

1. Inleiding

- Dit document geeft de bevindingen weer van de werkplaatsen van 29 april en 19 mei 2021 over de informatievoorziening van de Rechtspraak en de Raad van State uitgaande van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Aan deze werkplaatsen namen vertegenwoordigers deel van de rechterlijke macht (Rechtspraak en Raad van State), de VNG, het IPO, Geonovum en het ministerie van BZK (Aan de Slag met de Omgevingswet, organisator). Op **29 april** stonden **beroepsprocedures over omgevingsvergunningen op grond van de Omgevingswet** (Ow) centraal. Op **19 mei** werd ingegaan op de informatievoorziening van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij een **beroep in eerste en enige aanleg (EEA) tegen een omgevingsplan** op grond van de Ow.
- Uitgangspunt is de verplichting voor het bevoegd gezag op grond van artikel 8:42 Algemene wet bestuursrecht (Awb) om “alle op de zaak betrekking hebbende stukken” in geval van een beroep aan rechtbanken of de Raad van State te doen toekomen. Centrale vraag was hoe dit onder de Ow en het daarbij behorende digitale stelsel zal plaatsvinden en welke informatie direct online is te vinden.
- De informatiestromen van het bevoegd gezag naar de rechtbanken en de Raad van State zijn in de werkplaatsen doorlopen. De bevindingen van de werkplaatsen zijn in de onderstaande paragrafen samengevat. → Aandachtspunten en nader te beschouwen aspecten zijn onderstreept.

Inhoudsopgave

1. Inleiding / 1
2. Bevindingen op werkplaats 29 april hoofdlijnen / 2
 - 2.1 Conclusies beroepsprocedures tegen omgevingsvergunningen / 2
 - 2.2 Bevindingen t.a.v. beschouwde aspecten / 3
 - 2.3 Tabel reguliere procedure omgevingsvergunningen / 6
 - 2.4 Tabel uitgebreide procedure omgevingsvergunningen / 8
3. Bevindingen direct beroep bij Raad van State tegen omgevingsplan / 12
 - 3.1 Conclusies direct beroep bij Raad van State tegen omgevingsplan / 12
 - 3.2 Bevindingen t.a.v. beschouwde aspecten / 12
 - 3.3 Tabel beroep EEA tegen omgevingsplan bij Raad van State / 17
4. Bijlagen:
 - A. introducties rechterlijke over huidige stukkenstroom / 20
 - B. notitie informatievoorziening i.h.k.v. de Ow / 22
 - C. antwoorden op vragen rechterlijke macht. / 24

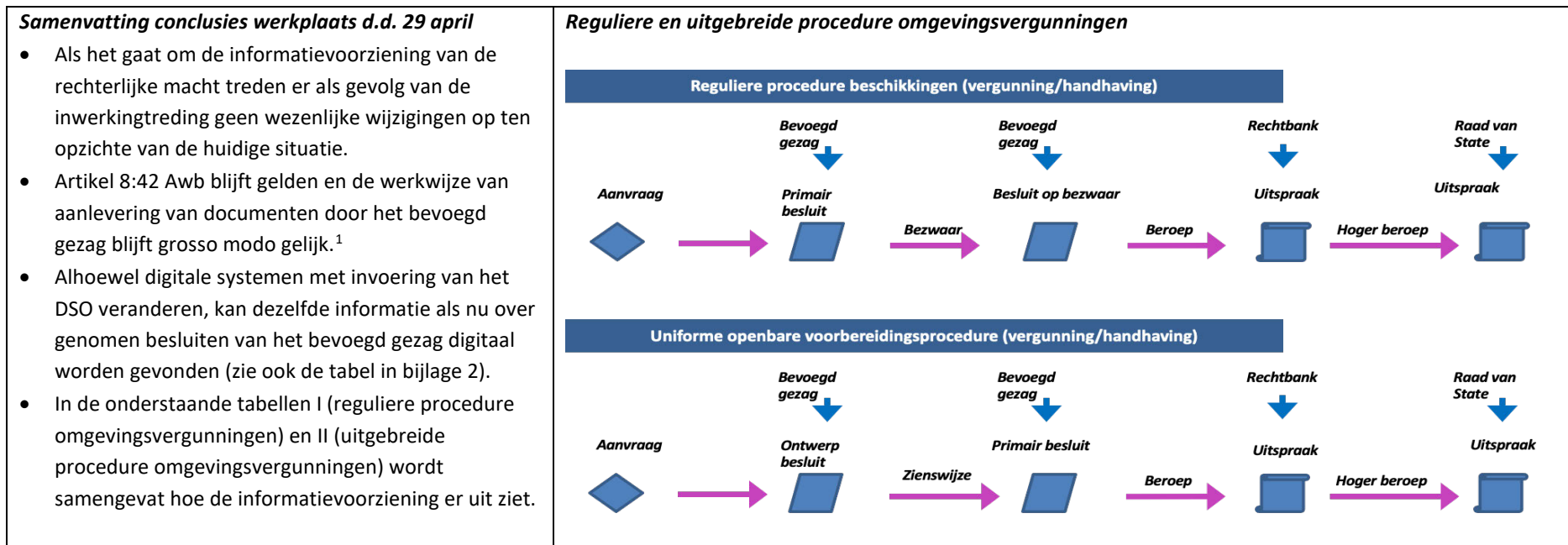
Beschouwde aspecten/vraagpunten t.a.v. de informatievoorziening:

- a. Scope: reikwijdte art. 8:42 Awb / compleetheid dossier.
- b. Bron: wie levert informatie aan / waar is het te vinden?
- c. Info-drager: hoe wordt de info beschikbaar gesteld?
- d. Status: wat is de status van de informatie?
- e. Tijdreizen: is informatie over een bepaald moment in het verleden beschikbaar?
- f. Betrouwbaarheid: wat is de kwaliteit van de informatie?
- g. Hanteerbaarheid: kan digitaal aangeleverde informatie dan wel de openbaar beschikbare informatie eenvoudig worden gebruikt?
- h. Deelbaarheid: is de informatie door de rechterlijke macht deelbaar het partijen in een zaak, ook op papier?
- i. Kosten: leidt de wijze van informatievoorziening tot een toename van administratieve lasten? [PM in werkplaatsen niet beschouwd]

2. Bevindingen werkplaats 29 april op hoofdlijnen

2.1 Conclusies t.a.v. beroepsprocedures omgevingsvergunning

In de werkplaats van 29 april 2021 is de informatievoorzieningen van de rechterlijke macht op grond van het DSO besproken voor beroepsprocedures tegen omgevingsvergunningen, zowel in de reguliere als de uitgebreide procedure (zie onderstaand).



¹ Dit kan mogelijk anders worden als het geschil zich niet direct meer richt op de inhoud van een vergunning, maar de verbindendheid van het daaraan ten grondslag liggende toetsingscriterium (omgevingsplan) ter discussie wordt gesteld en stukken m.b.t. het omgevingsplan aangeleverd moeten worden.

2.2 Bevindingen t.a.v. beschouwde aspecten procedures omgevingsvergunning

a. Scope

- De scope van art. 8:42 Awb verandert niet met de inwerkingtreding van de Ow. De scope is niet strikt gedefinieerd, het gaat om alle stukken die in de procedure en (als onderbouwing bij) de besluitvorming over een omgevingsvergunning een rol hebben gespeeld. Dit moet - net als nu - door het bevoegd gezag worden aangeleverd. Informatie die niet direct een rol hebben gespeeld bij de besluitvorming van het bevoegd gezag hoeft niet te worden aangeleverd. Op grond van jurisprudentie wordt de scope tegenwoordig breder en ook genuanceerder uitgelegd (informatie moet bijdragen aan het beslechten van een geschil) dan bij inwerkingtreding van de Awb.
- Wat betreft een omgevingsvergunning is op www.officielebekendmakingen.nl direct te vinden: de kennisgeving van een verleende omgevingsvergunning voor een afwijkingsactiviteit van het omgevingsplan (verplicht). In het geval van een 'afwijkvergunning' is de kennisgeving tevens in de DSO-LV te vinden.
- Dat een dossier eventueel nog niet compleet is, blijkt nadat een dossier aan partijen in een zaak is gezonden en een partij aangeeft dat er stukken ontbreken.

b. Bron

- Omgevingsvergunning: Het is op grond van art. 8:42 Awb aan het bevoegd gezag de stukken aan te leveren zoals aangeven onder de stappen 1 t/m 5 in de tabellen I en II (van voorbereiding aanvraag van een omgevingsvergunning tot en met het besluit (uitgebreide procedure) of een bezwaar tegen een besluit (reguliere procedure). De rechtbank doet daartoe een verzoek na ontvangst van een beroepsschrift tegen een omgevingsvergunning.
- Omgevingswetbesluiten (zie tabel in bijlage B en de onderstaande tabellen I en II bij 10 en 11): vanaf inwerkingtreding van de Ow (met in achtneming van overgangsrecht) zijn initiële en wijzigingsbesluiten online te raadplegen op www.officielebekendmakingen.nl (inclusief ontwerpen die zijn medegedeeld), en de geconsolideerde versies op www.wetten.nl. Het gaat dan o.m. om omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en projectbesluiten. Deze zijn ook te vinden in het DSO, inclusief de AMvB's op grond van de Ow en de inhoud van besluiten m.b.t. Natura-2000. Wat nu op ruimtelijkeplannen.nl staat zal daar te vinden zijn. Voor een bepaalde locatie zijn in het DSO (omgevingsloket) zijn zodoende onder "regels op de kaart" de vigerende besluiten te zien (optelsom is van alle omgevingswetbesluiten tezamen).
In het DSO zijn openbare, authentieke geo-basisregistraties als ondergronden opgenomen. Dat is onder andere de kadastrale kaart, de Basisregistratie grootschalige topografie (onder meer wegen, gebouwen) en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), en daarnaast luchtfoto's. De bij een besluit gebruikte versie van een ondergrond blijkt uit metadata en kan worden opgevraagd bij het bevoegd gezag.

c. Info-drager

- **Papier (of pdf)** → dossier omgevingsvergunningen (1 t/m 5 in de onderstaande tabellen) De rechterlijke macht wil de op grond van art. 8:42 Awb gevraagde stukken op papier (of pdf) aangeleverd krijgen. Deze informatie is niet in het DSO te vinden, tenzij deze door het bevoegd gezag bij de kennisgeving zijn gevoegd (op www.officielebekendmakingen.nl). Op dit moment gebeurt dat nog niet vaak.

