
308

Besluit van 3 oktober 2026 tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari 2027 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen [KetenID W GK028665]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden,
Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Werk en Participatie van
15 september 2026, nr. 2026-0000305023, gedaan mede namens de
Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op artikel 1.9, eerste lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van
23 september 2026, nr. W12.26.00303/III);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Werk en Participatie
van 29 september 2026, nr. 2026-0000360873, uitgebracht mede namens
de Staatssecretaris van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «€ 11,23» vervangen door «€ 11,60».
2. In onderdeel b wordt «€ 9,98» vervangen door «€ 10,31».
3. In onderdeel c wordt «€ 8,49» vervangen door «€ 8,77».

B

In artikel 8, derde lid, wordt «€ 165.658» vervangen door «€ 171.406».

C

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag
wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 3 oktober 2026

Willem-Alexander

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen

De Staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg

Uitgegeven de *achtste* oktober 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel C

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvang-toeslag

Kinderopvangtoeslagtabel 2027 (loonpeil 2027)

Toetsingsinkomen 2027		Vergoedingspercentage 2027	
vanaf	tot en met	1e kind	volgend kind
€ 0	€ 24.987	96,0%	96,0%
€ 24.988	€ 26.650	96,0%	96,0%
€ 26.651	€ 28.312	96,0%	96,0%
€ 28.313	€ 29.978	96,0%	96,0%
€ 29.979	€ 31.640	96,0%	96,0%
€ 31.641	€ 33.306	96,0%	96,0%
€ 33.307	€ 34.968	96,0%	96,0%
€ 34.969	€ 36.628	96,0%	96,0%
€ 36.629	€ 38.417	96,0%	96,0%
€ 38.418	€ 40.203	96,0%	96,0%
€ 40.204	€ 41.994	96,0%	96,0%
€ 41.995	€ 43.781	96,0%	96,0%
€ 43.782	€ 45.574	96,0%	96,0%
€ 45.575	€ 47.364	96,0%	96,0%
€ 47.365	€ 49.196	96,0%	96,0%
€ 49.197	€ 51.029	96,0%	96,0%
€ 51.030	€ 52.865	96,0%	96,0%
€ 52.866	€ 54.698	96,0%	96,0%
€ 54.699	€ 56.537	96,0%	96,0%
€ 56.538	€ 58.369	96,0%	96,0%
€ 58.370	€ 60.203	95,5%	95,6%
€ 60.204	€ 62.038	94,8%	95,6%
€ 62.039	€ 64.043	93,9%	95,6%
€ 64.044	€ 67.975	92,4%	95,6%
€ 67.976	€ 71.903	91,6%	95,2%
€ 71.904	€ 75.835	90,5%	94,6%
€ 75.836	€ 79.769	88,2%	94,2%
€ 79.770	€ 83.698	85,9%	93,9%
€ 83.699	€ 87.632	83,7%	93,2%
€ 87.633	€ 91.562	81,2%	92,7%
€ 91.563	€ 95.493	78,9%	92,2%
€ 95.494	€ 99.425	76,7%	91,5%
€ 99.426	€ 103.355	74,3%	90,9%
€ 103.356	€ 107.292	72,1%	90,5%
€ 107.293	€ 111.222	69,6%	90,2%
€ 111.223	€ 115.152	67,3%	89,5%
€ 115.153	€ 119.084	65,1%	89,1%
€ 119.085	€ 123.091	62,7%	88,6%
€ 123.092	€ 127.120	60,6%	87,9%
€ 127.121	€ 131.145	58,5%	87,4%
€ 131.146	€ 135.171	56,4%	87,0%
€ 135.172	€ 139.195	54,2%	86,7%
€ 139.196	€ 143.223	52,3%	86,0%
€ 143.224	€ 147.250	50,4%	85,4%
€ 147.251	€ 151.278	48,5%	85,0%
€ 151.279	€ 155.300	46,5%	84,4%
€ 155.301	€ 159.325	44,5%	84,0%
€ 159.326	€ 163.355	42,5%	83,3%
€ 163.356	€ 167.379	40,5%	82,7%
€ 167.380	€ 171.405	38,5%	81,7%
€ 171.406	€ 175.430	36,5%	81,4%
€ 175.431	€ 179.458	36,5%	80,6%
€ 179.459	€ 183.489	36,5%	79,7%
€ 183.490	€ 187.511	36,5%	79,1%
€ 187.512	€ 191.537	36,5%	78,2%
€ 191.538	€ 195.560	36,5%	77,7%
€ 195.561	€ 199.589	36,5%	76,9%
€ 199.590	€ 203.618	36,5%	76,2%
€ 203.619	€ 207.645	36,5%	75,5%
€ 207.646	€ 211.670	36,5%	74,5%
€ 211.671	€ 215.691	36,5%	74,0%
€ 215.692	€ 219.722	36,5%	73,3%
€ 219.723	€ 223.746	36,5%	72,5%

