanvrager meerderjarig moet zijn en op het adres moet wonen van het huishouden waarvoor de tegemoetkoming wordt aangevraagd. Het derde lid regelt dat alleen ingezetenen in aanmerking komen voor een tegemoetkoming uit het energiefonds. Het vierde lid regelt, overeenkomstig artikel 4.4 Awb, dat een aanvraag wordt ingediend door middel van een aanvraagformulier en dat bij een elektronische aanvraag gebruik wordt gemaakt van DigiD.

In het vijfde lid wordt geregeld welke gegevens de Minister van SZW van de burger ontvangt, wanneer deze de aanvraag voor een tegemoetkoming indient. Een van deze gegevens is het Burgerservicenummer (BSN) van de aanvrager. Het BSN van de aanvrager(s) wordt bekend, zodra de aanvrager met DigiD inlogt op de website van TNE. In het geval dat het burgerservicenummer niet kan worden verkregen door middel van inloggen in DigiD, wordt het door de aanvrager(s) op papier of elektronisch aangeleverd.

Uit artikel 10 van de Wabb volgt dat de minister het BSN mag gebruiken als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van zijn publieke taken. In het kader van deze regeling is het BSN van alle bewoners is nodig voor de vaststelling van de huishoudsamenstelling.

Artikel 9. (Uitbetaling van de tegemoetkoming)

Dit artikel regelt in het eerste lid dat de minister de tegemoetkoming binnen 2 weken na dagtekening van de beschikking uitbetaalt. In het tweede lid wordt bepaald dat, als het huishouden een energiecontract heeft met een leverancier, de minister de tegemoetkoming aan de leverancier uitbetaalt. De leverancier brengt vervolgens de tegemoetkoming waar mogelijk gedurende twaalf maanden in mindering op de energiekosten die in rekening worden gebracht bij het huishouden. Indien dit niet langer mogelijk is, bijvoorbeeld door verhuizing, verandering van energieleverancier of overlijden van de houder van het energiecontract met de leverancier, wordt het resterende bedrag van de

tegemoetkoming door de energieleverancier in één keer uitbetaald op het bankrekeningnummer van de houder van het energiecontract.

In het derde lid wordt bepaald dat het bedrag van de tegemoetkoming door de leverancier niet gebruikt mag worden voor de verrekening van schulden of achterstanden die het huishouden heeft bij de energieleverancier.

Het vierde lid regelt de situatie dat het huishouden geen energiecontract met een leverancier heeft, of een leverancier heeft die de tegemoetkoming niet in mindering kan brengen op de energierekening van het huishouden. In dat geval betaalt de minister de tegemoetkoming aan het huishouden op het bankrekeningnummer dat de aanvrager heeft opgegeven.

Artikel 10. (Mandaat)

Dit artikel sluit aan bij Afdeling 10.1.1. Awb en regelt de mandaatverlening door de minister aan de Raad van Bestuur van Stichting Noodfonds Energie (TNE). TNE krijgt het mandaat en machtiging om deze regeling uit te voeren en in het kader daarvan besluiten te nemen, waaronder dwangsombesluiten, ter vaststelling van het recht op de tegemoetkoming op basis van deze regeling en het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. Verder wordt TNE gemandateerd om het vastgestelde bedrag van de tegemoetkoming uit te betalen; te beslissen op bezwaarschriften, waaronder ook het nemen van dwangsombesluiten; en in rechte op te treden en tegen rechterlijke uitspraken hoger beroep in te stellen, dan wel af te zien van hoger beroep. In het tweede lid wordt geregeld dat de Raad van Bestuur van Stichting Noodfonds Energie ondermandaat kan verlenen aan medewerkers van de Stichting voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van deze regeling.

Artikel 11. (Gegevensverwerking)

De Minister van SZW heeft de bevoegdheid gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede op te vragen bij de aanvrager of aanvragers van de tijdelijke tegemoetkoming. Deze grondslag is in lijn met artikel 6, eerste lid, onderdeel c van de AVG en artikel 54, eerste lid, Wet SUWI.

Concreet betekent dit dat de minister de persoonsgegevens verwerkt die de aanvrager op het aanvraagformulier, dat door de minister beschikbaar wordt gesteld, invult. Deze gegevens staan opgesomd in artikel 8 eerste lid van deze regeling. Het tweede lid regelt, in overeenstemming met artikel 5, eerste lid, onder e, van de AVG, de bewaartermijn van deze gegevens: 3 jaar te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven. Nadere toelichting op de proportionaliteit en noodzaak van deze gegevensverwerking en de bewaartermijn is te vinden in paragraaf 6 van deze regeling en de toelichting bij het Besluit gegevensverwerkingen Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

Artikel 12. (Peildatum)

Dit artikel regelt dat de toestand op de dag van indiening van de aanvraag bepalend is voor de toepassing van deze regeling, tenzij anders is bepaald.

Artikel 13. (Inwerkingtreding)

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 december 2026.

Deze regeling hangt nauw samen met het Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. Daarom treden deze regeling en dit besluit gelijktijdig in werking op 1 december 2026.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.A. Vijlbrief

CONCEPT