- **Overig** → als in de vergunningsprocedure informatie is gebruik in digitale vormen die moeilijk te printen zijn, zoals filmpje, geluidsopnamen, dan kunnen deze niet op papier of pdf worden aangeleverd.
- **DSO** → Omgevingswetbesluiten (10 en 11 in de onderstaande tabellen) → Geconsolideerde versies zijn online in het DSO/officialiebekendmakingen.nl te raadplegen. Besluiten en regelingen zijn op overheid.nl (respectievelijk officialiebekendmakingen.nl en wetten.nl) te printen vanuit pdf, xml en html.

d. Status

- De rechterlijke macht heeft de officiële stukken nodig wat betreft het bestreden besluit. Het kan om digitaal getekende stukken gaan, mits deze kunnen worden uitgeprint.
- Wat betreft relevante beleidsdocumenten en regelgeving moet het eveneens gaan om de officieel vastgestelde documenten. Deze zijn op officialiebekendmakingen.nl (besluiten) en wetten.nl (geconsolideerde regelingen) te vinden voor zover officiële publicatie heeft plaatsgevonden.
- Het beleid en de regelgeving zoals dat op het moment dat het bestreden besluit is genomen gold moet door rechters kunnen worden geraadpleegd. Die mogelijkheid wordt geboden. Of dit werkt moet nog worden beproefd. Zie ook onder “e. tijdreizen”.
- In het DSO/officialiebekendmakingen.nl is zichtbaar (en verifieerbaar) op welke data de wijzigingen van het omgevingsplan zijn doorgevoerd en in werking zijn getreden. De werkbaarheid voor de rechterlijke macht moet nog worden beproefd.
- Voorgaande versies van het omgevingsplan zijn raadpleegbaar op officialiebekendmakingen.nl vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Na iedere publicatie van een (aanpassing van) een omgevingsplan kan het DSO worden gezien wat de status is van een besluit is (ontwerpplan of een vastgesteld plan).

e. Tijdreizen

- Oude omgevingswetbesluiten zijn nog op www.officialiebekendmakingen.nl te vinden; oudere versies zijn dus nog te raadplegen als dat nodig is voor de beoordeling van een bestreden besluit.
- Tijdreizen wat betreft (kadastrale) ondergronden is mogelijk met dien verstande dat op (alle) ondergronden van objecten de historie wordt bijgehouden. De registraties hebben echter geen automatische tijdreisfunctie, omdat de reconstructie van het kaartbeeld op datum x in het verleden (samenvoeging van alle object-versies van die datum) veel rekenkracht vraagt. Daarom moeten bestuursorganen een gebruikte kaartversie zelf bewaren (in geval van nood kan het bestuursorgaan overigens nog wel een reconstructie ‘bestellen’ bij het Kadaster). Enige uitzondering is TOP10NL (BRT op schaal 1:10.000), waarvoor wel kaartversies worden bijgehouden. De viewers bij officiële bekendmakingen en in DSO-LV tonen overigens steeds de actuele versie van de ondergrond.
- Aanvraagformulieren betreffende de in het geding zijnde omgevingsvergunning zijn beschikbaar, ook zoals deze luidde op het moment van de aanvraag. Wordt door het bevoegd gezag in het dossier of anderszins, voor zover relevant, op grond van art. 8:42 Awb beschikbaar gesteld.

- Als emissieplafonds voor bijv. geluid aan de orde zijn, is het van belang om te weten hoe de verdeling van milieugebruiksruimte zich vanaf het moment van de aanvraag van een vergunning ontwikkeld heeft. Op grond van informatie- en meldplichten van initiatiefnemers wordt dit door het bevoegd gezag bijgehouden en deze informatie kan - als hier onduidelijkheid over bestaat en het benodigd is ter beslechting van het geschil - door het bevoegd gezag worden aangeleverd.

f. Betrouwbaarheid/kwaliteit

- De betrouwbaarheid en kwaliteit van de aangeleverde informatie is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. De rechterlijke macht gaat in principe uit van de aangeleverde documenten en toetst in het licht daarvan de rechtmatigheid van het bestreden besluit.
- De inhoud van het DSO is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag of de betreffende uitvoeringsorganisaties. Als bijvoorbeeld omgevingsverordeningen of omgevingsplannen niet kloppen of als vragenbomen of indieningsvereisten niet kloppen, of vergunningaanvragen niet correct zijn, dan in beginsel² is dat een verantwoordelijkheid van het betreffende bevoegd gezag (dan wel de betreffende uitvoeringsorganisaties of gebruikers).
- De juistheid/kwaliteit vragen in het DSO aan de hand waarvan een initiatiefnemer kan checken of een vergunningplicht aan de orde is zijn in beginsel een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

g en h. Hanteerbaarheid en deelbaarheid

- **Omgevingsvergunningen:** De in pdf aangeleverde informatie en de informatie in het DSO is door de rechterlijke macht te hanteren en ook op papier met partijen in een zaak te delen. Het is lastiger als informatie op andere bestandformaten wordt aangeleverd (zie onder c.).
- **Omgevingswetbesluiten:** De inhoud van omgevingswetbesluiten (en dus ook van een omgevingsplan) is downloadbaar en kan geprint worden vanuit .pdf, .xml en .html. Het DSO kan echter nog geen (printbare) uitdraai van alle relevante besluiten per locatie geven.
- De toegankelijkheid van de digitale informatie voor bijv. slechtzienden is op het DSO beter dan de toegankelijkheid op huidige websites.

i. Kosten

- [PM in werkplaats niet nader beschouwd.]

→ Overgang(srecht):

- De inhoud van ruimtelijkeplannen.nl wordt (met behoud van dat internetadres) vanaf inwerkingtreding van de wet getoond in DSO, onderdeel 'regels op de kaart'. <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/digitaal-stelsel/transitie-ruimtelijkeplannen-nl/>
- Planprocedures die onder de Wro zijn begonnen, mogen afgerond worden op grond van de Wro (dus imro en en ruimtelijkeplannen.nl). Via ruimtelijkeplannen.nl worden de plannen vervolgens ontsloten in DSO-regels op de kaart.

² Synchronisatie tussen KOOP en DSO is een verantwoordelijkheid van www.officiëlebebekendmakingen.nl en DSO.

- Publicatie van bestemmingsplannen die nog op grond van de Wro tot stand komen vindt op de oude manier plaats: publicatie van kennisgeving vaststellingsbesluit op officiële bekendmakingen.nl en beschikbaarstelling van het plan via ruimtelijkeplannen.nl (met ontsluiting via DSO).

→ **Aandachtspunten:**

- Hoe kan – mede uit het oogpunt van rechtsbescherming – worden nagegaan in hoeverre bijv. aanvragen voor een omgevingsvergunning ook bij derde partijen beschikbaar zijn geweest / wat hoorden derden te weten?
- Hoe kan met digitale verwijzingen / “deep links” (bijv. betreffende een perceel of coördinaten op een kaart) door het bevoegd gezag aan de rechterlijke macht worden aangeleverd met informatie over een omgevingsbesluit of de daar geldende regels?
- Moet worden bevorderd dat het bevoegd gezag bij de kennisgeving van een vergunning ook de achterliggende stukken digitaal te publiceren?
- Hoe moet met digitale informatie worden omgegaan die in een afwijkend format worden aangeleverd, bijv. filmpjes, geluidsopnamen e.d.? Hoe kan dit met partijen in een zaak worden gedeeld die geen digitale faciliteiten hebben?
- Het DSO kan nog geen (printbare) uitdraai geven per locatie van relevante besluiten/omgevingsplan/toepasselijke regels (regels op de kaart). Dit is nog aan ontwikkeling onderhevig. Wat betekent dit voor de informatievoorziening? Dit moet nog worden uitgediept en beproefd.

2.3 Tabel reguliere procedure omgevingsvergunningen

→ De onderstaande tabel bevat een overzicht (niet uitputtend) van wat aangeleverd moet worden. Het is een overzicht op hoofdlijnen uitgaande van de Ow en de Awb.

→ Het proces van informatievoorziening begint feitelijk bij stap 6 in de tabel: ontvangst bij rechtbank van een kopie van het beroepsschrift en van het bestreden besluit. De benoemde stukken onder 1 t/m 5 moeten vervolgens door het bevoegd gezag op verzoek van de rechtbank worden aangeleverd.

I. Reguliere procedure omgevingsvergunningen – procedurestappen en documenten

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
1.	Vóór de aanvraag ↓	a. Vooroverleg b. Participatie	• Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. • Op papier of pdf. • In geval er ‘stukken’ zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
2.	Aanvraag ↓	c. Ingediende aanvraag (art. 16.54 en 16.61 Ow, art. 14.1 Ob) met bijbehorend aanvraagformulier uit DSO. d. Ontvangstbevestiging (art. 16.54, derde lid Ow) e. Mededeling aan aanvrager (art. 16.54, vierde lid, Ow) f. Kennisgeving aanvraag (art. 16.57 Ow) g. Beoordeling en aanvulling aanvraag, opschorting beslistermijn (art. 4.5 en 4.15 Awb) h. Verlenging beslistermijn (art. 16.64, eerste en tweede lid Ow, art. 4:14 Awb) i. Adviesaanvraag aan adviesorgaan en adviezen (art. 16.15 Ow) j. Kennisgeving besluit k. Toezending besluit	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee
3.	Indien aan de orde advisering en/of zienswijzen bij afwijzing of van belanghebbenden (dus in specifieke gevallen: art. 4.7 en 4.8 Awb). ↓	l. Adviezen en instemming andere bestuursorganen (art. 5.33, 16.16 en 16.64 eerste lid, Ow) m. Zienswijzen belanghebbende (art. 4:8 en 4:11 Awb) n. Zienswijze aanvrager bij afwijzing o. Mededeling bij niet halen termijn besluit op aanvraag (art. 4:14 Awb)	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee
4.	Besluit ↓	p. Besluit over de omgevingsvergunning q. Bekendmaking besluit aan vergunninghouder/-aanvrager (art. 3:41 en 3:35 Awb) r. Mededeling van het besluit aan adviseurs en zienswijze-indieners (art. 3:43 en 3:45 Awb) s. Kennisgeving besluit (art. 16.64, derde lid en 16.64a Ow) t. Evt. wijzigingsbesluiten (met alles wat daarbij hoort, zie hierboven) u. (Aanvullende)stukken ter onderbouwing besluit.	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	- Alleen wat moet worden gepubliceerd: <u>kennisgeving omgevingsvergunning</u> op officiële bekendmakingen.nl. Genomen besluiten (zakelijke beschrijving) zijn raadpleegbaar op straatnaam, postcode, huisnummer (via voorziening KOO, niet DSO). Er gelden aanvullende verplichtingen op basis van de Wep (generiek, niet DSO-specifiek). <u>Afwijkvergunning</u> komt wel in DSO.
5.	Bezwaar ↓	v. Bezwaarschrift (met bijlagen) w. Besluit op bezwaar door bevoegd gezag (incl. advies van bezwaarschriftencommissie of ambtelijk advies, nader gevraagde adviezen, verrichte onderzoeken e.d.)	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb, na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf.	Nee
6.	Beroep bij rechtbank ↓	x. Beroepsschrift	Komt direct bij rechtbank binnen.	
7.	Uitspraak ↓			
8.	Hoger beroep ↓			