Toetsingsinkomen 2027		Vergoedingspercentage 2027	
vanaf	tot en met	1e kind	volgend kind
€ 223.747	€ 227.773	36,5%	71,8%
€ 227.774	€ 231.800	36,5%	71,2%
€ 231.801	€ 235.824	36,5%	70,4%
€ 235.825	€ 239.851	36,5%	69,6%
€ 239.852	€ 243.876	36,5%	69,1%
€ 243.877	en hoger	36,5%	68,2%

NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen deel

1. Inleiding

Met dit besluit wordt het Besluit kinderopvangtoeslag gewijzigd. Het ontwerpbesluit regelt de jaarlijkse indexatie van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag.

2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2027

2.1 Indexering maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag

De in het Besluit kinderopvangtoeslag voorgeschreven reguliere indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijs-index (20%) volgens het Centraal Economisch Plan (CEP) van het Centraal Planbureau. De indexering voor 2027 is gebaseerd op twee onderdelen. Ten eerste een correctie van de indexering in 2026 (-0,22%), doordat in het CEP 2026 de geraamde loonontwikkeling over 2026 is bijgesteld van 4,3% naar 4,1% en de geraamde prijsontwikkeling van 2,6% naar 2,3%. Ten tweede de loon- en prijsontwikkeling voor 2027 (3,54%) op basis van het CEP 2026. Samen genomen leiden deze twee componenten ertoe dat de maximum uurprijzen worden geïndexeerd met 3,32%.

Tabel 1: Maximum uurprijs voor verschillende soorten opvang

Maximum uurprijs	2026	2027
Dagopvang	€ 11,23	€ 11,60
Buitenschoolse opvang	€ 9,98	€ 10,31
Gastouderopvang	€ 8,49	€ 8,77

2.2 Indexering toetsingsinkomens inkomensgroepen

De toetsingsinkomens van de inkomensgroepen worden jaarlijks met ingang van 1 januari geïndexeerd. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2027 in het CEP 2026. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens in 2027 bedraagt op basis van de contractloonontwikkeling 3,47%. Dit is verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2027 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

2.3 Vergoedingspercentages

Met dit besluit worden de vergoedingspercentages voor de kinderopvangtoeslag niet aangepast. Da gebeurt in een separaat wijzigingsbesluit. De reden is dat het kabinet de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel mogelijk duidelijkheid wil geven over de hoogte van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens in 2027. Voor de vergoedingspercentages geldt een verplichte voorhang in beide Kamers van vier weken, maar voor reguliere indexatie niet. Daarom is een ontwerp van het voorliggende wijzigingsbesluit niet voorgehangen en is een ontwerp van de verhoging van de vergoedingspercentages middels een separaat wijzigingsbesluit wel voorgehangen.

3. Financiële consequenties

De kosten van indexatie van de maximum uurtarieven in 2027 bedragen circa € 230 miljoen. Het bedrag wordt conform de reguliere indexerings-systeematiek verwerkt in de Rijksbegroting. De indexering van de toetsingsinkomens met de gemiddelde contractloonmutatie (3,47%) is naar verwachting budgettair neutraal omdat door de indexering de gemiddelde inkomensontwikkeling wordt verwerkt in de inkomens- klassen. Dit betekent dat huishoudens gemiddeld genomen in dezelfde inkomensklasse blijven.

