



De minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beantwoording en actieve openbaarmaking omtrent Kamervragen over het bericht 'Keer op keer werd de minister gewaarschuwd, en nu heeft Nederland 450.000 nieuwe gokkers'

Datum
11 september 2023

Ons kenmerk
4864140

1. Aanleiding

Op 11 juli 2023 zijn aan u en de staatssecretaris van Financiën Kamervragen gesteld door de leden Bikker (ChristenUnie) en Van Nispen (SP) over het bericht 'Keer op keer werd de minister gewaarschuwd, en nu heeft Nederland 450.000 nieuwe gokkers'.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met:

- de beantwoording, mede namens de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst, van de vragen van de leden Bikker (ChristenUnie) en Van Nispen (SP), waarin wordt aangegeven dat de Kamer nader geïnformeerd zal worden na een grondige zoekslag in informatie- en communicatiesystemen en archieven.
- het actief openbaar maken van documenten inzake de totstandkoming van de Wet kansspelen op afstand en lagere wet- en regelgeving op het gebied van reclame.

3. Kernpunten

- De vragen zien op de totstandkoming van de Wet kansspelen op afstand, de invloed van de sector hierop en waarschuwingen die het ministerie heeft ontvangen over een mogelijke toename van het aantal (jonge) gokkers. Tevens wordt gevraagd op welke wijze de Kamer is geïnformeerd over de desbetreffende waarschuwingen.
- Daarnaast wordt in de vragen ingegaan op de totstandkoming van het verbod op ongerichte reclame en de invloed van de sector.
- Een aantal vragen met het verzoek om een feitenrelaas, ziet expliciet op de periode na aanneming van de Wet kansspelen op afstand in de Eerste Kamer in 2019. Vraag 5 ziet breder op waarschuwingen die gedaan zijn in de periode voor de aanneming van de wet.
- Om zoveel mogelijk inzicht te bieden in de totstandkoming van de Wet kansspelen op afstand zal documentatie van 21 augustus 2011 (de publicatie van het programmaplan kansspelen op afstand) tot 11 juli jl. (ontvangst Kamervragen) worden doorzocht.

- Door de significante omvang, zowel qua tijd als inhoud, zal het opstellen het gevraagde feitenrelaas veel tijd in beslag nemen. De Kamer zal zo spoedig mogelijk middels een brief de verzochte informatie ontvangen.
- Om volledige transparantie te bieden wordt voorgesteld om de onderliggende documentatie te ordenen, bijvoorbeeld in een tijdlijn, en actief openbaar te maken middels online publicatie.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
11 september 2023

Ons kenmerk
4864140

4. Toelichting

Er worden grondige zoekslagen gemaakt in diverse systemen om relevante documenten in zicht te krijgen. Als onderdeel hiervan worden ook de e-mails van (oud) medewerkers en (oud) bewindspersonen doorgenomen. Deze zoekslagen in verschillende systemen hebben duizenden bestanden opgeleverd die moeten worden gecontroleerd op relevantie en vervolgens worden gestructureerd. Daarna kunnen zij in de voorgenoemde Kamerbrief waar nodig worden voorzien van duiding.

4.1 Politieke context

- In zowel het politieke als publieke debat wordt kritisch gekeken naar de mogelijke invloed van de goksector in de totstandkoming van de Wet kansspelen op afstand en de lagere wet- en regelgeving, waaronder het verbod op ongerichte reclame.
- Op 23 juni 2022 heeft het ministerie een Woo-verzoek ontvangen inzake reclame voor (online) kansspelen. In het kader van dit Woo-verzoek is een groot aantal documenten reeds gepubliceerd en zullen er nog meer volgen.
- Onlangs publiceerde de NOS twee artikelen over de rol van de kanspelsector in het verbod op gebruik van rolmodellen in reclame voor kansspelen en het verbod op ongerichte reclame.^{1, 2}
- Begin juli publiceerde NRC een artikel over de toename in het aantal gokkers ten gevolge van de inwerkingtreding van de Wet kansspelen op afstand.³ Dit naar aanleiding van de monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2023 van de Kansspelautoriteit.⁴
- Tijdlijn recente aanpassingen wet- en regelgeving en voortgangsbrieven op het gebied van reclame:
 - o Op 1 juli jl. is het verbod op ongerichte reclame voor online kansspelen in werking getreden.
 - o In de voortgangsbrief kansspelen op afstand van 1 juni jl. zijn de ontwikkelingen op de markt en de verslavingsproblematiek toegelicht.⁵ Daarbij is onderstreept dat er voorafgaand aan de evaluatie van de Wet kansspelen op afstand moet worden bijgestuurd op diverse aspecten omtrent consumentenbescherming en het voorkomen van kansspelverslaving.
 - o Op 5 december 2022 is de Tweede Kamer middels een Kamerbrief geïnformeerd over diverse ontwikkelingen op het gebied van het

¹ <https://nos.nl/artikel/2487574-gokbedrijven-praatten-tot-het-laatste-moment-mee-over-nieuwe-reclameregels>

² <https://nos.nl/artikel/2487609-hoe-gokbedrijven-de-reclameregels-proberen-op-te-rekken>

³ <https://www.nrc.nl/nieuws/2023/07/04/keer-op-keer-werd-de-minister-gewaarschuwd-en-nu-heeft-nederland-450000-nieuwe-gokkers-a4168925>

⁴ https://kansspelautoriteit.nl/publish/library/17/monitoringsrapportage_online_kansspelen_voorjaar_2023_1.pdf

⁵ Kamerstukken II 2022/23, 24557, nr. 209

- kansspelbeleid, waarin onder meer is ingegaan op het verbod op het gebruik van rolmodellen, het voorziene verbod op ongerichte reclame en matiging rondom het WK voetbal voor mannen.⁶
- Op 30 juni 2022 is het verbod op het gebruik van rolmodellen in reclames voor risicovolle kansspelen in werking getreden.
 - De brieven aan de Tweede Kamer van 17 maart 2022 en 21 april 2022 zetten de maatregelen uiteen om de reclame voor online kansspelen in te perken.^{7, 8} In deze brieven zijn zowel de zelfregulering van de sector als het toen aanstaande verbod op het gebruik van rolmodellen toegelicht.
 - In de brief aan de Eerste Kamer van 15 november 2019 is inzicht geboden in de vormgeving en onderbouwing van het reclamebeleid. Hierin is benadrukt dat reclame nodig werd geacht met het oog op kanalisatie. Daarnaast is in deze brief benadrukt dat, indien nodig, lagere regelgeving op het gebied van reclame zal worden aanpast voor de geplande wetsevaluatie.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
11 september 2023

Ons kenmerk
4864140

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

⁶ Kamerstukken II 2022/23, 24557, nr. 205

⁷ Kamerstukken II 2021/22, 24557, nr. 193

⁸ Kamerstukken II 2021/22, 24557, nr. 194