



Brussel, 29.6.2021  
COM(2021) 335 final

**SENSITIVE\***

## **MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD**

**Beoordeling van het door Duitsland ingediende actieplan voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2020 verrichte evaluatie van de wijze waarop Duitsland het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem toepast**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## 1. Inleiding

Bij Verordening (EU) nr. 1053/2013<sup>1</sup> is een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis ingesteld. Lidstaten worden in het kader van jaarlijkse evaluatieprogramma's geregeld geëvalueerd op een aantal gebieden die deel uitmaken van het Schengenacquis. Op basis van plaatsbezoeken stelt een team met deskundigen van de Commissie en de lidstaten een evaluatieverslag op met relevante bevindingen en beoordelingen, waarbij ook wordt ingegaan op eventuele tekortkomingen die tijdens de evaluatie zijn vastgesteld. Naar aanleiding van dit evaluatieverslag en op voorstel van de Commissie neemt de Raad een uitvoeringsbesluit aan met een aanbeveling voor het verhelpen van de bij de evaluatie vastgestelde tekortkomingen.

Conform artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 moet de geëvalueerde lidstaat binnen drie maanden na de aanneming van de aanbeveling van de Raad bij de Commissie en de Raad een actieplan indienen voor het verhelpen van de vastgestelde tekortkomingen. De Commissie dient vervolgens in overleg met het team ter plaatse te beoordelen of het actieplan toereikend is en haar beoordeling voor te leggen aan de Raad.

Op 5 februari 2021 heeft Duitsland als reactie op de aanbevelingen in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 12 december 2020<sup>2</sup> een actieplan voorgelegd voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld in het evaluatieverslag<sup>3</sup> over de tenuitvoerlegging van het Schengeninformatiesysteem door Duitsland. Op 15 maart 2021 heeft Duitsland een tweede versie van het actieplan ingediend voor het verhelpen van de tekortkomingen die niet in de eerste versie waren opgenomen. In deze mededeling beoordeelt de Commissie of dit actieplan toereikend is.

## 2. Schengeninformatiesysteem (SIS)

### 2.1 Algemene beoordeling

In het uitvoeringsbesluit van de Raad van 12 december 2020 zijn 18 aanbevelingen voor Duitsland op het gebied van het Schengeninformatiesysteem opgenomen. De Raad heeft aangegeven dat voorrang moet worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 5, 7, 8, 12, 14 en 17, gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de verplichting om foto's die op nationaal niveau beschikbaar zijn (onder meer van slachtoffers van identiteitsmisbruik), bij de signaleringen te voegen, en de verplichting om alle in de signaleringen opgenomen informatie te tonen. Het is belangrijk dat deze tekortkomingen snel worden verholpen.

Het actieplan bevat een overzicht van de aanbevelingen van de Raad, de geplande corrigerende maatregelen die Duitsland zal uitvoeren, de bevoegde instantie en het tijdschema voor de uitvoering van de maatregelen.

---

<sup>1</sup> PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

<sup>2</sup> Uitvoeringsbesluit 12868/20 van de Raad

<sup>3</sup> Uitvoeringsbesluit C(2020) 4820 van de Commissie.

De Commissie is van mening dat de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen over het algemeen in voldoende mate worden verholpen door de corrigerende maatregelen die naar aanleiding van de aanbevelingen zijn voorgesteld. Bijgevolg acht de Commissie het actieplan toereikend.

Voor bepaalde maatregelen is volgens de Commissie echter aanvullende informatie nodig over de specifieke stappen die moeten worden ondernomen.

## 2.2 *Gedetailleerde beoordeling*

De Commissie is van mening dat voor de onderstaande corrigerende maatregelen aanvullende informatie of versnelde uitvoering noodzakelijk is.

- Maatregel 1 ter uitvoering van aanbeveling 1 (fysieke beveiliging van het datacentrum): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten ervoor te zorgen dat er een brandbestrijdingssysteem wordt geïnstalleerd (rook- en vuurdetectiesysteem).
- Maatregel 2 ter uitvoering van aanbeveling 2 (toezicht op nieuwe medewerkers in het Sirene-bureau): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten nader toe te lichten of nieuwkomers autonoom het Sirene-werk kunnen overnemen zonder nauwlettend toezicht door ervaren personeelsleden.
- Maatregel 4 ter uitvoering van aanbeveling 4 (hergebruik van de Schengenidentificatie): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten een maatregel voor te stellen om ervoor te zorgen dat de Schengenidentificatie (bestaande uit een uniek identificatienummer) conform de betrokken aanbeveling van de Raad niet opnieuw wordt gebruikt wanneer een nieuwe signalering in een andere signaleringscategorie wordt aangemaakt.
- Maatregel 5 ter uitvoering van aanbeveling 5 (foto's van slachtoffers van identiteitsmisbruik): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten een maatregel voor te stellen die ervoor zorgt dat de eventueel beschikbare foto's van slachtoffers van identiteitsmisbruik conform de betrokken aanbeveling van de Raad altijd bij de SIS-signaleringen worden gevoegd, overeenkomstig artikel 36, lid 3, punt e), van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en artikel 51, lid 3, punt e), van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad, in samenhang met artikel 20 en artikel 23, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
- Maatregel 7 ter uitvoering van aanbeveling 7 (foto's van slachtoffers van identiteitsmisbruik): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten aan te geven binnen welke termijn de onjuiste weergave van eventueel beschikbare foto's van slachtoffers van identiteitsmisbruik in het nationale informatiesysteem van de politie wordt gecorrigeerd.