4. Inkomenseffecten

Bij reguliere indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsin- komens loopt de kinderopvangtoeslag in de pas met de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie, zodat de ontwikkelingen via de kinderopvangtoeslag gemiddeld geen inkomenseffecten geven. Voor een individueel huishouden kunnen er wel gevolgen zijn van dit ontwerpbe- sluit. Hoe groot die gevolgen zijn, hangt af van verschillende omstandig- heden. Namelijk van de tariefstijging die de kinderopvangorganisatie in 2027 al dan niet rekent, van het aantal kinderen, het soort opvang, het aantal afgenomen opvanguren en het huishoudinkomen.

5. Uitgebrachte adviezen

Dienst Toeslagen heeft de wijzigingen uit het onderhavige besluit met een uitvoeringstoets beoordeeld. Dienst Toeslagen verwacht dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn.

SZW blijft samen met Dienst Toeslagen aandacht houden voor het terugdringen van hoge terugvorderingen. De acties die daarvoor afgelopen jaren zijn ingezet, lopen ook in 2027 door. In het bijzonder wordt daarbij ingezet op vroegsignalering, waarbij ouders beter worden ondersteund in het actueel houden van hun gegevens. Het kabinet blijft hierin verder stappen zetten, bijvoorbeeld door het uitvoeren van pilots waarbij afwijkingen in inkomen en opvanglasten door Dienst Toeslagen voor de ouder worden gecorrigeerd.¹

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. De aanpassing van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens heeft geen effect op de regeldruk van ouders. Er is immers geen sprake van een aanpassing in het aanvraagproces.

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Het ontwerpbesluit stond van 30 januari tot en met 27 februari vier weken open voor internetconsultatie.

De versie van het ontwerpbesluit die openstond voor internetconsul- tatie, bevatte nog zowel de verhoging van de vergoedingspercentages als de indexatie van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens. Op het moment dat de internetconsultatie werd gepubliceerd, waren de indexeringspercentages van de maximum uurprijzen en de toetsingsin-

¹ Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 14.

komens echter nog niet bekend, omdat de cijfers uit het CEP destijds nog niet gepubliceerd waren. Met oog op de strakke planning van het ontwerpbesluit (publicatie uiterlijk 15 oktober) en om de Eerste en Tweede Kamer voldoende gelegenheid te geven om te reageren op het ontwerpbesluit tijdens de voorhangprocedure, is ervoor gekozen de internetconsultatie toch al van start te laten gaan. Uiteindelijk bleek het gezien de kabinetsformatie en de budgettaire discussies in het voorjaar en augustus toch niet haalbaar om een voorhangprocedure van vier weken te organiseren. Het kabinet heeft er daarom in de zomer van 2026 voor gekozen om het ontwerpbesluit te splitsen in het voorliggende besluit met enkel indexatie, waarvoor geen voorhangprocedure geldt, en een separaat besluit met enkel de verhoging van de vergoedingspercentages, dat wel voorgehangen moet worden.

De consultatie heeft geleid tot 15 reacties. Een paar reacties noemt het positief dat de kinderopvangtoeslag wordt geïndexeerd en meestijgt met de loon- en prijsontwikkeling. Een aantal reacties spreekt steun uit voor de eerder voorgenomen verhoging van de vergoedingspercentages in 2027. De voorgenomen verhoging zou de sector hebben geholpen om de vraagstijging op te vangen. Belangenvereniging voor Maatschappelijke Kinderopvang gaf daarbij tevens aan de verdeling van de middelen in het ingroei-pad te steunen, waarbij middeninkomens een grotere stijging van het vergoedingspercentage zouden hebben dan hoge inkomens, in lijn met de motie Haage. Daarbij gaven enkele reacties aan een overgang naar directe financiering te steunen, waarbij eenvoud, zekerheid en uitvoerbaarheid voorop moeten staan.

