



TER BESLISSING

1 Directie

Datum
07-05-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
persoonsgegevens

persoonsgegevens

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Kamerbrief en verkenning tegengaan oneigenlijke
detachering van derdelanders

Aanleiding

Mede naar aanleiding van de motie-Paternotte¹ c.s. is verkend welke stappen op nationaal en Europees niveau gezet kunnen worden om **onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers** tegen te gaan.

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord op de kamerbrief en de verkenning.
- Als u akkoord bent worden de stukken op **26 mei besproken in de CSD**, op **4 juni in de regiegroep van de Stichting van de Arbeid (Stvda)** en op **13 of 20 juni in de MR voor verzending** aan de Tweede Kamer. In verband met verzending van stukken naar de CSD, vernemen wij graag **uiterlijk 20 mei a.s. of u akkoord bent**.
- De verkenning en beleidsreactie zijn afgestemd met WBJA, IZ, WR, AenM, JenV, de IND en de Arbeidsinspectie.
- De stukken zijn besproken in de werkgroep van de StvdA. Zowel de vakbonden als de werkgeversorganisaties benadrukten dat het belangrijk is om **onrechtmatige detachering aan te pakken**, en gaven aan zich te kunnen vinden in de stukken.

Kernpunten

Verkenning en kamerbrief

- In de verkenning is de detachering van derdelanderwerknemers in beeld gebracht. Daarna zijn de mogelijkheden verkend om onrechtmatige detachering tegen te gaan. Uit de verkenning komen aan **aantal haalbare opties, en een aantal opties die niet haalbaar zijn**.
- In de Kamerbrief bij de verkenning wordt aangekondigd dat u aan de **haalbare opties** opvolging wil geven. U gaat ook in op enkele maatregelen die door de Kamer voorgesteld zijn maar die **niet haalbaar zijn gebleken**, zoals het uitsluiten van uitzendarbeid van het vrij verkeer van diensten en het instellen van een inkomensgrens voor detachering.
- De belangrijkste haalbare maatregelen worden hieronder beschreven.
- De grootste uitdaging bij het tegengaan van onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers is dat het **juridisch kader onvoldoende** duidelijk is. Daardoor is het niet altijd duidelijk of een detachering rechtmatig of onrechtmatig is. Het is bijvoorbeeld belangrijk dat een

¹ Kamerstuk 29 861, nr. 126.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief en verkenning tegengaan oneigenlijke detachering van derdelanders

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:57:34
	Nummer: 2	Auteur:  	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:57:37
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
onrechtmatige detachering 2 van derdelanderwerknemers 26 mei besproken in de CSD, juni in de regiegroep van de Stichting van de Arbeid (Stvda) MR voor verzending of 20 juni op 13 uiterlijk 20 onrechtmatige detachering aan te pakken, aantal haalbare opties, en een aantal opties die niet haalbaar zijn.				
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
niet haalbaar zijn gebleken, haalbare opties juridisch kader onvoldoende				

werknemer zijn 'hoofdactiviteit' in de zendende lidstaat heeft voor hij gedetacheerd wordt. Maar het is niet duidelijk hoe lang iemand ergens gewerkt moet hebben voor dit zijn 'hoofdactiviteit' is. Daardoor kunnen werknemers vrijwel direct na aankomst in een EU-lidstaat naar Nederland gedetacheerd worden. Ook is het begrip 'legaal werkzaam' onduidelijk, waardoor derdelanders bijvoorbeeld met een Spaans visum door een Cypriotische werkgever naar Nederland gedetacheerd worden.

Datum
07-05-2025

Onze referentie
2025- [redacted]

- Daarom geeft u aan dat u het juridisch kader wil verduidelijken. Er lijkt enige ruimte te zijn om 'hoofdactiviteit' te concretiseren als een periode van voorafgaande tewerkstelling, van bijvoorbeeld drie maanden. Voor 'legaal werkzaam' is deze ruimte er op grond van nationale jurisprudentie niet, maar is het wel wenselijk om met andere EU-lidstaten verder te verkennen welke ruimte het EU-recht laat om te verduidelijken dat gedetacheerde derdelanderwerknemers een werk- en verblijfsvergunning moeten hebben in de lidstaat van vestiging van de werkgever.
- Een verduidelijking kan via een Europese en nationale route. Deze sporen kunnen parallel bewandeld worden. U geeft aan de Europese route voort te zetten. Hier heeft Nederland bijvoorbeeld al het initiatief genomen voor een gezamenlijk 'Position paper on the posting of third country nationals'.
- Omdat beargumenteerd kan worden dat het gaat om het uitwerken van al bestaande juridische concepten uit de EU-jurisprudentie, lijkt het ook mogelijk om dit in nationale regelgeving te verduidelijken.

procespositie van de Staat

3

U geeft aan

onderbouwing hiervan [redacted] invuldig uit te gaan werken

- eenheid van kabinetsbeleid

Daarom wordt in de brief

benadrukt dat hier rekening mee gehouden wordt bij de verdere uitwerking van de maatregelen. Vooralsnog is de inschatting dat er niet of nauwelijks sprake zal van een lastenverzwaring omdat het gaat om het verduidelijken van bestaande regels.

