



Aan

Staatssecretaris

nota

Kamerbrief Wijziging regelgeving voor plastic
wegwerpbekers en -bakjes en stand van zaken moties en
toezeggingen

TER BESLISSING

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

19-1-2026

Bijlage(n)

2

Aanleiding

- In maart jl. is de motie Buijsse aangenomen door de Kamer. Deze motie vraagt om aanpassing van de regelgeving voor wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten.
- U heeft toegezegd de Kamer in het najaar te informeren hoe u uitvoering wilt geven aan deze motie.
- De inhoudelijke lijn die u uiteen heeft gezet tijdens overleggen op dinsdag 11 en woensdag 19 november is uitgewerkt in voorliggende Kamerbrief. Uw inzet is met deze brief duidelijkheid te geven over de regelgeving en de handhaving.
- De gekozen aanpak vraagt ook om een nieuwe aanwijzing aan de ILT.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met bijgaande Kamerbrief.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met de aanwijzing aan de ILT.

Kernpunten

- Er is momenteel een verbod op het gebruik van wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten bij consumptie ter plaatse. Er is een beperkte uitzondering op het verbod.
- Het verzoek in de motie Buijsse komt erop neer dat veel meer wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten onder deze uitzondering kunnen vallen.
- Nu geldt de uitzondering alleen voor PET-bekers (bijv. de doorzichtige plastic bekers die voor bier en fris worden gebruikt), als deze worden ingezameld en hoogwaardig gerecycled. Op grond van de motie zou de uitzondering ook gelden voor papieren/kartonnen bekers met een plastic laagje (bijv. op kantoor gebruikt voor koffie en thee), ook als die niet hoogwaardig worden gerecycled.
- Het kabinet heeft deze motie ontraden, omdat deze niet uitvoerbaar is (want niet handhaafbaar voor de ILT; zie toelichting) en bovendien het realiseren van de Europese verplichting om minder plastic wegwerpbekers en -bakjes te gebruiken in gevaar brengt.
- In Kamerbrieven in april en september dit jaar heeft het kabinet aangegeven dit najaar te besluiten hoe opvolging gegeven wordt aan deze motie.
- In de met u gevoerde overleggen heeft DLCE geadviseerd de motie Buijsse uit te voeren door bij gesloten evenementen meer ruimte te laten voor het gebruik van eenmalige bekers en bakjes. Dit vanwege investeringszekerheid, timing en inhoudelijke overwegingen (zie toelichting).

- U heeft aangegeven beleid te willen neerzetten dat neerkomt op:
 - o Als je ergens ter plaatse eet of drinkt en het is overduidelijk goed mogelijk om dat in een herbruikbare beker of bakje te doen, is dat verplicht. Dit is het geval bij kantoren, bedrijven en (onderwijs)instellingen.
 - o Als je ter plaatse eet of drinkt en herbruikbaar is lastiger, dan kan de ondernemer kiezen voor een uitzondering waarbij hij werkt met wegwerpbekers en -bakjes die ingezameld en gerecycled worden. Dit is het geval bij gesloten evenementen, horecasector (bij consumptie ter plaatse), dagattracties en (sport)verenigingen.
 - o Als je onderweg iets eet of drinkt, zorgt de ondernemer ervoor dat, wie dat wil, voor herbruikbaar kan kiezen. Dit is het geval bij supermarkten, detailhandel, kiosk, horecasector (in het geval van afhalen/meenemen), open evenementen, tankstations, vliegvelden, en treinstations.
- In de Kamerbrief is deze beleidslijn uitgewerkt. Daarbij geeft u in de brief aan dat u in de kern ervoor kiest om ambitieuze stappen te zetten richting hergebruik, maar ook knelpunten adresseert en ruimte geeft om te kiezen voor recycling naast hergebruik waar dit gepast is. Op deze manier blijft er perspectief voor producenten van zowel herbruikbare bekens en bakjes als eenmalige verpakkingen. In de Kamerbrief is een infographic opgenomen die de beleidslijn verbeeldt.
- Daarnaast bevat de Kamerbrief een toelichting op de regelgeving en de stand van zaken van een aantal moties en toezeggingen op dit terrein.
- De verwachting is dat u met deze beleidslijn de Europese verplichting om minder wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten te gebruiken nakomt.