Ruim de helft van de reacties behandelt de maximum uurprijs voor gastouderopvang. Met name gastouders en gastouderbureaus betogen dat de maximum uurprijs voor gastouderopvang te laag ligt ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Ook enkele kinderopvangorganisaties en de Brancheorganisatie Kinderopvang onderschrijven dit in hun reactie. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. Het kostprijsonderzoek dat SZW in 2025 heeft afgerond, geeft een cijfermatige onderbouwing bij deze signalen.² Het uitstroomonderzoek naar gastouderopvang laat daarnaast zien dat hoge kosten en lage verdiensten een rol spelen in de uitstroom van gastouders.³

De regering benadrukt dat gastouders en gastouderbureaus zelf de hoogte bepalen van het tarief dat zij ouders in rekening brengen. De kinderopvangtoeslag is een tegemoetkoming aan ouders voor de kosten van kinderopvang. Net zoals kindercentra kunnen gastouders en gastouderbureaus een hoger tarief vragen dan de maximum uurprijs om te voorzien in hun kosten en de door hen benodigde inkomsten te waarborgen. De tarieven in de gastouderopvang liggen gemiddeld echter dicht bij de maximum uurprijs dan in de dagopvang of de bso, zoals blijkt uit de kwartaalrapportages kinderopvang.⁴ Uit het uitstroomonderzoek blijkt onder meer dat gastouders het lastig vinden om hun tarieven te verhogen, bijvoorbeeld door het persoonlijke contact met de vraagouder. Het kostprijsonderzoek dat in 2025 is afgerond, kan gastouders handvatten bieden voor een passende tariefstelling.

Er zijn nu geen budgettaire middelen om de maximum uurprijs voor gastouderopvang extra te verhogen.

Enkele reacties, waaronder die van de Brancheorganisatie Kinderopvang, benoemen dat de maximum uurprijs structureel lager is dan de

² Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 569.

³ Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 554.

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/10/25/kwartaalrapportages-kinderopvang-vanaf-2020>.

kosten van kinderopvangorganisaties en gastouders. Dit zou druk zetten op het aanbod van kinderopvang en ertoe leiden dat kinderopvangorganisaties hogere tarieven dan de maximum uurprijs moeten hanteren, waardoor de betaalbaarheid van kinderopvang voor ouders onder druk komt te staan. In een reactie wordt de zorg uitgesproken dat organisaties hun diensten gaan «strippen» om het tarief laag te houden, maar tegelijkertijd onderdelen van de dienst apart in rekening te brengen. Denk bijvoorbeeld aan het apart in rekening brengen van warme maaltijden of luiers.

De kinderopvangtoeslag is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang voor ouders. De regering heeft er bewust voor gekozen om de maximum uurprijs niet te indexeren op basis van de kostenontwikkelingen in de sector, omdat daarmee een oplopende spiraal zou ontstaan waarbij stijgende kosten, zoals loonkosten, automatisch worden afgewenteld op de belastingbetaler via een hogere maximum uurprijs. Daarom vindt de indexatie plaats aan de hand van een onafhankelijke index, gebaseerd op de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de Nederlandse economie.

Brancheorganisatie Kinderopvang verzoekt tot slot nadrukkelijk om te bezien of de huidige indexeringsystematiek voldoende aansluit bij de werkelijke kostenontwikkeling in de sector. In 2025 is de indexeringsystematiek van kinderopvangtoeslag tussen 2005 en 2024 geëvalueerd.⁵ Zoals is toegelicht in de vorige alinea, is de hoogte van de indexering bewust niet één op één gekoppeld aan de ontwikkeling van de werkelijke kostprijs in de kinderopvangsector. De regering onderschrijft desalniettemin de noodzaak om de verhouding tussen maximum uurprijzen en daadwerkelijk uurtarieven in de sector goed te monitoren. Indien hierin grote verschillen ontstaan, kan dit de toegankelijkheid van de kinderopvang onder druk zetten.

