



Lijst van nieuwe EU-voorstellen

De eerst drie voorstellen van deze lijst hebben betrekking op de financiële steun aan Oekraïne (i.e. gemeenschappelijke schulduitgifte of herstelling). Op de Europese Raad van 18 december zullen de regeringsleiders naar verwachting een politiek besluit hierover nemen, voorafgegaan door een plenair Kamerdebat op 16 december.

Voorts bevat deze lijst vijf wetgevende voorstellen in het kader van de Spaar- en Investeringsunie, waarvoor wordt voorgesteld een schriftelijk overleg in te plannen. Voor één van deze wetgevende voorstellen (herziening verordening duurzaam beleggen (SFDR)) ontvangt u een aparte behandelnotitie, omdat de vorige Kamercommissie Financiën dit voorstel prioritair had verklaard en tevens het voornemen tot een behandelvoorbehoud had uitgesproken.

De Europese Commissie heeft in de periode sinds de vorige lijst met EU-voorstellen (die is besproken in de vorige procedurevergadering) de volgende voor deze vaste commissie relevante voorstellen voor Europese wetgeving, besluiten en andere beleidsvormende documenten aan de Tweede Kamer gestuurd¹:

I. Nieuw voorgestelde EU-wetgeving (Verordeningen, richtlijnen en wetgevende besluiten)

Titel	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 COM(2025)3500
Voorstel	Op 15 december heeft het kabinet de Kamer per brief geïnformeerd over de Nederlandse positie. De voorstellen voor steun aan Oekraïne worden betrokken bij het plenaire debat van 16 december over de Europese top van 18 en 19 december. Zie ook de bijbehorende EU-signalering. (Bij de behandeling van dit EU-voorstel heeft de commissie Europese Zaken het voortouw.)
Noot	Op 3 december jl. heeft de Commissie wetsvoorstellen gepresenteerd voor financiële steun aan Oekraïne, dat vanaf volgend jaar Oekraïne in acute geldnood dreigt te komen. De Commissie biedt daarbij twee opties: i) het uitgeven van nieuwe gemeenschappelijke schulden om door te lenen aan Oekraïne of ii) een herstelling waarbij de bevroren Russische centralebanktegoeden worden ingezet voor een nulrentelening aan Oekraïne die het land alleen hoeft terug te betalen indien Rusland herstelbetalingen doet voor de oorlogsschade. Onderhavige voorstel moet optie 1 (nieuwe gemeenschappelijke schulden) mogelijk maken door de huidige MFK-verordening aan te passen. (De EU-begroting wordt gebruikt om de terugbetaling van de obligaties te garanderen). Hiervoor is unanimiteit vereist. Hongarije heeft

¹ Voor een overzicht van behandelopties per type EU-voorstel, zie [dit overzicht op Plein2](#) (interne link).



Tweede Kamer

DER STATEN - G E N E R A A L

al aangekondigd optie 1 te vetoën.

Op de Europese Raad van 18 december nemen de regeringsleiders naar verwachting een politiek besluit over de steun aan Oekraïne.

Titel	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD betreffende noodmaatregelen om het hoofd te bieden aan de ernstige economische moeilijkheden veroorzaakt door acties van Rusland in de context van de oorlog in Oekraïne COM(2025)3501
Voorstel	Op 15 december heeft het kabinet de Kamer per brief geïnformeerd over de Nederlandse positie. De voorstellen voor steun aan Oekraïne worden betrokken bij het plenaire debat van 16 december over de Europese top van 18 en 19 december. Zie ook de bijbehorende EU-signalering .
Noot	Dit voorstel moet de herstelling aan Oekraïne mogelijk maken. Met een beroep op noodbepaling artikel 122 WVEU verlengt dit voorstel de bevrozing van Russische centralebanktegoeden voor onbepaalde tijd. De Raad heeft hier op 12 december mee ingestemd.

Titel	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van de herstelbetalingslening aan Oekraïne en tot wijziging van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne COM(2025)3502
Voorstel	Op 15 december heeft het kabinet de Kamer per brief geïnformeerd over de Nederlandse positie. De voorstellen voor steun aan Oekraïne worden betrokken bij het plenaire debat van 16 december over de Europese top van 18 en 19 december. Zie ook de bijbehorende EU-signalering .
Noot	Dit voorstel moet de herstelbetalingslening mogelijk maken: maximaal 210 miljard EUR aan in de EU bevroren Russische centralebanktegoeden komen hiermee beschikbaar voor Oekraïne dat pas terugbetaalt zodra Rusland de door zijn oorlog veroorzaakte schade vergoedt. Op de Europese Raad van 18 december nemen de regeringsleiders naar verwachting een politiek besluit over de herstelling.

