



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 16 oktober 2026
Betreft Verslag JBZ-Raad 1-2 oktober 2026 en overige JBZ-ontwikkelingen

kenmerk
8112827

Hierbij bieden wij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer het verslag aan van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) van 1-2 oktober 2026 in Luxemburg.

Ook informeren wij uw Kamer hieronder over de pilot met de Digital Travel Credential, de appreciatie van het vijfpuntenactieplan voor plotselinge grootschalige aankomsten en een non-paper over de Cyber Security Act.

Pilot Digital Travel Credentials

De Europese Commissie (hierna: Commissie) heeft Nederland, na een eerste pilot in 2024¹, opnieuw uitgenodigd om een pilot met de zogeheten *Digital Travel Credential type 1* (DTC-1) uit te voeren op Schiphol. De pilot sluit aan op de bredere Europese ontwikkelingen op het gebied van digitalisering van reis- en grensprocessen. Onderdeel daarvan zijn de twee voorstellen die de Commissie op 8 oktober 2024 heeft gepresenteerd voor de verdere digitalisering van paspoorten en identiteitskaarten en de ontwikkeling van een *EU Digital Travel Application*. Onderhandelingen over de *EU Digital Travel Application* bevinden zich momenteel in de triloofase. Met het door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) ontwikkelde DTC-1 zijn gegevens uit het fysieke reisdocument digitaal. Reizigers kunnen deze gegevens via een Europese mobiele applicatie voorafgaand aan de grenspassage delen met de bevoegde autoriteiten. De pilot zal medio 2027 starten en tot eind 2028 duren. Voor het einde van 2026 informeert het kabinet uw Kamer over het resultaat van de onderhandelingen en de uitwerking van de pilot, waaronder de startdatum.

Vijfpuntenactieplan voor het voorkomen, anticiperen en acteren op plotselinge, grootschalige en illegale aankomsten²

De Commissie presenteerde op 29 september jl. een vijfpuntenactieplan in navolging van de gebeurtenissen in Ceuta. Het vijfpuntenplan is erop gericht om lidstaten en de Europese Unie als geheel beter uit te rusten voor het voorkomen van en acteren op plotselinge grootschalige aankomsten. Het actieplan is opgebouwd langs vijf onderdelen, zijnde:

¹ Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2024, 25 764, nr. 145

² [5-point plan to prevent, anticipate and respond to sudden, mass illegal arrivals - Migration and Home Affairs](#)

1. Het vergroten van de samenwerking met derde landen om illegale migratie te voorkomen, waaronder het versterken van partnerschappen langs de route, operationele steun voor grensbeheer, digitale samenwerking en verbetering van informatie-uitwisseling;
2. Het versterken van de Europese buitengrenzen, waaronder versterking van het Frontex-mandaat voor snelle interventie aan de buitengrens, gerichte steun aan kwetsbare grenssegmenten, een nieuw crisismechanisme (*European Emergency Response Framework*) en additionele operationele en financiële steun via het *Union Civil Protection Mechanism*. Ook worden lidstaten opgeroepen tot het verbeteren van noodplannen om voorbereid te zijn op dergelijke situaties en innovatieve informatiesystemen te implementeren;
3. Het verbeteren van monitoring, situationeel bewustzijn en vroegtijdige waarschuwingssystemen, waaronder door volledige implementatie van Eurosur, uitbreiding van het mandaat voor sociale media monitoring door agentschappen;
4. Het ontmantelen van migrantensmokkel en smokkelnetwerken door een versterkt sanctieregime tegen mensensmokkel, de mensensmokkelrichtlijn, versterking van het Europol-mandaat en de inzet van instrumenten om misinformatie tegen te gaan.
5. Het versterken van een effectief terugkeer en readmissiekader, waaronder door versterkte terugkeersamenwerking met derde landen, digitalisering van het terugkeersysteem, implementatie van de Terugkeerverordening en versterking van het Frontex-mandaat op terugkeer.

