



Aan

Minister VWS
Cc: Stas MLZ

Deadline: 2 september
2025

nota

TER BESLISSING

Beantwoording Kamervragen over afname zzp'ers in
kinderopvang en thuiszorg

Datum
2 september 2025

Kenmerk

Zaaknummer
4187587-1086661-MEVA

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Er zijn Kamervragen gesteld aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door lid El Abassi (DENK) over het artikel 'Afname van het aantal zzp'ers in thuiszorg en kinderopvang door strenger optreden tegen schijnzelfstandigheid'.

2. Geadviseerd besluit

Wij vragen uw akkoord op de voorgestelde beantwoording van deze Kamervragen.

3. Kernpunten

- De vragen hebben betrekking op een eventuele relatie tussen de afname van het aantal zzp'ers in de kinderopvang en de thuiszorg en de opheffing van het handhavingsmoratorium voor de loonheffingen.
- Er wordt ook gevraagd of een afname van het aantal zzp'ers gevolgen heeft voor het beschikbare arbeidspotentieel en de continuïteit van zorg.
- Tot slot wordt gevraagd wat uw beleid is ten aanzien van het voorgaande.
- U legt in uw antwoorden uit dat het opheffen van het handhavingsmoratorium voor de loonheffingen niets heeft veranderd aan de wet- en regelgeving, maar dat het wel heeft geleid tot een verscherpte aandacht voor het terugdringen van schijnzelfstandigheid bij werkgevers en werknemers.
- U geeft aan dat u dit had voorzien en dat een afname van het aantal zzp'ers niet gelijk staat aan het beschikbare arbeidspotentieel.
- U geeft aan dat cijfers over deze beweging in het derde kwartaal worden verwacht en dat reeds is toegezegd dat het Kabinet eind dit jaar de Kamer hierover zal informeren.
- U benadrukt ook dat het Kabinet geen aanleiding ziet om een aanpassing te doen in haar beleid, noch in haar uitvoering met betrekking tot het tegengaan van schijnzelfstandigheid.
- Bij dit beleid wordt niet gewerkt met uitzonderingen, omdat het Kabinet dit juridisch onhoudbaar, voor de uitvoering onhaalbaar en beleidsmatig onwenselijk vindt, zeker uit oogpunt van rechtsgelijkheid tussen sectoren.
- Om de continuïteit van de zorg en opvang te borgen is het belangrijk dat de sector inzet op goed werkgeverschap en op de transitie naar meer loondienstverbanden, ook voor de flexibele schil.
- U benoemt dat u al veel mooie voorbeelden ziet van organisaties die deze transitie succesvol weten te maken en dat u, samen met de minister van SZW, bereid bent om de sector hierbij verder te ondersteunen.



4. Toelichting

Datum
2 september 2025

Kenmerk

a. Draagvlak politiek

Het onderwerp zzp'ers in de zorg en kinderopvang krijgt veel aandacht in de politiek tijdens debatten, maar ook tijdens het mondelinge vragenuur. Ook verschijnen er veel artikelen over dit onderwerp.

Voor de handhaving geldt voor 2025 een zachte landing. De Belastingdienst legt over 2025 geen boetes op en zal in principe eerst in gesprek gaan. Op deze wijze krijgen ondernemers de kans om hun bedrijfsvoering te verbeteren en te voldoen aan wet- en regelgeving.

Aanvullend aan de algemene communicatie vanuit de overheid is aan de hand van door brancheorganisaties ingediende casusposities uit de zorg meer duidelijkheid gegeven over hoe de arbeidsrelatie wordt beoordeeld.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het onderwerp zzp in de zorg is veel in het nieuws geweest en heeft voor veel vragen gezorgd in het veld. Er verschijnen regelmatig artikelen, Kamervragen en noodkreten vanuit verschillende branches over dit onderwerp. Er is in het afgelopen jaar veel aandacht besteed aan communicatie vanuit de overheid over de juiste kwalificatie van de arbeidsrelatie. In aanloop naar de opheffing van het handhavingsmoratorium zijn onder andere gesprekken gevoerd met verschillende sectoren, waaronder de thuiszorg en de kinderopvang, om ze hierbij te ondersteunen. De beoordeling van de casusposities heeft veel losgemaakt en er zijn verschillende reacties in het veld: een deel van de organisaties is positief over de ontwikkeling richting minder zzp'ers, een deel van de organisaties is negatief en is bang voor hogere kosten en/of discontinuïteit van zorg.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Het terugdringen van schijnzelfstandigheid heeft effect op de arbeidsmarkt zorg en welzijn. Er zal een transitie nodig zijn van zzp naar meer loondienstverbanden, ook voor de flexibele schil. Dit brengt uitdagingen met zich mee. Het kabinet heeft al eerder erkend dat het kan gebeuren dat er op bepaalde plekken (tijdelijk) gaten vallen doordat schijnzelfstandigen niet meer ingezet worden. Het kabinet is er echter van overtuigd dat de voordelen uiteindelijk zullen opwegen tegen de nadelen en is van mening dat het terugdringen van schijnzelfstandigheid bijdraagt aan het realiseren van een toekomstbestendige arbeidsmarkt.

Het kan gebeuren dat er tijdelijk hogere kosten, bijvoorbeeld doordat er btw betaald moet worden bij de inzet van uitzendkrachten. Er zijn echter ook organisaties die het tegenovergestelde rapporteren: zij ervaren juist kostenbesparingen door minder inzet van zzp'ers.

d. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

n.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

n.v.t.



g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De beantwoording is afgestemd met het ministerie van SZW en het ministerie van Financiën/ de Belastingdienst.

Datum

2 september 2025

Kenmerk

h. Toezeggingen

Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