Titel	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directives 2009/65/EC, 2011/61/EU and 2014/65/EU as regards the further development of capital market integration and supervision within the Union COM(2025)942
Voorstel	Na ontvangst van het BNC-fiche agenderen voor een schriftelijk overleg
Noot	Dit voorstel voor een richtlijn beoogt een verdere versterking van de integratie en het toezicht op de Europese kapitaalmarkten. Het voorstel richt zich op het wegnemen van barrières door fragmentatie van regels en



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

toezicht, het bevorderen van innovatie zoals DLT en tokenisering, het harmoniseren van toezicht en het vereenvoudigen van regelgeving. Dit draagt bij aan het kerndoel van de Spaar- en Investeringsunie om beleggers en ondernemingen toegang te geven tot een breder scala aan financiële mogelijkheden en om spaargelden te mobiliseren voor productieve investeringen.

Titel	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) No 1095/2010, No 648/2012, No 600/2014, No 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858, 2023/1114, No 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 and 2024/3005 as regards the further development of capital market integration and supervision within the Union COM(2025)943
Voorstel	Na ontvangst van het BNC-fiche agenderen voor een schriftelijk overleg
Noot	Dit voorstel voor een verordening voorziet in wijzigingen van een reeks bestaande EU-verordeningen op het gebied van financiële markten, marktinfrastructuur en toezicht. De aanpassingen zijn gericht op het verder verdiepen van de integratie van de kapitaalmarkten binnen de Unie en het versterken van het Europese toezichtkader. Daarbij wordt onder meer ingezet op een grotere rol voor Europese toezichthoudende autoriteiten, verbeterde toezichtconvergentie en een consistentere regelgevings- en handavingskader voor grensoverschrijdende activiteiten, met als doel de stabiliteit, efficiëntie en weerbaarheid van de Europese kapitaalmarkten te bevorderen.

Titel	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on settlement finality and repealing Directive 98/26/EC and amending Directive 2002/47/EC on financial collateral arrangements COM(2025)941
Voorstel	Na ontvangst van het BNC-fiche agenderen voor een schriftelijk overleg
Noot	Dit voorstel voor een verordening heeft tot doel het kader voor afwikkelingsfinaliteit binnen de Unie te moderniseren en te harmoniseren. Daartoe wordt Richtlijn 98/26/EG over afwikkelingsfinaliteit ingetrokken en wordt Richtlijn 2002/47/EG over financiële zekerheidsovereenkomsten aangepast. Met deze wijzigingen wordt beoogd de rechtszekerheid te vergroten, systeemrisico's te beperken en de robuustheid en efficiëntie van betalings- en afwikkelingssystemen, met inbegrip van grensoverschrijdende transacties, binnen de interne markt te versterken.

Titel	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/1238 on a pan-European Personal Pension Product (PEPP) COM(2025)840
Voorstel	Na ontvangst van het BNC-fiche agenderen voor een schriftelijk overleg



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Noot Als onderdeel van haar streven naar een Spaar- en Investeringsunie stelt de Commissie voor om de huidige verordening voor het pan-Europese persoonlijke pensioenplan aan te passen (PEPP). PEPP is een aanvullend, individueel pensioenproduct dat overal in de EU volgens grotendeels geharmoniseerde regels kan worden aangeboden en meegenomen bij verhuizing naar een andere lidstaat. Met de voorgenomen herziening wil de Commissie PEPP aantrekkelijker en laagdrempeliger maken.

Titel Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/2088 on sustainability-related disclosures in the financial services sector (SFDR), Regulation (EU) No 1286/2014 on key information documents for packaged retail and insurance-based investment products (PRIIPs) and repealing Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1288 [COM\(2025\)841](#)

Voorstel Agenderen voor een schriftelijk overleg; Het [BNC-fiche](#) is op 5 december ontvangen. Voorts wordt de Kamer in een aparte behandelnotitie in overweging gegeven om eventueel uitvoering te geven aan het voornemen van de vorige Kamercommissie Financiën om een behandelvoorbehoud te plaatsen.

