Eerste Kamer der Staten-Generaal **I**

Vergaderjaar 2026-2027

37 022 Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2027)

C **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 november 2026

Naar aanleiding van de plenaire behandeling van het Pakket Belastingplan 2027 heeft de Tweede Kamer op 12 november jl. de motie Grinwis en Stoffer aangenomen, waarin zij het kabinet zo spoedig mogelijk verzoekt uiteen te zetten wat de uitvoeringsgevolgen zijn indien uw Kamer het Belastingplan verwerpt. Met deze brief geef ik gehoor aan dit verzoek. Graag deel ik een afschrift hiervan met uw Kamer.

Regulier proces
Vanaf 20 november 2026 start de Belastingdienst met het invoeren van de parameterwaardes in de systemen voor de uitvoering van de belastingheffing voor het belastingjaar 2027. Dit geldt niet alleen voor de systemen van de Belastingdienst. Ook de verschillende (private) partners waar de Belastingdienst mee samenwerkt om te zorgen dat de belastingheffing vanaf 1 januari 2027 voor dat belastingjaar soepel verloopt, starten vanaf deze datum met de benodigde voorbereidingen. Denk bijvoorbeeld aan de softwareleveranciers bij de loonheffingen.

De datum waarop gestart moet worden met de voorbereidingen verschilt per belastingmiddel. Hierbij zijn de belangrijkste data 20 november 2026 voor de ketens Inkomensheffingen (IH) en Loonheffingen (LH) en 1 december 2026 voor de meeste overige belastingmiddelen.

Vanaf 20 november start de berekening van de massaal opgelegde voorlopige aanslagen in de IH. Er is productiecapaciteit gereserveerd om deze voorlopige aanslagen vanaf 27 november in batches te versturen aan de belastingplichtigen. Vanaf 20 november is hier niet meer op in te grijpen. De voorlopige aanslag zorgt ervoor dat mensen geen grote bedragen terugontvangen of moeten nabetalen bij de definitieve aanslag. Denk hierbij bijvoorbeeld aan mensen die hypotheekrenteaftrek ontvangen, ondernemers die gedurende het jaar inkomstenbelasting betalen of gepensioneerden die twee of meer pensioenen ontvangen waardoor de LH niet op de IH aansluit.

Uitgaande van het reguliere proces gaat de Belastingdienst bij het klaarzetten van de systemen uit van de op dát moment actuele stand van de besluitvorming. De Tweede Kamer heeft op 12 november jl. het Pakket Belastingplan 2027 aangenomen. Dit betekent dat de Belastingdienst de voorbereidingen gaat treffen met de cijfers als uitkomst van deze stemmingen. De aangenomen motie vraagt hierbij specifiek naar wat er gebeurt als uw Kamer het Pakket Belastingplan verwerpt. Wanneer de u ertoe besluit deze te verwerpen, betekent dit dat de Belastingdienst uitgaat van foutieve cijfers.

Parameters, impact en herstel
Na het passeren van de belangrijkste parameterdata blijft het juridisch gezien mogelijk om wijzigingen in het belastingplanpakket aan te brengen, bijvoorbeeld door het aannemen van een novelle. Ik geef uw Kamer wel mee dat er in dit soort gevallen geen regulier proces is om per 1 januari 2027 de juiste cijfers in de systemen verwerkt te hebben. Dit betekent dat er op een later moment herstelwerkzaamheden plaats moeten vinden.

Hierbij zal gelden dat de impact naar verwachting het grootst is in de IH en LH. Hiervoor geldt namelijk dat de loon- en inkomstenbelasting sowieso tot 1 april 2027 niet op elkaar aansluiten. Voor een groep van circa 1 miljoen belastingplichtigen betekent dit dat de kans groter wordt dat zij, in tegenstelling tot wat voor hen gebruikelijk is, wel belastingaangifte moeten doen en mogelijk moeten bijbetalen. Voor een ander deel geldt juist dat mogelijk te veel loonbelasting is ingehouden. Zij moeten zelf initiatief nemen om aangifte te doen. Als zij dit niet (tijdig) doen, betalen zij te veel belasting. Belastingplichten kunnen gedurende het jaar wel de voorlopige aanslag wijzigen, maar dit vergt initiatief vanuit de belastingplichtige zelf. Daarnaast neemt de foutgevoeligheid in het proces aanzienlijk toe en kan dit leiden tot extra werk voor zowel belastingplichtigen als de Belastingdienst.
Voor de verschillen tussen IH en LH geldt dat de gevolgen voor het belastingjaar 2027 vanaf juni 2028 worden rechtgetrokken in de definitieve aangifte inkomstenbelasting. In totaliteit kunnen de gevolgen echter wel tot onrust en vragen leiden. Ik voorzie dan ook een toename van vragen bij de BelastingTelefoon en een toename van bezwaren. Dit was ook het geval bij het belastingplan 2016, toen het kabinet besloot tot het indienen van een novelle. Deze bevatte maatregelen voor de IH en LH voor het jaar 2016. De effecten die beschreven worden in de uitvoeringstoets[1] op deze novelle zijn in lijn met de verwachte effecten mocht een dergelijke situatie zich dit jaar opnieuw voordoen.

Voor de overige belastingmiddelen geldt dat de impact per middel verschilt. Een overzicht hiervan vindt u in de tabel die u als bijlage bij deze brief ontvangt. Wat betreft de budgettaire impact inventariseert het kabinet momenteel de totale gevolgen van het Belastingplan inclusief de aangenomen amendementen.

Tenslotte merk ik op dat ook andere partijen zoals gemeenten, het UWV en de SVB gebruikmaken van de parameterwaardes uit het reeds door de Tweede Kamer aangenomen Belastingplan, bijvoorbeeld voor de uitkeringsverstrekking. Het verwerpen van het Belastingplan in uw Kamer heeft dus ook gevolgen op andere terreinen dan de belastingen.

Ik hoop u hiermee afdoende geïnformeerd te hebben en beschouw de motie hiermee als afgedaan.

De staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

[1] Bijlage bij Kamerstukken 2015/16, 34360, nr. A