



Aan Staatssecretaris P&I

nota

Brieven nahang Eerste en Tweede Kamer AMvB
duikarbeid

Aanleiding

De AMvB tot inrichting van een register voor duikberoepen en enige andere wijzigingen (Stb. 2024, 332) die u onlangs heeft ondertekend, moet worden nagehangen bij de Tweede Kamer. Dit in verband met de wijzigingen van het Vuurwerkbesluit. Dat betekent dat de AMvB na vaststelling moet worden toegezonden aan beide Kamers.

Geadviseerd besluit

We verzoeken u beide brieven te ondertekenen en te laten verzenden.

Kernpunten

- De AMvB voor duikarbeid bevat onder andere een juridische grondslag voor de invoering van een registratieverplichting voor arbeid met vuurwerk in plaats van de bestaande certificatieverplichting. Het Vuurwerkbesluit dat onder verantwoordelijkheid van IenW valt bevat verwijzingen naar de nog bestaande certificatieverplichting voor arbeid met vuurwerk. Deze verwijzingen moeten worden aangepast naar een registratieplicht. IenW heeft SZW gevraagd dat mee te nemen in de AMvB die inmiddels is gepubliceerd (Stb. 2024, 332). De Wet milieubeheer schrijft voor dat wijzigingen in het Vuurwerkbesluit moeten worden nagehangen bij de Eerste en Tweede Kamer na vaststelling van de AMvB. De nahangprocedure heeft dus alleen betrekking op de in de AMvB opgenomen wijzigingen van het Vuurwerkbesluit.
- Als vastgestelde AMvB's voordat ze in werking treden aan de Kamers worden voorgelegd, spreken we van een 'nahangprocedure'. Eventuele opmerkingen en wensen van de Kamer kunnen dan alsnog worden verwerkt.
- De AMvB mag niet eerder in werking treden dan vier weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Hiermee houden we rekening bij het opstellen van het Koninklijk Besluit dat de datum van inwerkingtreding regelt en dat u apart krijgt voorgelegd. Een inwerkingtredingsbesluit is nodig omdat in de AMvB niet is opgenomen wanneer de verschillende onderdelen in werking treden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nahangbrief Eerste	Verzenden aan EK	

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum

11 november 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

15 november 2024

Bijlage(n)

7

Overzicht van opmerkingen bij SPI akkoord - [REDACTED] - Nota brieven nahang Eerste en Tweede Kamer AMvB duikarbeid.pdf

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-11-2024 12:13:58

SPI akkoord 20/11 [REDACTED]

	Kamer AMvB duikarbeid		
2	Nahangbrief Tweede Kamer AMvB duikarbeid	Verzenden aan TK	
3	Gepubliceerd Besluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighed enbesluit in verband met de inrichting van een register voor duikberoepen en enige andere wijzigingen	Verzenden aan EK + TK	
4	Conceptbesluit, aangeboden aan de Raad van State	Verzenden aan EK + TK	
5	Advies Raad van State	Verzenden aan EK + TK	
6	Nader rapport	Verzenden aan EK + TK	
7	Beslisnota vaststelling AMvB	Verzenden aan EK + TK	

Datum
11 november 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Deze pagina bevat geen opmerkingen.



TER BESLISSING

Aan Staatssecretaris van SZW

nota

AMvB om certificatieverplichtingen voor duikarbeid om te zetten in registratieverplichtingen en enige andere wijzigingen

Datum
9 oktober 2024

Onze referentie
2024- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

soon

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft op 17 april 2024 een blanco advies uitgebracht over het Ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met de inrichting van een register voor duikberoepen en enige andere wijzigingen.

Uiterlijk bij
18 oktober 2024

Geadviseerd besluit

Wij verzoeken u om ondertekening van het nader rapport, de nota van toelichting bij het besluit, en de verklaring van contraseign (vanwege tijdige publicatie vóór 1 november 2024).