Noot Zie aparte behandelnotitie

II. Nieuwe EU-documenten van niet-wetgevende aard (Mededelingen, aanbevelingen, actieplannen, consultaties, etc.)

Titel MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD, DE RAAD, DE EUROPESE CENTRALE BANK, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S Verdere ontwikkeling van de integratie van de kapitaalmarkt en het toezicht in de Unie [COM\(2025\)940](#)

Voorstel Desgewenst betrekken bij het commissiedebat Eurogroep/Ecofinraad van 15 januari 2026.

Noot In deze mededeling schetst de Commissie haar beleidsvisie en prioriteiten voor de verdere ontwikkeling van de integratie van de kapitaalmarkten en het toezicht binnen de Unie. De mededeling bevat een strategisch kader voor het verdiepen van de kapitaalmarktenunie, het versterken van toezichtconvergentie en het verbeteren van de efficiëntie, stabiliteit en weerbaarheid van het Europese financiële stelsel, mede met het oog op het faciliteren van grensoverschrijdende investeringen en duurzame economische groei.



Tweede Kamer

DER STATEN - G E N E R A A L

Titel	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal COM(2025)718
Voorstel	Desgewenst betrekken bij het commissiedebat Eurogroep/Ecofinraad van 15 januari 2026
Noot	Lidstaten mogen hun herstel- en veerkrachtplannen aanpassen als maatregelen door “objectieve omstandigheden” niet meer haalbaar zijn of zij alternatieven aandragen die in dezelfde mate de doelstelling bevorderen tegen lagere (administratieve) lasten hebben. De Commissie heeft het wijzigingsverzoek van Portugal positief beoordeeld en de Ecofinraad moet de gewijzigde plannen vervolgens nog formeel met gekwalificeerde meerderheid goedkeuren. De Raad stemt doorgaans zonder discussie in met de aanpassingen op grond van een positieve beoordeling door de Commissie en de inhoudelijke behandeling in de ambtelijke voorportalen van de Ecofinraad.

Titel	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt betreffende een wijziging van bijlage IX (Financiële diensten), bijlage XII (Vrij verkeer van kapitaal) en bijlage XXII (Vennootschapsrecht) bij de EER-overeenkomst (Kader voor het herstel en de afwikkeling van centrale tegenpartijen) COM(2025)715
Voorstel	Voor kennisgeving aannemen
Noot	De EER, oftewel de Europese Economische Ruimte, is een samenwerkingsverband tussen de lidstaten van de EU en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA/ EFTA) die geen EU-lid zijn, namelijk IJsland, Liechtenstein en Noorwegen. In dit besluit wil de EU instemmen met een wijziging van onderdelen van de EER-overeenkomst op het domein van financiële diensten, kapitaalverkeer en vennootschapsrecht, in het kader van het vernieuwde Europees raamwerk voor het herstel en de afwikkeling van centrale tegenpartijen (CCP's). Dit raamwerk is ontworpen om de stabiliteit van de financiële markten te versterken en te zorgen dat bij problemen bij centrale tegenpartijen sprake is van adequate procedures voor herstel of afwikkeling, zonder onaanvaardbare risico's voor markten of belastingbetalers. Met dit besluit maakt de Raad, namens de EU, zijn positie kenbaar voor de stemming in het Gemengd Comité van de EER over de voorgestelde aanpassingen. Voor Nederland is dit relevant omdat dezelfde regels van bank-/kapitaal- en vennootschapsrecht ook van toepassing kunnen worden op EER-partners die geen EU-lid zijn.



Tweede Kamer

DER STATEN - G E N E R A A L

Titel	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S over de tussentijdse evaluatie van het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur 2021-2027 COM(2025)733
Voorstel	Voor kennisgeving aannemen
Noot	Via dit instrument is tot 2027 een budget van circa € 1 mld beschikbaar om douanediens ten in alle lidstaten te ondersteunen bij de modernisering van hun controleapparatuur. De Europese Commissie beoordeelt het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (2021-2027) overwegend positief. Het programma helpt lidstaten bij het moderniseren van douane-apparatuur en versterkt zo grenscontroles en marktveiligheid in de EU. Volgens de tussentijdse evaluatie zijn al tientallen projecten in 24 tot 25 lidstaten ondersteund en is de feedback van nationale douanediens ten positief. Tegelijk merkt de Commissie op dat niet alle projecten volledig operationeel zijn, dat sommige vertragingen hebben opgelopen en dat coördinatie tussen lidstaten verbeterd kan worden. De Commissie dringt erop aan de resterende jaren van het programma optimaal te benutten om de beoogde resultaten volledig te realiseren.

