



20/4
alsh

Aan

Minister van SZW

nota

Nota Besluit kinderopvangtoeslag 2023 voor de CWIZO

TER BESLISSING

Datum
25 april 2022

Onze referentie

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Begin februari is het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT) aan u voorgelegd. Inmiddels zijn de internetconsultatie en de uitvoeringstoets door Toeslagen afgerond. De volgende stap betreft de aanbieding aan de CWIZO. De stukken moeten uiterlijk 13 mei worden aangeleverd bij de CWIZO. Kunt u uiterlijk 3 mei reageren?

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan het voorportaal (CWIZO) en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- U wordt geadviseerd het ontwerpbesluit niet aan te passen naar aanleiding van de internetconsultatie.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt (1) de jaarlijkse indexering van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen;
- (2) het loslaten van de koppeling gewerkte uren (KGU) per 2023;
- (3) de bekostiging van de intensivering van toezicht en handhaving in de gastouderopvang via de maximum uurprijs voor gastouderopvang.

Indexering

- In de nota behorende bij het eerste concept van het besluit bent u geïnformeerd over de onbedoelde doorwerking van de NOW-regeling op de loonvoet bedrijven, die naast de inflatie de indexering van de maximum uurprijzen bepaalt.
- Onze insteek was om dit als technisch probleem te bespreken met de IRF en te corrigeren, om daarmee te voorkomen dat dit de indexatie neerwaarts beïnvloedt. De IRF is hiermee akkoord gegaan.
- Op basis van de cijfers uit het Centraal Economisch Plan (CEP) 2022 van het Centraal Planbureau die eind maart bekend zijn gemaakt is de indexering vastgesteld.
- Nu de onvoorziene doorwerking van de NOW-regeling technisch is opgelost en deze niet is meegenomen in de cijfers is er sprake van een grote positieve indexering van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor dagopvang en buitenschoolse opvang (BSO), namelijk met 5,58%. De maximum uurprijs in de gastouderopvang wordt met

3,22% geïndexeerd. De indexering in de gastouderopvang valt per saldo lager uit vanwege de beleidsmatige verlaging met 15 cent, als dekkingsmaatregel voor de intensivering in handhaving en toezicht gastouderopvang. Dit is in de versie van het ontwerpbesluit verwerkt.

Datum
25 april 2022

Onze referentie

Uitkomsten internetconsultatie

Algemeen

- Het Besluit KOT heeft vier weken uitgestaan voor internetconsultatie.
- Er zijn 2388 reacties binnengekomen. Dat zijn veel meer reacties dan de voorgaande jaren waar dit er tussen de tien en veertig waren.
- Veruit de meeste reacties hebben betrekking op de verlaging van de maximum uurprijs voor de gastouderopvang ten behoeve van de dekking voor de intensivering van toezicht en handhaving in de gastouderopvang. Slechts enkele (ongeveer 20) zagen op het loslaten van de KGU en de maximum uurprijzen in het algemeen.
- Het hoge aantal reacties is niet verrassend. De brancheorganisatie voor gastouders (Nysa), de Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang (BMK), de Brancheorganisatie Kinderopvang (BK), BOiNK en Stichting Voor Werkende Ouders (VWO) hebben hun leden en ouders een brief gestuurd met de oproep om te reageren op de internetconsultatie. Hierop is gereageerd door zowel vertegenwoordigers van gastouderbureaus¹ als gastouders zelf. Ook ouders die gebruik maken van gastouderopvang hebben gereageerd. Dit verklaart het hoge aantal reacties.
- U wordt geadviseerd het ontwerpbesluit niet aan te passen naar aanleiding van de internetconsultatie.
- De verlaging van het maximum uurtarief voor de gastouderopvang is voor zowel de gebruiker van gastouderopvang als voor de gastouders/gastoudervoorzieningen geen prettige maatregel. De alternatieve opties vinden wij echter niet wenselijk.
- De intensivering van het toezicht (via extra middelen gemeentefonds) is aangekondigd in de begroting SZW 2022 en per 1 januari 2022 in werking getreden. Dekking van deze maatregel is voorzien via een ombuiging in de KOT. Wegens de maatregelen uit het coalitieakkoord (CA) is het niet mogelijk om structureel dekking op te halen door de toetsingsinkomensgrenzen te verlagen of het verlagen van de toeslagpercentages.
- Bij het verlagen (minder indexeren) van de maximum uurprijzen kan er gekozen worden om één of alle maximum uurprijzen te verlagen: dagopvang (DO), buitenschoolse opvang (BSO) en/of gastouderopvang.
- Hiervoor geldt dat wij het niet wenselijk vinden om ouders die gebruik maken van DO en BSO minder KOT te laten ontvangen als gevolg van een maatregel die geheel ziet op de kwaliteit van gastouderopvang. Ter indicatie, in 2020 gingen circa 831.000 kinderen naar de kinderopvang waarvoor KOT is uitgekeerd. Daarvan gingen circa 104.000 naar de gastouderopvang.²
- Voor de DO en BSO knellen de maximum uurtarieven het meest. De tarieven in de gastouderopvang stijgen gemiddeld minder vaak boven de (huidige) maximum uurprijs dan bij de andere opvangvormen.

mi. is het
minder
indexeren,
het verlagen ?