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Handhaving door ILT en aanwijzing

- Momenteel is de handhaving door de ILT middels een aanwijzing aangepast. De reden hiervoor is dat de toenmalige demissionaire bewindspersoon de besluitvorming over moties aan haar opvolger wilde overlaten en in de tussentijd geen onomkeerbare situatie wilde laten ontstaan. Deze aanwijzing loopt 31 december 2025 af.
- Met bijgaande brief aan de inspecteur-generaal van de ILT verleent u een aanwijzing tot en met 31 december 2026 en wordt de handhaving aangepast in lijn met de beleidslijn die uiteen is gezet in de Kamerbrief. Daarbij is oog voor bedrijven en organisaties voor wie de regelgeving of de handhaving verandert en van wie het niet realistisch is om te verwachten dat zij zich tussen verzending van de Kamerbrief en 31 december 2025 aanpassen aan de nieuwe situatie. Dit gaat om hogescholen en universiteiten, en om kantoren, bedrijven en instellingen die in het kader van de aanwijzing die nu geldt gebruikmaken van papieren bekens/bakjes met een plastic laagje.
- Voor kantoren, bedrijven en instellingen die zich niet hebben gemeld bij de ILT verander er niets met de aanwijzing. Zij moeten in de huidige en de nieuwe situatie voldoen aan het verbod op wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten bij consumptie ter plaatse en daar kan de ILT handhaven. Ook voor de sectoren gesloten evenementen, horeca, dagattracties en (sport)verenigingen verandert er ten aanzien van de handhaving niets. Het blijft zo dat zij gebruik kunnen maken van de uitzondering op het gebruik van wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten bij consumptie ter plaatse, mits zij voldoen aan de voorwaarden die daarbij gelden. Zo niet dan kan de ILT handhaven.

- De verlenging van de aanwijzing zal na verzending in de Staatscourant gepubliceerd worden. Gezien de aanstaande feestdagen gebeurt dit waarschijnlijk in januari 2026.
- De beleidslijn en aanwijzing zijn afgestemd met de ILT. Een aantal aandachtspunten vanuit de ILT omtrent de handhaving is opgenomen in de toelichting.

Krachtenveld

- De regelgeving voor wegwerpbekers en -bakjes raakt alle ondernemers, organisaties en locaties die eten en drinken aanbieden voor consumptie voor onderweg en/of consumptie ter plaatse.
- Voor gesloten evenementen, horeca ter plaatse, dagattracties, sportclubs en verenigingen ontstaat met de beleidslijn ruimte om te kiezen voor recycling in plaats van hergebruik. Van hen is een positieve reactie te verwachten; al zal men ook (blijven) aangeven dat de voorwaarden om aan de uitzondering te voldoen streng zijn. Ook zal de reactie te verwachten zijn dat het achteraf gezien voor sommigen niet nodig was geweest om in hergebruik te investeren.
- Voor kantoren, bedrijven en (onderwijs)instellingen is en blijft hergebruik de norm. Voor het merendeel wordt hergebruik hier al goed toegepast maar er kunnen ondernemers/organisaties zijn binnen deze sectoren die negatief reageren, omdat zij zich hadden ingesteld op een andere invulling van de motie Buijsse in hun sector.
- Hoewel zij geen ondertoezichtstaanden van de regelgeving zijn, zijn de producenten, importeurs en toeleveranciers van verpakkingen aan ondernemers, organisaties en locaties een belangrijk onderdeel van het krachtenveld. De beleidslijn kiest een midden tussen twee groepen, de producenten, importeurs en leveranciers van herbruikbare bekertjes en bakjes enerzijds en de wegwerpbekertjes en bakjes anderzijds. Van beide kanten zijn daarmee negatieve reacties te verwachten.
 - o Van producenten, importeurs en leveranciers van herbruikbare bekertjes en bakjes en de bijbehorende systemen is een negatieve reactie te verwachten. Zij hebben zich voorbereid op regelgeving, hun business model aangepast en geïnvesteerd. Zij zien ruimte ontstaan voor recycling in plaats van hergebruik bij gesloten evenementen, horeca ter plaatse, dagattracties en sportclubs en verenigingen. Dit is een belangrijke markt voor hen.
 - o Van producenten, importeurs en leveranciers van eenmalige bekertjes en bakjes en de bijbehorende systemen is een negatieve reactie te verwachten, aangezien de motie Buijsse niet wordt uitgevoerd bij kantoren, bedrijven en (onderwijs)instellingen. Dit is een belangrijke markt voor hen.
- Alle partijen vragen om duidelijkheid over de regelgeving en over de handhaving. Daarnaast lijkt men het eens dat de overstap van wegwerp naar hergebruik begint bij consumptie ter plaatse, en dat dit bij consumptie voor onderweg lastig is en iets is voor de langere termijn.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomgeving & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Toelichting