Bijlage(n)
1

Kernpunten

1) *Strekking besluit*

- a) De afgelopen jaren is als onderdeel van het programma certificatie gewerkt aan registratieverplichtingen voor duikarbeid ter vervanging van de huidige certificatieverplichtingen. Een registratieverplichting is eenvoudiger uitvoerbaar en goedkoper voor betrokken partijen. Deze wijziging sluit aan op de behoeften van deze betrokken partijen.
- b) De nieuwe registratieverplichtingen die de bestaande certificatieverplichtingen vervangen, zijn flexibeler dan certificatieverplichtingen. Verder kunnen deze goedkoper worden uitgevoerd, omdat er geen kosten voor accreditatie zijn. De eisen aan de beroepsbeoefenaren worden nog steeds op voorstel van betrokken partijen door SZW beoordeeld voordat deze verbindend worden opgelegd (voor meer informatie bijlage 1).
- c) MDEF wil op een andere manier invulling geven aan de registratieverplichtingen voor duikarbeid en het werken met explosieve stoffen. Hij wil dat doen op een manier die aansluit bij de wijze waarop de krijgsmacht de competentie-eisen aan al haar personeel vastlegt. Het besluit maakt daarom MDEF zelf verantwoordelijkheid voor de registratie van deze personen. Uiteraard onder de voorwaarde dat hiermee de veiligheid en de gezondheid van dat personeel wordt geborgd. Ook blijft de NLA toezichthouder hierop zoals ook het geval was bij de voormalige certificatieverplichtingen (voor meer informatie bijlage 2).
- d) De bestaande keuringsprotocollen voor de uitvoering van duikmedische keuringen door geregistreerde duikerartsen worden voortaan wettelijk

vastgelegd, waardoor een uniforme kwaliteit van deze keuringen beter wordt gewaarborgd.

Datum
9 oktober 2024

2) *Aanpassingen na RvS-advisering:*

- a) Er zijn eisen opgenomen voor logboeken van duikers en duikploegleiders. Deze bestonden al op grond van de certificatieverplichtingen. Hierop kan de NLA echter alleen handhaven bij opname in het Arbobesluit. De inhoudelijke eisen worden in de Arboregeling uitgewerkt.
- b) Er is een bepaling toegevoegd om bij ministeriele regeling nadere regels te kunnen stellen aan de manier waarop arbeid met explosieve stoffen, vuurwerk en duikarbeid wordt uitgevoerd. Eisen aan de arbeid die in een registratieschema zijn opgenomen, lenen zich namelijk niet voor handhaving door de NLA. Dat is wel het geval als deze worden opgenomen in de Arbeidsomstandighedenregeling.
- c) Op grond van het ontwerpbesluit zou arbeid als vuurwerkbeziger alleen mogen worden verricht door personen die zijn geregistreerd in het Register vuurwerkbezigers dan wel door MDEF. Op basis van de huidige regels mogen deze werkzaamheden echter ook onder toezicht worden verricht, mits degene die het toezicht uitoefent over een certificaat beschikt. Het is niet de bedoeling geweest de nieuwe regel strenger te maken dan de bestaande regel. Daarom is het ontwerpbesluit zo aangepast dat ook onder registratie de werkzaamheden als vuurwerkbeziger onder toezicht van een geregistreerde mogen worden verricht.
- d) Vanwege de overgang van certificatie naar registratie geldt een overgangsbepaling voor de certificeringsbevoegdheden van de betreffende certificerende instellingen. Op dit moment geldt de overgangsbepaling tot 1 januari 2025, maar het blijkt niet haalbaar om voor die datum alles te hebben omgezet. Na een aantal keer de datum te hebben aangepast, wordt nu voorgesteld de vervaldatum van 1 januari 2025 te vervangen door "op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip". Naar verwachting wordt dit in februari of maart 2025

Onze referentie
2024-

Uitvoering

Naar aanleiding van de uitvoeringstoets op de wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling voor de registratie van duikarbeid, is gebleken dat ook het besluit nog op een aantal punten moest worden aangepast. Het gaat dan om de bovengenoemde wijzigingen onder punten a en b die de handhaafbaarheid verbeteren. De wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling zal binnenkort ook aan u ter ondertekening worden voorgelegd.

