

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van [datum], nr. IENW/BSK- , houdende nadere regels voor de weerbaarheid van kritieke entiteiten in de sectoren vervoer, drinkwater, afvalwater, nucleair, keren en beheren, chemie en meteorologie (Regeling weerbaarheid kritieke entiteiten IenW)

(KetenID WGK XXX)

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat, na overleg met de Minister van Justitie en Veiligheid,

Gelet op de artikelen 7, eerste lid, en 36, eerste lid, van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten en artikel 16, eerste lid, van het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten;

BESLUIT:

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1 (Begripsbepalingen)

In deze regeling wordt verstaan onder:

- *Verordening (EG) nr. 1907/2006*: Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PbEU 2006, L 396);
- *wet*: Wet weerbaarheid kritieke entiteiten.

Paragraaf 2. Reikwijdte

Artikel 2 (Reikwijdte)

1. Deze regeling is van toepassing op kritieke entiteiten in een of meer van de volgende sectoren als bedoeld in bijlage 1 van de wet:

Bevoegde autoriteit	Sector	Subsector
Minister van Infrastructuur en Waterstaat	Vervoer	Lucht
		Spoor
		Water
		Weg
		Openbaar vervoer
	Drinkwater	
	Afvalwater	

2. Deze regeling is verder van toepassing op kritieke entiteiten in sectoren als bedoeld in artikel 3.

Paragraaf 3. Aanwijzing sectoren

Artikel 3 (Aanwijzing sectoren)

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten worden de volgende sectoren en daarbinnen categorieën entiteiten aangewezen:

Sector	Categorieën entiteiten
Nucleair	Houders van een vergunning als bedoeld in artikel 15, onderdeel b, van de Kernenergiewet ; Bedrijven vallend onder het Geheimhoudingsbesluit Kernenergiewet , bedrijven vallend onder het Toepassingsbesluit 24 september 1971/nr.671/524
Keren en beheren	Waterschappen en Rijkswaterstaat
Vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen	Ondernemingen die stoffen vervaardigen en stoffen of mengsels distribueren als bedoeld in artikel 3, onderdelen 9 en 14, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en ondernemingen die voorwerpen als bedoeld in artikel 3, onderdeel 3, van die verordening produceren uit stoffen of mengsels
Meteorologie	Het instituut belast met de taken, bedoeld in artikel 3 van de Wet taken meteorologie en seismologie

Paragraaf 4. Drempelwaarden voor aanzienlijke verstoring

Artikel 4 (Algemene bepalingen drempelwaarden)

1. Geplande dienstonderbrekingen en geplande gevolgen van geplande onderhoudswerkzaamheden die door of namens de kritieke entiteit worden uitgevoerd, worden niet als aanzienlijke verstoring beschouwd.
2. Waar in deze paragraaf sprake is van een periode, vangt die telkens aan op het vroegste moment dat een incident kan worden opgemerkt.

Artikel 5 (Aanzienlijke verstoring drinkwater)

1. Een verstoring is voor drinkwaterbedrijven aanzienlijk als aan 10.000 aansluitingen of meer voor een periode van zes uur of langer geen drinkwater geleverd kan worden.
2. Een verstoring is voor producenten en leveranciers van verpakt water aanzienlijk als gedurende een periode van drie weken of langer geen water geproduceerd onderscheidenlijk geleverd kan worden.

Artikel 6 (Aanzienlijke verstoring afvalwater)

Een verstoring in de sector afvalwater is aanzienlijk als:

- a. daardoor opgeschaald moet worden naar categorie 3 of hoger in de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP);
- b. daardoor een andere kritieke entiteit die voor haar essentiële dienst van oppervlaktewater afhankelijk is, voor een periode van 24 uur of langer geen gebruik kan maken van oppervlaktewater; of
- c. voor een periode van vier uur of langer een of meer van de essentiële functies verstoord zijn bij een object dat is opgenomen op het actuele overzicht van de kritieke infrastructuur, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten.

Artikel 7 (Aanzienlijke verstoring meteorologie)

Een verstoring is in de sector meteorologie aanzienlijk als:

- a. een andere kritieke entiteit voor de verlening van de essentiële dienst waarvoor zij als kritieke entiteit is aangewezen, afhankelijk is van de meteorologische dienst en deze dienst door de verstoring niet beschikbaar is voor een periode van zes uur of langer; of
- b. de kritieke entiteit in de sector meteorologie opschaalt naar het uitvoeren van de calamiteitenregeling.