In het wetsvoorstel financiering kinderopvang stelt de regering enkele aanpassingen in de indexeringsystematiek voor. Allereerst stelt de regering voor de indexeringsystematiek wettelijk te verankeren. Ten tweede, stelt de regering voor de indexering bij mededeling in de Staatscourant te laten plaatsvinden. Tot slot stelt de regering voor om de indexeringsystematiek inhoudelijk te wijzigen door te indexeren op basis van prognoses uit de Macro Economische Verkenning (MEV).⁶ Door indexering op basis van de MEV wordt gebruik gemaakt van zo recent mogelijke prognosecijfers.

Eén kinderopvangorganisatie benoemt specifiek dat de kosten van kinderopvangorganisaties ook toenemen door uitstel van de invoering van zzp-maatregelen, waardoor sommige pedagogisch medewerkers in de kinderopvang ervoor zouden kiezen om weer uit loondienst te gaan en terug te keren als zzp'er.

De wet- en regelgeving ten aanzien van de kwalificatie van arbeidsrelaties is recent niet gewijzigd. Wel is op 1 januari 2025 het handhavingsmoratorium voor de loonheffingen opgeheven. Dit heeft echter niet geleid tot een wijziging in wet- en regelgeving.

Werk dat voor 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking en werk dat voor 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan worden. De

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36 708, nr. 13.

⁶ Deze wijziging was nog geen onderdeel van het wetsvoorstel dat in het najaar van 2025 in internetconsultatie is gebracht, maar is in een volgende versie van het wetsvoorstel toegevoegd.

gedeeltelijke verlenging van de zachte landing voor de handhaving op schijnzelfstandigheid door de Belastingdienst heeft hierop geen invloed.⁷

Een andere reactie benoemt dat de kosten van kinderopvang hoog zijn voor ouders, ook gezien andere kosten waarmee ouders te maken hebben toenemen. De regering erkent de zorgen en hecht belang aan de betaalbaarheid van kinderopvang. Uit de kwartaalrapportages kinderopvang⁸ blijkt dat het verschil tussen de gemiddelde tarieven en de maximum uurprijzen in het eerste kwartaal van 2026 lager lag dan in 2025. Met dit ontwerpbesluit worden de maximum uurprijzen geïndexeerd aan de hand van de verwachte loon- en prijsontwikkeling in de Nederlandse economie, waarmee dit verschil naar verwachting gemiddeld gelijk zal blijven. Daarnaast neemt het gebruik van kinderopvang nog steeds toe. Desalniettemin beseft de regering dat de kosten voor kinderopvang hoog kunnen zijn voor individuele ouders, zeker in combinatie met andere vaste lasten. De regering blijft de ontwikkeling van de kosten van kinderopvang daarom nauwlettend monitoren.

Een andere reactie verzoekt om de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren, gelijktijdig met de verhoging van de vergoedingspercentages, zodat ouders niet meer uren kinderopvang gebruiken dan zij nodig hebben om te werken.

De regering heeft de koppeling gewerkte uren in 2023 losgelaten, omdat dit leidde tot complexiteit en terugvorderingen bij ouders, met name bij ouders die een wisselend aantal uren werken. De regering is niet voornemens de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren.

8. Inwerkingtreding

Dit besluit wordt uiterlijk op 15 oktober 2026 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdelen A (artikel 4, eerste lid)

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Artikel I, onderdeel A, stelt de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2027 vast.

Artikel I, onderdeel B (artikel 8, derde lid)

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt ter hoogte van de

⁷ Kamerstukken II 2025/26, 31 311, nr. 302.

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/2023/10/25/kwartaalrapportages-kinderopvang-vanaf-2020>.

vaste voet, die op moment van publicatie 36,5 % bedraagt. De inkomensgrens wordt geïndexeerd, naar € 171.406. Ouders met een toetsingsinkomen van € 171.406 en hoger krijgen een tegemoetkoming ter hoogte van de vaste voet.

Artikel I, onderdeel C (Bijlage I)

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Voor de berekening van kinderopvangtoeslag is in deze bijlage de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen geregeld.

Deze nota van toelichting wordt ondertekend mede namens de
Staatssecretaris van Financiën.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen