



TER BESLISSING

Aan
de minister

Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrieven Stand van zaken Solvency II en IRRD en
nadere verkenning verzekeringsgarantiestelsel

Datum

3 april 2024

Notanummer

2024-0000221670

Bijlagen

1. Brief Eerste Kamer
2. Brief Tweede Kamer

Aanleiding

- Eind vorig jaar hebben de Raad en het Europees Parlement (EP) overeenstemming bereikt over de richtlijnvoorstellen Solvency II en IRRD.
- Medio vorig jaar hebben wij een nadere verkenning uitgevoerd naar de werkbare condities en wenselijkheid van het invoeren van een verzekeringsgarantiestelsel (IGS).
- U informeert de Eerste en Tweede Kamer conform toezegging over deze trajecten en gaat in de brief aan de Eerste Kamer aanvullend nog in op een toezegging om de Wet herstel en afwikkeling (Whav) te evalueren.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met de inhoud van de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer? Indien u akkoord bent wordt u verzocht de brieven te ondertekenen.
2. Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking van nota's?

Toelichting

Voorlopige akkoorden Solvency II en IRRD

- De Raad en het EP hebben een voorlopig akkoord bereikt over het richtlijnvoorstel tot herziening van de richtlijn Solvency II en het richtlijnvoorstel voor de *Insurance Recovery and Resolution Directive (IRRD)*. Het is nog een voorlopig akkoord; stemming over de finale compromisteksten zal in de zittingsperiode van het nieuwe EP plaatsvinden, naar verwachting in het najaar. De verwachting is dat de nu aangenomen akkoorden ongewijzigd zullen worden aangenomen, waarna deze binnen 24 maanden moeten worden geïmplementeerd in nationale wetgeving.
- De bereikte akkoorden zijn in lijn met de inzet van het kabinet¹.
- Met voorliggende brieven informeert u de Eerste en Tweede Kamer over de uitkomsten van de onderhandelingen.

¹ Op Solvency II betref deze inzet enerzijds het realiseren van een gebalanceerde uitkomst waarbij de prudentiële regels voor verzekeraars voldoende risico-georiënteerd en proportioneel zijn ten opzichte van de risico's die verzekeraars lopen, en anderzijds het bieden van meer ruimte aan het beheersen van klimaat- en duurzaamheidsrisico's door verzekeraars.

Op de IRRD betref deze inzet het waarborgen dat het uiteindelijke raamwerk zoveel mogelijk in lijn zou zijn met het in Nederland reeds bestaande nationale kader voor herstel en afwikkeling van verzekeraars en daarmee het waarborgen dat het huidige niveau van bescherming van polishouders in Nederland wordt bewaard.

Verkenning wenselijkheid en randvoorwaarden IGS

- Het bereikte akkoord over de IRRD bevat een evaluatieclausule waarin de Europese Commissie wordt verzocht om binnen 24 maanden na inwerkingtreding van de richtlijn te komen met een rapport waarin de wenselijkheid van minimumharmonisatie van een verzekeringsgarantiestelsel (IGS) wordt afgewogen, met inachtneming van de verschillen in verzekeringsproducten tussen de lidstaten. Indien de conclusie is dat minimumharmonisatie van IGS opportuun is, zal de EC tegelijkertijd een voorstel doen voor wetgeving.
- De vraag of het wenselijk is om een IGS in te voeren speelt al langer. In 2022 zijn de uitkomsten van een onderzoek naar de kosten van een IGS in Nederland naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd. Aanleiding voor dit onderzoek was een verzoek hiertoe van de Eerste Kamer tijdens de behandeling van het wetsvoorstel herstel en afwikkeling verzekeraars (Whav). Daarnaast heeft de Evaluatiecommissie Conservatrix, die was ingesteld naar aanleiding van het faillissement van de levensverzekeraar Conservatrix Levensverzekeringen NV, een aanbeveling gedaan om de wenselijkheid van een IGS te onderzoeken. In de Kamerbrieven werd toegezegd dat een nadere verkenning zou worden gedaan naar of, en onder welke concrete randvoorwaarden, een IGS van toegevoegde waarde is en wenselijk en werkbaar zou zijn, en dat zij de Eerste en Tweede Kamer over de uitkomsten daarvan zou informeren.
- In het kader van deze verkenning is in maart 2023 een consultatiedocument gepubliceerd, waarop stakeholders hebben gereageerd. Vervolgens is in juni 2023 een rondetafelbijeenkomst georganiseerd.
- Belangrijke uitkomst is dat breed wordt gedeeld dat als een IGS wordt ingevoerd, dat dit in de context van Europese minimumharmonisatie dient te gebeuren, gelet op de mate waarin verzekeraars grensoverschrijdend actief zijn. U geeft derhalve in bijgevoegde Kamerbrieven aan dat u het nationaal opzetten van een IGS gelet op het voorgaande nu niet als zinvol ziet.
- U geeft vervolgens aan dat u de uitkomsten van de consultatie en rondetafelbijeenkomst heeft gebruikt om een aantal uitgangspunten met betrekking tot ten onder andere de dekking en functies van een IGS te formuleren. Deze noemt u in de brief. U zegt toe deze uitgangspunten te zijner tijd met de EC te delen, in het kader van de door de EC uit te voeren evaluatie en beide Kamers over de voortgang van dat traject op geëigende momenten te informeren. Op de strekking van de uitgangspunten wordt in de toelichting nader in gegaan.

Toezegging Evaluatie Whav

- Tenslotte gaat u in de brief aan de Eerste Kamer in op een toezegging die minister Hoekstra heeft gedaan aan de Eerste Kamer, om de Whav na een aantal jaren te evalueren. Omdat dit een toezegging betreft die aan alleen de Eerste Kamer is gedaan, wordt hier in de brief aan de Tweede Kamer niet op ingegaan.
- U geeft in dit verband aan dat de implementatie van de IRRD, die op termijn zal starten, zal leiden tot aanpassingen van bepalingen die met de Whav in Nederland zijn ingevoerd. Het voorlopig akkoord ten aanzien van de IRRD bevat een evaluatieclausule op basis waarvan de Europese Commissie binnen vijf jaar na inwerkingtreding de IRRD moet evalueren en daarover moet rapporteren. U geeft aan dit, met DNB, nauwgezet te volgen en waar mogelijk

input te leveren. U geeft aan het in dat licht verstandiger te vinden om de eerder toegezegde evaluatie van de Whav op dit moment niet uit te voeren.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie in deze fase noodzakelijk.

Politiek/bestuurlijke context

Met de Kamerbrieven wordt de toezegging gestand gedaan om beide Kamers te informeren over de uitkomsten van de nadere verkenning naar de randvoorwaarden en wenselijkheid van een IGS en wordt tevens de toezegging aan de Eerste Kamer om de Whav te evalueren, geadresseerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.