Titel	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ Waarschuwing smechanismeverslag 2026 opgesteld overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtig heden COM(2025)956
Voorstel	Desgewenst betrekken bij het commissiedebat Eurogroep/Ecofinraad van 15 januari 2026.
Noot	In deze mededeling brengt de Europese Commissie in kaart welke lidstaten risico lopen op macro-economische onevenwichtig heden, zoals hoge schulden, betalingsbalanstekorten of structurele arbeidsmarktproblemen. België, Frankrijk, Italië en Spanje worden gevolgd vanwege hoge overheidsschulden en lage potentiële groei. Nederland valt op door een oplopend betalingsbalansoverschot en capaciteitsdruk op de arbeidsmarkt. Griekenland en Portugal blijven onder intensief toezicht vanwege aanhoudende structurele tekorten, terwijl Duitsland wordt gemonitord vanwege beperkte groei en tekorten in specifieke sectoren. De Commissie adviseert deze landen nauwlettend te volgen en waar nodig beleidsaanpassingen door te voeren



Tweede Kamer

DER STATEN - G E N E R A A L

Titel	REPORT FROM THE COMMISSION Germany and Finland Report prepared in accordance with Article 126(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union COM(2025)950
Voorstel	Desgewenst betrekken bij het commissiedebat Eurogroep/Ecofinraad van 15 januari 2026.
Noot	In dit rapport beoordeelt de Europese Commissie of Duitsland en Finland voldoen aan de begrotings- en schuldnormen van het Stabiliteits- en Groeipact. Beide landen wijken op dit moment van (een deel van) deze normen af. Voor Duitsland geldt dat het tekort in 2024 nog binnen de 3 procentnorm lag, maar voor 2025 een overschrijding wordt verwacht en de schuld boven 60 procent blijft. De Commissie schrijft dit vooral toe aan uitzonderlijke defensie-uitgaven en ziet daarom nog geen aanleiding voor een formele procedure. Voor Finland zijn zowel het tekort als de schuld duidelijk boven de referentiewaarden, nu en in de vooruitzichten. De Commissie concludeert dat hiermee de voorwaarden aanwezig zijn om een buitensporigtekortprocedure te starten en dat Finland zijn begrotingspositie op korte termijn moet verbeteren. Dit soort rapporten dienen als basis voor mogelijke vervolgstappen (bijv. een voorstel tot inbreuk, aanmoediging tot herstel, aanbevelingen) maar vormen zelf geen wet.

Titel	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE EUROPESE CENTRALE BANK Weerspiegeling van het kader voor economische governance in het nationale begrotingsbeleid COM(2025)951
Voorstel	Desgewenst betrekken bij het commissiedebat Eurogroep/Ecofinraad van 15 januari 2026.
Noot	In deze mededeling evalueert de Europese Commissie de nationale begrotings- en schuldenplannen van de lidstaten binnen het vernieuwde EU-kader voor economische governance. De Europese Commissie signaleert dat een aantal lidstaten op dit moment niet volledig voldoet aan de afgesproken netto-uitgavenpaden. Het gaat onder meer om Nederland, Cyprus, Ierland en Luxemburg, waar de overheidsuitgaven dreigen af te wijken van de overeengekomen kaders. Daarnaast voldoet Roemenië niet aan het vereiste correctieve uitgavenpad omdat het buitensporige tekort onvoldoende wordt teruggebracht. Deze landen vallen daarom onder verhoogd toezicht of hebben een waarschuwing ontvangen.

Titel	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de stand van zaken op het gebied van de boekhouding van de overheden in de Unie, rekening houdend met de vooruitgang die is geboekt sinds haar beoordeling van de geschiktheid van de internationale standaarden voor overheidsboekhouding voor de lidstaten in 2013
-------	--



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

[COM\(2025\)746](#)

Voorstel Voor kennisgeving aannemen

Noot In dit verslag informeert de Commissie het Europees Parlement en de Raad over de stand van zaken van de overheidsboekhouding binnen de Unie. Daarbij wordt ingegaan op de ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden sinds de beoordeling in 2013 van de geschiktheid van de internationale standaarden voor overheidsboekhouding (IPSAS) voor toepassing door de lidstaten. Het verslag biedt een overzicht van de geboekte vooruitgang, resterende uitdagingen en mogelijke vervolgstappen met het oog op meer transparantie, vergelijkbaarheid en kwaliteit van overheidsfinanciën binnen de Unie.