Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden

Jaargang 2026

398

Besluit van 17 november 2026, houdende regels over gegevensverwerking voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede (Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede) [KetenID WGK029098]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 28 augustus 2026, nr. 2026-0000296911;
Gelet op artikel 54, elfde en twaalfde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 16 september 2026, nr. W12.26.00259/III);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 12 november 2026, nr. 2026-0000404752,

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Begripsbepaling

In dit besluit wordt verstaan onder:
Onze Minister: Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
aanvrager: aanvrager van een tegemoetkoming als bedoeld in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede;
energiequote: deel van het huishoudinkomen dat besteed wordt aan energielasten;
huishouden: alle op één woonadres ingeschreven bewoners van een zelfstandige woning met een eigen toegangsdeur en eigen energiecontract;
leverancier: leverancier als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet;
tegemoetkoming: tegemoetkoming als bedoeld in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede;
woonadres: adres als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel o, van de Wet basisregistratie personen.

Artikel 2. Gegevensverstrekking door Belastingdienst

De gegevensverstrekking op grond van artikel 54, derde lid, onderdeel b, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen door de Belastingdienst aan Onze Minister, voor de uitvoering van de Tijdelijke

regeling tegemoetkoming energiearmoede, betreft inkomensgegevens uit de basisregistratie inkomen van de bewoners van het woonadres van de aanvrager van 18 jaar en ouder.

Artikel 3. Gegevensverstrekking door UWV

1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen wordt aangewezen als instantie waarvoor de verplichtingen, bedoeld in artikel 54, derde, vierde en vijfde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, gelden ten aanzien van alle gegevens en inlichtingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.
2. Ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede verstrekt het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen aan Onze Minister de gegevens met betrekking tot het loon loonbelasting/premieheffing en de datum aanvang tijdvak, over de periode oktober 2025 tot en met september 2026.

Artikel 4. Gegevensverstrekking door energieleveranciers

De gegevensverstrekking op grond van artikel 54, achtste lid, onderdeel a, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen door de leverancier waarmee de aanvrager een energiecontract heeft afgesloten aan Onze Minister, voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, betreft de gegevens met betrekking tot de energielasten en het lopende energiecontract van het huishouden waartoe de aanvrager behoort.

Artikel 5. Gegevensverstrekking door Onze Minister

1. Ten behoeve van de gegevensverstrekking, bedoeld in artikel 4, verstrekt Onze Minister aan de leverancier het woonadres en de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder.
2. Na toekenning van een tegemoetkoming verstrekt Onze Minister aan de leverancier het woonadres, de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder en de hoogte van de tegemoetkoming.

Artikel 6. Doelbinding

De in dit besluit of de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede genoemde gegevens worden niet gebruikt voor andere doeleinden en taken dan genoemd in dit besluit, tenzij daarvoor bij de aanvraag van de tegemoetkoming schriftelijk of digitaal instemming is verkregen.

Artikel 7. Bewaartermijn

1. De gegevens, bedoeld in dit besluit, worden vernietigd na een periode van maximaal drie jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven.
2. De gegevens die niet meer noodzakelijk zijn, gelet op het doel waarvoor zij worden verwerkt, worden verwijderd.
3. De verwijderde gegevens worden vernietigd, tenzij wettelijke regels omtrent bewaring daaraan in de weg staan.

Artikel 8. Inwerkingtreding en vervallen

1. Dit besluit treedt in werking op 1 december 2026.
2. Dit besluit vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat niet later wordt bepaald dan drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 9. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit gegevensverwerking Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Gegeven te 's-Gravenhage, 17 november 2026

Willem-Alexander

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J.A. Vijlbrief

Uitgegeven de *zevenentwintigste* november 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

stb-2026-398
ISSN 0920 - 2064
's-Gravenhage 2026

NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen deel

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 20 april 2026 heeft het kabinet besloten een Noodfonds Energie mogelijk te maken, zodat de meest kwetsbare huishoudens met een hoge energierekening in de winter van 2026/2027 ondersteund kunnen worden. Het kabinet reserveert hiervoor € 193 miljoen.[1] Het doel hiervan is om energiearmoede voor kwetsbare huishoudens op korte termijn te verlichten. Voordat maatregelen zijn genomen die de energierekening ook structureel verlagen, zoals het isoleren van woningen in Nederland of overstappen naar duurzame energiebronnen, acht het kabinet een Noodfonds noodzakelijk. Deze maatregel kan de kans verkleinen dat huishoudens in betalingsproblemen komen en kan de sociale gevolgen en gezondheidseffecten mogelijk mitigeren. Deze maatregel draagt bij aan het besteedbaar inkomen van huishoudens. De steun is gericht en tijdgebonden en wordt indien mogelijk gecombineerd met vrijwillige doorverwijzing naar structurele maatregelen om energiearmoede structureel te verminderen. Het uitgangspunt is dat alle huishoudens die tot de doelgroep behoren en een aanvraag doen, daadwerkelijk een tegemoetkoming in energiekosten ontvangen. De doelgroep wordt afgebakend op basis van inkomen en hoogte van de energierekening. De tegemoetkoming sluit op deze wijze aan bij de hoogte van de energieprijzen, waarmee het Noodfonds ook in zwaardere scenario's soelaas kan bieden.

1.2. Probleem: Energiearmoede door hoge energieprijzen

Een deel van de huishoudens in Nederland heeft moeite met het betalen van de energierekening. De geopolitieke spanningen – zoals de Russische invasie in Oekraïne, de nasleep van de coronapandemie en de onvoorspelbare situatie in het Midden-Oosten – hebben de energiemarkt ontwricht en de prijzen structureel op een hoger niveau gebracht. De energierekening zal de komende jaren verder stijgen. De hogere energie- en brandstofprijzen als gevolg van de Iranoorlog leiden voor een deel van de huishoudens in de lagere inkomensgroepen op den duur tot inkomenseffecten, oplopend tot 6% van het besteedbaar inkomen, in het bijzonder als energieprijzen langdurig hoog blijven.[2] Hogere gasprijzen gaan in 2027 zwaarder doorwegen, vooral doordat hogere energieprijzen met vertraging doorwerken lopen de inkomenseffecten in 2027 op. Met name lagere inkomens tot modaal met een hoog gasverbruik zijn daardoor kwetsbaar.[3]

Zonder aanvullende maatregelen zal de bestaande energiearmoede toenemen in zowel omvang als intensiteit. Daarbij is echter het uitgangspunt dat financiële ondersteuning tijdelijk is, zolang er onvoldoende is verduurzaamd. Uit onderzoek is gebleken dat gerichte en tijdelijke steun efficiënter is dan algemene maatregelen en dat verdere verduurzaming de blootstelling aan toekomstige prijsschokken vermindert.[4]

---

[1] Kamerstukken II 2025/2026, 36 933, nr. 1.
[2] CPB, rapport *Inkomenseffecten hogere energie- en brandstofprijzen*, p. 3, 18 juni 2026
[3] CPB, rapport *Inkomenseffecten hogere energie- en brandstofprijzen*, pp. 14 & 25, 18 juni 2026
[4] CPB, rapport *Inkomenseffecten hogere energie- en brandstofprijzen*, pp. 2 & 4, 18 juni 2026

Uit de meest recente cijfers uit de nationale energiearmoedemonitor van TNO[5] volgt dat 510.00 huishoudens in Nederland energiearmoede ervaren. Zij besteden een groot deel van hun inkomen aan energie, waardoor weinig ruimte overblijft voor andere noodzakelijke uitgaven. Energiearmoede kan leiden tot betalingsproblemen, veel stress en gezondheidsrisico's. Volgens TNO kampte naar schatting 1,4% van de Nederlandse huishoudens (circa 119.000) in 2024 met verborgen energiearmoede, wat betekent dat ze in een slecht geïsoleerde woning wonen, maar energie onderconsumeren om de kosten laag te houden. De groep mensen die in energiearmoede leeft is groot en wordt naar verwachting steeds groter. Tevens zal de intensiteit van energiearmoede toenemen. Zonder hulp, zullen de huishoudens in een vicieuze cirkel van energiearmoede blijven wat ernstige gevolgen kan hebben.

1.3. Eerdere maatregelen tegen energiearmoede

Om huishoudens in energiearmoede te ondersteunen heeft de toenmalige regering voor de jaren 2022 en 2023 een energietoeslag vormgegeven. Dat gebeurde als gevolg van onverwachte en ongekend sterke stijging van de energieprijzen. De energietoeslag was een maatregel gericht op lage inkomens en werd als categoriale bijzondere bijstand door het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) verstrekt op basis van de Participatiewet. Er was geen koppeling tussen inkomen en hoogte van de energierekening. De energietoeslag heeft tijdelijke financiële verlichting geboden voor huishoudens met een laag inkomen, maar was door het ongerichte karakter van het instrument ook kostbaar.

Om kwetsbare huishoudens in energiearmoede te ondersteunen op de energierekening heeft de toenmalige regering in de jaren 2023, 2024 en 2025 subsidie verstrekt aan stichting Tijdelijk Noodfonds Energie (TNE). Aanleiding hiervoor waren de sterk stijgende energieprijzen als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Met dit fonds is gerichte tijdelijke ondersteuning geboden aan huishoudens met een laag inkomen en een hoge energierekening. Dit noodfonds was een publiek-privaatrechtelijke constructie met energieleveranciers, maatschappelijke organisaties en uitvoerende partijen, waar ook de energiesector (financieel) aan bijdroeg. Met de bijdrage van de energieleveranciers werden de uitvoeringskosten van het noodfonds betaald. De subsidiemiddelen van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) werden gebruikt voor een gift aan huishoudens via de energierekening.

Om de periode tussen het aflopen van het Tijdelijk Noodfonds Energie in 2025 en de start van het publieke energiefonds te overbruggen, is voor het overgangsjaar 2026 een winterplan opgezet via het gemeentefonds. Voor dit winterplan is € 30 miljoen beschikbaar gesteld. Met deze middelen hebben gemeenten huishoudens in een financieel kwetsbare positie gerichte ondersteuning geboden bij de energierekening gedurende de wintermaanden, zodat er ook in afwachting van het nieuwe publiek energiefonds geen gaten zouden vallen in de hulpverlening. Dit plan was gericht op verduurzaming en niet op inkomensondersteuning. Inwoners konden via het Tijdelijk Noodfonds Energie aan hun gemeente laten weten dat zij open staan voor hulp van hun gemeente. Inmiddels zijn 125 gemeenten hierop aangesloten.

De jaarlijkse verlenging van de aanpak met TNE maakte de kwetsbaarheid van de publiek-private constructie zichtbaar. Het telkens opnieuw moeten organiseren van afspraken en financiering leidde tot uitvoeringsrisico's, waaronder afhankelijkheid van private partijen, beperkte voorspelbaarheid en hoge coördinatielasten. Deze kwetsbaarheid werd ook

[5] TNO/CBS, Energiearmoede in Nederland, *Een overzicht en een verdieping op risicohuishoudens bij hoge energieprijzen*, 25 juli 2025.

besproken in de Tweede Kamer wees op de instabiliteit van een fonds dat jaarlijks onderwerp was van onderhandeling, waardoor continuïteit van steun onzeker werd en het draagvlak onder druk kwam te staan. Financieel bracht deze constructie onzekerheid met zich mee over financiële dekking en de continuïteit van bijdragen van betrokken partijen.

1.4. Onderzoek naar alternatieve instrumenten

Er is een aantal instrumenten onderzocht om huishoudens mee te ondersteunen vanaf de winter van 2026/2027. Uitgangspunten die de regering daarbij heeft gehanteerd waren gerichte ondersteuning voor de juiste doelgroep (huishoudens met energiearmoede), openen in de winter van 2026/2027 en mitigatie van de gesignaleerde risico's bij het privaat-publieke fonds. Hieronder worden de onderzochte alternatieven toegelicht.

Bijstandsgerechtigden: de groep bijstandsgerechtigden in zijn geheel een tegemoetkoming geven heeft als voordeel dat deze hele groep wordt bereikt en de maatregel goed uitvoerbaar is. Nadeel hiervan is dat het een ongerichte maatregel is, waarbij belangrijke doelgroepen, zoals werkende armen, studenten en mensen met uitkeringen als de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Algemene ouderdomswet gemist worden.