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Toelichting op SUP-regelgeving

- In 2019 heeft de EU de Single-Use Plastics (SUP) Richtlijn vastgesteld. Deze richtlijn richt zich op het verminderen van de milieu-impact van de meest voorkomende wegwerpproducten die plastic bevatten in het zwerfafval op land en in zee. Denk aan bekers, bakjes, rietjes en vistuig.
- Naast onder andere verboden, ontwerpeisen en markeringsvoorschriften, zit er ook een **reductieverplichting** in de Richtlijn: **lidstaten moeten maatregelen** nemen die zorgen voor een **ambitieuze en aanhoudende reductie** in het gebruik van het aantal wegwerpbekers en -bakjes met plastic erin.
- Nederland heeft uitvoering gegeven aan de SUP Richtlijn in het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik (2021), het Besluit beheer verpakkingen (2021) en de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik (2022).
- Het Nederlands beleidsdoel is een vermindering van 40% gebruik van wegwerpbekers en -bakjes met plastic erin in 2026, ten opzichte van 2022.
- Sinds 1 juli 2023 zijn ondernemers verplicht om bij consumptie voor onderweg (afhalen en bezorgen van eten en drinken) herbruikbare alternatieven aan te bieden en om een meerprijs te vragen voor wegwerpbekers en -bakjes met plastic erin. Een herbruikbaar alternatief houdt in dat de ondernemer eigen herbruikbare bekers en bakjes ter beschikking stelt aan de consument of de consument toestaat eigen bakjes en bekers mee te nemen om te laten vullen ('Bring Your Own'; BYO).
- Sinds 1 januari 2024 is bij consumptie ter plaatse (bijv. eten en drinken op kantoren, bedrijven, gesloten evenementen) het verstrekken van wegwerpbekers en -bakjes met plastic erin verboden. Er is een beperkte uitzondering op het verbod, wanneer het gebruikte wegwerpplastic ingezameld wordt en hoogwaardig gerecycled wordt. In de praktijk is dit alleen mogelijk met verpakkingen van plasticsoort PET (bijv. de doorzichtige plastic bekers die voor bier en fris worden gebruikt).
- Het startpunt in 2021 was dat we in Nederland elke dag 19 miljoen wegwerpbekers en -bakjes die plastic bevatten weggooiden, na eenmalig gebruik. Op jaarbasis ging het om meer dan 7 miljard plastic bekers en maaltijdverpakkingen voor eenmalig gebruik.

Verzoek in motie Buijsse

- De motie Buijsse bevat o.a. het volgende: *'verzoekt de regering om bij de herziening van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik papieren bekers en bakjes met een plasticcoating toe te staan als optie om de doelstelling voor vermindering van het plasticverbruik te bereiken, op voorwaarde dat er een systeem voor inzameling, sortering en recycling is opgezet'.*
- Het is van belang om aan te geven dat de Europese verplichting niet gaat over het verminderen van het gebruik (gewicht) van het materiaal plastic, maar om het verminderen van het gebruik van het aantal producten (stuks) dat plastic bevat. Dit is in lijn met het doel van de SUP Richtlijn om de aanwezigheid van wegwerpplastic in het zwerfafval te verminderen. Juridisch houdt de lezing van de SUP Richtlijn in de motie Buijsse geen stand, en dit is in april 2025 door DLCE in een informeel gesprek geverifieerd bij de Europese Commissie. Het

verzoek in de motie is dus niet in lijn met de verplichting die Nederland heeft in het kader van de SUP Richtlijn.