- Maatregel 10 ter uitvoering van aanbeveling 10 (transliteratietabel): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten aan te geven binnen welke termijn de transliteratietabel beschikbaar is voor alle gebruikers van de systemen in de deelstaten.
- Maatregel 12 ter uitvoering van aanbeveling 12 (weergave van koppelingen op smartphones): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten haar mee te delen welke conclusies naar voren zijn gekomen uit de voor maart 2021 geplande analyse en evaluatie van alternatieve oplossingen, en wat het tijdschema is voor de uitvoering van de daarvoor vereiste maatregel(en).
- Maatregel 13 ter uitvoering van aanbeveling 13 (weergave van informatie op smartphones): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten een screenshot in te dienen waaruit blijkt hoe de informatie in de nieuwe applicatie op de smartphones van de politie wordt weergegeven. De persoonsgegevens in de screenshot(s) dienen onleesbaar te worden gemaakt.
- Maatregel 14 ter uitvoering van aanbeveling 14 (signaleringscategorieën op smartphones): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten om verduidelijking. Zijn alle dienstsmartphones nu al in staat om alle categorieën SIS-signalingen te doorzoeken, zoals de beschrijving van de maatregel lijkt te impliceren, of is deze maatregel nog niet volledig uitgevoerd, zoals de beschrijving van de “stand van zaken” lijkt te impliceren? In het laatste geval worden de Duitse autoriteiten verzocht het tijdschema voor de uitvoering ervan op te geven.
- Maatregel 15 ter uitvoering van aanbeveling 15 (matches in de grenscontroleapplicatie): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten om een eventueel tijdschema voor het reactiveren of installeren (de twee door de Duitse autoriteiten voorgestelde opties) van een “wanted property filter index” op de website van de federale politie, die het aantal in de applicatie weergegeven matches beheersbaar moet houden voor de eindgebruikers.
- Maatregel 16 ter uitvoering van aanbeveling 16 (weergave van foto’s bij de grenscontrole): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten om van elke stap in het proces screenshots te verstrekken waaruit blijkt hoe de foto’s kunnen worden opgevraagd en worden weergegeven in de applicatie die bij de eerstelijnscontrole van de luchtgrenzen wordt gebruikt. De persoonsgegevens in de screenshot(s) dienen onleesbaar te worden gemaakt.
- Maatregel 18 ter uitvoering van aanbeveling 18 (controle van documenten door de migratieautoriteiten): de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten aan te geven binnen welke termijn de in het actieplan vermelde interne instructies zullen worden gegeven.

- In voorkomend geval: de Commissie verzoekt de Duitse autoriteiten in de kolom over de financiering en besteding van middelen het geraamde bedrag aan te geven dat nodig is om de betrokken aanbevelingen correct uit te voeren, alsook het deel dat met EU-middelen zal worden gefinancierd (in voorkomend geval de specifieke actie van het nationale programma / het specifieke project van de actie van de Unie in het kader waarvan de aanbeveling zal worden uitgevoerd).

### **3. Conclusie**

De Commissie concludeert dat de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen worden verholpen door het actieplan inzake het Schengeninformatiesysteem, en dat het actieplan derhalve als toereikend moet worden beschouwd. Overeenkomstig artikel 16, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 verzoekt de Commissie Duitsland de gevraagde informatie te verstrekken in het eerste follow-upverslag dat moet worden ingediend na de vaststelling van deze mededeling, en om vervolgens om de drie maanden verslag te blijven uitbrengen tot het actieplan volledig is uitgevoerd. Duitsland dient verslag over de follow-up van het actieplan uit te brengen in een geconsolideerd document waarin alle maatregelen zijn opgenomen waarmee gevolg wordt gegeven aan alle aanbevelingen van de Raad.