Communicatie

Registratie-instellingen werken met alle betrokken partijen samen en zorgen zelf voor voorlichting en communicatie.

Doelgroep

Personen die duikarbeid verrichten, zoals duikers, duikploegleiders, duikmedische begeleiders en duikerartsen, bedrijven die duikarbeid laten verrichten, en professionals en bedrijven in de vuurwerkbranche behoren allemaal tot de doelgroepen. Bij het opstellen van de registratieverplichtingen zijn deze doelgroepen zoals gebruikelijk nauw betrokken geweest. Het draagvlak is daarom groot.

Vervolg

In verband met de wijzigingen van het Vuurwerkbesluit moet de AMvB worden nagehangen bij de Tweede Kamer. Dat betekent dat de AMvB, nadat hij is vastgesteld door de regering, moet worden toegezonden aan beide Kamers. En hij mag niet eerder in werking treden dan vier weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Na publicatie in het Staatsblad ontvangt u de nhangbrieven ter verzending aan beide Kamers.

Datum

9 oktober 2024

Onze referentie

2024-

Bijlagen

Volgnr.	Naam	Actie	Informatie
1	Algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met de inrichting van een register voor duikberoepen en enige andere wijzigingen	Nota van Toelichting ondertekenen Doorgeleiden naar Kabkon	
2	Nader rapport	Doorgeleiden naar Kabkon	
3	Verklaring van contraseign	Ondertekenen	

Bijlage 1: Toelichting op overgang certificatie- naar registratieverplichting

Datum
9 oktober 2024

Onze referentie
2024

1. Waarom certificatie- en registratieverplichtingen?

Voor bepaalde beroepen met bijzondere risico's voor de veiligheid en de gezondheid bestaat sinds lang de verplichting dat deze slechts uitgeoefend mogen worden nadat is aangetoond dat men over de vereiste kennis en vaardigheden beschikt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de technische kennis van deskundigen van betrokken partijen.

2. Waarom overstappen van certificatie naar registratie?

Een registratieverplichting levert over het algemeen lagere overheadskosten op dan een certificatieverplichting en is daarmee voor kleine beroepsgroepen meer geschikt, omdat anders de kosten per persoon erg hoog worden. Bij het gebruik van certificatie is inschakeling van de Raad voor Accreditatie (RvA) vereist. Hoewel de inzet van de RvA bijdraagt aan kwaliteitsborging zijn de kosten voor kleine beroepsgroepen in verhouding hoog. Daarnaast vergt het van deze kleine beroepsgroepen veel kennis van de certificatie- en accreditatietechniek, die doorgaans moeilijk te vinden is. In aanleg veranderen de kennis en vaardigheidseisen niet door de overgang naar registratie, maar deze worden wel aangepast aan de laatste inzichten. Evenals bij certificatie worden deze eisen in het registratieschema voorbereid door een college van deskundigen waarin alle betrokken partijen zijn vertegenwoordigd. Ook worden registratieschema's evenals certificatieschema's in een UenH-toets aan de NLA voorgelegd en evenals bij certificatie worden deze pas wettelijk verbindend als SZW daarmee akkoord gaat. Met deze AMvB wordt dit doorgevoerd voor arbeid met vuurwerk en voor diverse duikberoepen.

3. Waarom aanpassing overgangsbepaling

Om verschillende redenen is het op dit moment onduidelijk wanneer de registratieplichten voor de beoefenaars van duikberoepen en personen die arbeid verrichten met vuurwerk, in werking kunnen treden. Dat heeft onder andere te maken met de DPIA's (Data Protection Impact Assessments) die nog afgerond worden, de aanpassingen voor de examinering en de noodzakelijke voorbereidingstijd die registratie instellingen nodig hebben om voor de uitvoering gereed te zijn. Daarnaast is het onzeker wanneer er een beslissing kan worden genomen over het al dan niet omzetten van de bestaande certificatieplicht voor gasdeskundigen naar een registratieplicht. Gelet op deze onzekerheid is een wijziging van artikel 9.37d van het Arbeidsomstandighedenbesluit opgenomen in het ontwerpbesluit. Als gevolg van deze wijziging geldt de overgangsbepaling niet meer tot bepaalde data, maar totdat de registratieplichten voor duikarbeid en arbeid met vuurwerk in werking kunnen treden en, in het geval van de gasdeskundigen, er een beslissing is genomen over het al dan niet invoeren van een registratieplicht in plaats van een certificatieplicht. Dit waarborgt dat de certificerende instellingen die reeds zijn aangewezen om certificaten te verstrekken ten behoeve van de hiervoor genoemde arbeid, hun werkzaamheden tot dat moment kunnen blijven verrichten.