- Daarnaast geeft u aan in te willen zetten op het verbeteren van informatievoorziening, hulp en ondersteuning voor gedetacheerde derdelanderwerknemers. Dit kan onder andere door medewerkers van WorkinNL-informatiepunten en het Juridisch Loket te ondersteunen in hulpverlening bij deze complexe problematiek.
- Verder geeft u aan in te willen zetten op het versterken van grensoverschrijdende handhaving via bijvoorbeeld de ELA, en op nauwe samenwerking met andere Europese landen.
- Als laatste zegt u toe om de Kamer medio 2026 te informeren over de voortgang.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief tegengaan onrechtmatige	Ter informatie (niet verzenden)	

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
'legaal werkzaam' 'hoofdactiviteit' juridisch kader wil verduidelijken. drie maanden. verduidelijken dat gedetacheerde derdelanderwerknemers een werk- en verblijfsvergunning moeten hebben in de lidstaat parallel bewandeld 'Position paper on the posting of third country nationals'. nationale regelgeving te verduidelijken.				
	Auteur:	Onderwerp: Notitie Datum: 20-6-2025 09:43:29		
	Nummer: 2	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:57:25
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
zorgvuldig uit te gaan werken.				
	Nummer: 5	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:57:29
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
informatievoorziening, grensoverschrijdende handhaving via bijvoorbeeld de ELA, en				

	detachering van derdelanders		
2	Verkenning tegengaan onrechtmatige detachering van derdelanders	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
07-05-2025

Onze referentie
2025-



TER BESLISSING

1 Directie

Datum
12-06-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

persoonsgegevens

Uiterlijk bij
17 juni 2025

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Kamerbrief en verkenning tegengaan onrechtmatige
detachering van derdelanderwerknemers

Aanleiding

Mede naar aanleiding van de motie-Paternotte¹ c.s. is verkend welke stappen op nationaal en Europees niveau gezet kunnen worden om onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers tegen te gaan.

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord om de 3 Kamerbrief met de verkenning te agenderen in de Ministerraad op maandag 30 juni zodat de stukken voor het zomerreces op 4 juli naar de Tweede Kamer gestuurd kunnen worden. De stukken moeten hiervoor op 20 juni voor 12:00 uur bij AZ worden aangeleverd. Deze nota is afgestemd met IZ.



Kernpunten

- Uw bent op 4 juni jl. akkoord gegaan met de kamerbrief en de verkenning.
- Op 16 juni jl. is in de Commissie Sociaal Domein (CSD) ingestemd met doorgeleiding van de stukken naar de MR op 30 juni.
- De verkenning en beleidsreactie zijn afgestemd met WBJA, IZ, WR, AenM, JenV, BZK, IenW, EZ, de IND en de Arbeidsinspectie. Het belangrijkste discussiepunt in die afstemming was met EZ.

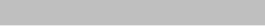
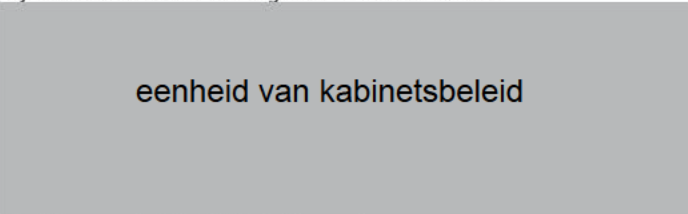
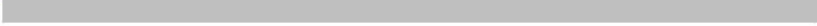
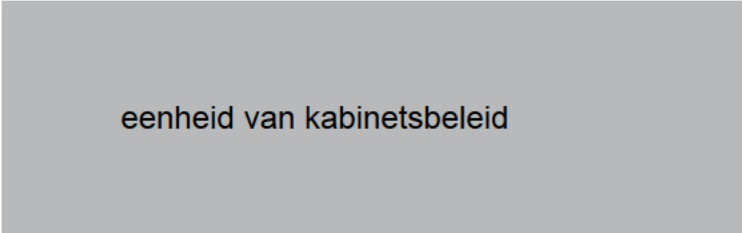
eenheid van kabinetsbeleid