Artikel 8 (Aanzienlijke verstoring vervoer over de weg)

Een verstoring is voor wegbeheerders in de sector vervoer, subsector vervoer over de weg, aanzienlijk als:

- a. de weg een onderdeel is van een militaire corridor of het trans-Europees vervoersnetwerk als bedoeld in Verordening EU/2024/1679 en voor een periode van vier uur of langer niet bruikbaar is door de uitval van een of meer bedrijfsmiddelen;
- b. de weg een onderdeel is van het hoofdwegennet en voor een periode van vier uur of langer niet bruikbaar is door vierkante wegafsluiting (rode kruisen) of een storing in een brug of tunnel of door de uitval van twee of meer bedrijfsmiddelen;
- c. de weg een onderdeel is van het hoofdwegennet of het onderliggend wegennet en voor een periode van acht uur of langer niet bruikbaar is voor het normale verkeer;
- d. de weg een onderdeel is van het hoofdwegennet of een militaire corridor of het trans-Europees vervoersnetwerk, bedoeld in Verordening EU/2024/1679 en voor de vierde keer in een maand een verstoring optreedt bij hetzelfde bedrijfsmiddel; of
- e. de weg een onderdeel is van het onderliggend wegennet en voor de derde keer in een maand een verstoring voor een periode van vier uur of langer optreedt bij hetzelfde bedrijfsmiddel.

Artikel 9 (Aanzienlijke verstoring vervoer door de lucht)

Een verstoring is in de sector vervoer, subsector vervoer door de lucht, aanzienlijk:

- a. voor luchthavens als door het incident na een aaneengesloten periode van 24 uur is opgeschaald naar de hoogste crisisbeheersingsstructuur van de nationale luchthaven of regionale luchthaven van nationale betekenis;
- b. voor een brandstofleverancier als deze voor een periode van een uur of langer geen vliegtuigbrandstoffen kan leveren die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de vluchtoperatie;
- c. voor de luchtverkeersleiding als de hoogst gehanteerde codering geldt, of de gehanteerde codering voor potentiële incidenten, conform het organisatie-specifieke classificatiesysteem voor crises;
- d. voor luchtvaartmaatschappijen en overige entiteiten als de afhandeling niet of niet veilig kan plaatsvinden van 20% van het geplande aantal vluchten in een aaneengesloten periode van twaalf uur of langer, of als de verwachting daartoe bestaat.

Artikel 10 (Aanzienlijke verstoring vervoer over water)

1. Een verstoring is in de sector vervoer, subsector vervoer over water, aanzienlijk als:

- a. het proces scheepvaartafwikkeling en de toegang tot en de nautische dienstverlening in het gebied waar het proces scheepvaartafwikkeling plaatsvindt voor een periode van vier uur of langer niet beschikbaar zijn en 20% van de gebruikelijke scheepvaartafwikkeling, toegang en nautische dienstverlening in een periode van 24 uur geen doorgang kan vinden;
- b. maritieme achterlandverbindingen als onderdeel van het proces scheepvaartafwikkeling over, op en langs het hoofdvaarwegennet voor een periode van acht uur of langer niet beschikbaar zijn en 20% van de gebruikelijke vervoersbewegingen in een periode van 24 uur geen doorgang kan vinden;
- c. bij host nation support of militaire mobiliteit het proces scheepvaartafwikkeling, de toegang tot en de nautische dienstverlening in

het gebied waar het proces scheepvaartafwikkeling plaatsvindt voor een periode van vier uur of langer niet beschikbaar zijn.

2. Een verstoring is in de sector vervoer, subsector vervoer over water verder aanzienlijk als:

- a. ten minste 20% van de gebruikers voor een periode van vier uur of langer geen toegang heeft tot de dienst die de entiteit verleent;
- b. een door de entiteit niet vast te stellen aantal gebruikers meer dan vier uur geen toegang hebben tot de dienst die de entiteit verleent;
- c. voor de tweede keer in de afgelopen zes maanden gebruikers geen toegang hebben tot de dienst die de entiteit verleent en beide incidenten dezelfde oorzaak hebben; of
- d. een andere kritieke entiteit voor zijn dienstverlening afhankelijk is van de verleende dienst en deze voor een periode van een uur of langer daartoe geen toegang heeft.

3. Voor het bepalen van de impact op gebruikers worden de eindgebruikers van de dienstverlening in aanmerking genomen. Voor ondernemingen gaat het om natuurlijke personen of rechtspersonen die op grond van een overeenkomst toegang hebben tot de verleende dienst.

Artikel 11 (Aanzienlijke verstoring vervoer over spoor)

Een verstoring is in de sector vervoer, subsector vervoer over spoor, aanzienlijk als:

- a. personenvervoer op de hoofdspoorweg ten minste vier uur is gestremd;
- b. goederenvervoer op de hoofdspoorweg ten minste twaalf uur is gestremd;
- c. de dienstverlening van een personenvervoerder ten minste vier uur wordt gestaakt door een incident in de bedrijfsvoering; of
- d. de dienstverlening van een goederenvervoerder ten minste twaalf uur wordt gestaakt door een incident in de bedrijfsvoering.

