

Aan
Van

Min BZK
Programma Open Overheid

nota

Beslisnota bij de Kamerbrief over voortgang open
overheid - juli 2025

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000401696

Datum
27 juni 2025

Opgesteld door

Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Halfjaarlijks informeert u de Kamer over de voortgang op het onderwerp Open Overheid. In de voortgangsbrief open overheid van 17 maart jl. heeft u een aantal toezeggingen gedaan, waaronder de toezegging om de Eerste en Tweede Kamer voor 1 juli te informeren over de planning voor de inwerkingtredingsdata van de verplichte actieve openbaarmaking in het kader van de Wet open overheid (Woo). Ook is de Eerste en Tweede Kamer toegezegd het rapport van het onderzoek over de beslisnota's voor de zomer te delen. Verder heeft u in het commissiedebat over de Woo van 20 maart jl. een aantal toezeggingen gedaan, en heeft de Tweede Kamer twaalf moties aangenomen. Met deze Kamerbrief informeert u beide Kamers over bovenstaande punten.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht om:

- in te stemmen met de inhoud van de brief en deze te ondertekenen;
- de brief te verzenden aan de Eerste en Tweede Kamer

Kern

Actieve openbaarmaking

- U heeft toegezegd de Eerste en Tweede Kamer voor 1 juli van dit jaar te informeren over definitieve planning van de verplichting voor de actieve openbaarmaking van de zeventien informatiecategorieën (art. 3.3 Woo).
- Vanwege vertraging, onder meer door het datalek, moet de planning voor bestuurlijke intredingsdata herzien worden. Dat proces loopt, maar is nog niet afgerond, waardoor het onverstandig is een nieuwe planning nu al te delen met de Eerste en Tweede Kamer. U stelt de Kamers daarvan op de hoogte en zegt toe de Kamer hierover in de loop van het jaar een update te sturen.
- Het goede nieuws is wel dat er andere methoden zijn om alsnog te voldoen aan tranche 2 en de helft van de departementen heeft aangegeven daar met ingang van juli 2025 alsnog gebruik van te zullen maken om de actieve openbaarmaking verder te bevorderen. Dat gaat o.a. om openbaarmaking van Woo-verzoeken, adviezen, jaarverslagen en onderzoeksrapporten.
- Ook geeft u met de Kamerbrief een update over het project om te komen tot beleid voor de inspanningsverplichting tot actieve openbaarmaking uit de Woo (art. 3.1 Woo) en noemt u daarbij het afwegingskader, dat overheidsorganisaties richting geeft bij de invulling van de inspanningsverplichting tot actieve openbaarmaking. Hierbij geeft u aan het

gevraagde advies van het Adviescollege Openbaarheid & Informatiehuishouding (ACOI) en het advies over transparantie van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) te betrekken.

Onze referentie
2025-0000401696
Datum
27 juni 2025

Compensatie medeoverheden

- In de brief laat u de Kamers weten dat de VNG en IPO voornemens zijn om de kosten voor aansluiting op de generieke Woo-voorziening te willen agenderen tijdens het Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen (BOFV) van september dit jaar.
- Overheidsorganisaties hebben bij de invoering van de Woo een substantieel bedrag aan structurele en incidentele middelen ontvangen voor de implementatie en uitvoering van de Woo. Deze bedragen waren gebaseerd op eerder uitgevoerde uitvoeringstoetsen. In deze verstrekte compensatie zaten ook middelen voor aansluiting op een centrale voorziening.
- Op een later moment in het wetstraject is artikel 3.3b van de Woo opgenomen, waarmee bestuursorganen verplicht worden om informatie actief openbaar te maken via deze centrale voorziening. Om die reden is een extra uitvoeringstoets uitgevoerd waarbij is gekeken of er sprake is van eventuele aanvullende kosten voor medeoverheden als gevolg van deze verplichting.
- In deze uitvoeringstoets is geconcludeerd dat deze kosten via modelmatig onderzoek niet afzonderlijk zichtbaar te maken zijn, los van de totale uitvoeringskosten van de Woo. Op ons verzoek heeft de ROB (Raad voor het Openbaar Bestuur) naar het beschikbare materiaal gekeken en ook geconcludeerd dat er geen eenduidig beeld te destilleren is over de omvang van de meerkosten.
- In overleg met FEZ komen wij tot de conclusie dat er op dit moment geen inhoudelijke basis is voor een bijstelling van de reeds verstrekte compensatie. Vanaf 1 januari 2026 zullen de daadwerkelijke kosten voor de actieve openbaarmaking onder artikel 3.3 en 3.3b van de Woo gemonitord worden. Mocht blijken dat de verstrekte compensatie niet in lijn is met de werkelijke kosten dan moeten we de situatie opnieuw beoordelen. Dit wordt in 2029 geëvalueerd.
- Desondanks hebben de VNG en IPO aangegeven dat ze dit willen voorleggen aan het Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen (BOFV) en dit als voorwaarde te zien voor bestuurlijke overeenstemming over de planning.
- Na de zomer informeert u de Kamer verder over de planning voor de inwerkingtreding van de verplichting voor actieve openbaarmaking, de hierboven genoemde uitvoeringstoets en de conclusies over eventuele bijstelling van de compensatie voor medeoverheden.