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
9.	Uitspraak ABRvS			
10	Omgevingswetbesluiten <i>(wettelijk kader en beleidskader op grond van Ow)</i> <i>(Tussen haakjes: nog te accorderen omgevingswetbesluiten)</i>	a. omgevingsvisie	LVBB - CVDR	• Officielebekendmakingen.nl. • In DSO onder 'regels op de kaart' staat optelsom van alle Ow-besluiten. • Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. Tijdreizen mogelijk. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
		b. (programma)		• Zie boven
		c. waterschapsverordening	LVBB - CVDR	• Zie boven
		d. omgevingsverordening	LVBB - CVDR	• Zie boven
		e. omgevingsplan	LVBB - CVDR	• Zie boven • Toezenden weblink hoe situatie was op een bepaald moment is te realiseren (nog te beproeven)..
		f. (reactieve interventie art. 16.21 Ow)	LVBB - CVDR	• Officielebekendmakingen.nl. • In DSO onder 'regels op de kaart' staat optelsom van alle Ow-besluiten. • Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
		g. (instructie)	LVBB - CVDR	• Zie boven
		h. (voorbereidingsbesluit)	LVBB - CVDR	• Zie boven
		i. (projectbesluit)	LVBB - CVDR	• Zie boven
		j. ministeriele regeling	LVBB - CVDR	• Zie boven
		k. kennisgeving omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit	LVBB - CVDR	• Zie boven
11	Beleidsdocumenten niet in LVBB	l. 'buitenwettelijke' beleidsdocumenten	Door bevoegd gezag (op grond van art. 8:42 Awb)	• Op website van het bevoegd gezag?

2.4 Tabel uitgebreide procedure omgevingsvergunningen

- De onderstaande tabel bevat geen uitputtend overzicht van wat aangeleverd moet worden. Het is een overzicht op hoofdlijnen uitgaande van de Ow en de Awb.
- Het proces van informatievoorziening begint feitelijk bij stap 6 in de tabel: ontvangst bij rechtbank van een kopie van het beroepsschrift en van het bestreden besluit. De benoemde stukken onder 1 t/m 5 moeten vervolgens door het bevoegd gezag op verzoek van de rechtbank worden aangeleverd.

II. Uitgebreide procedure omgevingsvergunningen – procedurestappen en documenten

	Procedurestap	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
1.	Vóór de aanvraag ↓ a. Vooroverleg b. Participatie	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee
2.	Aanvraag ↓ c. Aanvraag (art. 16.54 Ow, art. 14.1 Ob, art. 3:18 Awb) incl. bijbehorend aanvraagformulier d. Ontvangstbevestiging (art. 16.54, derde lid, Ow) e. Mededeling aan aanvrager (art. 16.54, vierde lid, Ow) f. Kennisgeving aanvraag (art. 16.57 Ow) g. Beoordeling en aanvulling aanvraag, opschorten beslistermijn (art. 4:5 en 4:15 Awb) h. Verlenging beslistermijn (art. 16.66, derde lid, Ow, art. 3:18, tweede lid, en 4:14 Awb) i. Adviesaanvraag aan adviesorgaan (art. 16.15 en 16.19 Ow)	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee
3.	Ontwerpbesluit ↓ j. Kennisgeving ontwerpbesluit (art. 16:66, vierde en vijfde lid, Ow, art. 3:12 Awb) k. Toezending ontwerpbesluit (art. 3:13 Awb) l. Ter inzage gelegde ontwerpbesluit en bijbehorende stukken als adviezen, onderzoeken etc. (art. 16.66, tweede lid, Ow, art. 3:11 Awb) en aanvulling terinzage gelegde stukken (art. 3:14 Awb).	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	Nee
4.	Zienswijzen een ieder ↓ m. Zienswijzen een ieder (art. 16:23 Ow, art. 3:15 en 3:16 Awb) n. Verslag mondelinge zienswijzen (art. 3:17 Awb) o. Reactie aanvrager op zienswijzen (art. 3:15, derde lid Awb) p. Reactie degene die activiteit verricht op zienswijze (art. 3:15, vierde lid, Awb) q. Afwijkende beslistermijn bij intrekking omg. verg. (art. 3:18, derde lid, Awb)	- Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb na ontvangst beroepsschrift. - Op papier of pdf. - In geval er 'stukken' zijn in een andere format (bv filmpjes) dan zijn deze niet op papier of in pdf beschikbaar.	- Alleen wat moet worden gepubliceerd: <u>kennisgeving omgevingsvergunning</u> op officiële bekendmakingen.nl. Genomen besluiten (zakelijke beschrijving) zijn raadpleegbaar op straatnaam, postcode, huisnummer (via voorziening KOO, niet DSO). Er gelden aanvullende verplichtingen op basis van de Wep (generiek, niet DSO-specifiek). - Kennisgeving <u>Afwijkvergunning</u> komt wel in DSO.

	Procedurestap	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
	r. Mededeling kortere beslistermijn wanneer geen zienswijzen zijn ingediend (art. 3:18 Awb) s. Mededeling bij niet halen termijn besluit op aanvraag (art. 4:14 Awb). t. Instemming andere bestuursorganen (art. 5.33, 16.16 en 16.19 Ow)		
5.	Besluit ↓ u. Besluit over de omgevingsverg. v. Bekendmaking besluit aan verg. houder/-aanvrager (art. 3:41 en 3:45 Awb) w. Mededeling van het besluit (art. 3:43, 3:44, eerste en derde lid, en 3:45 Awb). x. Kennisgeving en terinzagelegging besluit en op de zaak betrekking hebben de stukken³ (art. 3:44 Awb, art. 16.66, vierde en vijfde lid, Ow) y. Evt. wijzigingsbesluiten (met alles wat daarbij hoort, zie hierboven).	• Door bevoegd gezag op verzoek rechtbank op grond van art. 8:42 Awb, na ontvangst beroepsschrift. • Op papier of pdf.	Nee
6.	Beroep bij rechtbank ↓		
7.	Uitspraak ↓		
8.	Hoger beroep ↓		
9.	Uitspraak ABRvS		
10	Omgevingswetbesluiten <i>(wettelijk kader en beleidskader op grond van Ow)</i> <i>(Tussen haakjes: nog te accorderen omgevingswetbesluiten)</i>	a. omgevingsvisie	LVBB - CVDR • Officiële bekendmakingen.nl. • In DSO onder 'regels op de kaart' staat optelsom van alle Ow-besluiten. • Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. Tijdreizen mogelijk. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
		b. (programma)	• Zie boven
		c. waterschapsverordening	• Zie boven

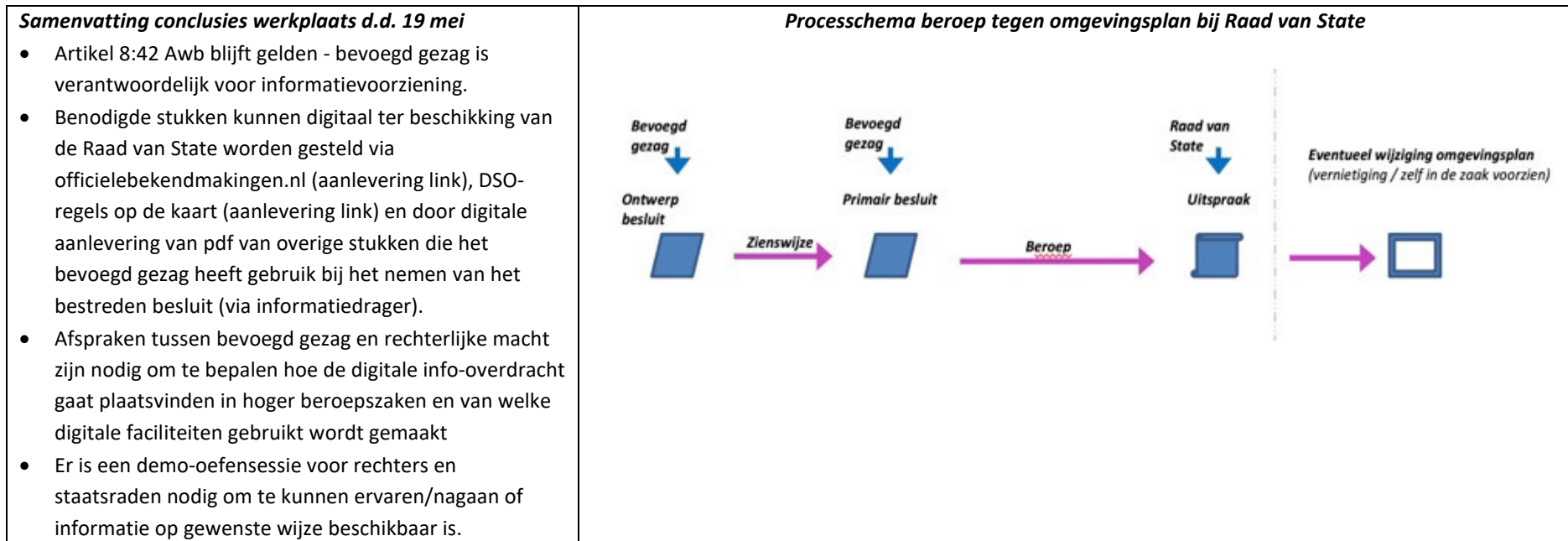
³ Het kan hier gaan om een veelheid van stukken: pv's, onderzoeksrapportages, verklaringen van relevante personen, e-mailwisselingen tussen ambtenaren een aanvrager, etc., etc..