Artikel 12 (Aanzienlijke verstoring sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen)

Een verstoring is in de sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen aanzienlijk als:

- a. daardoor de bij een overeenkomst vastgestelde levertijden overschreden worden met een periode van drie weken of meer;
- b. daardoor een andere kritieke entiteit die voor haar dienstverlening afhankelijk is van de verleende dienst, daarvan voor een periode van zes uur of langer geen gebruik kan maken.

Artikel 13 (Aanzienlijke verstoring keren en beheren)

Een verstoring is in de sector keren en beheren aanzienlijk als voor een periode van vier uur of langer een of meer van de essentiële functies verstoord zijn bij een object dat opgenomen is op het actuele overzicht van de kritieke infrastructuur, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten.

Artikel 14 (Aanzienlijke verstoring sector nucleair)

Een incident is in de sector nucleair significant als op of rondom het terrein dat de essentiële entiteit in gebruik heeft:

- a. een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie plaatsvindt als bedoeld in artikel 6.1 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming;
- b. een gebeurtenis plaatsvindt die in de weg staat aan onverkorte toepassing van het beveiligingspakket als bedoeld in artikel 22a van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen; of

- c. een gebeurtenis plaatsvindt met gevolgen of potentiële gevolgen die mogelijk niet verwaarloosbaar zijn voor de nucleaire veiligheid, het milieu of de stralingsbescherming.

Paragraaf 4. Aanwijzing toezichthouders

Artikel 15 (Aanwijzing toezichthouders)

1. Voor de sectoren en entiteiten genoemd in artikel 2 wordt de Inspecteur-generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport aangewezen als toezichthouder.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de sector nucleair als bedoeld in artikel 3.
- 3.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 16 (Inwerkingtredingsbepaling)

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het bij koninklijke boodschap van 2 juni 2025 ingediende voorstel van wet Regels ter implementatie van Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333) (Wet weerbaarheid kritieke entiteiten) in werking treedt.

Artikel 17 (Citeertitel)

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling weerbaarheid kritieke entiteiten IenW.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

R. Tieman

TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Deze regeling, de Regeling weerbaarheid kritieke entiteiten IenW, strekt tot uitwerking van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Wwke) en het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten (Bwke). De Wwke strekt tot uitvoering van de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad¹. Deze richtlijn wordt ook wel aangeduid als de CER-richtlijn. De CER-richtlijn ziet op het verhogen van de weerbaarheid van kritieke entiteiten. Dit zijn aanbieders van essentiële diensten. Die weerbaarheid ziet op natuurlijke en door de mens veroorzaakte risico's die negatieve gevolgen kunnen hebben voor de verlening van essentiële diensten. Voorbeelden van zulke risico's zijn ongevallen, natuurrampen, noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid (zoals pandemieën) en dreigingen (zoals terroristische misdrijven, criminele infiltratie en sabotage).

Gelijktijdig met de CER-richtlijn is de Richtlijn (EU) 2022/2555 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 en Richtlijn (EU) 2018/1972 en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2016/1148² vastgesteld. Die richtlijn wordt ook wel aangeduid als de NIS2-richtlijn. De NIS2-richtlijn wordt geïmplementeerd in de Cyberbeveiligingswet (Cbw). De Cbw heeft tot doel om netwerk- en informatiesystemen en de fysieke omgeving daarvan te beschermen tegen gebeurtenissen die de beveiliging van die systemen kunnen aantasten.

Uitgangspunt is dat de Wwke en de Cbw en de onderliggende regelgeving zoveel mogelijk op elkaar aansluiten, zodat entiteiten niet met (dubbele) administratieve lasten te maken krijgen die verder gaan dan nodig is om de doelstellingen van de Wwke en de Cbw te verwezenlijken.

2. Hoofdpijnen van de ministeriële regeling

Deze regeling bevat, in aanvulling op de Wwke en het Bwke, nadere regels voor de sectoren waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) op grond van artikel 8 van de Wwke de bevoegde autoriteit is. De regeling bevat de aanwijzing van sectoren en daarbinnen categorieën entiteiten waarbinnen kritieke entiteiten kunnen worden aangewezen. De grondslag voor deze aanwijzing is gelegen in artikel 7 van de Wwke. De kritieke entiteiten zelf worden aangewezen op grond van artikel 6 van de Wwke, en zullen daartoe een beschikking van de Minister of Staatssecretaris van IenW ontvangen.

Deze regeling bevat verder regels over de criteria aan de hand waarvan bepaald wordt of incidenten de essentiële dienst van een kritieke entiteit aanzienlijk verstoren of kunnen verstoren als bedoeld in artikel 17 van de Wwke. Voor dergelijke incidenten geldt een meldplicht als bedoeld in deze bepaling. De terminologie en scope van de meldplicht in de Wwke en die in de Cbw verschillen van elkaar. In de onderscheiden ministeriële regelingen zijn de drempelwaarden voor meldplichtige incidenten grotendeels gelijklopend vormgegeven, om de

¹ PbEU 2022, L 333/164.