Huurtoeslag: het uitkeren van een tegemoetkoming aan alle huishoudens die huurtoeslag ontvangen bereikt de doelgroep die een inkomen onder de huurtoeslag grens verdient. Dit zorgt ook voor een uniforme definitie van huishouden. Het is echter een ongerichte maatregel, die de doelgroep mist met een inkomen net boven de huurtoeslag grens en huishoudens in energiearmoede met een koopwoning. Bovendien zou de doelgroep zodanig groot zijn dat de tegemoetkoming erg laag zou zijn.

Bijzondere bijstand: een tegemoetkoming in de vorm van categoriale bijzondere bijstand is onderzocht, omdat dit een meer generieke oplossing is om een brede groep te bereiken en het bij invulling als landelijke regeling (zoals de Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK)) uniformer door het college uitgevoerd kan worden. Dit vergt een wijziging in de Participatiewet, wat betekent dat het niet op korte termijn gerealiseerd kan worden. Ook is het ongerichte inkomensondersteuning, waarbij onduidelijk is of de hele doelgroep bereikt zou kunnen worden. Daarnaast heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op basis van eerdere ervaringen, de huidige uitvoeringsdruk en een nadere analyse van de uitvoeringsvereisten geconcludeerd dat de uitvoering van een publiek fonds in de vorm van een nieuwe tegemoetkoming binnen de Participatiewet via gemeenten niet uitvoerbaar en niet verantwoord is. Zo kan uitvoering ten koste gaan van reguliere dienstverlening, ook vanwege al bestaande capaciteitsproblemen. De uitvoering zou bovendien dusdanig hoge kosten met zich meebrengen dat er te weinig middelen overblijven voor een significante tegemoetkoming aan huishoudens. Ook past een tegemoetkoming niet goed binnen de gedecentraliseerde taken van gemeenten voor inkomensondersteuning. Tot slot zou het inregelen van de gegevensdeling in dit scenario ingewikkelder zijn, omdat er nog geen infrastructuur ligt waarop aangesloten kan worden. Gemeenten hebben namelijk geen inzage in de inkomensgegevens van de brede doelgroep. Dit zorgt ook voor langere implementatietijd, bovenop het benodigde wetstraject, waardoor huishoudens niet in de winter van 2026/2027 geholpen kunnen worden.

Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE): Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondersteunt gemeenten met deze regeling bij het realiseren van energiebesparende maatregelen, waaronder energievouchers en gemeentelijke energiecoaches. Hierbij is de uitkering van een contant bedrag aan huishoudens uitgesloten, dus is het geen optie gebleken.

Subsidie aan energieleveranciers: de stijging van energieprijzen zou kunnen worden beperkt door een subsidie toe te kennen aan energieleveranciers. Dit idee is afgewezen omdat deze oplossing niet is gericht op huishoudens met een laag inkomen.

1.5. Inrichting van een publiek gefinancierd Noodfonds Energie in 2026/2027

Ter voorkoming van de geschetste financiële en uitvoeringsrisico's bij de publiek-private constructie en vanwege de hierboven geschetste nadelen van andere instrumenten heeft de regering ervoor gekozen om een volledig publiek gefinancierd energiefonds in te richten.[6] Dit heeft tevens een plek gekregen in het coalitieakkoord[7], waarin ook de koppeling wordt gelegd naar structurele maatregelen om energiearmoede duurzaam te verminderen.

Een publieke regeling heeft het voordeel dat het zeer gericht ingezet kan worden voor de beoogde doelgroep en er gebruik gemaakt kan worden van bestaande infrastructuur van het Tijdelijk Noodfonds Energie. Dit zorgt voor snellere implementatie zodat huishoudens in de winter van 2026/2027 al ondersteund kunnen worden. Ook is de beoogde doelgroep voor een deel al bekend met dat energiefonds. Hierdoor is een energiefonds een efficiënte manier om energiearmoede te bestrijden, omdat dit deel van de doelgroep het energiefonds goed weet te vinden, wat de doeltreffendheid van het energiefonds vergroot.

In eerste instantie is onderzocht of deze publieke regeling ingebed kon worden in het kader van het Europese Social Climate Fund (SCF)[8]. Het afgelopen jaar heeft een verkenning plaatsgevonden met als doel een uitvoerder te vinden. Na een jaar van gesprekken, verkenningen, uitvoeringstoetsen en impactanalyses met Belastingdienst, Dienst Toeslagen, Sociale Verzekeringsbank (SVB), Uitvoering van Beleid (UVB), VNG en andere uitvoeringsorganisaties, is de eensluidende conclusie dat een publiek energiefonds binnen de randvoorwaarden gesteld door het SCF risicovol en niet uitvoerbaar bleek te zijn. Voor zowel betrokken huishoudens als uitvoerders zou dit tot een zeer complexe regeling leiden en daarmee voor de continuïteit van de (dienstverlening van de) uitvoeringsorganisaties zeer risicovol zijn. Daarom is geconcludeerd dat uitvoering van een publiek fonds binnen de kaders van het SCF niet uitvoerbaar en niet verantwoord is.

Daarom is onderzocht hoe er voor de realisatie van een publieke regeling gebruik kan worden gemaakt van de uitvoeringskennis, infrastructuur en samenwerkingsrelaties uit de TNE edities 2023, 2024 en 2025. Daarmee is immers een solide basis aanwezig voor de toeleiding, instroomregulering, aanvraagverwerking, gegevenscontrole, klantcontact, samenwerking met energieleveranciers en verantwoording over de besteding van middelen. Tegelijkertijd maakt de principieel andere opzet van een publiek fonds dat er voor de uitwerking daarvan regelgeving noodzakelijk is over de bevoegdheid om de tegemoetkoming te verstrekken en de gegevensverwerking die daarvoor nodig is.

De structurele oplossing voor huishoudens is het structureel verlagen van de energierekening. In het verlengde van de inkomensondersteuning is het daarom van belang dat de huishoudens in de doelgroep worden doorverwezen naar bestaande verduurzamingsmaatregelen zoals subsidies, leningen en andere ondersteuningsmaatregelen. Op dit moment worden alle mogelijke regelingen nog onvoldoende gevonden of

---

[6] Kamerstukken II, 2025/2026, 29 023, nr. 595 en Kamerstukken II, 2025/2026, 29 023, nr. 599.
[7] Coalitieakkoord 2026–2030, Aan de slag, *Bouwen aan een beter Nederland*, D66, VVD en CDA.
[8] Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060.

benut. Daarom wordt er ook op ingezet om huishoudens hierover te informeren.

1.6 Juridische constructie

Om de tegemoetkoming mogelijk te maken zijn daarom verschillende mogelijkheden onderzocht, met als randvoorwaarde dat het zou moeten leiden tot een fonds dat klaar is voor de winter van 2026/2027. Dat betekent dat constructies die wetswijziging vergen, zoals een bij wet ingesteld publiek fonds of een fonds dat wordt uitgevoerd door een nog op te richten zelfstandig bestuursorgaan, vanwege die randvoorwaarde zijn afgevallen.

Hieronder worden de overwogen opties behandeld die aan de randvoorwaarde voldoen.

Het voortzetten van de publiek/private samenwerking met stichting TNE (het «oude» construct): dit brengt dusdanige juridische en financiële risico's met zich mee dat hiervan is afgezien.

Subsidieregeling: artikel 3 van de Kaderwet SZW-subsidies biedt de mogelijkheid om een subsidie aan huishoudens te verstrekken voor situaties waarop die wet ingevolge artikel 2 van toepassing is. Die mogelijkheid bestaat voor activiteiten die passen in, onder andere, het inkomensbeleid en het socialezekerheidsbeleid. Deze optie is afgevallen, omdat niet wordt voldaan aan de in artikel 4:21 van de Awb geformuleerde voorwaarden voor een subsidie. Er is dit geval namelijk sprake is van een inkomensvoorziening en geen subsidiabele activiteit van de aanvrager.

Tegemoetkomingsregeling: artikel 9 van de Kaderwet SZW-subsidies maakt het mogelijk voor de Minister van SZW om een spoedeisende, tijdelijke tegemoetkoming te verstrekken, bijvoorbeeld om de energiearmoede voor kwetsbare huishoudens, veroorzaakt door stijgende energieprijzen als gevolg van de geopolitieke situatie[9], op korte termijn te verlichten. Ook hier wordt een koppeling gemaakt met artikel 2 van die wet: het inkomensbeleid en het socialezekerheidsbeleid. De tijdelijke tegemoetkoming draagt bij aan het besteedbaar inkomen van huishoudens. Uitvoering van de tegemoetkomingsregeling wordt gemandateerd aan de beoogd uitvoerder. Om het recht op, en de hoogte van de tegemoetkoming correct vast te kunnen stellen en de uitvoeringslasten zoveel mogelijk te beperken, is het nodig om (nadere) regels te stellen over gegevensuitwisseling. De gegevensuitwisseling vindt de basis in artikel 54 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI) en de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies.

Dit is opnieuw een tijdelijke constructie. Bij de besluitvorming hierover is doorslaggevend het belang geweest om voor de winter van 2026/2027 een werkende voorziening te hebben, zodat de doelgroep deze winter wordt geholpen. Het is helaas niet mogelijk gebleken om de tegemoetkoming zelf ook in dit besluit op te nemen, want de voorbereiding daarvan kost meer tijd. Die tegemoetkoming is daarom vormgegeven in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

2. Inhoud van het besluit

2.1. Benodigde gegevens

Om de hoogte van de tegemoetkoming vast te kunnen stellen, zijn er meerdere gegevens nodig van de aanvrager en alle personen in diens huishouden. Hieronder wordt eerst uitgelegd welke gegevens er nodig

[9] CPB, rapport *Inkomenseffecten hogere energie- en brandstofprijzen*, pp. 3, 14 & 25, 18 juni 2026.

zijn en wie die gegevens aanlevert. Die werkwijze volgt uit de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede en is hier beschreven voor zover dat nodig is om uit te leggen welke gegevensuitwisseling nodig is om die tegemoetkoming te kunnen verstrekken. Om de samenstelling van het huishouden vast te stellen wordt er opgevraagd welke personen er nog meer in het huishouden ingeschreven staan die meetellen voor het huishoudinkomen. Om dit vast te stellen worden van alle huisgenoten van de aanvrager persoonsgegevens (burgerservicenummer (hierna: BSN), geboortedatum en woonadres) verwerkt. Van alleen de personen van 18 jaar of ouder, of 23 jaar of ouder[10] worden vervolgens meerdere gegevens verstrekt.

Om vast te stellen of een huishouden recht heeft op de tegemoetkoming wordt er getoetst op twee criteria: de hoogte van het huishoudinkomen en de hoogte van de energielasten van het huishouden in de vorm van de energiequote; het percentage van het huishoudinkomen dat wordt besteed aan energie. Om deze criteria te toetsen zijn gegevens nodig voor de volgende doeleinden:

1. Aanvraag ontvangen
2. Huishoudsamenstelling en identiteit vaststellen
3. Huishoudinkomen bepalen
4. Energielasten bepalen

2.1.1 Aanvraag ontvangen

Eén meerderjarig persoon in het huishouden doet de aanvraag voor de tegemoetkoming via een beveiligde online omgeving. Ten eerste moet de identiteit van de aanvrager vastgesteld worden. Dit gebeurt door middel van inloggen via DigiD. Vervolgens geeft de aanvrager een aantal gegevens door, namelijk: contactgegevens voor tussentijds contact over de aanvraag (zoals het aanleveren van extra bewijsstukken), de namen van de energieleverancier(s) waarmee er een contract is, of er sprake is van blokaansluiting en het International Bank Account Number (hierna: IBAN) voor een directe storting van de tegemoetkoming in het geval van blokaansluiting of wanneer de energieleverancier niet kan verrekenen met de lopende betalingen. Ook wordt er gevraagd toestemming te verlenen voor het delen van de contactgegevens van de aanvrager met de gemeente, ten behoeve van voorlichting over verduurzaming. Wanneer toestemming is verleend, worden de gegevens met de gemeente van het huishouden gedeeld.

2.1.2. Huishoudsamenstelling en identiteit vaststellen

Op basis van het door aanvrager bij inloggen verstrekte BSN wordt er door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in de Basisregistratie Personen (hierna: BRP) gecontroleerd welke BSN's er nog meer op hetzelfde woonadres zijn ingeschreven als de aanvrager.

Tot het huishouden behoren de aanvrager plus alle personen die op moment van de aanvraag 23 jaar of ouder zijn. Een uitzondering geldt als het een huishouden betreft waarbij geen van de huisgenoten de leeftijd van 23 jaar hebben bereikt. In dat geval worden dus alle personen van 18 tot en met 22 jaar tot het huishouden gerekend.