	Procedurestap	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
	d. omgevingsverordening	LVBB - CVDR	• Zie boven
	e. omgevingsplan	LVBB - CVDR	• Zie boven • Weblink toezenden hoe situatie was op een bepaald moment is te realiseren (<u>moet nog worden beproefd</u>).
	f. (reactieve interventie art. 16.21 Ow)	LVBB - CVDR	• Officiële bekendmakingen.nl. • In DSO onder 'regels op de kaart' staat optelsom van alle Ow-besluiten. • Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
	g. (instructie)	LVBB - CVDR	• Zie boven
	h. (voorbereidingsbesluit)	LVBB - CVDR	• Zie boven
	i. (projectbesluit)	LVBB - CVDR	• Zie boven
	j. ministeriële regeling	LVBB - CVDR	• Zie boven
	k. kennisgeving omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit	LVBB - CVDR	• Zie boven
11	Beleidsdocumenten niet in LVBB	l. Beleidsdocumenten niet op grond van Ow	Door bevoegd gezag op grond van art. 8:42 Awb • Officiële bekendmakingen.nl

3. Bevindingen beroep in eerste en enige aanleg bij Raad van State tegen omgevingsplan

3.1 Conclusies beroep EEA bij Raad van State omgevingsplan

In de werkplaats van 19 mei 2021 is de informatievoorziening van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op grond van het DSO besproken voor beroepsprocedures tegen omgevingsplannen (“beroep in eerste en enige aanleg”, EEA, zie onderstaand).



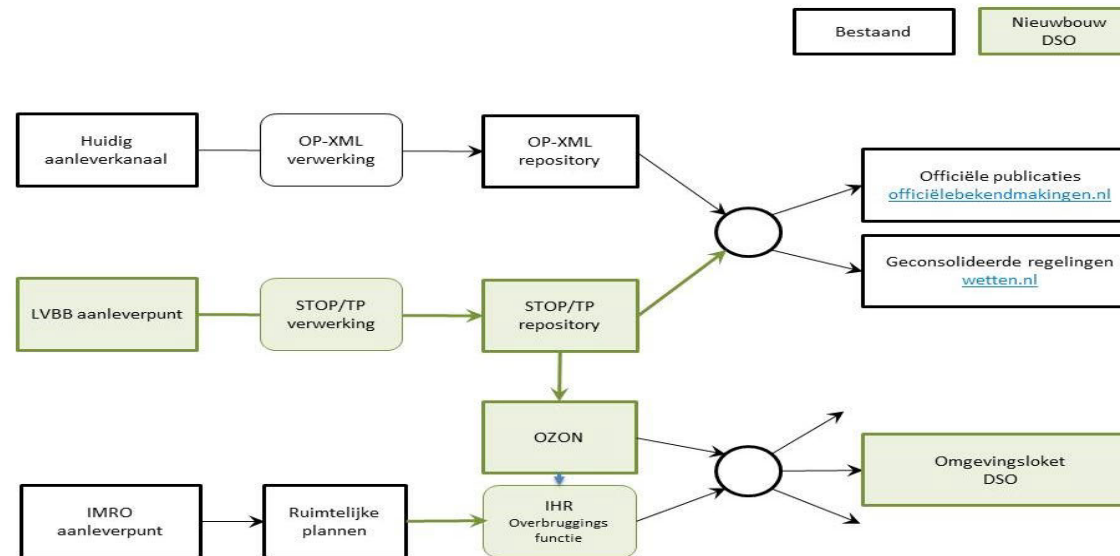
3.2 Bevindingen t.a.v. beschouwde aspecten

a. Scope

- De scope van art. 8:42 Awb (“alle op de zaak betrekking hebbende stukken”) verandert niet met de inwerkingtreding van de Ow. De scope is niet strikt gedefinieerd, het gaat om alle stukken die in de procedure en (als onderbouwing bij) de besluitvorming over een omgevingsplan een rol hebben gespeeld. Dit

moet - net als nu - door het bevoegd gezag worden aangeleverd. Informatie die niet direct een rol heeft gespeeld bij de besluitvorming van het bevoegd gezag hoeft dan wel niet bijdraagt aan het beslechten van het geschil hoeft - kort gezegd - niet te worden aangeleverd.

Toevoer digitale informatie van informatiebronnen die rechterlijke macht en Raad van State kunnen gebruiken



Publicatie-kanalen bestaand en nieuw

b. Bron

- Officiële publicaties zijn digitaal te raadplegen op officiëlebekendmakingen.nl, waaronder besluiten omtrent aanpassing van het omgevingsplan. Daags na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt. De stukken (datasets) zoals deze door de gemeenteraad zijn vastgesteld krijgen een uniek kenmerk en worden aangeboden aan de LVBB. Vanuit de LVBB wordt vervolgens officiëlebekendmakingen.nl gevuld en is bijvoorbeeld het omgevingsplan raadpleegbaar. In de viewer bij officiëlebekendmakingen.nl kun je op artikelniveau nagaan waar dat artikel geldt. Hetzelfde geldt voor de geconsolideerde versies op wetten.nl.
- Ook wat betreft de overige omgevingswetbesluiten (zie tabel in bijlage B en de onderstaande tabel bij 10) zijn vanaf inwerkingtreding van de Ow de geconsolideerde versies van omgevingswetbesluiten online te raadplegen op officiëlebekendmakingen.nl. Het gaat dan onder meer om omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en projectbesluiten. Ook AMvB's op grond van de Ow en de inhoud van besluiten m.b.t. Natura-2000 zijn in het DSO te vinden.

- Ook het DSO onder “regels op de kaart” wordt via het LVBB gevuld (zie schema) met besluiten tot aanpassing van een omgevingsplan (of ander omgevingswetbesluit). Daar kan worden gezien welke regels gelden (optelsom is van alle omgevingswetbesluiten tezamen). Het gaat hier dus om geconsolideerde versies. Het bestreden wijzigingsbesluit kan hier dus niet worden ‘geïsoleerd’, dat is op officiële bekendmakingen.nl te vinden.
- Onder DSO - “regels op de kaart” is informatie die minimaal vereist is voor het juridische spoor (artikelen en normen, de locaties waar deze gelden en meta-informatie). Extra informatie (annotaties) kan worden opgenomen, voor zover deze door de gemeenten zijn gemaakt en ingevoerd. Het gaat dan om verfijningen van de verplicht in het DSO op te nemen informatie.
- Onder “regels op de kaart” kan tot op perceelsniveau worden nagegaan welke regels daar gelden, ook uit omgevingswetbesluiten van andere overheden. Het DSO biedt verschillende ingangen: het volledige omgevingsplan kan worden bekeken en als je van een perceel wil weten wat daar geldt, dan kun je zien welke regels daar gelden met een link naar het betreffende artikel of het gehele omgevingsplan.
- In het DSO zijn openbare, authentieke geo-basisregistraties ondergronden opgenomen. Dat is onder andere de kadastrale kaart, maar ook de wegen, gebouwen (Basisregistratie grootschalige topografie), maar ook gegevens uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en luchtfoto’s. Oudere versies van ondergronden kunnen worden opgevraagd bij het bevoegd gezag. Deze kunnen door het bevoegd gezag in het DSO worden opgeslagen (en dus direct worden opgezocht), maar dat hoeft niet.

c. Info-drager

- Officiële bekendmakingen.nl bevat de authentieke publicatie van het bestreden besluit.
- DSO → Omgevingswetbesluiten (10 en 11 in de onderstaande tabellen) → DSO. Geconsolideerde versies zijn online in het DSO onder “regels op de kaart” te raadplegen en te printen vanuit pdf, xml en html. Er moet nog worden beproefd wat er dan geprint kan worden en of er een set aan relevante informatie in één keer geprint kan worden of dat hier een handmatige selectie voor nodig is.
- Op grond van art. 8:42 Awb is het bevoegd wel verantwoordelijk voor de aanlevering van de stukken die behoren bij het bestreden besluit. Dit betekent dat op een veilige manier een link moet kunnen worden aangeleverd naar het gepubliceerde besluit op officiële bekendmakingen.nl. Daarnaast kunnen nog andere documenten aan de orde zijn die een rol speelden bij de vaststelling van het bestreden besluit door het bevoegd gezag. Hiervoor zou dus ook een (upload-) voorziening moeten komen. Op ruimtelijkeplannen.nl zijn overigens ook al veel achterliggende rapporten te vinden, maar deze worden door het bevoegd gezag ook nog apart als pdf aangeleverd.
- Het bestreden besluit kan in z’n context worden gezien onder DSO – “regels op de kaart”. De behoefte bestaat bij de rechterlijke macht/Raad van State om in een sessie te oefenen d.m.v. een DSO-oefendemo (klik-demo) hoe dit gaat werken. Er moet namelijk zeker worden gesteld dat “regels op de kaart” raadpleegbaar zijn om in de informatiebehoefte van de rechterlijke macht of de Raad van State te voorzien.

d. Status

- De rechterlijke macht heeft de officieel vastgestelde stukken nodig wat betreft het bestreden besluit. Een ontwerpbesluit en een besluit kan op officiële bekendmakingen.nl worden gevonden.
- Het beleid en de regelgeving zoals dat op het moment dat het bestreden besluit is genomen gold, moet door rechters geraadpleegd kunnen worden. Dat kan op officiële bekendmakingen.nl, voor zover het gaat om het bestreden besluit en in DSO onder “regels op de kaart” als het gaat om de regels uit één of meer omgevingswetbesluiten die op een bepaalde locatie gelden.
- Het is in het DSO zichtbaar (verifieerbaar) op welke data de wijzigingen van het omgevingsplan zijn doorgevoerd en in werking zijn getreden. Besluiten omtrent aanpassing van een omgevingsplan zijn raadpleegbaar op officiële bekendmakingen.nl. Wijzigingen kunnen in renvooi zichtbaar worden gemaakt.
- Na iedere publicatie van een (aanpassing van) een omgevingsplan kan in het DSO worden gezien wat de status is van een besluit is (ontwerpplan of een vastgesteld).
- Kortom: ontwerpbesluiten en besluiten zijn te vinden op officiële bekendmakingen.nl, geconsolideerde regelingen (inclusief preconsolidatie ontwerp) op wetten.nl, en geconsolideerde regelingen (inclusief preconsolidatie ontwerp) met ontsluitingen per locatie op DSO-LV. Tijdreizen is op wetten.nl en DSO-LV mogelijk.

e. Tijdreizen

- Op officiële bekendmakingen.nl kan worden gevonden wat op een bepaald moment op bepaalde locatie gold, gelet op het omgevingsplan.
- Ook zijn oude omgevingswetbesluiten van andere overheden nog op www.officiële bekendmakingen.nl te vinden; oudere versies zijn dus nog te raadplegen zijn als dat nodig is voor de beoordeling van een bestreden besluit. In renvooi kan worden gezien wat is gewijzigd.
- Tijdreizen wat betreft (kadastrale) ondergronden is mogelijk met dien verstande dat op (alle) ondergronden objecten bijgehouden moeten worden. Dat is op een viewer zichtbaar te maken. De situatie op een moment in het verleden moet - indien dit noodzakelijk is voor het beslechten van het geschil - bij het bevoegd gezag worden opgevraagd. Zie ook onder e in paragraaf 2.2 van deze notitie.
- Op wetten.nl is tijdreizen mogelijk.
- **Aandachtspunt / nodig voor het vervolg** → Er is een demo-sessie nodig met een groep rechters en staatsraden om te bezien en ervaren hoe het DSO gaat werken.

f. Betrouwbaarheid/kwaliteit

- De betrouwbaarheid en kwaliteit van de aangeleverde informatie is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. De rechterlijke macht gaat in principe uit van de aangeleverde documenten en toetst in het licht daarvan de rechtmatigheid van het bestreden besluit.