² PbEU 2022, L 333/80.

uitvoerbaarheid voor entiteiten die onder beide wetten vallen te waarborgen evenals de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voor de toezichthouders.

Ten slotte worden in deze regeling de Inspectie Leefomgeving en Transport als toezichthouder aangewezen, behalve voor de nucleaire sector. Voor die sector wordt het bestuur van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming bij separaat besluit gemandateerd om de toezichthouders voor die sector aan te wijzen.

De belangrijkste elementen van deze regeling worden hieronder nader toegelicht.

3. Sectoren

Voor de volgende sectoren is op grond van artikel 9, eerste lid, van de Wwke een risicobeoordeling uitgevoerd, en daarbij is geconstateerd dat voldaan is aan de criteria van artikel 7, tweede lid, van de Wwke.

Sector nucleair

In deze sector waren entiteiten reeds aangewezen als aanbieders van essentiële diensten onder de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen. Dit is gedaan vanuit het oogpunt van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. Er moet voorkomen worden dat radioactieve stoffen vrijkomen (met de bijbehorende gevolgen voor mens en milieu) en dat specifieke kennis over nucleaire technologie in verkeerde handen terecht komt. Dit belang en de potentiële risico's zijn nog steeds relevant.

Keren en beheren

Voor de sector keren en beheren geldt dat voorheen Rijkswaterstaat aangewezen was als aanbieder van een essentiële dienst onder de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen. Deze sector is voor Nederland van vitaal belang, gelet op de potentiële impact van een verstoring. Dit blijkt uit een vitaalbeoordeling, uitgevoerd onder de cyclus vitaal³. Daaruit is gebleken dat voor keren en beheren in een worst-case-scenario de drempelwaarden voor fysieke, maatschappelijke en economische gevolgen worden overschreden. Voor deze sector kunnen verschillende overheidsorganen met taken ten aanzien van het waterkwantiteitsmanagement worden aangewezen. Dit betreft in ieder geval Rijkswaterstaat en de waterschappen.

Sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen

De sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen wordt aangewezen vanwege het belang voor vele andere ketens. Zoals de Europese Commissie beschrijft in haar actieplan voor de chemische industrie⁴, bevat 96% van alle geproduceerde goederen in de EU een chemische component. Daarmee is de chemie een essentiële basis voor vele andere kritieke sectoren en ketens, zoals brandstofvoorziening, medicijnproductie en waterzuivering. Een verstoring van de chemische sector kan daarmee significante gevolgen hebben voor de Nederlandse samenleving, en zowel fysieke, economische als maatschappelijke effecten teweegbrengen. Sinds 2005 is de chemische sector in Nederland dan ook als vitale sector aangewezen.

Sector meteorologie

De sector meteorologie wordt aangewezen met het oog op de aanwijzing van het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI) als kritieke entiteit. Ook

³ Zie voor de vitaalbeoordeling ook hoofdstuk 3 van de memorie van toelichting bij de Wwke, Kamerstukken II 2024/25, 36765, nr. 3, p. 8 en 9.

⁴ European Chemicals Industry Action Plan, 8 juli 2025, identificatienr. COM(2025)530.

deze sector is voor Nederland van vitaal belang, gelet op de potentiële impact van een verstoring. Ernstige verstoringen zouden ertoe kunnen leiden dat de drempelwaarden voor fysieke, maatschappelijke en economische gevolgen worden overschreden. Specifiek geldt dit voor het vitale proces luchtvaart, waarbij uitval tot ernstige verstoring kan leiden. Ook het proces keren en beheren zou ernstig worden geraakt als het KNMI geen meteorologische dienstverlening kan uitvoeren. In een worst-case scenario zou dit tot grote extra fysieke en economische schade kunnen leiden, met potentiële slachtoffers.

4. Nadere regels meldplicht

Algemene inleiding bij de nadere regels meldplicht

De nadere regels inzake de meldplicht beogen duidelijkheid te verschaffen over wanneer een kritieke entiteit een melding moet doen bij het door de bevoegde autoriteit ingericht meldpunt. Deze nadere regels zijn van toepassing op de sectoren, en daarbinnen genoemde subsectoren en soorten entiteiten waarvoor de Minister van IenW beleidsverantwoordelijk is. Het gaat om de sectoren genoemd in artikel 2. Daarnaast geldt de meldplicht voor de kritieke entiteiten die zijn aangewezen op grond van artikel 7 van de Wwke (zie hierover paragraaf 3 van deze toelichting).

De meldplicht ziet op elke gebeurtenis die het verlenen van een essentiële dienst aanzienlijk kan verstoren of verstoort. De zinsnede 'kan verstoren of kan veroorzaken' in de Wwke moet zo worden begrepen dat er een reële kans is op een incident dat leidt tot een aanzienlijke verstoring in de (nabije) toekomst waarvan het gevaar op dat moment nog niet is geweken. Het is aan de kritieke entiteit om in te schatten of een incident potentieel leidt tot een aanzienlijke verstoring van de essentiële dienst.

