

Aan de Minister voor Klimaat en Energie

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Realistie
Energietransitie

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

DGKE-DRE / 22527348

Bhm: 22534200

Kopie aan

[Redacted]

Bijlagen

2

nota

Vergunningverlening IJmuiden Ver kavel I - IV (4
GW)

Parafenroute

[Redacted]

Aanleiding

In 2023 starten de procedures om vergunningen te verlenen voor de bouw en exploitatie van in totaal 4 gigawatt (GW) van windenergiegebied IJmuiden Ver. Met bijgaande brief informeert u de Tweede Kamer over de vergunningsprocedures van deze windparken op zee.

Geadviseerd besluit

- U kunt akkoord gaan met de brief over de vormgeving van de vergunningsprocedures en het vervolgproces met verdere uitwerking.
- Na uw akkoord, zal deze brief ook ter akkoord worden voorgelegd aan de ministers van Financiën; Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit; en voor Natuur en Stikstof.
- U kunt bijgaande brief ondertekenen en – na akkoord van FIN en LNV – versturen aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Op basis van de Wet windenergie op zee wordt de procedure gekozen waarmee wordt bepaald aan welke partijen vergunningen worden verleend om windparken op zee te bouwen en exploiteren.
- In de Ministerraad van 21 oktober 2022 is afgesproken om de 4 GW van windenergiegebied IJmuiden Ver te vergunnen met een vergelijkende toets met financieel bod.
- In de vergelijkende toets met financieel bod worden aanvullende rangschikkingscriteria op het gebied van ecologie, Internationaal Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (IMVO) en circulariteit

opgenomen. Ook is het voornemen om systeemintegratie op te nemen, mits dit effectief kan worden vormgegeven, hetgeen tijdens de nadere uitwerking moet blijken.

- Het vervolg ziet er als volgt uit. De concept ministeriële regelingen met daarin de gedetailleerde uitwerking van deze criteria en het financieel bod, worden in het eerste kwartaal van 2023 opgesteld. De input uit de consultatie wordt verwerkt in de definitieve ministeriële regelingen, die uiterlijk in het derde kwartaal van 2023 in de Staatscourant worden gepubliceerd.
- In de bijlage wordt ook ingegaan op gerelateerde ontwikkelingen, waaronder: digitale en fysieke veiligheid van de windparken en infrastructuur, gevolgen van de uitspraak van de Raad van State over het vervallen van de bouwvrijstelling, het Besluit schadevergoeding net op zee, technische ontwikkelingen over het spanningsniveau van de kabels, demonstratieprojecten voor elektrolyse op zee, onderzoek hybride verbinding, tiphoogte en de vergunningsduurverlenging.
- Ook schetst de brief kort de verwachtingen rondom de bekendmaking van de uitslagen van de vergunningsprocedures van Hollandse Kust (west).
- In de Ministerraad is besloten om tijdig, voorafgaand de volgende vergunningsprocedures medio 2025, een wetsvoorstel aan te bieden om het in de wet Windenergie op zee mogelijk te maken dat ook bij een veiling meer aanvullende voorwaarden kunnen worden gesteld.
- Mits de mogelijkheid bestaat om voorwaarden vast te stellen op basis van maatschappelijke doelen, is de procedure met een veiling een objectieve, snelle en voorspelbare vergunningsprocedure. Wel dient, conform de Wet windenergie op zee, voorafgaand aan iedere vergunningverlening opnieuw te worden gezien welke vergunningsprocedure het meest gepast is.