- De inhoud van het DSO is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag of de betreffende uitvoeringsorganisaties. Als bijvoorbeeld omgevingsverordeningen of omgevingsplannen niet kloppen of als vragenbomen of indieningsvereisten niet kloppen, of vergunningaanvragen niet correct zijn, dan is dat in beginsel⁴ een verantwoordelijkheid van het betreffende bevoegd gezag (dan wel de betreffende uitvoeringsorganisaties of gebruikers).

g en h. Hanteerbaarheid en deelbaarheid

- Omgevingswetbesluiten: De inhoud van omgevingswetbesluiten (en dus ook van een omgevingsplan) is downloadbaar en kan geprint worden vanuit .pdf, .xml en html. Het DSO kan echter nog geen (printbare) uitdraai geven per locatie van relevante omgevingswetbesluiten (incl. omgevingsplan en toepasselijke regels).
- Het is voor de Raad van State van belang om de digitale stukken volledig in hun eigen digitale dossier te kunnen opnemen ('in house'), zodat niet steeds van een link gebruik gemaakt hoeft te worden. Dat is in principe mogelijk en ook geometrische informatie kan als pdf worden opgeslagen. De vraag is in hoeverre dit in de praktijk voor alle partijen in een werkbare vorm kan worden gegoten.
- **Vraagpunt** → hoe gaat informatieoverdracht plaatsvinden, d.w.z. een veilige aanleveringen van de links (naar het bestreden besluit op officiële bekendmakingen.nl en DSOI-“regels op de kaart”) en de pdf-documenten die een rol speelden bij het besluit van het bevoegd gezag? Dit is nog niet bepaald. Er zijn verschillende opties denkbaar, o.m. door gebruikmaking faciliteiten die het DSO zal bieden. Dit moet nader worden afgesproken. Bronhouders zouden op eenzelfde manier moeten werken wat betreft de aanlevering; het kan goed zijn om hier tussen de koepels (VNG, IPO, UvW en rechterlijke macht/Raad van State) afspraken te maken.
- Digitale stukken kunnen door partijen in een zaak (digitaal) worden ingezien bij de Raad van State. Er wordt van uitgegaan dat de stroom tot aan de vaststelling van het besluit door het bevoegd gezag bij alle partijen bekend is.
- De toegankelijkheid van de digitale informatie voor bijv. slechtzienden is op het DSO beter dan de toegankelijkheid op huidige websites.

i. Kosten

- [PM in de werkplaats niet nader beschouwd]

→ Overgang(srecht):

- Ruimtelijkeplannen.nl stopt een half jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inhoud van ruimtelijkeplannen.nl wordt vanaf inwerkingtreding van de wet getoond in DSO, onderdeel 'regels op de kaart'. <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/digitaal-stelsel/transitie-ruimtelijkeplannen-nl/>
- Ontwerpbestemmingsplannen die nog onder de Wro tot stand zijn gekomen, mogen afgerond worden op grond van de Wro (dus via imro en ruimtelijkeplannen.nl). Het Kadaster heeft met DSO geregeld dat ook bestemmingsplannen die in 2022 nog vastgesteld kunnen worden, in ruimtelijkeplannen.nl kunnen worden opgenomen. Via ruimtelijkeplannen.nl worden de plannen vervolgens opgenomen in DSO-regels op de kaart.

⁴ Synchronisatie tussen KOOP en DSO is een verantwoordelijkheid van www.officiële bekendmakingen.nl en DSO.

- Publicatie van bestemmingsplannen die nog op grond van de Wro tot stand komen, vindt plaats via ‘Koop.’⁵ Synchronisatie tussen Koop en DSO is de verantwoordelijkheid van www.officiëlebekeendmakingen.nl en DSO (TBO Kadaster). Er mogen geen afwijkingen optreden tussen www.officiëlebekeendmakingen.nl en DSO.
- Nader moet worden bekeken hoe - na inwerkingtreding van de Ow - uitspraken van de Raad van State worden verwerkt, bijvoorbeeld als delen van een vastgesteld omgevingsplan worden vernietigd.

3.3 Tabel direct beroep bij Raad van State tegen omgevingsplan

- Onderstaande tabel bevat geen uitputtend overzicht van wat aangeleverd moet worden. Het is een overzicht op hoofdlijnen uitgaande van de Ow en de Awb.
- Het proces van informatievoorziening begint feitelijk bij stap 6 in de tabel: ontvangst bij rechtbank van een kopie van het beroepsschrift en van het bestreden besluit. De benoemde stukken onder 1 t/m 6 moeten vervolgens door het bevoegd gezag op verzoek van de rechtbank worden aangeleverd.

Procedure wijzigen omgevingsplan inclusief beroep bij Raad van State

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
1.	Vorbereidingsbesluit vaststellen door opnemen vorbereidingsregels in omgevingsplan ↓	a. Vorbereidingsbesluit	•	Vorbereidingsbesluit komt in DSO
2.	Vornemen wijzigen omgevingsplan ↓	b. Kennisgeving (art. 3:12 Awb), waarin ook staat hoe burgers, bedrijven, maatsch. org. worden betrokken (participatie, artt. 16.29 Ow en 10.2, eerste lid, Ob).	• Kennisgeving in digitaal gemeentebld (art: 3:12 Awb). •	Nee, wel als pdf aan te leveren (kan wel door bevoegd gezag digitaal in dossier worden opgenomen dat wordt gepubliceerd).
3.	Plan-mer (als aan voorwaarden mer-plicht wordt voldaan (zie ook par. 16.4.1 en afd. 11.1 Ob) Of project-mer ↓	c. Verplicht onderdeel: kennisgeving vornemen en participatie d. Bevoegd gezag stelt reikwijdte en detailniveau vast (NRD) e. Opstellen van het MER f. Ter inzage leggen van het MER en het ontwerpplan en advies vragen aan de Commissie m.e.r. g. Vaststellen plan h. Alleen bij omgevingsplan en het projectbesluit (niet tegen de voorkeursbeslissing): beroep i. Monitoring	•	Nee, wel als pdf aan te leveren (kan wel door bevoegd gezag digitaal in dossier worden opgenomen dat wordt gepubliceerd).

⁵ Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties.

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
4.	Ontwerpbesluit ↓	j. Kennisgeving in gemeenteblad (art. 3:12 Awb) k. Mededeling ontwerpbesluit in gemeenteblad (art. 10.3c Ob) l. Terinzagelegging ontwerpbesluit met bijbehorende stukken (art. 3:11 Awb) en MER (art. 16.40 Ow) m. Vragen advies aan adviseurs n. Adviesaanvraag aan Cie mer (art. 16.39 Ow en rt. 11.2 Ob) o. Aanvulling ter inzage gelegde stukken (art. 3.14 Awb) p. Schriftelijk ingediende zienswijzen q. Verslag mondelinge zienswijzen. Indien geen zienswijzen, dan mededeling hiervan in elektronisch gemeenteblad	• Publicatie kennisgeving in gemeenteblad (art. 16.40, derde lid, Ow) • Publicatie mededeling en ontwerpbesluit in gemeenteblad • ... • ... • ... • ...	Ja
5.	Vaststelling omgevingsplan ↓	r. Vaststelling omgevingsplan. Ingeval van mer, vaststelling binnen 2 weken na afloop zienswijzen-termijn (art. 16.40, vierde lid, Ow en art. 16.50, tweede lid, Ow). Motiveringsplicht art 3:46 Awb, en aangeven rol participatie (art. 10.2 Ob). s. Bekendmaking omgevingsplan (binnen minimaal 2 weken, behalve als GS geen zienswijzen naar voren hebben gebracht, gem. geen wijzigingen in ontwerp-omgevingsplan hebben aangebracht of als GS aangeven dat het eerder mag (art 16.77b, eerste lid, Ow). t. Bekendmaking/kennisgeving/terinzagelegging (artt. 3:42, 3:44, tweede lid en 3:45 Awb) u. Mededeling van het besluit aan degenen die zienswijzen hebben ingediend en adviseur bij afwijking van advies (artt. 3:34 t/m 3:45 Awb). v. Inwerkingtreding – 4 weken na bekendmaking	• ... • • Publicatie in elektronisch gemeenteblad en door toezending aan degenen die zienswijzen hebben ingebracht • ...	Via officiële bekendmakingen.nl
6.	Beschikbaar stellen omgevingsplan ↓	w. Digitale beschikbaarstelling omgevingsplan	• Beschikbaarstelling in LVBB (art. 20.21, eerste en tweede lid, Ow)	Ja, omgevingsplan is raadpleegbaar via “regels op de kaart”.
	[Alternatieve route]	x. Wijziging omgevingsplan via projectprocedure (art. 5.55 Ow)]		
6.	Beroep bij Raad van State ↓	y. Beroepsschrift	• Komt direct bij RvS binnen	Alle stukken moeten in een digitaal dossier waarmee RvS werkt. Deze moeten ook weer met partijen in een zaak kunnen worden gedeeld.
7.	Uitspraak ↓	• Uitspraak evt. wijzigen omgevingsplan / zelf in zaak voorzien		
10	Wettelijk en beleidskader op grond van Ow: Omgevingswetbesluiten	a. omgevingsvisie	LVBB - CVDR	• Officiële bekendmakingen.nl. • In DSO onder ‘regels op de kaart’ staat optelsom van alle Ow-besluiten.