De Minister van BZK levert aan de Minister van SZW de BSN's terug van alle personen van 18 jaar of ouder die op het adres zijn ingeschreven. De personen die tot het huishouden behoren dienen ook in te loggen met

[10] Tot het huishouden behoren de aanvrager plus alle personen die op moment van de aanvraag 23 jaar of ouder zijn. Tenzij het een huishouden betreft waarbij geen van de huisgenoten de leeftijd van 23 jaar hebben bereikt. In dat geval worden alle personen van 18, 19, 20, 21 en 22 jaar tot het huishouden gerekend.

DigiD om de aanvraag mede te ondertekenen, zodat ook van hen inkomensgegevens opgevraagd kunnen worden.

2.1.3. Huishoudinkomen bepalen

Per persoon van 18 jaar tot en met 22 jaar, of van 23 jaar en ouder die tot het huishouden behoort, wordt het inkomen bepaald op basis van twee informatiebronnen.

Bij de Belastingdienst worden uit de basisregistratie inkomen (hierna: BRI) inkomensgegevens van deze leden van het huishouden opgehaald. Dit is de enige bron waarin voor alle leden van een huishouden op uniforme wijze een vastgesteld inkomen beschikbaar is. Daarom wordt de BRI als primaire bron gebruikt. De inkomensgegevens uit de BRI die kunnen worden gebruikt voor de bepaling van het huishoudinkomen zijn het verzamelinkomen het belastbaar loon. In de artikelen 3 en 4 van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede wordt specifiek geregeld op welke manier deze gegevens uit de BRI worden gebruikt.

Voor het vaststellen van een inkomensdaling wordt uit de Polisadministratie van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) het actuele periodieke inkomen uit loon, pensioen of uitkering over de periode tussen 1 oktober 2025 tot en met 30 september 2026 opgevraagd. Dit geeft de meest actuele financiële draagkracht van het huishouden weer en fungeert daarmee als vangnet voor huishoudens waarbij in de afgelopen periode het inkomen significant achteruit is gegaan.

De som van deze inkomens is het huishoudinkomen. De wijze waarop alle inkomensgegevens gecombineerd worden tot één huishoudinkomen is vastgelegd in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

Op basis hiervan wordt de eerste toets gedaan of het huishouden van aanvrager recht heeft op de tegemoetkoming.

2.1.4. Energielasten bepalen

Wanneer het huishoudinkomen in de inkomensdoelgroep valt, wordt de energiequote bepaald: het percentage van het huishoudinkomen dat wordt besteed aan energielasten. De energielasten van het huishouden worden bepaald aan de hand van de verwachte jaarkosten. Bij de aanvraag heeft de aanvrager aangegeven van welke energieleverancier(s) deze verwachte jaarkosten beschikbaar zijn. De verwachte jaarkosten worden door de uitvoerder bij de energieleverancier opgevraagd met behulp van de naam, het adres en het klantnummer van de aanvrager.

Om tot een bedrag te komen waarmee de energiequote berekend kan worden, worden de verwachte jaarkosten[11] gedeeld door 12 maanden. Dit geeft het geactualiseerde termijnbedrag[12]. In combinatie met de inkomensgegevens kan de energiequote vastgesteld worden, door het geactualiseerd termijnbedrag te delen door het huishoudinkomen.

2.2 Gegevensverstrekking

Hieronder worden de verschillende gegevens behandeld, gegroepeerd naar de verstrekker van die gegevens. De gegevens verkrijgen we zo veel mogelijk op andere wijze dan via de aanvrager, om die te ontzorgen. Daarbij wordt aangegeven wat de grondslag voor gegevensverwerking is.

---

[11] De verwachte jaarkosten bevat de energiekosten over een heel jaar, gebaseerd op het verwachte energieverbruik van het huishouden en de geldende tarieven. De energieleverancier moet dit bedrag berekenen conform de berekeningswijze die de Autoriteit Consument en Markt (ACM) voorschrijft.

[12] Dit bedrag is dus een ander gegeven dan het maandelijkse termijnbedrag waar een huishouden zelf invloed op kan uitoefenen.

Steeds is gezocht naar een zo specifiek mogelijke grondslag, passend bij de betreffende gegevens.

De Minister van SZW zal het BSN van alle bewoners aan verschillende instanties verstrekken, te weten de Minister van BZK, UWV en de Belastingdienst. Die verstrekking vindt plaats op grond van artikel 10 van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb). Omdat de Wabb de wettelijke grondslag voor gegevensuitwisseling vormt, stelt dit besluit hierover geen regels.

2.2.1. De aanvrager

Allereerst zal de aanvrager bij het doen van de aanvraag gegevens moeten aanleveren die daarvoor noodzakelijk zijn. Omdat deze gegevens onderdeel zijn van de aanvraag, is in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede opgenomen om welke gegevens het precies gaat.

2.2.2. De basisregistratie personen

Overheidsorganen kunnen systematisch gegevens uit de BRP krijgen als zij deze gegevens nodig hebben voor een goede vervulling van hun taak. Gegevens uit de BRP mogen alleen gebruikt worden voor publiekrechtelijke taken. De gegevensverstrekking uit de BRP door de Minister van BZK aan de Minister van SZW vindt plaats door middel van een apart besluit van de minister van BZK dat bekend wordt gemaakt in de Staatscourant (artikel 3.2 van de Wet BRP). De gegevens die uit de BRP worden verkregen voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede zijn onder andere: het BSN en naamgegevens van alle bewoners van het huishouden ten behoeve van een goede uitwisseling van gegevens met andere overheden, het woonadres (postcode + huisnummer) van het huishouden en de geboortedata van alle bewoners van het huishouden. De wettelijke taak die de grondslag vormt voor deze gegevensuitwisseling wordt geregeld in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, in samenhang met het besluit van de Minister van BZK. Daarom stelt dit besluit hierover geen regels.

2.2.3. De Belastingdienst

Artikel 54, derde lid, onderdeel b, van de Wet SUWI regelt de gegevensverstrekking van alle noodzakelijke gegevens en inlichtingen op verzoek, kosteloos, aan onder andere de Minister van SZW door de Belastingdienst. In dit geval zijn inkomensgegevens uit de BRI noodzakelijk van alle personen die tot het huishouden behoren van 18 jaar en ouder. Artikel 54, twaalfde lid, van de Wet SUWI is gebruikt om voorwaarden te stellen aan de gegevensuitwisseling tussen de Minister van SZW en de Belastingdienst. Die voorwaarde is dat het gaat om het hierboven genoemde gegeven: het verzamelinkomen of belastbaar loon van alle personen die tot het huishouden behoren van 18 jaar en ouder. Daarmee wordt gewaarborgd dat de gegevensuitwisseling hiertoe beperkt blijft.

2.2.4. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen

Tussen UWV en de Minister van SZW is gegevensuitwisseling nodig met betrekking tot het loon loonbelasting/premieheffing over de periode oktober 2025 tot en met september 2026 van alle bewoners die behoren tot het huishouden van 18 jaar en ouder. Om deze gegevensuitwisseling mogelijk te maken, wordt UWV op grond van artikel 54, elfde lid, van de Wet SUWI, aangewezen als andere instantie dan genoemd in het derde, zesde, zevende, achtste en negende lid van dat artikel, waarvoor de verplichtingen, bedoeld in het derde, vierde en vijfde lid, eveneens

gelden. Daarvoor is nodig dat in een algemene maatregel van bestuur wordt opgenomen om welke gegevens en inlichtingen het gaat. Daarin voorziet artikel 3 van dit besluit.

Artikel 67 AWR verbiedt de bekendmaking van fiscale gegevens voor enig ander doel dan de uitvoering van de belastingwet. Deze strikte fiscale geheimhoudingsplicht kan worden doorbroken indien een wettelijk voorschrift daartoe verplicht en voorziet in een specifieke grondslag. Die grondslag moet worden geregeld bij wet in formele zin. Voor deze regeling wordt in afwijking daarvan een grondslag geboden bij algemene maatregel van bestuur, gelet op de bijzonder acute situatie die zich voordoet en waarvoor deze tijdelijke regeling soelaas biedt. Indíen na de duur van drie jaar, gelet op de horizonbepaling van artikel 8, tweede lid van dit besluit, een voortgezette verstrekking van fiscale gegevens noodzakelijk is, zal de grondslag daarvoor alsnog worden geregeld bij wet in formele zin, en geldt deze tijdelijke verstrekkingsgrondslag als daarop vooruitlopend.

2.2.5. De energieleveranciers

Het achtste lid, onderdeel a, van artikel 54 van de Wet SUWI regelt de noodzakelijke gegevensverstrekking aan de Minister van SZW door de instanties die in het kader van de openbare nutsvoorzieningen energie en water leveren. Voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede zijn gegevens nodig met betrekking tot de energielasten van het huishouden. Ook hier is artikel 54, twaalfde lid, van de Wet SUWI gebruikt om voorwaarden te stellen aan de gegevensuitwisseling tussen de Minister van SZW en energieleveranciers. Die voorwaarde is dat het gaat om gegevens over de energielasten van het huishouden.

2.2.6. Gegevensverstrekking door Minister SZW

Het is niet alleen noodzakelijk dat de Minister van SZW gegevens ontvangt, hij moet ook bepaalde gegevens verstrekken aan energieleveranciers. Om te kunnen bepalen of een aanvrager aanspraak kan maken op een tegemoetkoming deelt de minister het woonadres en de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder met de energieleverancier. Na toekenning van een tegemoetkoming verstrekt de minister aan de energieleverancier het woonadres, de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder en de hoogte van de tegemoetkoming. De Wet SUWI bevat geen bruikbare grondslag voor gegevenslevering door de minister van SZW aan de energieleveranciers. Daarom zijn deze regels gebaseerd op de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies. Meer concreet gaat het om regels over de aanvraag van de tegemoetkoming en de besluitvorming daarover (artikel 3, eerste lid, onderdeel c, in samenhang met artikel 9). Omdat de overige regels over gegevensuitwisseling tussen de minister en andere instanties ook in dit besluit zijn opgenomen, is ervoor gekozen om de gegevenslevering door de Minister van SZW op hetzelfde niveau vorm te geven.

2.3 Het doel en de noodzaak van deling en verwerking

Hieronder worden, per soort gegeven, het doel en de noodzaak van deling en verwerking toegelicht:

a. Identificatienummer:

Het BSN is een identificatienummer als bedoeld artikel 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)[13]. Aan identificatienummers kunnen door lidstaten specifieke voorwaarden worden gesteld. In Nederland is dit uitgewerkt in artikel 46 van de Uitvoeringswet AVG (UAVG), waarin staat dat het BSN alleen mag worden gebruikt voor de uitvoering van de wet of voor wettelijk bepaalde doeleinden. Het gebruik van het BSN door de minister is geregeld in artikel 10 van de Wabb. In het kader van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede is het BSN van alle bewoners nodig voor de vaststelling van de huishoudsamenstelling. Wanneer meerdere personen tot het huishouden behoren zijn zij allen aanvrager.

° *Het BSN van de aanvrager(s)*: het BSN van de aanvrager(s) wordt door de aanvrager(s) aangeleverd door middel van inloggen met DigiD en uit de BRP. In het geval dat dit BSN niet via DigiD kan worden verkregen wordt het via een papieren aanvraagformulier aangeleverd. Het BSN is noodzakelijk voor de koppeling van gegevens bij het opvragen van gegevens door uitvoerder over de huishoudsamenstelling en het huishoudinkomen.

b. Financiële gegevens:

° *Inkomensgegevens uit de BRI: verzamelinkomen of belastbaar loon:* Deze gegevens worden geleverd door de Belastingdienst en zijn noodzakelijk voor het bepalen van het huishoudinkomen.