- Vooralsnog is de inschatting dat er niet of nauwelijks sprake zal van een lastenverzwaring omdat het gaat om het verduidelijken van bestaande regels.
- De stukken zijn op 13 mei in de werkgroep en op 4 juni in de regiegroep van de Stichting van de Arbeid (Stvda) besproken. Zowel de vakbonden als de werkgeversorganisaties benadrukten dat het belangrijk is om onrechtmatige detachering aan te pakken, en gaven aan zich te kunnen vinden in de stukken.
- Naar aanleiding daarvan is in de werkgroep van de Stvda is afgesproken om een gezamenlijke paragraaf van sociale partners op te nemen in de Kamerbrief. Sociale partners hebben de volgende passage aangeleverd.

¹ Kamerstuk 29 861, nr. 126.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief en verkenning tegengaan onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 14:37:07
	Nummer: 2	Auteur:  	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 14:37:09
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
kamerbrief met de verkenning te agenderen in de Ministerraad op maandag 30 juni zodat de stukken voor het zomerreces op 4 juli naar de Tweede Kamer gestuurd kunnen worden.				
 eenheid van kabinetsbeleid				
Stichting van de Arbeid (Stvda) besproken.				
	Auteur: 	Onderwerp: Notitie	Datum: 20-6-2025 09:51:11	
				
 eenheid van kabinetsbeleid				
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: 20-6-2025 09:49:54
Akkoord				
	Nummer: 5	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:58:38
				

"Er is met sociale partners gesproken over de beleidslijn. Sociale partners zien ook een toename van (door)detachering van derdelanders, die extra kwetsbaar zijn voor uitbuiting. En die vindt in de praktijk plaats in meerdere sectoren. Daarnaast stellen zij vast dat sommige praktijken op dit vlak zorgen voor oneerlijke concurrentie op de arbeidsmarkt en voor bedrijven. Het is daarom van belang dat de detachering van derdelanders strikt volgens de regels en de geest van die regels plaatsvindt en ongewenste praktijken (uitbuiting van mensen en oneigenlijke concurrentie) worden bestreden. Daarbij hebben inleners en opdrachtgevers een belangrijke rol naast de handhavende instanties en nationale overheden om deze praktijken te voorkomen, tegen te gaan en controleren. **De Sociale partners zijn geen voorstander van een**

nieuwe aparte Europese richtlijn voor het detacheren van derdelanders, aangezien dit in de praktijk juist tot meer onduidelijkheid kan leiden. Er kan verwarring of overlap ontstaan met de normale detacheringsregels, wat juist kan leiden tot oneerlijke concurrentie op arbeidsvoorwaarden en tot regime-shopping door bedrijven. De vakbeweging tekent aan dat een nieuwe Europese richtlijn over de eerlijke werving van werknemers uit derde landen kan helpen om misstanden te voorkomen."

- Internationale en diplomatieke belangen

NB het punt over een aparte richtlijn is ook opgebracht door het lid Patijn tijdens het CD ter voorbereiding op de EPSCO Raad.

- Het position paper dat NL (ondersteund door een aantal andere EU-lidstaten) heeft opgesteld en waar in de Kamerbrief over de verkenning naar verwezen wordt, roept op tot een verduidelijking van het juridisch kader voor gedetacheerde derdelanders, bijvoorbeeld via een aparte richtlijn. NL staat echter ook open voor andere oplossingsrichtingen. In de verkenning wordt ook beschreven dat er in deze verschillende opties mogelijk zijn (nieuwe Richtlijn, bestaande Richtlijn wijzigen, niet-bindende richtsnoeren). Het is uiteindelijk aan de Commissie om al dan niet met een (wetgevend of niet-wetgevend) initiatief te komen.

- Internationale en diplomatieke belangen

Toelichting

Verkenning en kamerbrief

Datum
12-06-2025

Onze referentie
2025-

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

De Sociale partners zijn geen voorstander van een nieuwe aparte Europese richtlijn voor het detacheren van derdelanders, aangezien dit in de praktijk juist tot meer onduidelijkheid kan leiden. Er kan verwarring of overlap ontstaan met de normale detacheringsregels, wat juist kan leiden tot oneerlijke concurrentie op arbeidsvoorwaarden en tot regime-shopping door bedrijven. De vakbeweging tekent aan dat een nieuwe Europese richtlijn over de eerlijke werving van werknemers uit derde landen kan helpen om misstanden te voorkomen.”

het punt over een aparte richtlijn is ook opgebracht door het lid Patijn tijdens het CD ter voorbereiding op de EPSCO Raad. verduidelijking van het juridisch kader voor gedetacheerde derdelanders, bijvoorbeeld via een aparte richtlijn.