	Procedurestap	Stukken (t.a.v. 1 t/m 5 niet uitputtend, zie art. 8:42 Awb)	Bron/aanlevering	In DSO / digitaal?
	(tussen haakjes: nog te accorderen)			• Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. Tijdreizen mogelijk. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
		b. (programma)		• Zie boven
		c. waterschapsverordening	LVBB – CVDR	• Zie boven
		d. omgevingsverordening	LVBB – CVDR	• Zie boven
		e. omgevingsplan	LVBB – CVDR	• Zie boven • Weblink wordt toegezonden hoe situatie was op een bepaald moment (is te realiseren, <u>moet nog worden beproefd</u>).
		f. (reactieve interventie art. 16.21 Ow)	LVBB – CVDR	• Officiële bekendmakingen.nl. • In DSO onder ‘regels op de kaart’ staat optelsom van alle Ow-besluiten. • Vorige versies vindbaar vanaf inwerkingtreding Ow. • Printbaar vanuit pdf, xml en html.
		g. (instructie)	LVBB – CVDR	• Zie boven
		h. (voorbereidingsbesluit)	LVBB – CVDR	• Zie boven
		i. (projectbesluit)	LVBB – CVDR	• Zie boven
		j. ministeriele regeling	LVBB – CVDR	• Zie boven
		k. kennisgeving omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit	LVBB – CVDR	• Zie boven
11	Beleidsdocumenten niet in LVBB	l. beleidsdocumenten niet op grond van Ow	Door bevoegd gezag (op grond van art. 8.42 Awb)	• Officiële bekendmakingen.nl

BIJLAGE A: Introducties rechterlijke macht over de huidige stukkenstroom (concept)

Introductie 10.2. op werkplaats d.d. 29 april 2021 procedures omgevingsvergunningen - concept

Rechtbanken werken op papier, soms digitaal zoals wat betreft het vreemdelingenrecht (in het kader van programma KEI⁶). Voor het omgevingsrecht wordt nog met papieren dossiers gewerkt. Er wordt binnen de rechterlijke macht nagedacht over verdere digitalisering. Er zijn 25 “zaakstromen” waaronder het omgevingsrecht. Het is nog niet precies bekend wanneer digitalisering van de zaakstroom van het omgevingsrecht aan de beurt is (waarschijnlijk over 2 á 3 jaar). De huidige stukkenstroom ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- a. Een zaak komt bij de rechtbank binnen, d.w.z. een kopie van het beroepsschrift en het bestreden besluit (dus bijna altijd op papier).
- b. Ontvangst wordt bevestigd bij degene die in beroep gaat en bij het bevoegd gezag (op papier, door administratieve medewerkers).
- c. Er wordt een algemene vraag gesteld aan het bevoegd gezag om stukken toe te zenden (op grond van artikel 8:42 Awb). Sommige rechtbanken gebruiken een algemeen overzicht van stukken die van belang kunnen zijn en het bevoegd gezag kunnen helpen de stukken te verzamelen.
- d. Deze worden vervolgens door het bevoegd gezag toegezonden, dus de aanvraag met bijlagen, documenten die een rol speelden in de procedure en bij de besluitvorming van het bestreden besluit. Deze stukken vormen een aparte map (B-map) in het rechtspraakdossier en worden integraal doorgezonden naar de partijen in het geschil. Aan het bevoegd gezag worden daarom meerdere kopieën gevraagd.
- e. De stukken gaan dan naar het ‘zittingskoppel’ (rechter en secretaris). Er komen eventueel aanvullende stukken. Er wordt een A-map aangelegd met alle correspondentie (tussen partijen en de rechtbank na instelling beroep).
- f. Ruimtelijkeplannen.nl wordt direct door rechtbank geraadpleegd, net als overheid.nl en officiële bekendmakingen.nl. Dit komt niet in het dossier, maar wordt wel aan partijen voorgehouden tijdens de zitting. Op sommige zittingen wordt daarbij gebruik gemaakt van een scherm.
- g. Partijen communiceren verder op papier. Er wordt ook gebruik gemaakt van “veilig mailen” van gedingstukken.
- h. Een dossier wordt digitaal naar de Raad van State gezonden of via de (analoge) fax. Vanaf 01-01-2022 wordt niet meer gefaxt, maar wordt alleen gebruik gemaakt van “veilig mailen”.
- i. Of een dossier volledig is blijkt als het dossier aan partijen wordt gezonden en zij aangeven dat er stukken ontbreken. Dan wordt het dossier aangevuld, door deze bijvoorbeeld bij het bevoegd gezag op te vragen

Introductie 10.2. op werkplaats 19 mei 2021 procedures direct beroep tegen omgevingsplan bij Raad van State - concept

Het gaat om de aanlevering van de op de zaak betrekking hebbende stukken op grond van artikel 8:42 Awb. Voor bestemmingsplannen heeft de Raad van State hiervoor een aparte (destijds innovatieve) werkwijze. Deze is ontstaan vanaf 2008 na de herziening van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Vanaf 2010 moeten gemeenten met het InformatieModel Ruimtelijke Ordening (imro) werken. De archivering van imro-stukken was complex; het heeft jaren geduurd om dit op orde

⁶ Programma kwaliteit en innovatie rechtspraak, afgekort KEI.

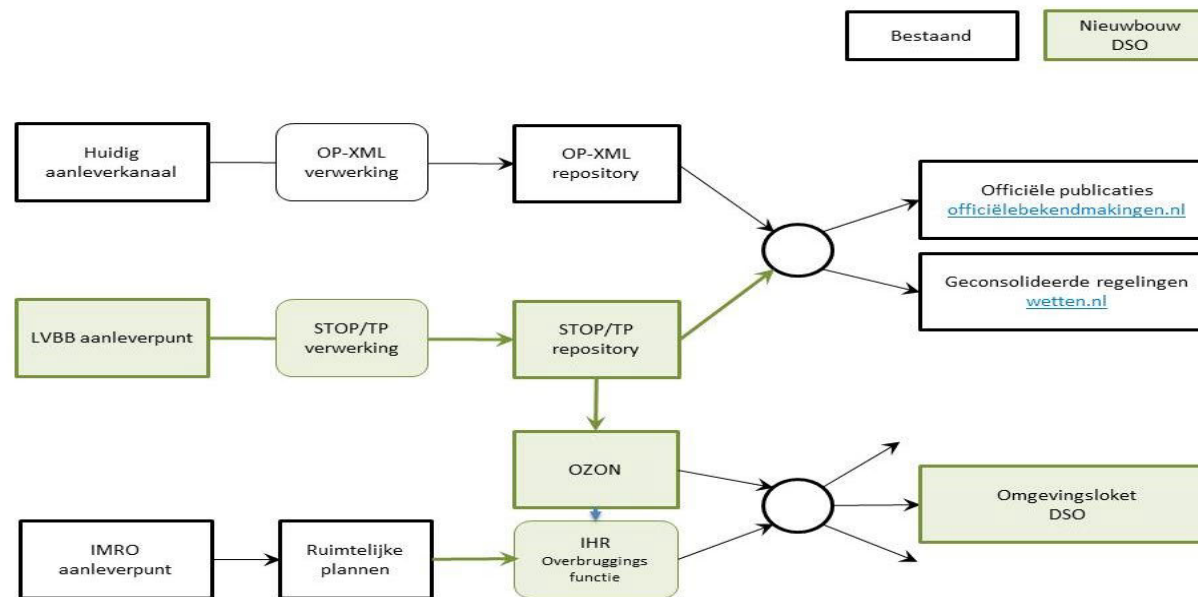
te krijgen. In ruimtelijkeplannen.nl zijn bestemmingsplannen toegankelijk gemaakt. Daar maakt de Raad van State ook gebruik van. Lange tijd was ook de geo-ondergrond voor de bestemmingplannen niet hetzelfde. Tijdreizen naar een bepaald moment in het verleden om te zien wat er op een bepaalde locatie gold is in ruimtelijkeplannen.nl niet mogelijk.

Vanaf 2008 wordt door de Raad van State een lijst gehanteerd om aan gemeenten te laten zien welke stukken de Raad van State nodig heeft. Na binnenkomst van een beroepsschrift zendt de Raad van State een verzoek naar het bevoegd gezag om de relevante stukken (bijlage a: op papier/pdf) en een verzoek om imro-stukken te uploaden. De imro-stukken worden vervolgens in het digitale dossier van geplaats waarmee de Raad van State werkt. De imro-stukken worden door de Raad van State niet gedeeld met partijen, ervan uitgaande dat iedereen bekend is met de stukkenwisseling van het bestreden besluit voorafgaande aan vaststelling daarvan.

BIJLAGE B: Informatievoorziening besluiten in het kader van de Omgevingswet – (conceptversie 25-04-2021, 10.2.)

1 Inleiding

Met de Omgevingswet (Ow) wijzigt de publicatie van ruimtelijke besluiten ten opzichte van de regeling daarvan onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Er is niet langer sprake van een afzonderlijke publicatievoorziening (ruimtelijkeplannen.nl) als uitzondering op de algemene bekendmakingsregls. Publicatie van Ow-besluiten vindt, net als bij alle andere besluiten, plaats in het officiële publicatieblad van het besuursorgaan. Domeinspecifieke informatievoorziening zoals ruimtelijkeplannen.nl bood, wordt verbeterd met locatiegerichte integrale doorzoekbaarheid van relevante regels en beleidsdocumenten (regels op maat), en met onder meer de loketfunctie voor aanvragen en medingen geïntegreerd in het DSO. Onderstaand schema geeft het bestaande en het nieuwe publicatiekanaal weer.



Publicatie-kanalen bestaand en nieuw

In dit document wordt nader ingegaan op de vraag hoe besluiten na inwerkingtreding van de Ow kunnen worden geraadpleegd. Daartoe wordt eerst (onder 2) een samenvattend overzicht gepresenteerd, met enige toelichting. Onder 3 [PM] volgt verdiepende achtergrondinformatie.