° *Loon loonbelasting/premieheffing en de datum aanvang tijdvak (over de periode oktober 2025 tot en met september 2026):* Gegevens over het inkomen van aanvrager(s) worden geleverd door UWV (Polisadministratie) en zijn noodzakelijk voor het bepalen van de actuele draagkracht van het huishouden.

c. Energielasten:

De verwachte jaarkosten van het lopende contract: deze wordt verstrekt door de energieleverancier. De verwachte jaarkosten bevat de energiekosten over een heel jaar, gebaseerd op het verwachte energieverbruik van het huishouden en de geldende tarieven. De energieleverancier moet dit bedrag berekenen conform de berekeningswijze die de Autoriteit Consument en Markt (ACM) voorschrijft. Deze wordt gebruikt om de energiekosten per maand te berekenen. Het totale bedrag wordt gedeeld door 12 maanden om tot het geactualiseerde termijnbedrag[14] te komen. Dit bedrag wordt in combinatie met het huishoudinkomen gebruikt om de energiequote te bepalen. Energieleveranciers geven ook door *welk bedrag al gefactureerd is in het lopende contract en hoeveel maanden er nog resteren in het contract*. De beoogd uitvoerder analyseert of de gegevens van de energieleverancier consistent zijn. Als deze niet lijken te kloppen, controleert en, wanneer nodig, corrigeert de energieleverancier de gegevens. In het geval dat de energieleverancier geen verwachte jaarkosten kan verstrekken, levert de aanvrager bewijsstukken aan waaruit de energielasten van het huishouden kunnen worden afgeleid.

Daarnaast verstrekt de minister van SZW gegevens over woonadres en de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder met de energieleverancier. Na toekenning van een tegemoetkoming verstrekt de minister aan de energieleverancier het woonadres, de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder en de hoogte van de tegemoetkoming.

---

[13] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

[14] Dit bedrag is dus een ander gegeven dan het termijnbedrag waar een huishouden zelf invloed op kan uitoefenen.

2.4. Bewaartermijn

Dit besluit koppelt als voorwaarde aan de gegevensverwerking, in overeenstemming met artikel 5, eerste lid, onder e, van de AVG, dat zowel voor de Minister van SZW als UWV, de Belastingdienst en de energieleveranciers dat de gegevens die zijn verwerkt voor de uitvoering van dit besluit worden vernietigd na een periode van maximaal drie jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven. De gegevens die niet meer noodzakelijk zijn, gelet op het doel waarvoor zij worden verwerkt, worden verwijderd. De verwijderde gegevens worden vernietigd, tenzij wettelijke regels omtrent bewaring daaraan in de weg staan. Deze termijn is om de volgende redenen proportioneel en noodzakelijk:

° *Verantwoording van brongegevens*: de betreffende gegevens worden verkregen van de energieleveranciers en uit de polis- en basisregistraties van UWV en de Belastingdienst. De vernietigingstermijn van maximaal drie jaar stelt de uitvoeringsorganisatie in staat om bij accountantscontroles en audits aan te tonen dat de selectie en de data-uitwisseling met deze ketenpartners op het moment van de aanvraag correct en rechtmatig hebben plaatsgevonden.

° *Rechtsbescherming en controleerbaarheid*: de termijn waarborgt dat de juistheid van de overgenomen gegevens kan worden betwist in bezwaar- en beroepsprocedures. Een termijn van drie jaar sluit aan bij wettelijke termijnen uit de Awb. De onderliggende data blijft gedurende de gehele (hoger)beroepsprocedure beschikbaar voor de rechterlijke toetsing.

° *Sluitende termijn*: in de tegemoetkomingsregeling is expliciet geen sprake van handhaving achteraf of terugvordering. Daarom is de fiscale bewaartermijn van zeven jaar niet noodzakelijk. Een kortere termijn van drie jaar is daarmee het minst ingrijpende middel dat het doel van administratieve verantwoording nog effectief dient. Na het verstrijken van deze termijn van drie jaar worden de persoons- en inkomensgegevens, inclusief de via de koppelingen verkregen data, onverwijld en op onherleidbare wijze vernietigd.

Informatie die overheidsorganen ontvangen of opstellen in het kader van de publieke taak valt onder de Archiefwet. Artikel 5 van de Archiefwet verplicht overheidsorganen om een selectielijst vast te stellen. De verwerkingen die in dit besluit zijn opgenomen, komen niet voor op de bestaande selectielijsten.

3. Verhouding tot hoger recht

3.1 Algemene verordening gegevensbescherming

Sinds 25 mei 2018 is de AVG rechtstreeks van toepassing in Nederland. De AVG is een verordening, waardoor deze direct doorwerkt in de Nederlandse rechtsorde. De ruimte die de verordening laat voor de lidstaten is nader uitgewerkt in de UAVG. De AVG en de UAVG zijn van toepassing op alle aspecten van de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van zijn taken door de Minister van SZW.

Uit artikel 4, tweede lid, van de AVG volgt dat onder «verwerking» moet worden verstaan: een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens.

De AVG noemt meerdere grondslagen voor gegevensverwerking, waaronder in artikel 6, eerste lid, onderdeel c: *de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust.* De uitvoering door de minister van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede sluit aan bij deze grondslag, aangezien gegevensverwerking daarvoor noodzakelijk is.

Uit artikel 6, derde lid, onderdeel b, van de AVG volgt dat de wettelijke verplichting moet worden vastgesteld in Europees of Nederlands recht dat van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijke. Dit kan (een samenstel van regels) zijn in een wet, een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling. De grondslag moet voldoende duidelijk en nauwkeurig zijn, zodat de toepassing voorspelbaar is voor degenen op wie deze van toepassing is. Die grondslagen bieden de Wabb, de Wet SUWI, de Kaderwet SZW-subsidies, het onderhavige besluit en de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

Het BSN is een identificatienummer als bedoeld artikel 87 van de AVG. Aan identificatienummers kunnen door lidstaten specifieke voorwaarden worden gesteld. In Nederland is dit uitgewerkt in artikel 46 van de Uitvoeringswet AVG (UAVG), waarin staat dat het BSN alleen mag worden gebruikt voor de uitvoering van de wet of voor wettelijk bepaalde doeleinden, en in de Wabb. De bevoegdheid van de Minister van SZW om in het kader van uitvoering van zijn taak het BSN te gebruiken volgt uit de artikelen 10 en 11, eerste lid, van de Wabb. Als de uitvoerder geen overheidsorgaan is, kan de uitvoerder het BSN alleen verwerken als verwerker. De Minister van SZW kan dan, als overheidsorganen, optreden als verwerkingsverantwoordelijke.

Hoofdstuk 9 (artikelen 54–77) van de Wet SUWI bevat meerdere grondslagen voor gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de taakuitoefening door de SUWI-organen, de Minister van SZW en het college. Dit besluit is gebaseerd op de delegatiebepalingen in artikel 54, elfde en twaalfde lid, en de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies. In het eerste lid van artikel 54 van de Wet SUWI wordt bepaald dat «een ieder»» op verzoek en kosteloos alle gegevens en inlichtingen verstrekt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van bij of krachtens deze wet *of enige andere wet* door het desbetreffende bestuursorgaan uit de voeren taken ten opzichte van, onder andere, de betrokken persoon zelf. Hieruit volgt dat ook voor taken die de Minister van SZW heeft op grond van de Kaderwet SZW-subsidies, gebruik kan worden gemaakt van de grondslagen voor gegevensverwerking uit de Wet SUWI.

Dit besluit regelt gegevensverstrekking door UWV en de voorwaarden die worden verbonden aan gegevensverstrekking door de Belastingdienst en door en aan energieleveranciers. Dat is toegelicht in hoofdstuk 3 van deze nota van toelichting.

3.2 Verwerkingsverantwoordelijke

De Minister van SZW is verwerkingsverantwoordelijke voor alle gegevensverwerkingen die nodig zijn voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, aangezien hij bepaalt of persoonsgegevens wel of niet worden verwerkt, met welk doel en met welke middelen (dus met welke gegevens) dat doel bereikt wordt (zie artikel 4, onderdeel 7, artikel 5, tweede lid, en artikel 24 van de AVG).

De uitvoering van deze taken is gemandateerd aan de beoogd uitvoerder. Dit betekent dat de beoogd uitvoerder alle persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede alleen verwerkt als *verwerker* in de zin van artikel 28 van de AVG, ten behoeve van en namens de minister als verwerkingsverantwoordelijke. De beoogd uitvoerder is daarbij gebonden aan de wettelijke grondslagen voor de verstrekking en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens die gelden voor de minister.

3.3 Doel en noodzaak van deling en verwerking gegevens

Met betrekking tot het vereiste van doelbinding is in artikel 6 van dit besluit opgenomen dat persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor ze zijn verkregen. Dit is in lijn met het vereiste van doelbinding in artikel 5, eerste lid, onderdeel b, van de AVG. Het overkoepelende doel van dit besluit is het stellen van (nadere) regels over gegevensverwerking ten behoeve van de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede door de Minister van SZW, waarvoor die gegevensuitwisseling noodzakelijk is. Het proces waarmee het recht op de tegemoetkoming wordt vastgesteld en uitgekeerd aan de doelgroep vergt verstrekking en verwerking verschillende persoonsgegevens.

3.4. Beoordelingen gegevensbeschermingseffect (DPIA)

Voor alle verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van dit besluit is een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (DPIA) uitgevoerd als bedoeld in artikel 35 van de AVG. Deze DPIA is gebaseerd op het ontwerpbesluit en voorgelegd aan de functionaris gegevensbescherming (FG) van het ministerie van SZW. De regering dankt de FG voor het gegeven advies. Hieronder wordt ingegaan op de adviezen van de FG en de wijze waarop die verwerkt zijn.

De FG geeft aan dat bekend is dat armoedebeleid minder effectief kan zijn door versnippering van de ondersteuning en dat daardoor zo veel mogelijk gestreefd moet worden naar vereenvoudiging. Met dit voorstel signaleert de FG dat er nieuwe loketten aan het stelsel worden toegevoegd, wat de versnippering juist vergroot. Dit beeld deelt de regering. Het is inderdaad zo dat er een aantal jaren geleden besloten is dit loket te openen en dat dit nu voortgezet wordt in een nieuwe publieke constructie. Vereenvoudiging wordt zeker als een belangrijk doel beschouwd. Vanwege het grote belang om mensen deze winter al te helpen is echter gekozen voor deze noodoplossing. Deze oplossing is dan ook van tijdelijke aard. Er wordt tegelijkertijd onderzocht op welke wijze structurele ondersteuning bij energiearmoede vorm kan krijgen.

De FG adviseert kritisch te kijken naar de noodzaak voor de gelaagdheid van twee typen algemeen bindende voorschriften en in te gaan op de borging van de rechtszekerheid van betrokkenen daarin. Sinds het advies van de FG heeft ook de AP geadviseerd de gekozen grondslagen te herzien. Naar aanleiding van deze adviezen is de grondslag aangepast, zoals toegelicht in paragraaf 3.1 en in de reactie op het advies van de AP in paragraaf 6.1.1. De keuze voor een tegemoetkomingsregeling is toegelicht in paragraaf 1.6.

De FG adviseert aanvullende (bindende) kaders vast te leggen voor de gegevensverwerkingen en aan te geven waar het tot de verantwoordelijkheid van verwerkingsverantwoordelijke behoort om (aantoonbaar) te voldoen aan de geldende normen, waaronder de bepalingen uit de AVG. Deze AMvB geeft aan aantal van deze kaders al, door te specificeren welke gegevens uitgewisseld mogen worden en met welk doel. Verdere kaders voor de gegevensverwerking zijn in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede opgenomen. Namelijk een nadere specificatie van de doelgroepen, de gebruikte gegevens, de wijze waarop die gegevens gebruikt worden om tot een beoordeling van recht op de tegemoetkoming leiden en hoe het mandaat aan de beoogd uitvoerder vormgegeven gaat worden. Bij dat laatste punt zal ook aandacht besteed worden aan de gegevensverantwoordelijkheid van de minister van SZW en hoe die ingevuld gaat worden.

De FG adviseert in het besluit te volstaan met het benoemen van categorieën van persoonsgegevens bij wet en te faciliteren dat uitwisseling (voor zover nodig) mogelijk is in het kader van verificatie en

validatie. Dit advies is overgenomen, waarbij wel gekozen is om inkomensgegevens uit de BRI en loon loonbelasting/premieheffing specifiek te noemen om de gegevensuitwisseling voor dit doeleinde tot die typen financiële gegevens te beperken.

De FG adviseert nader te bezien in hoeverre de voorgenomen Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede vanuit rechtsstatelijk oogpunt gebaseerd kan worden op de Kaderwet SZW-subsidies. In artikel 3 van de Kaderwet SZW-subsidies wordt de bevoegdheid geregeld van de minister van SZW om subsidies te verstrekken voor activiteiten die passen in, onder andere, het inkomensbeleid en het sociale zekerheidsbeleid. De regeling is gebaseerd op artikel 9 van de Kaderwet subsidies, omdat het gaat om een tijdelijke en spoedeisende tegemoetkoming voor burgers die komende winter kampen met energiearmoede. Er is momenteel geen andere wet voorhanden die een dergelijke verstrekking op korte termijn mogelijk maakt. Er zijn meerdere opties verkend, maar geen van deze opties is mogelijk gebleken. In deze nota van toelichting is paragraaf 1.4 met betrekking tot dit punt aangevuld.