¹In oktober 2021 waren er ongeveer 21.000 gastoudervoorzieningen (bron: DUO rapportage Landelijk Register Kinderopvang).

²Bron: Toeslagen, cijferbeeld oktober 2021, bewerking Ministerie van SZW.

- Daarom is geadviseerd de kosten te dekken door de maximum uurprijs van alleen de gastouderopvang te verlagen. Toezicht wordt voor de gastouders meer in lijn gebracht met centrumopvang. Hierdoor betaalt de eindgebruiker voor de betere borging van kwaliteit.
- Hieronder worden de reacties ingedeeld in een aantal categorieën met een korte reactie daarop. Op dezelfde manier is dit verwerkt als reactie op de internetconsultatie in de Nota van Toelichting bij het ontwerpbesluit (zie pagina's 13 tot en met 17).

Datum
25 april 2022

Onze referentie

Reactie op maatregel intensivering van toezicht gastouderopvang

- Gevoel van minderwaardigheid: als reactie hierop wordt de waardering voor de gastouders uitgesproken en benadrukt dat de keuze voor gastouderopvang niet onder doet voor de keuze voor centrumopvang.
- Vergelijking met toezicht dagopvang (DO) en buitenschoolse opvang (BSO): de stelling dat eerdere intensiveringen zijn meebetaald door de gastouderopvang, maar alleen ten goede kwamen aan DO/BSO klopt niet.
- De kwaliteit van gastouderopvang is al goed: de reactie hierop is dat de kwaliteit gemiddeld weliswaar goed is, maar grote uitschieters kent naar boven en beneden. Om de kwaliteit te waarborgen vindt het kabinet het belangrijk dat er meer toezicht is.
- De kosten van de intensivering staan niet in verhouding tot de kosten van het loslaten van de KGU: hierop wordt geantwoord dat de kosten van het loslaten van de KGU vanuit de middelen uit het coalitieakkoord gefinancierd worden en dat deze maatregel uit de KOT gedekt moet worden.
- De keuze voor gastouderopvang is een bewuste keuze: ouders kiezen vaak inderdaad bewust voor gastouderopvang, veelal vanwege de kleinschaligheid en flexibele en ruime haal- en brengtijden.
- Gastouderopvang wordt minder toegankelijk/verlaging van de maximum uurprijs komt bovenop de andere stijgende kosten: hierop wordt gereageerd dat dit zo kan uitpakken, maar dat de indexering hier rekening mee houdt en dat er ondanks de kritiek gekozen wordt om de gebruiker van gastouderopvang te laten betalen voor de maatregel.

Reactie indexering maximum uurprijzen (algemeen)

- Een aantal keer is genoemd dat de indexering van de maximum uurprijzen niet voldoende is: er wordt gereageerd dat op basis van de ramingen van het CPB conform geldende regelgeving indexering plaatsvindt die rekening houdt met verwachte ontwikkeling van het gemiddelde loon- en prijspeil.

Loslaten KGU

- De meeste reacties hierop zijn positief: het nut van de maatregel wordt hier benadrukt.

Toetsing

- Uit de uitvoeringstoets door Toeslagen blijkt dat het voorstel uitvoerbaar is (zie bijlage).
- Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het ontwerpbesluit beoordeeld. De ATR heeft besloten het dossier niet te selecteren voor een formeel advies. De reden hiervoor is dat het wijzigingsbesluit materieel geen gevolgen voor de regeldruk van burgers heeft.

- De wetgevingstoets door het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt op dit moment uitgevoerd. Indien de uitkomst hiervan consequenties heeft voor het ontwerpbesluit wordt u hiervan op de hoogte gesteld. Deze zullen ook ambtelijk afgestemd worden met J&V voor de behandeling van het ontwerpbesluit in de CWIZO.

Datum
25 april 2022

Onze referentie

Vervolg

Als de ministerraad instemt met het ontwerpbesluit, wordt het 4 weken voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Als de voorhangprocedure is afgerond wordt het ontwerpbesluit voor advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State aangeboden.

Planning Besluit

CWIZO, RWIZO, MR	Mei/Juni
Voorhang EK en TK	Juni/Juli
Advies Raad van State	Juli/Augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Toeslagen	Oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier CWIZO	Ter ondertekening	
2	Uitvoeringstoets Toeslagen	Ter informatie (niet verzenden)	Uitvoeringstoets wordt na akkoord in de CWIZO en MR met beide Kamers gedeeld voor de voorhang.