Artikel 16, eerste lid, van het Bwke bepaalt dat de Minister die het aangaat, na overleg met de Minister van Justitie en Veiligheid, bij regeling aanvullende criteria kan vaststellen op basis waarvan wordt bepaald of sprake is van een aanzienlijke verstoring. In paragraaf 4 van deze regeling worden per sector de criteria (drempelwaarden) bepaald.

Bij het opstellen van deze drempelwaarden is afstemming gezocht met diverse stakeholders en vertegenwoordigers van stakeholders in de desbetreffende sectoren en betrokken toezichthouders. Deze afstemming had als doel de regels goed te laten aansluiten op de praktijk en bestaande kaders, zoals de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni) en onderliggende regelgeving, de meldplicht uit de Wwke en sectorale regelgeving, om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid te borgen en onnodige regeldruk te beperken.

Bij het formuleren van de drempelwaarden is nadrukkelijk gezocht naar een benadering die onafhankelijk is van de oorzaak van een incident. Er is geen onderscheid gemaakt tussen een fysieke of digitale oorzaak. Daardoor konden de drempelwaarden worden geharmoniseerd met die onder de Cbw. Dit komt de uitvoerbaarheid van kritieke entiteiten ten goede, omdat kritieke entiteiten van rechtswege kwalificeren als essentiële entiteit onder de Cbw. Er is wel enig onderscheid in de meldplicht tussen de Cbw en de Wwke. Waar relevant wordt dat toegelicht in het artikelsgewijze deel van deze toelichting.

Conform artikel 17, vijfde lid, van de Wwke, is er in deze regeling onderscheid gemaakt tussen sectoren, subsectoren en categorieën van entiteiten bij het opstellen van de nadere regels voor de meldplicht. In de regeling zijn dus alleen sectorspecifieke drempelwaarden opgenomen. Het bleek niet goed mogelijk om generieke drempelwaarden op te stellen, omdat er te grote verschillen tussen,

maar ook binnen de sectoren waren, en er om die reden ook verschil was in de impact op de samenleving.

Een kritieke entiteit meldt op basis van artikel 17, eerste lid, van de Wwke, zonder onnodige vertraging een incident dat de verlening van haar essentiële dienst aanzienlijk verstoort of kan verstoren bij het door de bevoegde autoriteit ingericht meldpunt. Hiertoe wordt één centraal meldloket onder regie van de Minister van Justitie en Veiligheid ingericht. De kritieke entiteit doet die melding binnen 24 uur nadat zij kennis heeft genomen van dat incident. De termijn voor het doen van de melding start als een kritieke entiteit kennis heeft genomen van een incident waarvan op dat moment redelijkerwijs moet worden aangenomen dat dit heeft gezorgd voor een verstoring van de essentiële dienst die aanzienlijk is of kan worden of de potentie heeft om voor een aanzienlijke verstoring van de essentiële dienst te zorgen.

5. Toezichthouders

De ILT wordt aangewezen als toezichthouder op naleving door kritieke entiteiten van de regels die bij en krachtens de Wwke zijn gesteld. Uitzondering daarop is het toezicht op de nucleaire sector. De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) zal worden gemandateerd om de toezichthouders voor de nucleaire sector aan te wijzen. De reden daarvoor is dat de toezichtstaken in deze sector in de praktijk zullen worden uitgeoefend door ambtenaren van de ANVS die ook het toezicht uitoefenen op de naleving van hetgeen bij en krachtens de Kernenergiewet is bepaald. Deze ambtenaren staan daarbij onder het gezag van de ANVS. Het verdient de voorkeur dat deze gezagsverhouding in stand blijft voor wat betreft de toezichts- en handhavingstaken op grond van de Wwke.

6. Regeldruk

Deze regeling veroorzaakt geen nieuwe regeldruk ten opzichte van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten en het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten. De regeldruk voor kritieke entiteiten is verantwoord in de bijbehorende toelichtingen van het wetsvoorstel en het besluit. [resultaten indienen aanvraag ATR na consultatie en UHT]

De aanwijzing van aanvullende sectoren, waarbinnen kritieke entiteiten worden aangewezen (artikel 3) zou gevolgen kunnen hebben voor de regeldruk. Deze gevolgen zijn niet significant.

De aanwijzing van de sector keren en beheren leidt ertoe dat binnen die sector beheerders van oppervlaktewaterlichamen kunnen worden aangewezen. Dit betreft decentrale overheden (Rijkswaterstaat en waterschappen). De gevolgen voor deze entiteiten zijn beperkt, en worden niet tot de regeldruk gerekend.