De FG stelt de vraag in hoeverre het perspectief van betrokkenen uitdrukkelijk is meegewogen in de keuze de tegemoetkoming niet in de Participatiewet (via de categoriale bijzondere bijstand) onder te brengen. Deze mogelijkheid is onderzocht, maar afgevallen vanwege de hoge tijdsdruk, de ongerichtheid van de maatregel en hoog risico op uitvoeringsproblemen bij gemeenten. Hierbij is de noodzaak voor betrokkenen om deze winter ondersteuning te ontvangen zwaar meegewogen. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in paragraaf 1.4 van deze nota van toelichting.

De FG geeft aan het kwetsbaar te vinden deze taak onder te brengen bij een privaatrechtelijke partij, vanwege het verwerken van gevoelige (financiële) persoonsgegevens van personen in een kwetsbare positie. De FG vraagt op welke afwegingen op gebied van gegevensbescherming het besluit berust om deze taak uit te besteden aan een privaatrechtelijke partij en welke mitigerende maatregelen dit vraagt. Er is gekozen voor een privaatrechtelijke partij, omdat uit een brede verkenning in 2025 bleek dat er geen andere partij is die deze taak in de gewenste tijdlijn zou kunnen uitvoeren. Een nadere toelichting over de keuze voor de uitvoering door een privaatrechtelijke partij is opgenomen in paragraaf 1.5 van deze nota van toelichting. Om die reden worden op gebied van gegevensbescherming mitigerende maatregelen genomen. Zo is de beoogd uitvoerder gehouden aan algemene overheidskaders, zoals benoemd in paragraaf 1.5, maar ook aan alle geldende verantwoordingseisen voor de systemen die ingezet worden in de gegevensuitwisseling met overheidspartijen. In de opdrachtverlening is aandacht besteed aan het handelen conform overheidskaders op gebied van informatiebeveiliging en privacy; de werkwijze en beoordelingssystematiek van de beoogd uitvoerder worden uitvoerig besproken met het ministerie van SZW in het voorbereidings- en ontwerpproces. SZW heeft bovendien doorslaggevende keuze in de route voor gegevensuitwisselingen en wordt actief voorzien van documentatie over de inrichting van de processen. Daarnaast is opgenomen dat SZW als opdrachtgever audits en andere onderzoeken kan uitvoeren.

4. Toezicht op gegevensuitwisseling

Zoals hiervoor toegelicht heeft dit besluit betrekking op de benodigde gegevensuitwisseling voor de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. Toezicht hierop valt onder de functionaris gegevensbescherming van het ministerie van SZW. In dat kader is het van belang om te benoemen dat de beoogd uitvoerder in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede gemandateerd is om die regeling namens de Minister van SZW uit te voeren. De Minister van SZW heeft namens de

Staat een verwerkersovereenkomst gesloten met de beoogd uitvoerder, waarmee de minister invulling geeft aan zijn verwerkingsverantwoordelijkheid.

5. Financiële gevolgen

Voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede heeft het kabinet € 193 miljoen gereserveerd. De reservering is bestemd voor zowel de tegemoetkoming als de uitvoeringskosten. Daarbij is het uitgangspunt dat de randvoorwaarden voor de tegemoetkoming zo ingericht worden dat er voldoende middelen zijn om een tegemoetkoming te kunnen verstrekken aan iedereen die aan deze voorwaarden voldoet en een aanvraag doet.

6. Advies en consultatie

Dit besluit inclusief nota van toelichting is voorgelegd aan de Belastingdienst, UWV, het Adviescollege toetsing regeldruk en de Autoriteit Persoonsgegevens. Het ontwerpbesluit is ook voor internetconsultatie uitgezet. De regering gaat hieronder in op de uitgebrachte adviezen en commentaren.

6.1. Adviezen

6.1.1 Autoriteit Persoonsgegevens

De Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) heeft geadviseerd over een ontwerp van dit besluit. De AP concludeert dat het ontwerpbesluit gebaseerd is op de artikelen 33, elfde lid, 54, twaalfde lid, en 72 van de Wet SUWI. Die delegatiegrondslagen zijn volgens de AP echter niet geldig voor deze situatie. Volgens de AP betreft het concept dus feitelijk een zogenaamde zelfstandige AMvB. Het gebruik daarvan is slechts toegestaan in uitzonderlijke situaties en bij wijze van tijdelijke voorziening. Het gebruik daarvan moet in de toelichting worden gemotiveerd en in de aanhef moet worden verwezen naar artikel 89, eerste lid, van de Grondwet. Los van dit punt passen de in het concept geregelde verwerkingen op zich wel bij het doel ervan. De inhoud van de AMvB is volgens de AP niet een probleem.

De regering dankt de AP voor deze reactie op het ontwerpbesluit. De regering deelt de conclusie van de AP dat de in de aanhef van het ontwerp genoemde artikelen 33 en 72 van de Wet SUWI niet aansloten op de inhoud van het ontwerp. Daarom zijn deze artikelen uit de aanhef weggehaald. De regering kiest niet voor de door de AP genoemde optie van een zelfstandige AMvB. De bestaande wetgeving biedt bruikbare delegatiegrondslagen voor dit besluit. De uitzonderlijke route van een zelfstandige AMvB is daarom niet nodig en daarmee ook niet passend. Hieronder wordt toegelicht wat die bestaande grondslagen zijn en welke andere aanpassingen na het AP-advies zijn aangebracht.

Het ontwerpbesluit bevatte allereerst een artikel over de gegevens die bij de aanvraag moeten worden aangeleverd. Die regels passen beter in de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede en zijn naar die regeling verplaatst.

In het ontwerp van dit besluit stond een artikel over gegevensverstrekking uit de BRP, door de Minister van BZK. De grondslag voor die gegevensverstrekking zit al in de Wet BRP. Op grond van artikel 3.2 van de Wet BRP verstrekt de Minister van BZK, voor zover die minister dat in een besluit heeft bepaald, gegevens aan een overheidsorgaan. Hiervoor is dus geen aparte grondslag in dit besluit nodig. Daarom bevat dit besluit hierover geen regels.

Voor de gegevens die nodig zijn van UWV, de Belastingdienst en energieleveranciers zijn in dit besluit wel (nadere) regels nodig. Voor de Belastingdienst en energieleveranciers volgt de grondslag daarvoor rechtstreeks uit de Wet SUWI. Voor de Belastingdienst is dat artikel 54, derde lid, onderdeel b, en voor energieleveranciers is dat artikel 54, achtste lid, onderdeel a. UWV wordt in artikel 54 niet genoemd, wat betekent dat dat artikel geen rechtstreekse basis biedt voor gegevenslevering door UWV. Daarom is UWV in dit besluit aangewezen als andere instantie dan genoemd in het derde, zesde, zevende, achtste en negende lid van artikel 54, waarvoor de verplichtingen, bedoeld in het derde, vierde en vijfde lid, eveneens gelden. Die aanwijzing vindt plaats op grond van artikel 54, elfde lid. Daarvoor is ook nodig dat in een algemene maatregel van bestuur wordt opgenomen om welke gegevens en inlichtingen het gaat. Voor gegevensuitwisseling met de Belastingdienst en energieleveranciers wordt artikel 54, twaalfde lid, gebruikt om, als voorwaarde voor de gegevensuitwisseling, in dit besluit te specificeren welke gegevens kunnen worden uitgewisseld. Dat artikel is ook de grondslag voor de regels over de bewaartermijn.

Hierboven ging het over gegevens die de minister van SZW ontvangt. Daarnaast is het ook nodig dat hij bepaalde gegevens verstrekt, aan energieleveranciers, om in het aanvraagproces de juiste gegevens van de energieleverancier te kunnen ontvangen en te kunnen bepalen of een aanvrager aanspraak maakt op een tegemoetkoming, zodat energieleveranciers, na toekenning van de tegemoetkoming, die tegemoetkoming met de energienota kunnen verrekenen. Voor deze gegevensverstrekking door de minister van SZW en de bewaartermijn voor die gegevens bevat de Wet SUWI geen bruikbare grondslag. Daarom zijn deze regels gebaseerd op artikel 3, eerste lid, onderdeel c, in samenhang met artikel 9 van de Kaderwet SZW-subsidies. Die artikelen bieden de keuze tussen een AMvB en een ministeriële regeling. Omdat de overige regels over gegevensuitwisseling tussen de minister en andere instanties ook in dit besluit zijn opgenomen, is ervoor gekozen om de gegevenslevering door de Minister van SZW op hetzelfde niveau vorm te geven.

6.1.2 Adviescollege Toetsing Regeldruk

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (hierna: ATR) heeft 6 adviespunten meegegeven met het eindoordeel niet indienen/vaststellen tenzij met de adviespunten rekening wordt gehouden. De regering dankt de ATR voor het uitgebrachte advies op het ontwerpbesluit. Hieronder wordt elk adviespunt behandeld. Aan alle adviezen heeft de regering gehoor gegeven.

ATR adviseert te beschrijven of het minder belastend is om via gemeentelijke voorzieningen ondersteuning te bieden aan huishoudens met energiearmoede. Een toelichting op de keuze voor dit instrument ten opzichte van anderen (zoals via gemeentelijke voorzieningen) is opgenomen in paragraaf 1.4 over het onderzoek naar alternatieve instrumenten.

ATR adviseert te beschrijven op welke wijze huishoudens en energieleveranciers de gevraagde informatie moeten aanleveren. Deze uitleg is opgenomen in hoofdstuk 8 over regeldruk.

ATR adviseert ook een papieren aanvraagprocedure mogelijk te maken. Er wordt een papieren (niet-digitale) aanvraagroute gerealiseerd. Mensen kunnen per post een formulier toesturen waarbij een e-mailadres niet verplicht zal zijn om in te vullen. Zij zullen hierbij hun BSN aan moeten leveren en er zal identiteitsverificatie plaatsvinden op een nog nader vast te stellen wijze. Verdere communicatie over de tegemoetkoming zal ook per post mogelijk zijn.

ATR adviseert duidelijk te maken op welke wijze de communicatie met de doelgroep wordt vormgegeven. Deze informatie is opgenomen in hoofdstuk 9 over doenvermogen.

ATR adviseert aan te geven op welke wijze huishoudens worden ondersteund bij het indienden van een aanvraag. Ook dit is toegelicht in hoofdstuk 9 over doenvermogen.

ATR adviseert de regeldrukgevolgen in beeld te brengen, conform de Rijksbrede systematiek. Deze regeldrukgevolgen zijn nu opgenomen in hoofdstuk over regeldruk.

6.2 Uitvoeringstoetsen

6.2.1. Belastingdienst

De Belastingdienst heeft een uitvoeringstoets op het voorgelegde besluit uitgebracht. Hieruit volgt dat hij de gevraagde koppeling uitvoerbaar acht, mits aan beschreven randvoorwaarden kan worden voldaan en risico's worden geaccepteerd. De regering dankt de Belastingdienst voor de uitgebrachte uitvoeringstoets op het ontwerpbesluit. De uitvoeringstoets brengt een aantal aandachtspunten naar voren.

Voor wat de systeeminrichting betreft worden technische voorkeuren genoemd. Denk hierbij aan het opstellen van een API (Application Programming Interface, system-to-system koppeling). Op deze manier kan de informatie worden verstrekt die betrekking heeft op een belastingplichtige in een bepaalde periode (jaar). Daarbij dient te worden opgemerkt dat de Belastingdienst heeft aangegeven dat het opstellen van een API niet haalbaar is voor 1 oktober 2026. Als alternatief wordt het opstellen van een (tijdelijke) query genoemd. Dit brengt echter extra werk en een verhoogd risico op procesverstoringen met zich mee. Bij de invulling van de uitvoering wordt met deze argumenten rekening gehouden.

Zodra er meer duidelijk is over de verdere planning van de realisatie van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, zal er meer duidelijkheid komen over de incidentele en structurele kosten. Hetzelfde geldt voor de inzet van personeel van de Belastingdienst voor het opzetten en onderhouden van de gegevenskoppeling. Deze herijking vindt plaatst zodra er meer bekend is over de planning van de realisatie.