2 Overzicht raadplegen besluiten

	Officiële publicatie	Wetten.nl/CVDR ⁷	DSO
Wat	Kennisgeving ruimtelijk plan Wro	---	Inhoud van ruimtelijkeplannen.nl
	- a.v.v. en overige b.a.s. - beleidsdocumenten	Geconsolideerde versies	Geconsolideerde versies Omgevingsdocumenten: ⁸ - omgevingsregeling - omgevingsvisie - omgevingsverordening - waterschapsverordening Aanvullend: - inhoud AMvB's - informatie inhoud besluiten Natura2000
	- mededeling/kennisgeving ontwerp	---	- Ontwerp omgevings-document dat is medegedeeld
	- Kennisgeving omgevingsvergunning	---	- Kennisgeving afwijkvergunning
	- Gepubliceerde onderliggende documenten	---	---
Zoeksleutel	Bestuursorgaan, besluit	Bestuursorgaan, besluit	Locatie (adres, gemeente, perceel, coördinaten, locatie in kaart), documentnr.
Tijdreizen	---	Ja (binnen overheid.nl)	Ja (incl. content ruimtelijkeplannen.nl)
Pre-consolidatie ontwerp	---	Ja	Ja
Viewer	Kaartbeeld per werkingsgebied (actuele ondergrond BRT, BGT)	Kaartbeeld per werkingsgebied (actuele ondergrond BRT, BGT)	Alle op een locatie geldende regelingen (met te selecteren werkings-gebieden op actuele ondergrond BRT, BGT, BRK, BAG)
Ondergrond besluit	Door bestuursorgaan vast te leggen, vermelding in metadata GIO	Metadata	Metadata
Printen	Ja, geheel besluit en kaartbeeld per werkingsgebied op gekozen zoomniveau	Ja, per tekstelement en kaartbeeld per werkingsgebied op gekozen zoomniveau	---
Downloaden	Ja; tekst (PDF, html, txt) en GIO (kaartbeeld kan op gekozen zoomniveau in PDF worden opgeslagen; voor download/hergebruik GML specifieke software nodig)	Ja; tekst (PDF, html, txt) en GIO (kaartbeeld kan op gekozen zoomniveau in PDF worden opgeslagen; voor download/hergebruik GML specifieke software nodig)	---

⁷ Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving. Dat is een publicatiesysteem dat voor de uitvoering van de Wet elektronische bekendmaking gebruikt moet worden. Regelingen die in de CVDR zijn opgenomen, worden gevonden via www.overheid.nl. Zij zijn ook te gebruiken op het Dienstenloket of op een eigen website.

⁸ Nog te accorderen als omgevingswetdocument: Programma, Reactieve interventie, Instructie, Voorbereidingsbesluit, Projectbesluit.

BIJLAGE C: Vragen rechterlijke macht over DSO ter voorbereiding werkplaats en antwoorden DSO-experts – (versie 25-04-20201, 10.2.)

Bronnen: [Planning Digitaal Stelsel Omgevingswet: basisniveau en uitbouw - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#) [Introductie Omgevingsloket - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)

1. Worden omgevingsvergunningen en andere besluiten integraal (tekst besluit met bijlagen) op officiële bekendmakingen.nl geplaatst? Zo ja, in welk formaat en printbaar.

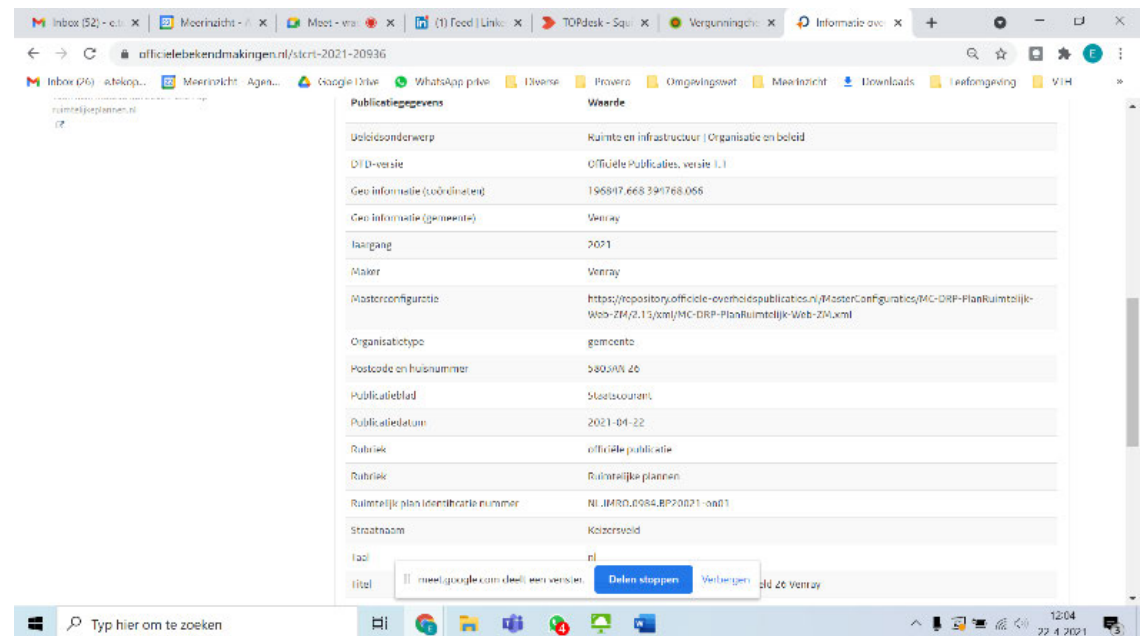
Antwoord DSO-experts: als de vraag is: zijn de besluiten integraal naleesbaar, de inhoud van het besluit dus, op officiële bekendmakingen.nl, dan is het antwoord ja. Vergunningen moeten bekend worden gemaakt op officiële bekendmakingen.nl. Daarbij kan een gezag kiezen om de inhoud van het besluit, de vergunning, toe te voegen bij de bekendmaking (denk aan een pdf met de vergunning). Dat is een keuze van een gezag, het hoeft niet. Over het algemeen zie je dat er wel vergunningsbekendmakingen zijn, maar dat de inhoud van de vergunning niet op officiële bekendmakingen.nl te vinden zijn. Daarvoor is (helaas) de gang naar het gezag/uitvoeringsorganisatie nodig.

Bij een bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl is de bekendmaking + de inhoud van het plan/verordening/projectbesluit te lezen. Deze bekendmaking + inhoud is downloadbaar in pdf en dan vervolgens printbaar.

2. Zijn alle genomen besluiten nog steeds te zoeken en raadpleegbaar op postcode/huisnummer?

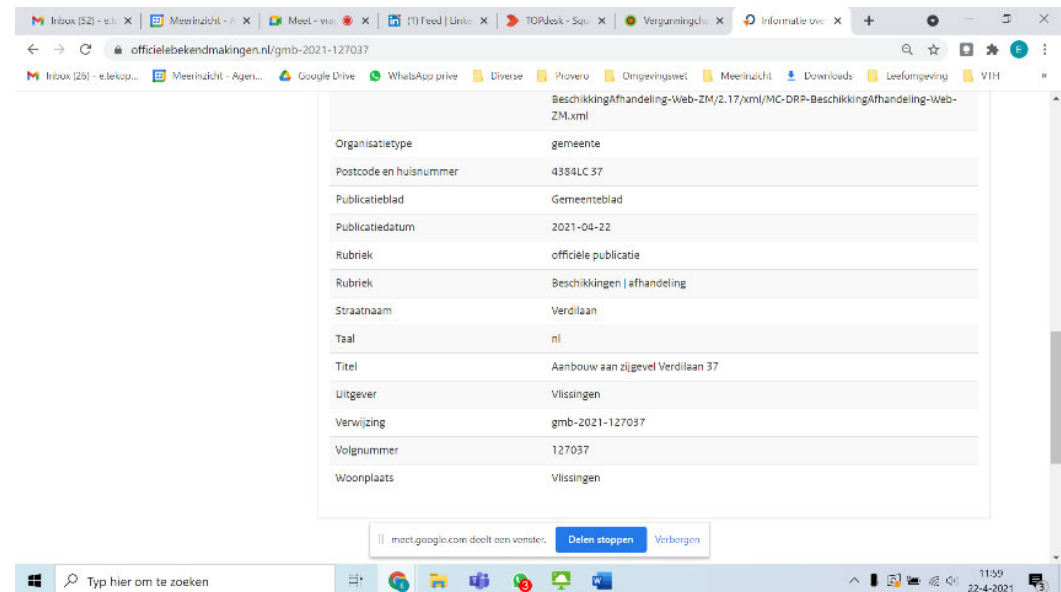
Antwoord DSO-experts: Daarin vindt geen verandering plaats onder OW ten opzichte van huidige situatie.

Vergunningen: bij publiceren van vergunningen onder OW is mogelijk om bij het publiceren op www.officielebekendmakingen.nl straatnaam/ postcode + huisnummer in te voeren. Zie hiernaast.



Omgevingsplan/verordeningen/

<https://www.koopoverheid.nl/voor-overheden/documenten/instructies/2017/10/23/cvdr-handleiding-deel-4-wetstechnische-informatie>
<https://www.koopoverheid.nl/voor-overheden/gemeenten-provincies-en-waterschappen/cvdr/handleiding-cvdr>



Organisatietype	gemeente
Postcode en huisnummer	4384LC 37
Publicatieblad	Gemeenteblad
Publicatiedatum	2021-04-22
Rubriek	officiële publicatie
Rubriek	Beschikkingen afhandeling
Straatnaam	Verdilaan
Taal	nl
Titel	Aanbouw aan zijgevel Verdilaan 37
Uitgever	Vlissingen
Verwijzing	gmb-2021-127037
Volgnummer	127037
Woonplaats	Vlissingen

3. Is zichtbaar (en verifieerbaar) op welke data de wijzigingen van het omgevingsplan zijn doorgevoerd en in werking zijn getreden.

Antwoord DSO-experts: ja.. In het besluit tot wijziging is te lezen of het een ontwerpplan of vastgesteld plan is. Ook kan worden geraadpleegd of een besluit bijvoorbeeld 'in werking' of 'onherroepelijk' is.

4. Wordt het omgevingsplan/verordening integraal op officielebekendmakingen.nl geplaatst?

Antwoord DSO-experts: besluit + inhoud staan op www.officielebekendmakingen.nl, ook historisch.

In DSO zie je op onderdeel 'regels op de kaart' de vigerende besluiten, wat de optelsom is van alle besluiten samen.

5. Kun je vanuit officielebekendmakingen.nl eenvoudig de relevante onderdelen van omgevingsplan printen?

Antwoord DSO-experts: inhoud van plannen kunnen geprint worden vanuit .pdf, .xml en .html.

6. Zijn voorgaande versies van het omgevingsplan raadpleegbaar op officielebekendmakingen.nl en tot hoe ver terug?

Antwoord DSO-experts: Alle besluiten (opeenvolgende geconsolideerde versies) zijn raadpleegbaar en terug te vinden.

7. Wat gebeurt er met ruimtelijkeplannen.nl? (Er staat: Bestaande bestemmingsplannen uit ruimtelijkeplannen.nl in het Omgevingsloket via het onderdeel Regels op de kaart. Overheden hoeven deze plannen niet zelf over te zetten.)

