



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

**Cluster secretaris-generaal**

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Straf-en Sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

# nota

Nader rapport inzake het wetsvoorstel verhoging  
strafmaxima grootschalige drugscriminaliteit

**Datum**

5 februari 2025

**Onze referentie**

6187724

**Afstemming met**

DGO, VWS

**Bijlage(n)**

3

## Bijlage(n)

1. Nader Rapport
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van Toelichting

### 1. Aanleiding

Op 27 november 2024 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) advies uitgebracht over het conceptwetsvoorstel verhoging strafmaxima grootschalige drugscriminaliteit. De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend (dictum B).

### 2. Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met bijgevoegd concept nader rapport, gewijzigd conceptwetsvoorstel en gewijzigde memorie van toelichting, ten behoeve van het indienen van deze stukken bij de Tweede Kamer.

### 3. Kernpunten

Met dit wetsvoorstel worden de gevangenisstrafmaxima voor het plegen van strafbare feiten met harddrugs als volgt gewijzigd:

<i>Delict</i>	<i>Huidige strafmaat</i>	<i>Voorgenomen strafmaat</i>
Bezit van "een grote hoeveelheid" harddrugs	6 jaar	8 jaar
Handel en productie van harddrugs	8 jaar	12 jaar
In- en uitvoer van harddrugs	12 jaar	16 jaar
Plegen van voorbereidingshandelingen ten behoeve van harddrugsdelicten	6 jaar	8 jaar

Het wetsvoorstel bewerkstelligt ook een verhoging van de gevangenisstrafmaxima voor het plegen van strafbare feiten met nieuwe psychoactieve stoffen (NPS). De strafmaatverhoging is in lijn met de toezegging die is gedaan tijdens de behandeling van het NPS-wetsvoorstel in de Tweede Kamer (Handelingen TK 2023/2024, nr. 27, item 5, p 16). Het gevangenisstrafmaximum voor het plegen van strafbare feiten met NPS wordt verhoogd van zes naar acht jaren. Het strafmaximum dat is gesteld op het plegen van voorbereidingshandelingen wordt verhoogd van drie naar vier jaren. Het wetsvoorstel dat gedragingen met NPS strafbaar stelt is op 28 januari aangenomen door de Eerste Kamer en zal dus door het voorliggende wetsvoorstel worden gewijzigd.

De Afdeling heeft geadviseerd in de memorie van toelichting nader in te gaan op de *effectiviteit* van het verhogen van de straffen voor het opzettelijk aanwezig hebben, de handel, de productie en de in- en uitvoer van harddrugs. Naar aanleiding van dit advies is in paragraaf 2.4 van de memorie van toelichting een duidelijker verbinding gelegd tussen het wetsvoorstel en andere maatregelen in de strijd tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Omdat sprake is van een positief dictum (dictum B), kan het wetsvoorstel zonder tussenkomst van de Ministerraad bij de Tweede Kamer worden ingediend. Het wetsvoorstel wordt medeondertekend door de staatssecretaris van VWS en wordt om die reden gelijktijdig aan hem voorgelegd.

## **4. Toelichting**

### **4.1. Politieke context**

In het coalitieakkoord van het voorgaande kabinet is opgenomen dat de straffen worden verzaamd voor de verboden productie, grootschalige handel en het grootschalig bezit van drugs, zodat zware criminelen effectiever kunnen worden opgespoord en vervolgd.

In het regeerprogramma van het huidige kabinet is de bestrijding van ondermijnende (drugs)criminaliteit een belangrijk thema (p. 98-100). Dit wetsvoorstel past binnen die inzet. In de meest recente Halfjaarbrieven Bestrijding georganiseerde criminaliteit, van 13 december 2024, heeft u aangegeven dat het wetsvoorstel naar verwachting medio 2025 kan worden ingediend bij de Kamer (Kamerstukken II 2024/25, 29911, nr. 454, p. 8-9).

### **4.2. Financiële overwegingen**

Het wetsvoorstel kan leiden tot een verlengde detentieduur omdat er zwaardere straffen kunnen worden geëist en opgelegd voor harddrugsdelicten. Het effect van dit wetsvoorstel op de totale detentiecapaciteit wordt gering geacht, maar de precieze omvang van de kosten die deze verhoging met zich brengt is lastig te bepalen. Het effect van de verhoging van de strafmaxima op de gemiddelde duur van de opgelegde straf zal na de inwerkingtreding van de wetswijziging worden gemonitord vanaf inwerkingtreding, waarbij de eventuele financiële consequenties zullen worden opgevangen *binnen* de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Door de introductie van de strafverzwaringgrond voor het bezit van een "grote hoeveelheid" harddrugs zullen naar verwachting de ICT-systemen van de uitvoeringpartners beperkt moeten worden aangepast. Indien deze beperkte kosten niet opgevangen kunnen worden binnen de reguliere ICT-budgetten zullen deze kosten worden opgevangen binnen de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

### **4.3. Communicatie**

Met DCOM wordt bekeken of berichtgeving over het wetsvoorstel op dit moment wenselijk is.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Cluster secretaris-generaal**

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Straf- en Sanctierecht

**Datum**

5 februari 2025

**Onze referentie**

6187724