Tot slot heeft de Belastingdienst in zijn uitvoeringstoets de gelijktijdige invoering van zowel de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede als dit besluit noodzakelijk benoemd, evenals het opnemen van een horizonbepaling. De regering bevestigt dat dit besluit gelijktijdig in werking treedt met de bijbehorende regeling. Verder is gehoor gegeven aan de wens om een horizonbepaling op te noemen. Die is te vinden in artikel 8, tweede lid, van dit besluit.

6.2.2. Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen

UWV heeft een uitvoeringstoets op het ontwerpbesluit uitgebracht. Hieruit volgt dat UWV de gevraagde gegevensverstrekking uit de Polisadministratie tijdig uitvoerbaar acht, mits in het voorstel rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen. De regering dankt UWV voor de uitgebrachte uitvoeringstoets op het ontwerpbesluit. De uitvoeringstoets brengt een aantal aandachtspunten naar voren. Aan alle drie onderstaande punten is gehoor gegeven.

UWV adviseert om niet het Sociaal Verzekeringsloon als inkomstengegeven te hanteren, maar te kiezen voor het loon loonbelasting/premieheffing. Laatstgenoemde omvat een grotere groep, zoals bijstands- en AOW-populatie, die ook in aanmerking kan komen voor de tegemoetkoming. Hiervan dient de Belastingdienst op de hoogte gebracht te worden.

Indien een beeld over de twaalf maanden inkomsten wenselijk is, adviseert UWV om T-1 tot en met T-14 uit te vragen, waarbij T = maand van aanvraag. Op deze manier is een meer volledig beeld te schetsen. Opgemerkt wordt ook dat wijzigingen in de polisadministratie die na levering zijn aangeleverd niet worden nageleverd en dat er rekening gehouden dient te worden met zowel diversiteit in loontijdvakken als gangbare pieken in inkomsten (als gevolg van vakantiegeld of een 13e maand).

Voor het kunnen verwerken van T-1 tot en met T-14 heeft UWV ook de datum van de aanvraag nodig.

Voorts zijn er een aantal voorwaarden beschreven, waardoor UWV een regeling inzake energiearmoede goed ten uitvoer kan brengen. Deze punten zijn van procesmatige aard en/of hebben betrekking op de technische invulling van de regeling -dit zal met en door de beoogd uitvoerder worden opgepakt. Er wordt verzocht de gesprekken hierover te continueren met alle betrokken partijen aan tafel. Keuzes kunnen dan sneller en in samenhang worden gemaakt.

Tot slot heeft UWV te kennen gegeven geen financiële claim voor het realiseren en beheren van de gegevensleveringen in te zullen dienen.

6.3 Internetconsultatie

Een ontwerp van dit besluit heeft tien dagen opengestaan voor internetconsultatie, van 12 juni 2026 t/m 22 juni 2026. De internetconsultatie heeft 14 unieke openbare reacties en twee niet-openbare reacties opgeleverd. Hieronder volgt een overzicht van de onderwerpen uit de reacties. Daarbij wordt op hoofdlijnen weergegeven op welke wijze de reacties zijn verwerkt in dit besluit. Algemene reacties, die geen directe relatie hebben met de inhoud van het besluit, zijn voor kennisgeving aangenomen, maar worden in deze toelichting niet verder besproken. Reacties die betrekking hebben op de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede worden in dit verband evenmin inhoudelijk beantwoord.

6.3.1. Structurele ondersteuning voor energiearmoede

Er zijn reacties binnengekomen die gaan over het structureel bestrijden van energiearmoede. Zo zou er meer geïnvesteerd moeten worden in armoedebestrijding. Armoedebestrijding in algemene zin zou niet ten koste mogen gaan van het Noodfonds Energie. Ook zou er op korte termijn duidelijkheid gegeven moeten worden over voortzetting van ondersteuning op de lange termijn. Er zou een structurele financiële oplossing moeten komen in de toekomst, het liefst in de vorm van een aanvaardbaar sociaal minimum. Bijvoorbeeld in een aparte regeling of toeslag als onderdeel van inkomensondersteunende regelingen.

De regering onderschrijft het belang van een structurele aanpak van energiearmoede. Er wordt stevig ingezet op het versnellen van duurzame oplossingen. Maatregelen daartoe zijn aangekondigd in het coalitieakkoord, het maatregelenpakket «Acties weerbaarheid energieschok»[15] en een in voorbereiding zijnde aanvraag voor het Sociaal Klimaatplan. Ook wordt met een Nationaal Isolatieoffensief ingezet op het versneld isoleren van woningen. Het voorliggende besluit is gericht op de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. Dit is een tijdelijke maatregel, bedoeld om nu hulp te bieden aan huishoudens die dit het hardst nodig hebben. Hoewel voortzetting van de ondersteuning op lange termijn geen onderdeel is van dit besluit en deze tijdelijke maatregel, zal daar wel over nagedacht moeten worden.

[15] Kamerstukken II 2025/26, 36 933, nr. 1

6.3.2. Gegevensverwerking

Er zijn reacties ingediend over het verwerken en delen van gegevens. De deling van gegevens met gemeenten ten behoeve van voorlichting over verduurzaming wordt gezien als risicovol, vanwege het feit dat een gemeente ook een rol van handhaver heeft van bepaalde uitkeringen. Er wordt voorgesteld om alleen de benodigde contactgegevens te delen. Dit heeft tot een aanpassing geleid, in die zin dat in artikel 6 van dit besluit is opgenomen dat er geen contactgegevens worden gedeeld van de aanvrager, tenzij daartoe toestemming is verkregen.

Ook werden vraagtekens gesteld bij de bewaartermijn van vijf jaar voor de gegevens. Er is verzocht aanvullend te motiveren waarom de periode van vijf jaar is gekozen en bijvoorbeeld niet een korte periode van 24 maanden. De bewaartermijn is aangepast naar drie jaar, te rekenen vanaf ontvangst van het gegeven. Deze termijn is in paragraaf 2.3 van deze nota van toelichting gemotiveerd. Er is niet gekozen voor 24 maanden, omdat met drie jaar wordt aangesloten bij de reguliere doorlooptermijnen van bezwaar- en beroepsprocedures.

Wat betreft de reactie dat de doelgroep die de tegemoetkoming het hardst nodig heeft, zal afhaken vanwege de wijze waarop gegevens verwerkt gaan worden, is het volgende van belang. Om de wettelijke bescherming van burgers te waarborgen en de juiste procedures te volgen, is dit besluit in overeenstemming met de AVG opgesteld.

Wat betreft de opmerking uit de internetconsultatie dat de uitvoering van de gegevensverwerking op een wettelijk geborgde wijze gemandateerd moet worden aan de beoogd uitvoerder is het volgende van belang. De verwerkingsverantwoordelijkheid berust bij de Minister van SZW. Op welke wijze de verwerkingsverantwoordelijkheid wordt ingericht, is toegelicht in paragraaf 4 van deze nota van toelichting.

6.3.3. Voldoende middelen voor het fonds

Er zijn twee reacties ingestuurd over de middelen voor het fonds. In de beantwoording van Kamervragen[16] op 20-04-2026 werd gesteld dat de doelgroep van huishoudens met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum met een energiequote van 8% of hoger 890.000 huishoudens betrof. Hierdoor zou € 430 miljoen nodig zijn bij een uitkering van gemiddeld € 80 per maand, zes maanden lang. De regering komt tot de conclusie dat in deze berekening van de grootte en afbakening van de doelgroep nog niet goed rekening werd gehouden met de hoogte van de belastingvermindering op de energiebelasting. Doordat dit nu goed is verwerkt valt de doelgroep bij eenzelfde afbakening kleiner uit. Daarom zijn deze parameters gekozen, zodat er toereikende ondersteuning is voor alle huishoudens die recht hebben op tegemoetkoming. Er geldt dus geen op=op.

6.3.4. Onderconsumptie

Er zijn twee reacties over onderconsumptie. Dit zijn gevallen waarbij een huishouden minder energie verbruikt dan ze nodig hebben, omdat ze de energierekening niet kunnen betalen. De energiequote als criterium zorgt ervoor dat huishoudens met onderconsumptie buiten de boot vallen. Er wordt aangegeven dat dit onbegrijpelijk is en dat dit zorgt voor gezondheidsrisico's. Er wordt gevraagd om verheldering over hoe huishoudens met verborgen energiearmoede in de regeling meegenomen worden. Hoewel de regering ook graag mensen in verborgen energiearmoede wil ondersteunen, is het niet uitvoerbaar om bij mensen vast te stellen of zij om financiële redenen weinig energie gebruiken. Dit zou

[16] Aanhangsel Handelingen II 2025/26, nr. 1681

namelijk per huishouden moeten worden opgevraagd. Het loslaten van de eis van de minimale energiequote is ook niet wenselijk, omdat dan bijna alle ruim anderhalf miljoen huishoudens met dit inkomen in aanmerking komen. Een deel van die huishoudens heeft wel een goed geïsoleerd huis of genoeg inkomen om een hogere energierekening op te vangen. Het gemiddelde bedrag dat dan als tegemoetkoming uitgekeerd zou kunnen worden zou te laag zijn om huishoudens die het echt nodig hebben goed te helpen. Mogelijk kan de beoogd uitvoerder wel een rol spelen bij het doorverwijzen van mensen naar ondersteuning bij woningverduurzaming en energiebesparende maatregelen, indien daar toestemming voor wordt verleend door de aanvrager. Hierover wordt gesproken met VNG en TNE.

6.3.5. Doelgroep

Er zijn verschillende reacties binnengekomen die betrekking hebben op de doelgroep. Er is verzocht om iedereen een eerlijke kans te geven in de toegang tot de tegemoetkoming. Ook moeilijk bereikbare doelgroepen en gezinnen met kinderen. Daarnaast moeten alleen mensen met een echt laag inkomen financiële steun kunnen krijgen. Ook moet er aandacht zijn voor de angst voor fraude onder de doelgroep (bijvoorbeeld vanwege de Toeslagenaffaire). Deze reacties zijn met name van belang voor de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede en zijn door de Minister van SZW in dat kader meegenomen. De regering hecht er veel waarde aan dat iedereen die tot de doelgroep behoort een tegemoetkoming kan ontvangen. Daarom wordt ingezet op actieve toeleiding richting alle doelgroepen, door in begrijpelijke taal (A2 niveau) te communiceren. Daarnaast wordt voldaan aan de geldende toegankelijkheidsrichtlijnen voor digitale dienstverlening (WCAG 2.1 AA). Om iedereen die in aanmerking komt voldoende gelegenheid te bieden een aanvraag te doen, zal het aanvraagtijdvak minimaal vier maanden bedragen. Ook wordt er zorg voor gedragen dat het aanvraagproces zo laagdrempelig mogelijk is, wordt er ondersteuning geboden voor huishoudens die niet zelfstandig kunnen aanvragen en is er toereikende ondersteuning voor alle huishoudens die recht hebben op tegemoetkoming. Door de gehanteerde inkomensgrenzen zorgt de regering ervoor dat het Noodfonds Energie besteed wordt aan huishoudens met lagere inkomens. Bovendien wordt dit zo zuiver mogelijk vastgesteld door gebruik te maken van gegevens uit centrale overheidsbronnen. Ook wordt de tegemoetkoming in principe niet teruggevorderd (alleen bij fraude) en heeft uitkering van de tegemoetkoming geen invloed op toeslagen. Daartoe is artikel 31, tweede lid, van de Participatiewet aangevuld met een verwijzing naar de tegemoetkoming die is uitgekeerd op grond van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede.

6.3.6. Niet-digitale aanvraagmogelijkheid

Er zijn reacties die betrekking hebben op een niet-digitale aanvraagmogelijkheid. Er is verzocht om ook een niet-digitale aanvraagmogelijkheid te bieden of assistentie bij het digitale proces. In de niet-digitale aanvraag moet een e-mailadres niet verplicht worden. Ook dit punt is meegenomen bij de vormgeving van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. De Minister van SZW draagt er zorg voor dat er een papieren (niet-digitale) aanvraagroute gerealiseerd wordt. Mensen kunnen per post een formulier toesturen waarbij een e-mailadres niet verplicht zal zijn om in te vullen. Verdere communicatie over de tegemoetkoming zal ook per post mogelijk zijn. Er wordt ook met maatschappelijke partners ondersteuning voorbereid bij het doen van een aanvraag. Voor huishoudens die de aanvraag niet zelfstandig kunnen afronden, wordt ondersteuning geboden via hulpnetwerken en andere ondersteuningsvoorzieningen.