Toelichting

<Inhoudelijke overwegingen>

- Het is essentieel om oplossingen voor uitdagingen bij de uitrol van windenergie op zee te stimuleren om ook in de toekomst op verantwoorde wijze windenergie op zee te realiseren en de klimaatdoelen te halen.
- U heeft in de Kamerbrief over de aanvullende routekaart aangegeven dat de realisatie van 21 GW rond 2030 alleen mogelijk is, mits dit inpasbaar is binnen de ecologische draagkracht van de Noordzee en inpasbaar is in het energiesysteem.
- Tevens is het belangrijk stappen te zetten op IMVO en circulariteit vanwege leveringszekerheid van grondstoffen en de huidige geopolitieke situatie. Hierom is ook gevraagd door de Tweede Kamer in verschillende moties.
- Op basis van de huidige Wet windenergie op zee is het nu niet mogelijk om maatschappelijke aanvullende eisen te stellen bij een veiling.
- Daarom stelt u in de brief voor om deze kavels te vergunnen met een procedure van een vergelijkende toets met financieel bod.
- De gedetailleerde vormgeving op de wettelijke criteria (hoogte van het financieel bod, zekerheid van realisatie en de bijdrage aan de energievoorziening) en aanvullende criteria (ecologie, systeemintegratie,

IMVO en circulariteit) wordt nader uitgewerkt. Er wordt een financieel bod toegevoegd vanwege de waarde van de kavels en het borgen van concurrentie.

Kenmerk
DGKE / 22527348

- Deze Tweede Kamerbrief is ook om de windenergiesector te informeren, vandaar dat deze brief en bijlage ook meer inhoudelijke/technische informatie bevatten.

<Krachtenveld>

- Er is veelvuldig contact geweest met partijen over de vergunningsprocedures van de kavels I tot en met IV van IJmuiden Ver.
- Naast de consultatie in maart, heeft EZK in de zomer van 2022 bedrijfsvertrouwelijke gesprekken gevoerd met marktpartijen uit de windenergiesector. Uit deze consultatie en een paper van brancheorganisatie windenergie op zee NWEA blijkt een sterke voorkeur voor de vergelijkende toets.
- Ook hebben er sessies plaatsgevonden met ngo's, wetenschappers en kennisinstellingen over systeemintegratie, ecologie, IMVO en circulariteit, zoals over de verschillende manieren waarop deze maatschappelijke doelen kunnen worden gestimuleerd. Bij deze partijen leven hierover veel verschillende ideeën en standpunten, maar grootste deel van de partijen is voorstander van het opnemen van deze maatschappelijke doelen in de vergunningsprocedures. Ook hebben veel gesprekken plaatsgevonden met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Rijkswaterstaat, andere departementen IenW, FIN en LNV en netbeheerder TenneT.
- De afgelopen maanden heeft onderzoeksbureau DotEcon onderzocht hoe een procedure met een veiling eruit zou kunnen zien als alternatief voor een vergelijkende toets met financieel bod.

<Financiële/juridische overwegingen>

- In het bewindspersonenoverleg Noordzee op 22 februari 2022 is afgesproken dat de structurele inpassingskosten voor de ontwikkeling van 21 GW windenergie op zee worden doorbelast aan de windparkexploitanten.
- Deze structurele inpassingskosten bedragen circa 100 miljoen euro per jaar vanaf 2031. Dit komt neer op circa 7,5 miljoen euro per jaar per 1 GW voor de nog te vergunnen windkavels.
- In de Kamerbrief over de aanvullende routekaart windenergie op zee 2030 van 10 juni 2022 is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd (nog niet over de hoogte van het bedrag, alleen over het besluit om dit te gaan doen) en is toegezegd dat de precieze vorm van doorbelasten wordt uitgewerkt in de onderliggende Kamerbrief.
- Binnen het huidige wettelijk kader kunnen de structurele inpassingskosten niet worden doorbelast aan de vergunninghouders. Wel kunnen de opbrengsten van de vergunningsprocedure hiervoor worden ingezet, zonder dat van tevoren een minimumbedrag kan worden geëist in de vormgeving van het financieel bod of een veiling.

<Eenheid van het kabinetsbeleid>

Kenmerk
DGKE / 22527348

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

<Financiële en economische belangen van de staat>

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]