Antwoord DSO-experts: De inhoud van ruimtelijkeplannen.nl wordt getoond in DSO, onderdeel Regels op de Kaart. Dat laatste is bij inwerkingtreding al het geval.
<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/digitaal-stelsel/transitie-ruimtelijkeplannen-nl/>

8. Wat gebeurt er met bestemmingsplannen die worden vastgesteld na 1-1-2022 op basis van het oude recht, wie zet die over in DSO

Antwoord DSO-experts: Ontwerp-bestemmingsplannen onder Wro, mogen afgerond worden in Wro, dus imro en dus ruimtelijkeplannen.nl. Het Kadaster heeft met DSO geregeld dat ook bestemmingsplannen die in 2022 nog vastgesteld kunnen worden, op ruimtelijkeplannen.nl kunnen worden opgenomen. Via rp.nl worden de plannen vervolgens opgenomen in DSO-regels op de kaart.

Nog een vraag: kunnen gerechtelijke uitspraken ook na inwerkingtreding nog gemaakt en gepubliceerd worden in imro?

9. Wie is verantwoordelijk voor actualiseren DSO? En voor afwijkingen tussen DSO en officielebekendmakingen.nl?

Antwoord DSO-experts: publicatie via Koop. Synchronisatie tussen Koop en DSO is verantwoordelijkheid van www.officielebekendmakingen.nl en DSO (TBO Kadaster). Er mogen geen afwijkingen kunnen optreden tussen www.officielebekendmakingen.nl en DSO.

10. Wie kan het DSO actualiseren?

Antwoord DSO-experts: DSO is niet meer dan een samenhang van applicaties. De inhoud van het DSO is de verantwoordelijkheid van gezagen/uitvoeringsorganisaties. Als verordeningen/ omgevingsplan niet klopt, vragenbomen of indieningsvereisten niet klopt, of vergunningaanvragen niet correct zijn, is dat verantwoordelijkheid van gezagen/uitvoeringsorganisaties of gebruikers.

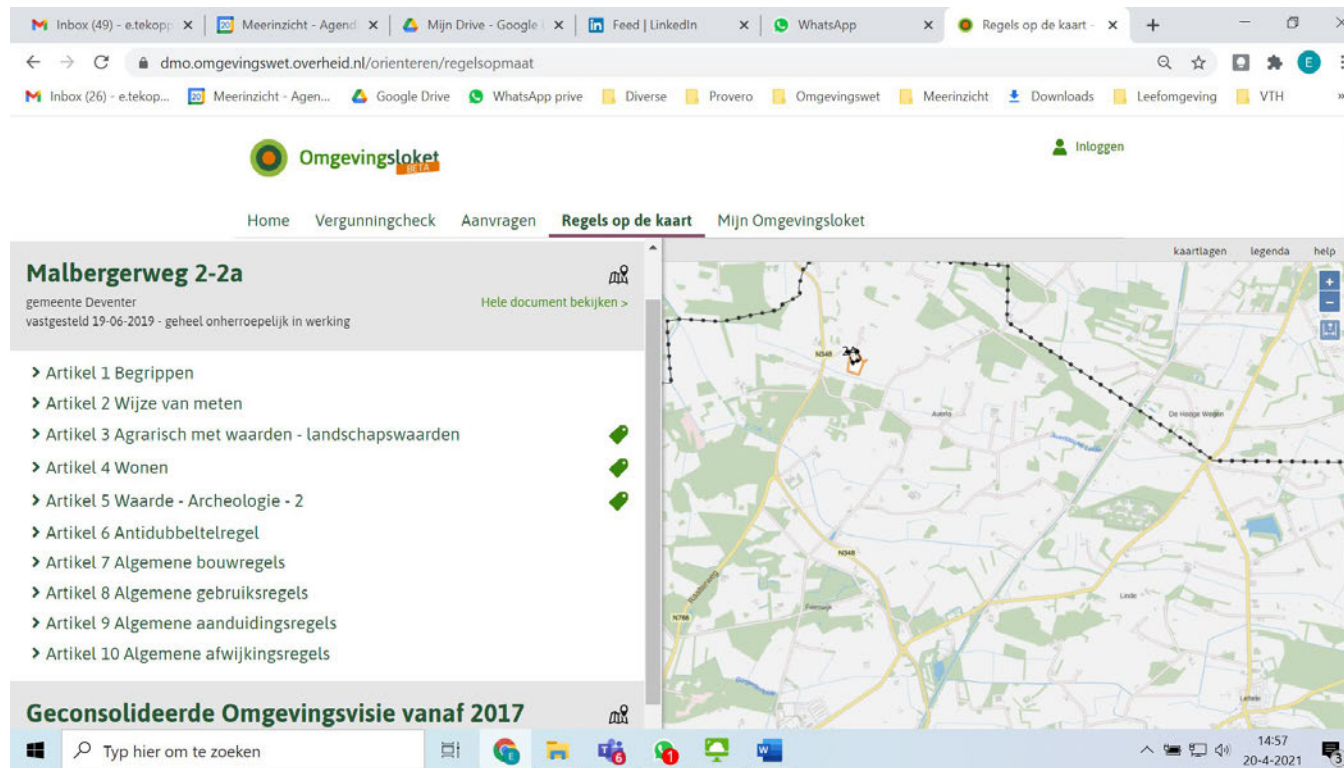
Technisch: TBO Kadaster vanuit de ict.

Inhoud zijn bevoegd gezag + uitvoeringsorganisaties.

11. Kan DSO een (printbare) uitdraai geven per locatie van relevante besluiten/omgevingsplan/toepasselijke regels?

Antwoord DSO-experts: Een uitdraai is nog niet te maken (regels op de kaart).

The screenshot shows a web browser window with multiple tabs. The active tab is titled 'Regels op de kaart'. The address bar shows the URL: dmo.omgevingswet.overheid.nl/orienteren/zoekresultaten/locatie/adr-d300700ef8c1e3bc92831b7ef668e8d9. The page title is 'Malbergerweg 2A, 7433RR Schalkhaar'. Below the title, there are tabs for 'Gebiedsinfo', 'Regelgeving', and 'Beleed'. The 'Regelgeving' tab is selected. It shows a list of regulations with toggle switches. The first regulation is 'Geconsolideerde Omgevingsvisie vanaf 2017' (structurevisie - provincie Overijssel, geconsolideerd 03-03-2021). The second is 'Geconsolideerde Verordening vanaf 2017' (provinciale verordening - provincie Overijssel, geconsolideerd 03-03-2021). The third is 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (ministeriele regeling) (geconsolideerde versie)' (regeling - Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, geconsolideerd 01-12-2020). The fourth is 'Wijziging van de Regeling Algemene Regels Ruimtelijke Ordening in verband met het aanwijzen van twee civiele radarstations' (regeling - Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vastgesteld 19-11-2020). To the right of the list is a map showing the location of Malbergerweg 2A, 7433RR Schalkhaar. The map has a yellow outline around the location. The bottom of the screen shows a Windows taskbar with the search bar and various application icons. The system clock shows 14:55 on 20-4-2021.



12. Wie is verantwoordelijk voor eventuele verkeerde info?

Antwoord DSO-experts: Zie antwoord hierboven, 'Wie kan het DSO actualiseren'. Verantwoordelijkheden zijn ook mooi verwoord in de disclaimer van DSO, zie voorbeeld <https://dmo.omgevingswet.overheid.nl/copyright>

13. Wat is de ondergrond van DSO (kadastrale basiskaart)?

Antwoord DSO-experts: openbare, authentieke geo-basisregistraties ondergronden zijn opgenomen in DSO. Dat is onder andere de kadastrale kaart, maar ook de wegen, gebouwen (Basisregistratie grootschalige topografie), maar ook BAG adressen, luchtfoto's.

The screenshot shows a web browser window with the URL `dmo.omgevingswet.overheid.nl/orienteren/`. The browser's address bar and tabs are visible at the top. The page has a navigation bar with links: Home, Vergunningcheck, Aanvragen, **Regels op de kaart**, and Mijn Omgevingsloket. The main content area is titled "Zoek regels en informatie over uw buurt" (Search rules and information about your neighborhood). Below the title, a paragraph explains that users can find an overview of rules applicable to the physical environment and information about buildings, infrastructure, water, soil, air, nature, and cultural heritage. A "Locatie" (Location) section contains a text input field labeled "Adres, gemeente of perceel" (Address, municipality or plot) and a link "Meer zoekopties" (More search options). On the right side, there is a map of a neighborhood with labels like "Doom", "Palenstad", and "Langenroosweg". To the right of the map is a "Kaartlagen" (Map layers) panel with two sections: "Informatielagen" (Information layers) and "Achtergrondlagen" (Background layers). The "Informatielagen" section includes checkboxes for "Landsgrenzen", "Provinciegrenzen", "Waterschapsgrenzen", and "Gemeentegrenzen". The "Achtergrondlagen" section includes checkboxes for "Luchtfoto", "Grootschalige topografie (BGT)", and "Topografie (BRT)". The "Topografie (BRT)" checkbox is checked. The Windows taskbar is visible at the bottom of the screen.

Inbox (49) - e.tekop... | Meerinzicht - Agend... | Mijn Drive - Google | Feed | LinkedIn | WhatsApp | Regels op de kaart

dmo.omgevingswet.overheid.nl/orienteren/

Inbox (26) - e.tekop... | Meerinzicht - Agen... | Google Drive | WhatsApp prive | Diverse | Provero | Omgevingswet | Meerinzicht | Downloads | Leefomgeving | VTH

Home | Vergunningcheck | Aanvragen | **Regels op de kaart** | Mijn Omgevingsloket

Zoek regels en informatie over uw buurt

Hier vindt u een totaaloverzicht van regels die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving. Daarnaast kunt u informatie vinden over bijvoorbeeld bouwwerken, infrastructuur, water, bodem, lucht, natuur en cultureel erfgoed.

Locatie [Meer zoekopties](#)

Adres, gemeente of perceel

kaartlagen | legenda | help

Kaartlagen

- ▼ Informatielagen**
 - ☐ Landsgrenzen
 - ☐ Provinciegrenzen
 - ☐ Waterschapsgrenzen
 - ☐ Gemeentegrenzen
 - ☐ Kadastrale Kaart
 - ☐ BAG Panden
- ▼ Achtergrondlagen**
 - ☐ Luchtfoto
 - ☒ Grootschalige topografie (BGT)
 - ☒ Topografie (BRT)

Typ hier om te zoeken

14:51
20-4-2021