Over de precieze invulling van het *European Emergency Response Framework* wordt in het voorstel nog niet uitgeweid. In de Staat van de Europese Unie van dit jaar gaf Commissievoorzitter Ursula von der Leyen hierover aan dat het instrument alleen geactiveerd zal worden door een duidelijk gedefinieerde set van criteria en dat het een in de tijd beperkt en strikt gedefinieerde flexibiliteit in standaardprocedures moet bieden voor lidstaten.

Appreciatie

Het kabinet verwelkomt het vijfpuntenactieplan van de Commissie en de daarbij gepresenteerde voorstellen. De voorstellen die gedaan worden versterken de reeds bestaande instrumenten voor lidstaten en de EU voor het voorkomen en handelen bij grootschalige aankomsten van personen. Het kabinet acht het positief dat de Commissie inzet op een brede aanpak, die de gehele linie van grootschalige aankomsten en instrumentalisering aanpakt, waaronder - behalve versterken van de buitengrens - ook preventie, de aanpak van mensensmokkel en terugkeer. Het verbeteren van monitoring van het situationeel bewustzijn en vroegtijdige waarschuwingcapaciteiten is een belangrijke prioriteit van het kabinet. Dit stelt lidstaten in staat om tijdig en adequaat maatregelen te treffen en mogelijke totstandkoming van grootschalige bewegingen tegen te gaan. Het kabinet is daarom voorstander van de door de Commissie gedane voorstellen, waaronder ook de uitbreiding van het mandaat van agentschappen voor

sociale media monitoring. Het kabinet kijkt uit naar de concrete voorstellen hiervoor en zal deze op hun merites beoordelen.

Datum

16 oktober 2026

kenmerk

8112827

Onderdeel van het voorstel is ook het *European Emergency Response Framework*. Het kabinet onderschrijft de noodzaak voor een dergelijk instrument en heeft hier ook actief toe opgeroepen in navolging van de gebeurtenissen in Ceuta. De inzet van het kabinet is erop gericht dat dit instrument een duidelijk handelingsperspectief biedt voor lidstaten in geval van grootschalige aankomsten, crisis of instrumentalisering. Voor het kabinet is van belang dat de Raad moet kunnen blijven sturen op de respons via bestaande mechanismen zoals het *integrated political crisis response mechanism* (IPCR). Het kabinet acht het verder van belang dat lidstaten in staat worden gesteld om personen aan de grens de toegang te kunnen weigeren en personen versneld terug te kunnen laten keren. Daarnaast roept het kabinet de Commissie op de mogelijkheden te onderzoeken om asielverzoeken in dergelijke situaties (tijdelijk) niet in behandeling te nemen. Een dergelijke maatregel moet tijdelijk en proportioneel worden ingezet, onder een strikte set van vooraf gedefinieerde criteria en met waarborging van het internationaal en Europees recht. Dit is in lijn met motie Boomsma.³

Non-paper CSA2 ICT-supply chain

Hierbij biedt het kabinet uw Kamer het non-paper aan dat Nederland heeft aangeboden aan de Commissie en lidstaten ten behoeve van het hoofdstuk in de herziene Cyberbeveiligingsverordening (ook wel *Cyber Security Act*, hierna: CSA), dat gaat over de beveiliging van ICT-toeleveringsketens. Het non-paper bevat aanbevelingen met betrekking tot de inrichting van het hoofdstuk dat gaat over de beveiliging van ICT-toeleveringsketens en geeft richting voor het Ierse voorzitterschap dat zich de komende tijd zal bezighouden met het herschrijven van dit hoofdstuk.

³ Kamerstukken II, vergaderjaar 2026 -2027, 32 317, nr. 1027

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

16 oktober 2026

kenmerk

8112827

De aanbevelingen passen binnen de uitwerking van het BNC-fiche over de Herzene Cybersecurity Act.⁴

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

De Minister van Asiel en Migratie,

Bart van den Brink

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

⁴ Kamerstukken II, vergaderjaar 2025-2026, 22112, nr. 4389