De aanwijzing van de nucleaire sector leidt ertoe dat een aantal ondernemingen aangewezen kunnen worden als kritieke entiteit. Dit is ook het voornemen. Het gaat daarbij om minder dan 10 ondernemingen. Voor deze ondernemingen geldt dat ze als gevolg van deze aanwijzing als kritieke entiteit moeten voldoen aan de eisen die zijn gesteld bij en krachtens de Wwke. Voor de toename in regeldruk zij daarvoor verwezen naar passages in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel van de Wwke⁵ en de passage in de nota van toelichting voor het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten⁶. Voor deze ondernemingen geldt dat ze

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36765, p. 40 e.v.

⁶ Verwijzing opnemen naar gepubliceerde versie.

als gevolg van de aanwijzing als kritieke entiteit ook gelden als essentiële entiteit onder de Cbw. De toename in regeldruk op grond daarvan zal naar verwachting gering zijn, omdat de entiteiten in deze sector voor de aanwijzing als kritieke entiteit ook moeten voldoen aan de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen. De verplichtingen die uit de Cbw en onderliggende regelgeving voortvloeien zijn daarmee goed te vergelijken.

Het aanwijzen van de sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen leidt ertoe dat binnen die sector kritieke entiteiten kunnen worden aangewezen. Deze kritieke entiteiten zijn ondernemingen die als gevolg van de aanwijzing te maken krijgen met structurele en incidentele kosten voor de naleving van de bij en krachtens de Wwke geldende verplichtingen. Voor de toename in regeldruk zij daarvoor verwezen naar passages in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel van de Wwke en de passage in de nota van toelichting voor het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten⁷.

7. Uitvoering

Voor deze regeling hebben de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming een uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets (UHT) uitgebracht. Als gevolg van deze toets [**resultaten toets en beschrijving aanpassingen**].

8. Consultatie

Een concept van de regeling is geconsulteerd op www.internetconsultatie.nl.
[reacties]

9. Evaluatie

Deze regeling zal periodiek worden geëvalueerd en waar nodig aangepast of aangevuld. Conform artikel 16, derde lid van het Bwke evalueert de Minister van Justitie en Veiligheid ten minste elke vier jaar de doeltreffendheid van de nadere regels van de meldplicht en de effecten daarvan in de praktijk en zal indien nodig aanpassingen doorvoeren.

ARTIKELSGEWIJS DEEL

Artikel 2 (Reikwijdte)

De regeling is uitsluitend van toepassing op kritieke entiteiten die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) zijn aangewezen. De minister kan deze kritieke entiteiten aanwijzen in de sectoren waarvoor hij als bevoegd gezag is aangewezen in de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Wwke) en voor de sectoren die op grond van artikel 7 zijn aangewezen. In deze regeling worden deze sectoren in artikel 3 aangewezen.

Artikel 3 (Aanwijzing sectoren)

In artikel 3 worden de sectoren aangewezen, op grond van artikel 7, eerste lid, van de Wwke. Deze sectoren voldoen aan de voorwaarden genoemd in artikel 7, tweede lid, van de Wwke. Voor de onderbouwing daarvan zij verwezen naar paragraaf 3.1 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel 4 (Algemene bepalingen drempelwaarden)

Artikel 4, eerste lid, bepaalt dat van een aanzienlijke verstoring geen sprake is als het gaat om een geplande dienstonderbreking met geplande gevolgen. Als de

⁷ Zie de beide vorige voetnoten.

gevolgen van een geplande dienstonderbreking anders zijn dan gepland, kan er wel sprake zijn van een aanzienlijke verstoring, als de gevolgen zelf voldoen aan een van de andere artikelen in deze paragraaf.

In het tweede lid wordt geregeld dat de perioden die in deze paragraaf genoemd zijn, telkens aanvangen op het vroegste moment dat de verstoring kan worden opgemerkt.

Artikel 5 (Aanzienlijke verstoring drinkwater)

Artikel 5, eerste lid, regelt dat een verstoring van de essentiële dienst van drinkwaterbedrijven aanzienlijk is, als deze voor 10.000 aansluitingen of meer, voor een aaneengesloten periode van zes uur of meer geen drinkwater kan leveren. De impact van een dergelijke verstoring wordt aanzienlijk geacht, omdat veel ondernemingen, overheden, huishoudens en andere organisaties afhankelijk zijn van de levering van drinkwater. Voor de volledigheid zij erop gewezen dat voor een meldplichtige verstoring aan beide voorwaarden moet zijn voldaan: het moet gaan om 10.000 aansluitingen of meer én de verstoring moet zes uur of langer duren. Een verstoring van een uur bij 20.000 aansluitingen, of een verstoring van acht uur bij 1.000 aansluitingen levert geen meldplichtige verstoring op.