Aangenomen moties

- In de brief is beschreven hoe u opvolging gaat geven aan de aangenomen moties die zijn ingediend in het tweeminutendebat Woo van 21 mei jl. De meeste moties sluiten aan bij staand beleid.
- Eerder is door de toenmalig minister van BZK aan de Eerste Kamer toegezegd om de verhouding tussen de uitzonderingsgronden van het verdrag van Tromsø en de bepalingen over openbaarmaking en geheimhouding in specifieke sectorale wetten te onderzoeken. In antwoord op de motie van het lid Van der Plas over het "afzien van aansluiting bij het Verdrag van Tromsø" geeft u aan dit onderzoek te laten rusten.
- Voor de moties van het lid Van der Plas over "informatie over vermeende overtredingen niet openbaren bij openstaande rechtsmiddelen" en

“openbaarmaking van een Woo-besluit automatisch opschorten als er bezwaar is ingediend” moet eerst bekeken worden wat deze in de praktijk betekenen.

- U stuurt een bijlage mee met per motie de stand van zaken.

Onze referentie

2025-0000401696

Datum

27 juni 2025

Onderzoek beslisnota's

- Eerder heeft u toegezegd het rapport van het onderzoek over beslisnota's voor de zomer met de Tweede Kamer te delen. Het onderzoeksbureau werkt echter nog aan de afronding van het rapport. U geeft in deze brief daarom aan het rapport zo spoedig mogelijk met de Kamers te delen.

Emissiegegevens

- Naar aanleiding van de motie van BBB over Woo-verzoeken inzake emissiegegevens die ook woonadressen zijn, bekijken we op dit moment op welke manier de Autoriteit Persoonsgegevens het beste betrokken kan worden. U geeft aan hierop terug te komen na de zomer, in de brief over de omgang met de openbaarmaking van emissiegegevens. Het onderzoek naar hoe omringende landen hiermee omgaan en het onderzoek naar de mogelijkheden om uitzonderingsgronden toe te voegen aan de Woo, lopen volgens planning.
- In het commissiedebat heeft u ook aangegeven dat u op basis van het bemiddelingsadvies van het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding (ACOI) rondom openbaarmaking van emissiegegevens door LVVN eventueel een aanvullend advies hierover zou vragen aan het ACOI. De inhoud van het bemiddelingsadvies gaat uitgebreid in op het wettelijk kader voor openbaarmaking van emissiegegevens en geeft aanbevelingen voor de omgang hiermee, waardoor er geen aanleiding is voor een aanvullende adviesaanvraag.

Toelichting

Planning actieve openbaarmaking

- De planning voor inwerkingtreding was om te starten met de tweede tranche in Q1 2026, waarbij de departementen al eerder, op 1 juli 2025, zouden starten met actief openbaar maken van de betreffende informatiecategorieën.
- Deze planning kan niet gerealiseerd worden door verschillende factoren; waaronder het inzetten van capaciteit bij KOOP (de overheidsleverancier van de Woo-voorziening) voor het oplossen van het datalek op open.overheid.nl en www.rijksoverheid.nl, de veranderende aard en de complexiteit van de opgave en een uitgebreide besluitvormingsstructuur waar onvoldoende rekening mee was gehouden in de planning.
- Als gevolg van het feit dat de verschillende aanlevermethoden nog niet gereed zijn, is het voor rijksorganisaties op dit moment alleen mogelijk om documenten handmatig aan te leveren aan de generieke Woo-voorziening. Door middel van deze methode worden verschillende informatiecategorieën op dit moment al vindbaar gemaakt op de generieke Woo-voorziening door departementen en uitvoeringsorganisaties. Deze methode is echter alleen geschikt voor het aanleveren van beperkte hoeveelheden documenten en daarmee niet geschikt voor alle rijksorganisaties en/of informatiecategorieën gezamenlijk.
- De departementen en de medeoverheden hebben aangegeven om samen met BZK en KOOP (de leverancier van de technische voorziening) de komende tijd toe te willen werken naar een realistische en haalbare planning.

Verdrag van Tromsø

- Op 3 juli a.s. wordt een rapport gepubliceerd van de internationale NGO Access Info Europe waarin de Woo wordt geanalyseerd in het licht van het verdrag van Tromsø. Het rapport bevat aanbevelingen voor wetshervorming om aan het verdrag te voldoen, maar geeft geen antwoord op de vraag uit het onderzoek dat aan de Eerste Kamer is toegezegd: hoe verhouden de afzonderlijke bijzondere openbaarmakingsregimes zich tot het verdrag? Om tot ondertekening over te kunnen gaan, is deze informatie wel vereist. In reactie op de motie over het verdrag geeft u aan op dit moment geen vervolg te zullen geven aan het onderzoek.

Onze referentie

2025-0000401696

Datum

27 juni 2025

Onderzoek beslisnota's

- Er wordt onderzocht in hoeverre het doel van het openbaar maken van beslisnota's - het verbeteren van de informatievoorziening aan het parlement - wordt behaald.
- Het parlement, rijksambtenaren, twee oud-bewindspersonen en journalisten zijn betrokken in het onderzoek.

Emissiegegevens

- Eind mei heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen BZK, LVVN en vertegenwoordigers van de agrarische sector over de openbaarmaking van emissiegegevens en de door de sector ervaren problematiek en eventuele oplossingen hiervoor. Deze uitkomsten worden betrokken in de na de zomer te verzenden brief over de openbaarmaking van emissiegegevens.
- Wegens de beleidsverantwoordelijkheid van IenW voor het Verdrag van Aarhus en de milieuinformatierichtlijn, wordt met hen overlegd over het zoeken van steun bij andere lidstaten voor de inperking van het begrip emissiegegevens zoals de regering is verzocht in een motie van de BBB.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1a	Voortgangsbrief open overheid - juli 2025 - Versie Tweede Kamer	
1b	Voortgangsbrief open overheid - juli 2025 - Versie Eerste Kamer	
2	Aangenomen moties	