Huishoudens worden hierover geïnformeerd via onder andere energieleveranciers, belangenorganisaties en burgerondersteuners.

6.3.7. Energieprestatievergoeding

Een reactie heeft betrekking op de energieprestatievergoeding. Er wordt gesteld dat huurders met een Energieprestatievergoeding (EPV) niet in aanmerking komen voor de regeling, terwijl juist zij door terugleverkosten en straks het afschaffen van de salderingsregeling met extreem hoge vaste energielasten worden geconfronteerd. Zij kunnen daar niets aan veranderen door de thermostaat lager te zetten. Deze kosten betalen zij in de eerste plaats aan de verhuurder, maar daar kijkt het Noodfonds Energie niet naar. De vaste lasten lopen inmiddels op tot ruim € 200 per maand.

Het Noodfonds Energie is een gericht instrument bedoeld om mensen met een laag inkomen en hoge energiekosten te ondersteunen. Dit zijn mensen die in slecht geïsoleerde huizen wonen, waardoor de energielasten hoog zijn. De regering verwacht niet dat huurders met een EPV hoge energielasten hebben, omdat zij wonen in heel goed verduurzaamde en geïsoleerde woningen. De EPV-regeling is zo ontworpen dat het maximale EPV-bedrag in de meeste gevallen niet leidt tot hogere woonlasten. De verhuurder mag een vast en gemaximeerd bedrag EPV vragen. Met eventuele resterende kosten voor de levering van energie zal niet snel de benodigde energiequote voor deze regeling gehaald worden. Door het afschaffen van de salderingsregeling kunnen huishoudens met zonnepanelen te maken krijgen met terugleverkosten. Deze kosten komen bovenop de energierekening. Wanneer de energierekening hoger is, zal er juist sneller recht zijn op deze tegemoetkoming.

6.3.8. Inkomen

Een reactie heeft betrekking op het type inkomen als parameter voor de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede. Er wordt gesteld dat noch het huishoudinkomen, sociale verzekeringsloon, of het verzamelinkomen geschikte graadmeters zijn om vast te stellen of een burger in aanmerking komt voor de tegemoetkoming. Veel uitkeringsgerechtigden ontvangen immers geen arbeidskorting, waardoor zij netto tot maximaal € 5.680 per jaar minder te besteden hebben dan een werkende met hetzelfde bruto inkomen. Hierdoor blijft volgens de reactie een grote groep burgers ten onrechte buiten de regeling.

De regering begrijpt de opmerking over het inkomensbegrip als toegangscriterium voor de regeling, maar het is niet zo dat het gehanteerde inkomensbegrip ertoe leidt dat een grote groep burgers ten onrechte buiten de regeling valt. In lijn met andere inkomensafhankelijke regelingen, zoals toeslagen, hanteert deze regeling een inkomensbegrip waarin belastingen niet worden meegenomen. Dit is een neutraal uitgangspunt, omdat de gemiddelde belastingdruk van een huishouden geen effect heeft op het inkomen dat getoetst wordt. De arbeidskorting is een korting op de belasting en wordt daarom niet meegenomen in het gehanteerde inkomensbegrip. Het uitgangspunt voor werkenden en uitkeringsgerechtigden is daarmee hetzelfde.

7. Gevolgen voor overheidspartijen

Dit besluit heeft betrekking op de gegevensdeling door UWV en de Belastingdienst voor persoonsgegevens bij elke ingediende aanvraag voor de tijdelijke tegemoetkoming energiearmoede. Die tegemoetkoming leidt ook tot gegevensdeling met de Minister van BZK, al bevat dit besluit daar geen regels over. Voor de overheidsorganisaties is dit geen nieuwe handeling, het gaat om gegevens die zij nu al in het kader van andere regelgeving delen. Wel is er sprake van gegevensuitwisseling met een

nieuwe partij, namelijk de beoogd uitvoerder. Voor de Belastingdienst is het noodzakelijk hier een nieuw koppelvlak voor te bouwen. Voor de andere overheidspartijen is geen nieuwe infrastructuur nodig. Alle partijen zullen de beoogd uitvoerder ondersteunen met configuratie en testen bij het aansluiten op hun bestaande koppelvlakken. Dit is standaard dienstverlening. Wel worden extra contactmomenten met klantcontactcentra verwacht met betrekking tot bezwaar- en beroepsprocedures wanneer de brongegevens volgens aanvrager(s) niet kloppen.

8. Regeldruk

Om de kwalitatieve en kwantitatieve gevolgen voor de regeldrukeffecten van dit besluit en de daarmee samenhangende Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, in kaart te brengen, moeten de regeldrukkosten die voortvloeien uit de inhoudelijke verplichtingen worden berekend. De berekeningen en genoemde bedragen kunnen gezien worden als een indicatie van de verwachte kosten. Voor de regeldruk geldt dat gerekend wordt met de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede in de winter van 2026/2027 en het aantal aanvragen dat voor die periode verwacht wordt. Het geheel, besluit en ministeriële regeling tezamen, aan regeldrukeffecten wordt als volgt ingeschat.

Energieleveranciers

Energieleveranciers zijn op grond van artikel 4 van dit besluit verplicht persoonsgegevens over het huishouden te delen bij elke aanvraag. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de infrastructuur voor gegevensuitwisseling die gebouwd is voor de afgelopen versies van het Noodfonds Energie. De werkwijze in de nieuwe opzet van het Noodfonds Energie wijzigt minimaal, waardoor deze infrastructuur hergebruikt kan worden. Hiervoor is bewust gekozen, om implementatie op tijd voor deze winter mogelijk te maken en (regeldruk-)kosten voor energieleveranciers zo laag mogelijk te houden. Er is geen sprake van eenmalige aanpassingen van systemen en processen, verrekening met termijnbedragen, wijzigingen bij verhuizing of overstappen en het beantwoorden van klantvragen.

Energieleveranciers krijgen vanaf de openingsdatum van TNE dagelijks een databestand aangeleverd met de aanvragen van hun klanten van die dag, met het verzoek die te verrijken met de benodigde gegevens.

De verwachting is dat energieleveranciers voor het Noodfonds Energie extra tijd kwijt zijn aan administratie rondom de tegemoetkoming, namelijk verrekening met termijnbedragen, wijzigingen bij verhuizing of overstappen en het beantwoorden van klantvragen.

De tijdsinvestering per aanvraag loopt voor energieleveranciers enorm uiteen. Bij grote en/of sterk geautomatiseerde partijen geldt dat er 60 minuten nodig zijn om een bestand met duizend aanvragen te verrijken en terug te leveren. Bij kleinere en/of minder geautomatiseerde partijen kan het verrijken van een enkele aanvraag 5 minuten duren. Van de 90 energieleveranciers die aangesloten zijn bij EnergieNL, zijn 84 energieleveranciers aangesloten bij TNE. 73 daarvan zijn in staat de energiegegevens aan TNE te leveren. Grote en kleine energieleveranciers worden voor de regeldruk hier apart beschouwd.

Van de 73 aangesloten energieleveranciers zijn er 6 grote partijen. Voor de zes grote energieleveranciers (inclusief hun 12 sub-merken[17]) geldt een verwachte tijdsinvestering van 0,06 minuten per aanvraag. Deze groep voorzag in de editie van 2025 in 90% van de aanvragen.

Indien er in totaal 650.000 aanvragen worden ingediend en er wordt uitgegaan van een verdeling zoals in 2025, dan worden er naar

[17] Energievergelijk.nl, 2026, Infographic – energieleveranciers, www.energievergelijk.nl

verwachting bij de zes grote energieleveranciers en hun twaalf sub-merken 585.000 aanvragen ingediend. Rekenend met een uurtarief van € 39, levert dit een regeldruk op van € 22.815 verdeeld over deze energieleveranciers.

Voor de overige 55 kleinere energieleveranciers, degene die geen gegevens kunnen aanleveren worden buiten beschouwing gelaten, wordt de tijdinvestering per aanvraag geschat op 5 minuten. Bij de verwachte 10% over 650.000 aanvragen en een uurtarief van € 39 betekent dit een regeldruk van € 211.250 verdeeld over de 55 energieleveranciers.

Daarnaast is naar inschatting in 16% van de aanvragen een correctie van de cijfers nodig door de energieleverancier. Fouten in de aangeleverde energiegegevens komen voor bij handmatige invoer van de gegevens. Daarom zullen deze correcties uitgevoerd moeten worden door de kleine energieleveranciers. Per correctie wordt wederom een tijdsinvestering van 5 minuten geschat. Bij de verwachte 16% correcties over 65.000 aanvragen door kleine energieleveranciers en een uurtarief van € 39 levert dit bij deze groep een additionele regeldruk op van € 33.800.

De totale regeldruk voor energieleveranciers is daarmee € 267.865.

Burgers

Huishoudens moeten weten wanneer het fonds opent, begrijpen of zij in aanmerking komen en binnen de aanvraagperiode de benodigde stappen zetten. De persoon die namens zijn huishouden een aanvraag indient (hierna: aanvrager) doet dit eenmalig. Ook alle leden van het huishouden moeten inloggen met DigiD om de aanvraag mede in te dienen. Verder hebben aanvragers tijd nodig om de voorlopige uitkomst te beoordelen en wanneer nodig te laten corrigeren. Daarvoor kan het nodig zijn om bewijsstukken op te vragen. Wanneer er sprake is van een onjuiste BRP-inschrijving hebben huishoudens tijd nodig om deze door de gemeente te laten corrigeren.

Aanvraag: in de eerdere edities van het Noodfonds Energie had een aanvrager gemiddeld 15 minuten[18] nodig om de aanvraag in te dienen. Aan de ene kant wordt de aanvrager in dit voorstel naar verwachting tijd bespaard, doordat gegevensuitwisseling over identiteit, huishoudsamenstelling en inkomen geautomatiseerd uitgevraagd wordt bij overheidspartijen. Ze hoeven dus minder gegevens in te voeren. Echter, nu moeten wel alle huisgenoten die onder de voorwaarden vallen ook met hun DigiD inloggen. Per persoon zal dit naar inschatting 5 minuten kosten. Het gemiddelde huishouden bestaat uit 2,10[19] personen, waardoor dit per aanvraag gemiddeld een extra 5,5 minuut kost, bovenop de tijd die de eerste aanvrager nodig heeft om met DigiD in te loggen. Deze benodigde tijd voor de aanvraag in combinatie met de tijd die huishoudens nodig hebben om tot een aanvraag te komen wordt geschat op gemiddeld 65,5 minuten. In deze 65,5 minuten wordt rekening gehouden met de tijd die burgers nodig hebben om zich te verdiepen in de regeling, waaronder inzicht krijgen in de benodigde gegevens en het verzamelen hiervan. Bij de verwachte 650.000 aanvragen (waarbij niet alle aanvragen gehonoreerd zullen worden) en het gehanteerde uurtarief[20] van € 17 geeft dit een regeldruk van € 12.062.917 voor digitale aanvragen.

Aanvullende bewijsstukken: het kan voorkomen dat een deel van de gegevens niet beschikbaar is via de geautomatiseerde uitvraag bij

---

[18] Dit gemiddelde is vastgesteld door TNE op basis van verzamelde data over de tijd die aanvragers besteden om een aanvraag te doen in de eerdere edities van het Noodfonds Energie

[19] CBS, 2026, «Huishoudens nu», https://www.cbs.nl/nl-nl/visualisaties/dashboard-bevolking/woonsituatie/huishoudens-nu

[20] Dit betreft de standaard omrekenfactor die op basis van CBS-statistieken is vastgesteld als standaard uurtarief voor burgers m.b.t. regeldrukkosten conform het Handboek Metingen Regeldrukkosten (2023)

overheidsorganisaties of bij de energieleveranciers. Ook kan het zo zijn dat huishoudens naar aanleiding van de voorlopige uitkomst iets willen laten corrigeren waarbij bewijsstukken aangeleverd moeten worden. In die gevallen moet de aanvrager handmatig bewijsstukken aanleveren over bijvoorbeeld de energiekosten. Deze bewijsstukken moeten zij soms eerst opvragen bij andere partijen, zoals hun VvE of woningcorporatie. De Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede verplicht de aanvrager dit te doen als die de aanvraag voor de tegemoetkoming compleet wil maken. De extra tijdsinvestering hiervoor is afhankelijk van welke en hoeveel gegevens er precies missen en kost de aanvrager naar inschatting 70 minuten, waarbij 60 minuten voor het verzamelen van de bewijsstukken en 10 minuten voor het uploaden en insturen naar TNE. Er wordt verwacht dat in 8%[21] van de aanvragen een handmatige aanlevering nodig is. Bij de verwachte 650.000 totale aanvragen zijn dit 52.000 aanvragen waarbij handmatige aanlevering nodig is. Bij het gehanteerde uurtarief van € 17 geeft dit een regeldruk van € 1.031.333 in het geval van een handmatige aanlevering.