Het tweede lid regelt dat een verstoring van de producenten en leveranciers van gebotteld water aanzienlijke gevolgen heeft als deze producent of leverancier gedurende een periode van drie weken geen water kan produceren dan wel leveren. Deze drempel is hoog, omdat de impact van een dergelijke verstoring op de maatschappij niet groot wordt geacht. Overigens zij hierbij opgemerkt dat deze drempel is opgenomen en gelijklopend is aan de drempel voor deze entiteiten onder de Cyberbeveiligingswet. In het geval dat een of meer producenten of leveranciers worden aangewezen als kritieke entiteit, geldt deze drempel voor hen ook op grond van dit artikel.

Artikel 6 (Aanzienlijke verstoring afvalwater)

Artikel 6 bevat de drempelwaarden voor de kritieke entiteiten in de sector afvalwater. De verstoring kan aanleiding zijn voor de veiligheidsregio om op te schalen naar een bepaalde categorie in de gecoördineerde regionale incidentenbestrijdingsprocedure. Vanaf GRIP 3 is er sprake van een meldplichtig incident als deze opschaling veroorzaakt is door een incident in de afvalwaterketen.

In onderdeel b is een drempelwaarde opgenomen over de bruikbaarheid van oppervlaktewaterlichamen voor andere kritieke entiteiten. Omdat afvalwater uiteindelijk terecht komt in het oppervlaktewater, zijn verschillende soorten incidenten denkbaar die de bruikbaarheid van dat oppervlaktewater verstoren. Denk daarbij aan een onbedoelde lozing van chemisch materiaal, of van rioolwater. Een aantal kritieke entiteiten zijn voor hun essentiële dienst afhankelijk van oppervlaktewater, denk aan koeling of transport. Als het oppervlaktewater zodanig verontreinigd is, dat deze kritieke entiteiten daardoor voor een periode van 24 uur of langer geen gebruik meer kunnen maken van de oppervlaktewater, is er sprake van een aanzienlijke maatschappelijke effecten en om die reden sprake van een meldplichtig incident.

Onderdeel c bepaalt dat een verstoring aanzienlijk is als een object (bijvoorbeeld een pomp) dat is opgenomen in het actuele overzicht van de kritieke infrastructuur, vier uur of langer niet een of meer essentiële functies kan uitvoeren.

Artikel 7 (Aanzienlijke verstoring meteorologie)

In artikel 7 zijn de drempelwaarden voor de meteorologische dienst opgenomen die het KNMI verleent. Omdat andere kritieke entiteiten van deze meteorologische gegevens afhankelijk zijn, heeft een verstoring van de dienstverlening van het KNMI snel impact. Zodra het KNMI deze dienst niet meer kan leveren voor een

periode van zes uur of langer, is er sprake van een meldplichtige verstoring. Kritieke entiteiten die afhankelijk zijn de meteorologische diensten van het KNMI zijn onder meer de luchthavens en luchtverkeersleiding. Ook is een verstoring aanzienlijk als het KNMI de wettelijke taken niet meer kan uitvoeren en daarom op grond van zijn interne beleid opschaaft naar het uitvoeren van de calamiteitenregeling van het instituut.

Artikel 8 (Aanzienlijke verstoring vervoer over de weg)

De wegbeheerders die als kritieke entiteiten zijn aangewezen, hebben drempelwaarden die een onderscheid maken naar het belang van de weg. Als de weg voor een bepaalde periode niet bruikbaar is als gevolg van de verstoring, is de impact daarvan verschillend. Een verstoring is aanzienlijk als onderdelen van een militaire corridor of het trans-Europeesvervoersnetwerk langer dan vier uur niet bruikbaar zijn.

Voor het hoofdwegennet wordt wel een onderscheid gemaakt naar de oorzaak van de verstoring. Daarvoor geldt dat er een aanzienlijke verstoring is als er specifieke oorzaken zijn (rode kruisen, storing in brug of tunnel of een verstoring van twee of meer assets) en de verstoring langer duurt dan vier uur. Andere oorzaken leiden tot een aanzienlijke verstoring als deze langer duurt dan acht uur. Voor het onderliggend wegennet geldt ook een drempelwaarde van acht uur. Voor de wegbeheerders is ook een herhaalde verstoring aanzienlijk, wanneer die op zichzelf korter duurt dan de periode van vier of acht uur, opgenomen in onderdelen a tot en met c, maar plaatsvindt in hetzelfde bedrijfsmiddel. Zo wordt een korte verstoring van de lichtinstallatie in een tunnel voor de derde keer in een maand aangemerkt als een aanzienlijke verstoring. De onderbouwing daarvoor is dat er dan sprake is van significante overlast, maar ook dat deze herhaling een indicatie is dat het onderliggende probleem niet adequaat is opgelost.

Artikel 9 (Aanzienlijke verstoring vervoer door de lucht)

In artikel 9 worden de drempelwaarden voor aanzienlijke verstoringen in de subsector vervoer door de lucht vastgesteld.

