



Aan

Minister

nota

Rapportages radioactief afval aan Euratom en
Internationaal AtoomEnergie Agentschap (IAEA)

TER BESLISSING

Datum

30 mei 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/163032

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Beslistermijn

13-6-2024

Bijlage(n)

4

Aanleiding

- Hierbij treft u een gecombineerde rapportage aan. Het betreft een samenvoeging van:
 - het vierde verplichte rapport aan de Europese Commissie over de voortgang van de implementatie van Richtlijn 2011/70/Euratom (de Afvalrichtlijn), en
 - het achtste rapport in het kader van de Joint Convention (Gezamenlijk Verdrag inzake de veiligheid van het beheer van bestraalde splijtstof en radioactief afval).
- Deze rapportage wordt ook ter informatie aan de Tweede Kamer aangeboden.
- Het rapport bevat een stand van zaken van het beheer van radioactief afval en verbruikte splijtstoffen in Nederland en wordt opgesteld volgens een vastgesteld format. Er worden geen beleidsinhoudelijke standpunten ingenomen.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met:

- de inhoud van het rapport¹;
- de verzending van het rapport aan de Europese Commissie via de PV in Brussel;
- de verzending van het rapport aan het IAEA via de PV in Wenen;
- de verzending van het rapport aan de Tweede Kamer ter informatie;
- het ondertekenen van de drie aanbiedingsbrieven voor hierboven genoemde geadresseerden.

Om de Kamer nog vooraf te kunnen informeren is toezending voor het zomerreces nodig, aangezien de deadlines van het IAEA en van Euratom op 16 augustus 2024 respectievelijk 23 augustus 2024 vallen.

Kernpunten

Beide verplichte rapportages betreffen een stand van zaken van beleid en uitvoering voor een veilig beheer van radioactief afval in Nederland in relatie tot aangegeven internationale kaders. Ze bevatten geen nieuwe informatie ten opzichte van wat eerder aan de Tweede Kamer is gestuurd over dit thema. De Afvalrichtlijn en de Joint Convention zijn geïmplementeerd in Nederland. De rapportages voor beide kaders overlappen elkaar inhoudelijk in belangrijke mate en moeten bijna gelijktijdig ingediend worden. Ze zijn daarom nu gecombineerd. Het rapport bevat een transponeringstabel tussen de Afvalrichtlijn en de Joint Convention.

¹ De voorliggende versie is een onopgemaakte versie. Het rapport ligt momenteel bij de vormgever om te worden opgemaakt.

Krachtenveld

De belangrijkste spelers, naast IenW, in dit dossier zijn:

- COVRA, de enige afvalbeheerorganisatie van Nederland. COVRA is verantwoordelijk voor de uitvoering van het afvalbeleid. Veilig beheer staat hierbij voorop. Dit beheer is in het rapport beschreven;
- Het ministerie van Financiën als aandeelhouder van COVRA;
- De ANVS die IenW ondersteunt bij het opstellen van deze rapportages en taken heeft in vergunningverlening en toezicht.

De rapportages zijn met FIN, COVRA en de ANVS inhoudelijk afgestemd.

Datum

30 mei 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/163032

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

Toelichting

Internationale/Europese context

De Afvalrichtlijn heeft tot doel om:

- een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval te garanderen, zodat wordt voorkomen dat er onredelijke lasten bij toekomstige generaties worden gelegd,
- werkers en de bevolking tegen de negatieve effecten van ioniserende straling van radioactief afval te beschermen, en
- ervoor te zorgen dat het publiek wordt geïnformeerd en betrokken bij beslissingen van de overheid over het beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval.

Volgens artikel 14.1 van de Afvalrichtlijn zijn de lidstaten verplicht om eens in de drie jaar aan de Europese Commissie te rapporteren over de voortgang van de implementatie. Het rapport bevat ook een globale inventaris van het radioactief afval en verbruikte splijtstof dat aanwezig is op het Nederlandse grondgebied, met een prognose van de hoeveelheden in 2130, datum waarop een eindberging is voorzien.

Het Gezamenlijk Verdrag inzake de Veiligheid van het Beheer van Bestraalde Splijtstof en inzake de Veiligheid van het Beheer van Radioactief Afval (Joint Convention) is op 10 maart 1999 door Nederland ondertekend.

De doelstellingen van het Gezamenlijk Verdrag zijn:

- i. Wereldwijd bereiken en handhaven van een hoog niveau van veiligheid van het beheer van de bestraalde splijtstof en radioactief afval;
- ii. Ervoor zorgen dat in alle stadia van het beheer van bestraalde splijtstof en radioactief afval er doeltreffende bescherming is tegen mogelijke gevaren, zodat personen, de samenleving en het milieu worden beschermd tegen de schadelijke effecten van ioniserende straling, nu en in de toekomst, en op een zodanige manier dat in de behoeften van de huidige generatie wordt voorzien zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voldoen;
- iii. Voorkomen van ongelukken met radiologische gevolgen en, mochten ze optreden, de gevolgen daarvan te beperken tijdens elke fase van het beheer van bestraalde splijtstof of radioactief afval.

Elke drie jaar vindt een toetsingsconferentie plaats over de uitvoering van het Verdrag.

De Euratom is partij bij de Joint Convention. De volgende, achtste toetsingsconferentie vindt van 17 tot en met 28 maart 2025 plaats.

Politieke context

Er is recentelijk een hoofdlijnenakkoord ondertekend waarin de nucleaire ambities van het kabinet Rutte IV worden gecontinueerd (en geïntensiveerd). De betreffende rapportages zijn verplicht in het kader van de Afvalrichtlijn en de Joint Convention.

Financiële/juridische overwegingen

Geen.

Strategie

De rapportages zijn een weergave van de uitvoering van de strategische doelen van het Kabinet in relatie tot internationale kaders.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

De rapportage bevat geen nieuwe informatie ten opzichte van wat eerder via voortgangsbrieven aan de Tweede Kamer is gecommuniceerd. De rapportage dient mede ter voorbereiding op de achtste toetsingsconferentie van de Joint Convention die van 18 t/m 28 maart 2025 wordt voorzien in Wenen. Tijdens de conferentie wordt de Nederlandse situatie getoetst aan de doelen van de Joint Convention. Mochten er in Nederland voor die tijd relevante ontwikkelingen plaatsvinden, zullen deze tijdens de conferentie worden gemeld en besproken.

Communicatie

Er zijn geen specifieke communicatiemiddelen ingezet. De rapportage wordt gepubliceerd via www.Rijksoverheid.nl en www.tweedekamer.nl.

Voorgaande ontwikkelingen en alternatieven

N.v.t.

Duurzaamheid

Duurzaamheid wordt geadresseerd in het thema minimalisatie van radioactief afval.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|--|--|
| 02 | Afvalrapportage JC en EC 2024 | Gecombineerde rapportage inz. 2011/70/Euratom en het Verdra een veilig beheer van verbruikte splijtstoffen en radioactief afval (Convention) |
| 03 | Begeleidende brief aan het IAEA | Aanbiedingsbrief voor bovengenoemd rapport |
| 04 | Begeleidende brief aan de Europese Commissie | Aanbiedingsbrief voor bovengenoemd rapport |
| 05 | Begeleidende brief aan de Tweede Kamer | Aanbiedingsbrief voor bovengenoemd rapport (ter informatie) |

Datum

30 mei 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/163032

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Aan

Minister

Bijlage(n)

4