Bijlage 2: Toelichting op bijzondere positie minister van Defensie

Datum
9 oktober 2024

Onze referentie
2024-

1. *Minister van Defensie zelf verantwoordelijk voor registratieverplichtingen*

MDEF wordt verantwoordelijk voor de eisen die worden gesteld aan persoonsregistratie voor defensiepersoneel.

In het verleden waren de (certificatie)eisen op het gebied van duikarbeid en het werken met explosieve stoffen die voor alle sectoren golden, ook van toepassing op arbeid bij het ministerie van Defensie. Het ministerie van Defensie stelde in een aantal gevallen als werkgever nog aanvullende eisen. Bij de voorbereiding van deze AMvB heeft het ministerie van Defensie aangegeven dat deze opzet voor Defensie toch te weinig flexibiliteit oplevert om de eisen in te kunnen passen in haar systeem van kwalificatie-eisen zoals dat voor het gehele personeel van Defensie geldt, voor de bijzondere taakstelling van Defensie als krijgsmacht en het gegeven dat niet alle kwalificatie-eisen in de openbaarheid dienen te komen. Daarnaast bleek dat Defensie meer dan 600 soorten explosieve stoffen gebruikt met een bijbehorende differentiatie in competentie-eisen. Dat is niet meer goed in te passen in een registratieschema. Om die reden wordt nu vastgelegd dat Defensie haar eigen competentie-eisen opstelt en hanteert voor het veilig en gezond werken bij duikarbeid en het werken met explosieve stoffen. Deze eisen worden dan niet, zoals gebruikelijk bij certificatie en registratie, door diverse belanghebbende partijen in onderling overleg opgesteld, waarbij SZW gebruikmaakt van de deskundigheid van deze partijen bij het vaststellen van de wettelijk verbindende certificatie- en registratie-eisen. SZW heeft zelf onvoldoende deskundigheid om de competentie-eisen van Defensie volledig te kunnen beoordelen. Om die reden wordt de politieke verantwoordelijkheid voor de inhoud van deze eisen bij de Minister van Defensie gelegd, die dit zelf ook wenselijk acht.

MDEF wordt daarmee beleidsmatig en politiek verantwoordelijk voor de registratie en daarvoor te hanteren eisen waarmee de veiligheid en de gezondheid van de betreffende medewerkers gewaarborgd dient te worden. De registratie zal worden opgenomen in het personeelsadministratiesysteem van Defensie. De NLA zal op het beschikken van een vereiste registratie bij voorgeschreven arbeid handhaven en voert daarnaast stelseltoezicht uit op het functioneren van de registratieverplichting. Voor meer informatie wordt verwezen naar de nota van toelichting.

2. *Explosieven Opruimingsdienst van Defensie (EOD) vrijgesteld van certificatieverplichting*

De EOD wordt in staat gesteld om zijn kennis en ervaring bij het opsporen van ontplofbare oorlogsresten te onderhouden, hetgeen nodig is gezien zijn internationale verplichtingen. Daartoe mag de EOD, voor zover dat noodzakelijk is om deze expertise te onderhouden, op terreinen van de Rijksoverheid die onder de Rijksvastgoeddienst vallen, ontplofbare oorlogsresten opsporen. Gezien zijn grote expertise op dit gebied is een certificatieplicht niet noodzakelijk. Met deze opzet wordt oneigenlijke concurrentie met private opsporingsbedrijven voorkomen.