Herstel foute BRP-inschrijving: wanneer de BRP inschrijving niet klopt moet bij de gemeente een wijziging aangevraagd worden. De persoon in het huishouden waarvan de informatie niet klopt zal dit online moeten aanvragen bij hun gemeente. Hiervoor moet meestal een bewijsstuk aangeleverd worden zoals een huur- of koopcontract. Er kan ook een toestemmingsformulier nodig zijn van de hoofdbewoner als er al een bewoner van de woning is. Bij aanvragen per post kan het zijn dat een kopie ID gemaakt moet worden om mee te sturen voor identiteitsverificatie. Naar inschatting kost dit een huishouden 15 minuten. Uit onderzoek van CBS[22] blijkt dat in 4,8% van de inschrijvingen in het BRP de administratie over wie er precies wonen niet volledig strookt met de werkelijkheid. Voor deze doelgroep zou dat om 31.200 gevallen gaan. Dat levert een regeldruk op van € 132.600.

De totale regeldruk voor burgers is daarmee € 13.226.850.

Overig

Voor overig betrokken partijen -zoals woningcorporaties- wordt de bijkomende regeldruk, bijvoorbeeld in het geval van het aanleveren van bewijsstukken, bezien als een onderdeel van hun reguliere werkzaamheden en derhalve niet meegenomen in de regeldrukkosten.

9. Doenvermogen

De doelgroep moet een aanvraag voor ondersteuning op grond van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede kunnen vinden, begrijpen en indienen. Uit gesprekken met uitvoeringsorganisaties, energieleveranciers, ervaringsdeskundigen, belangenorganisaties en burgerondersteuners blijkt dat dit voor sommige huishoudens uitdagend kan zijn. Vooral mensen met beperkte digitale vaardigheden, beperkte taalvaardigheden of complexe persoonlijke omstandigheden kunnen hierbij belemmeringen ervaren. Om deze risico's te verkleinen, zijn en worden betrokken partijen gedurende het gehele beleidstraject geraadpleegd. Op basis van hun signalen is ingezet op tijdige communicatie over de openstelling van het fonds, een voldoende ruime aanvraagperiode en begrijpelijke en digitaal toegankelijke communicatie.

---

[21] In de eerdere edities van het Noodfonds moest 2,5% van de aanvragers extra inkomensinformatie aanleveren. 5% leverde handmatig informatie aan over de energiekosten van hun blokaansluiting. Dit jaar worden iets meer aanvragen vanuit blokaansluiting verwacht dus is er geschat op 8% totaal.

[22] CBS, 2022, Adreskwaliteit 2021

Bij het ontwerp van de aanvraagprocedure is het uitgangspunt gebruikt dat huishoudens zo min mogelijk handelingen hoeven te verrichten. Door gegevens, waar mogelijk, automatisch op te halen uit bestaande registraties en systemen, hoeven aanvragers minder gegevens zelf op te zoeken en in te vullen. Hierdoor neemt de kans op fouten af en wordt de aanvraag eenvoudiger uitvoerbaar. De aanvraag en de bijbehorende communicatie worden getoetst met ervaringsdeskundigen en opgesteld in begrijpelijke taal (A2 niveau). Daarnaast wordt voldaan aan de geldende toegankelijkheidsrichtlijnen voor digitale dienstverlening (WCAG 2.1 AA). Voor huishoudens die de aanvraag niet zelfstandig kunnen afronden, wordt ondersteuning geboden via hulpnetwerken en andere ondersteuningsvoorzieningen. Huishoudens worden hierover geïnformeerd via eerder benoemde betrokken stakeholders zoals energieleveranciers, belangenorganisaties en burgerondersteuners. Ook wordt onderzocht of opnieuw ondersteuning aan huis kan worden aangeboden voor huishoudens die hier behoefte aan hebben. Als vangnet wordt bovendien een papieren aanvraagroute ontwikkeld voor huishoudens die niet (zelfstandig) digitaal kunnen aanvragen. Voor de papieren aanvraagroute worden dezelfde toegankelijkheidsstandaarden gehanteerd.

10. Inwerkingtreding en horizonbepaling

Dit besluit treedt in werking op 1 december 2026 en vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Gezien het doel van dit besluit, namelijk het stellen van (nadere) regels over de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, zullen dit besluit en die regeling gelijktijdig in werking treden en vervallen.

De datum waarop het besluit vervalt wordt op een later tijdstip bepaald, maar wordt in elk geval niet op een later tijdstip bepaald dan drie jaar na inwerkingtreding. Mocht in die drie jaar besloten worden dat het wenselijk is een structurele regeling in te voeren, zal ook opnieuw worden getoetst welke gegevens noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die bevoegdheid. Voor zowel een regeling met een structureel karakter als een aanpassing in verband met gegevensdeling zal een wet in formele zin nodig zijn. Omdat een wetstraject gemiddeld twee jaar duurt, en enige ruimte voor uitloop nodig kan zijn, is voor een horizonbepaling van drie jaar gekozen.

II Artikelsgewijs deel

Artikel 1. (Begripsbepaling)

In dit artikel worden enkele begrippen nader gedefinieerd. Daarbij wordt waar mogelijk verwezen naar bestaande begripsbepalingen in nationale wet- en regelgeving.

Artikel 2. (Gegevensverstrekking door Belastingdienst)

In artikel 2 is geregeld welke gegevens de Belastingdienst op verzoek aan de Minister van SZW verstrekt. Het gaat hier om een uitwerking van artikel 54, derde lid, onderdeel b, van de Wet SUWI, dat de basis biedt voor gegevensverstrekking door de Belastingdienst. Ter uitwerking van artikel 54, twaalfde lid, van de Wet SUWI wordt daaraan de voorwaarde verbonden dat het gaat om inkomensgegevens uit de basisregistratie inkomen van de bewoners van 18 jaar en ouder van het woonadres van de aanvrager.

Het verzoek van de Minister van SZW aan de Belastingdienst bestaat uit de verstrekking van het BSN van leden van het huishouden. Net als bij het verzoek aan UWV vindt deze verstrekking plaats op basis van artikel 10 van de Wabb.

Artikel 3. (Gegevensverstrekking door UWV)

In artikel 3, eerste lid, is geregeld dat UWV wordt aangewezen als andere instantie dan genoemd in het derde, zesde, zevende, achtste en negende lid van artikel 54 van de Wet SUWI, waarvoor de verplichtingen, bedoeld in het derde, vierde en vijfde lid, van dat artikel eveneens gelden. Artikel 54, elfde lid, van de Wet SUWI biedt daarvoor de basis. Die aanwijzing is nodig, omdat UWV niet genoemd wordt in de opsomming van artikel 54, derde lid, van de Wet SUWI. Bij een dergelijke aanwijzing moet in een algemene maatregel van bestuur worden opgenomen om welke gegevens en inlichtingen het gaat. Daarin voorziet dit het tweede lid van dit artikel. UWV zal op grond hiervan, op verzoek aan de Minister van SZW, voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, gegevens verstrekken die betrekking hebben op het loon loonbelasting/premieheffing en datum aanvang tijdvak, over de periode oktober 2025 tot en met september 2026.

Ook hier bestaat het verzoek van de Minister van SZW aan UWV uit de verstrekking van het BSN van leden van het huishouden. Deze verstrekking vindt plaats op basis van artikel 10 van de Wabb. In dat verzoek wordt ook de datum van aanvraag vermeld. Die datum is van belang omdat het als peilmoment fungeert voor het te verstrekken gegeven.

Artikel 4. (Gegevensverstrekking door energieleveranciers)

Artikel 4 gaat over gegevensverstrekking van de energieleveranciers aan de Minister van SZW. Het gaat om de leverancier waarmee de aanvrager een energiecontract heeft afgesloten. Net als bij gegevens-verstrekking door UWV ligt de basis voor deze verstrekking in artikel 54 van de Wet SUWI, dit keer in het achtste lid, onderdeel a. Op grond van het twaalfde lid van dat artikel wordt hieraan de voorwaarde verbonden dat de te verstrekken gegevens betrekking hebben op de energielasten en het lopende energiecontract van het huishouden waartoe de aanvrager behoort. Die energielasten zijn de verwachte kosten voor energieverbruik als vastgesteld in de verwachte jaarkosten van het huishouden. De gegevens met betrekking tot het lopende energiecontract zijn het al gefactureerde bedrag en de nog resterende maanden van het contract.

Artikel 5. (Gegevensverstrekking door Onze Minister)

Artikel 5 gaat over gegevensverstrekking door de Minister van SZW aan energieleveranciers. Ten behoeve van de verstrekking van gegevens door energieleveranciers, bedoeld in artikel 4, is het nodig dat de minister aan de leverancier het woonadres, de naam en het klantnummer van de energiecontracthouder levert. Daarin voorziet het eerste lid. Nadat het recht op de tegemoetkoming van een huishouden is vastgesteld door de minister, worden dezelfde gegevens, aangevuld met de hoogte van bedrag van de tegemoetkoming, geleverd aan de leverancier, zodat deze de tegemoetkoming in mindering kan brengen op de energiekosten die in rekening worden gebracht bij het huishouden. Dit is geregeld in het tweede lid.

Omdat het hier om gegevenslevering door de Minister van SZW aan energieleveranciers gaat, biedt artikel 54, achtste lid, onderdeel a, van de Wet SUWI hier geen basis voor. Ook verder is voor deze gegevenslevering in de Wet SUWI geen basis te vinden. Daarom is dit artikel gebaseerd op artikel 3, eerste lid, onderdeel c, in samenhang met artikel 9 van de Kaderwet SZW-subsidies, zoals hiervoor ook genoemd is in paragraaf 2.2.6 van deze nota van toelichting. Omdat de overige regels over gegevensuitwisseling tussen de minister en andere instanties ook in dit besluit zijn opgenomen, is ervoor gekozen om de gegevenslevering door

de Minister van SZW op hetzelfde niveau vorm te geven, en niet in een ministeriële regeling.

Artikel 6. (Doelbinding)

In lijn met artikel 6, onderdeel a, van de AVG regelt artikel 6 dat de op grond van dit besluit of de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede verkregen gegevens niet worden gebruikt voor andere doeleinden en taken dan genoemd in dit besluit, tenzij daarvoor bij de aanvraag van de tegemoetkoming schriftelijk of digitaal instemming is verkregen. Dit betekent bijvoorbeeld dat de contactgegevens van de aanvrager alleen met gemeenten mogen worden gedeeld ten behoeve van voorlichting over verduurzaming, als de aanvrager bij de aanvraag van de tegemoetkoming daarmee schriftelijk of digitaal heeft ingestemd. Deze toestemming wordt gevraagd bij de aanvraag van de tegemoetkoming.

Artikel 7. (Bewaartermijn)

Dit artikel regelt, in overeenstemming met artikel 5, eerste lid, onder e, van de AVG, dat de gegevens die zijn verwerkt voor de uitvoering van dit besluit worden vernietigd na een periode van maximaal 3 jaar, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het gegeven. De gegevens die niet meer noodzakelijk zijn, gelet op het doel waarvoor zij worden verwerkt, worden verwijderd. De verwijderde gegevens worden vernietigd, tenzij wettelijke regels omtrent bewaring daaraan in de weg staan.

Artikel 8. (Inwerkingtreding)

Dit besluit treedt in werking op 1 december 2026 en vervalt op een bij koninklijk besluit nader te bepalen tijdstip. In verband met het doel van dit besluit, namelijk het bieden van een grondslag voor de gegevensverwerkingen die noodzakelijk is voor de uitvoering van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming energiearmoede, treden dit besluit en de regeling gelijktijdig in werking op 1 december 2026 en vervallen ook gelijktijdig, op een nader te bepalen tijdstip, echter niet later dan drie jaar na de inwerkingtreding.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J.A. Vijlbrief