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:59:08
---	---	----------------------	---------------------------

 Nummer: 3	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 23-6-2025 13:59:23
---	---	----------------------	---------------------------

- Mede naar aanleiding van de motie-Paternotte c.s. is verkend ¹ welke stappen op nationaal en Europees niveau gezet kunnen worden om onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers tegen te gaan.
- In de verkenning is de detachering van derdelanderwerknemers in beeld gebracht en zijn de mogelijkheden verkend om onrechtmatige detachering tegen te gaan. De grootste uitdaging is dat het juridisch kader onvoldoende duidelijk is, waardoor niet altijd duidelijk is of een detachering rechtmatig of onrechtmatig is. In de Kamerbrief bij de verkenning wordt aangekondigd aan welke maatregelen opvolging zal worden gegeven, zoals:
 - het verduidelijken van het juridische kader
 - het verbeteren van informatievoorziening, hulp en ondersteuning voor gedetacheerde derdelanderwerknemers
 - het versterken van grensoverschrijdende handhaving via bijvoorbeeld de ELA, en nauwe samenwerking met andere Europese landen
- In de brief wordt ook ingegaan op enkele maatregelen die door de Kamer voorgesteld zijn maar die niet haalbaar zijn gebleken, zoals het uitsluiten van uitzendarbeid van het vrij verkeer van diensten en het instellen van een inkomensgrens voor detachering.

Datum
12-06-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief tegengaan van onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Verkenning tegengaan van onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers	Ter informatie (niet verzenden)	



Nummer: 1

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

welke stappen

op nationaal en Europees niveau gezet kunnen worden om onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers tegen te gaan.

juridisch kader onvoldoende

duidelijk is, waardoor niet altijd duidelijk is of een detachering rechtmatig of onrechtmatig is. In



BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
19-06-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aan

Minister van SZW

nota

Verkenning tegengaan onrechtmatige detachering
derdelanderwerknemers

Aanleiding

Mede naar aanleiding van de motie-Paternotte¹ c.s. is verkend welke stappen op nationaal en Europees niveau gezet kunnen worden om onrechtmatige detachering van derdelanderwerknemers tegen te gaan.

Uiterlijk bij
30 juni 2025

Bijlage(n)
3



Geadviseerd besluit

Uw akkoord om de Kamerbrief met verkenning en onderliggende nota's na akkoord in de Ministerraad op 30 juni te verzenden aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- U bent op 18 juni jl. akkoord gegaan met de Kamerbrief en de verkenning. De stukken zijn sindsdien niet meer gewijzigd.
- Op 16 juni jl. is in de Commissie Sociaal Domein (CSD) ingestemd met doorgeleiding van de stukken naar de MR op 30 juni. De stukken leverden geen enkele discussie op.

Toelichting

Verkenning en kamerbrief

- In de verkenning is de detachering van derdelanderwerknemers in beeld gebracht en zijn de mogelijkheden verkend om onrechtmatige detachering tegen te gaan. De grootste uitdaging is dat het juridisch kader onvoldoende duidelijk is, waardoor niet altijd duidelijk is of een detachering rechtmatig of onrechtmatig is. In de Kamerbrief bij de verkenning wordt aangekondigd aan welke maatregelen opvolging zal worden gegeven, zoals:
 - het verduidelijken van het juridische kader;
 - het verbeteren van informatievoorziening, hulp en ondersteuning voor gedetacheerde derdelanderwerknemers;
 - het versterken van grensoverschrijdende handhaving via bijvoorbeeld de ELA, en nauwe samenwerking met andere Europese landen.
- In de brief wordt ook ingegaan op enkele maatregelen die door de Kamer voorgesteld zijn maar die niet haalbaar zijn gebleken, zoals het uitsluiten van uitzendarbeid van het vrij verkeer van diensten en het instellen van een inkomensgrens voor detachering.

¹ Kamerstuk 29 861, nr. 126.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verkenning tegengaan onrechtmatige detachering derdelerwerknemers

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord			

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bijlage 1 Kamerbrief aanpak onrechtmatige detachering derdelanderwerknemers	Verzenden aan TK	Verzenden <u>na akkoord in de MR op 30 juni</u>
2	Bijlage 2 Verkenning aanpak onrechtmatige detachering derdelanderwerknemers	Verzenden aan TK	Verzenden <u>na akkoord in de MR op 30 juni</u>
3	Onderliggende nota's	Verzenden aan TK	Verzenden <u>na akkoord in de MR op 30 juni</u>

Datum
19-06-2025

Onze referentie
2025-