Advies DLCE over aanpassing regelgeving

- DLCE heeft eerder geadviseerd om de regelgeving beperkter aan te passen dan uiteen is gezet in de Kamerbrief. Het advies van DLCE was om de motie Buijsse uit te voeren bij gesloten evenementen (festivals). Met de in de Kamerbrief opgenomen beleidslijn wordt die ruimte ook gegeven bij horeca ter plaatse, dagattracties, sportclubs en verenigingen.
- Aan het advies om beperkt te sleutelen aan de uitzondering lagen twee redenen ten grondslag:
 - **Investeringszekerheid:** er zijn door ondernemers investeringen gedaan om te voldoen aan de regelgeving. Nu de regelgeving aanpassen betekent dat sommige investeringen niet nodig waren.
 - **Inhoudelijk:** in de beleidslijn is genoemd welke sectoren onder welke regelgeving vallen. Momenteel is in de regelgeving alleen 'consumptie onderweg' en 'consumptie ter plaatse' gedefinieerd, en maken ondernemers zelf de afweging welke regelgeving voor hen geldt. Voor het wijzigen van de Regeling is het een aandachtspunt of en hoe we sectoren juridisch definiëren. Dit kan leiden tot afbakeningsvraagstukken en grijze gebieden.

Aandachtspunten bij handhaving door de ILT

De huidige regelgeving stelt de ILT voor uitdagingen, zoals door de ILT is aangegeven in HUF-toetsen. De uitgezette beleidslijn kent een aantal aandachtspunten op het gebied van handhaving, waar we oog voor zullen moeten hebben bij het wijzigen van de Regeling. Twee daarvan zijn:

1. Voorwaarde: bakers en bakjes worden separaat ingezameld: in de beleidslijn in de Kamerbrief is opgenomen dat de verpakkingen na gebruik apart moeten worden ingezameld als monostroom. Dit is van belang om op te nemen, en verbetert meetbaarheid en controleerbaarheid voor de ILT.
2. Pleidooi: bepalen plastic in verpakkingen: met de beleidslijn hoeft de ILT alleen te weten óf er kunststof in de beker/bakje zit, en niet welke hoeveelheid dit is. De ILT doet het pleidooi dat er een instantie of testprotocol is of wordt aangewezen die de aanwezigheid van plastic in het product kan vaststellen. Op dit moment is die instantie of testprotocol er niet. DLCE ondersteunt dit pleidooi, en uit gesprekken die gevoerd zijn, met onder andere bedrijven, brancheorganisaties en andere lidstaten, blijkt dat men het meest gebaat zou zijn bij een testprotocol op Europees niveau. De Kamerbrief bevat daarom het voornemen om dit verzoek vanuit Nederland neer te leggen bij de Europese Commissie als inbreng voor de evaluatie van de SUP Richtlijn die de Commissie uiterlijk juli 2027 wordt afgerond.

De ILT geeft aan dat het controleren van ondernemers die consumptie ter plaatse aanbieden en gebruik mogen maken van de uitzondering complex zal zijn. Dit zal naar verwachting zijn weerslag krijgen in de HUF-toets. Wel geeft de ILT aan dat er aanknopingspunten blijven om handhavend op te treden.

Politieke context

Er is regelmatig aandacht in de Kamer voor de SUP-regelgeving, met name vanuit VVD en PVV.

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Communicatie

Na verzending van de Kamerbrief wordt hierover gecommuniceerd via de rijksoverheid-website www.minderwegwerpplastic.nl.

Datum

11 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/305214

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief Wijziging regelgeving voor plastic wegwerpbekers en -bakjes en stand van zaken moties en toezeggingen	Dit is de Kamerbrief die na uw akkoord verzonden wordt.
03	Brief aanwijzing Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik	Dit is de brief die na uw akkoord naar de inspecteur-generaal van de ILT verzonden wordt, en binnenkort in de Staatscourant gepubliceerd wordt.