De drempelwaarde die is opgenomen in onderdeel b is van toepassing op vluchten die onderdeel zijn van het kritieke luchtverkeer. Bepaalde categorieën van vluchten, zoals lesvluchten, zijn hier geen onderdeel van. Een vlucht bestaat uit twee vliegtuigbewegingen (opstijgen en landen).

In onderdeel c is de drempelwaarde opgenomen die geldt voor in Nederland gevestigde brandstofleveranciers waarmee een overeenkomst is afgesloten. Dit betekent dat de leverancier ook meldt als de oorzaak van de verstoring zich voordoet bij eventuele onderaannemers.

Artikel 10 (Aanzienlijke verstoring vervoer over water)

Voor de subsector vervoer over water zijn verschillende stappen in de keten onderscheidend geweest voor de drempelwaarden van aanzienlijke verstoring. De drempelwaarden gelden voor kritieke entiteiten die aangewezen worden in het gehele proces scheepvaartafwikkeling, met een op maat gemaakte tweedeling in drempelwaarden voor kritieke entiteiten in 1) de toegang tot en de nautische dienstverlening in het gebied waar het proces scheepvaartafwikkeling plaatsvindt, de scheepvaartafwikkeling zelf (overslag) en kritieke entiteiten in 2) de maritieme achterlandverbindingen.

In het tweede lid is opgenomen dat een verstoring aanzienlijk is als een significant aantal gebruikers geen toegang heeft tot de essentiële dienst voor een aanzienlijke periode van vier uur of langer. In het derde lid wordt bepaald wie onder gebruikers wordt verstaan. Dit betreft aangewezen kritieke entiteiten binnen de sector vervoer, subsector water die niet tot het proces scheepvaartafwikkeling behoren.

Artikel 11 (Aanzienlijke verstoring vervoer over spoor)

Voor de sector spoor is bepaald dat voor een aanzienlijke verstoring sprake moet zijn van een stremming van ten minste vier uur bij personenvervoer (sub a). Dit is lijn met de gehanteerde treinincidentscenario-meldingen (TIS-meldingen) die de sector hanteert om incidenten te classificeren. In afstemming met de sector is gebleken dat alle significante verstoringen met deze drempelwaarde zijn gedekt. Onder sub b is bepaald dat de drempelwaarde voor goederenvervoer hoger ligt. Een stremming van het spoorgoederenvervoer heeft minder impact, omdat er minder vervoer plaatsvindt en een meldplicht van vier uur daarmee niet proportioneel zou zijn voor bijvoorbeeld de Havenspoorlijn. Omdat er ook sprake kan zijn van een aanzienlijke verstoring waarvan de oorzaak niet 'op het spoor' ligt maar in de bedrijfsvoering van een personen- of goederenvervoerder, is onder sub c en d bepaald dat die vervoerders verplicht zijn om incidenten te melden die de dienstverlening stilleggen met meer dan vier uur voor personenvervoer en twaalf uur voor goederenvervoer. Dit sluit aan bij de tijden genoemd in sub a en b.

Artikel 12 (Aanzienlijke verstoring sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen)

Van een aanzienlijke verstoring in de sector chemie is sprake als de vastgelegde levertijden van diensten door een kritieke entiteit meer dan drie weken overschreden worden. Daarnaast is een incident significant als een andere kritieke entiteit die afhankelijk is van de dienst van een kritieke entiteit uit de sector vervaardiging, productie en distributie van chemische stoffen, voor een periode van zes aaneengesloten uur of langer geen gebruik kan maken van deze dienst. Dit vanwege de belangrijke positie die de sector heeft aan het begin van verschillende kritieke productketens.

Artikel 13 (Aanzienlijke verstoring keren en beheren)

In artikel 13 is bepaald dat een verstoring in de sector keren en beheren aanzienlijk is als een object (bijvoorbeeld een pomp, een sluis, of een waterkering) dat is opgenomen in het actuele overzicht van de kritieke infrastructuur, vier uur of langer niet een of meer essentiële functies kan uitvoeren. Objecten kunnen meerdere functies hebben; zo is voor een sluis relevant dat deze een functie heeft in het bewaken van de waterstand, maar ook een functie in het doorlaten van scheepvaartverkeer. Als een sluis die tot de kritieke infrastructuur behoort, niet open kan, is er even goed een probleem als wanneer deze niet dicht kan.

Artikel 14 (Aanzienlijke verstoring nucleaire sector)

Voor de kritieke entiteiten in de nucleaire sector is grotendeels aangesloten bij de meldplicht die reeds op grond van de kernenergieregelgeving geldt.

Paragraaf 4, Aanwijzing toezichthouders

Artikel 15

Behalve voor de sector nucleair (zie paragraaf 5 van het algemeen deel van deze toelichting) wordt de Inspecteur-Generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) aangewezen als toezichthouder. Daarmee wordt deze belast met het toezicht op de naleving van de Wwke door kritieke entiteiten en met de handhaving.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

R. Tieman