

Jaarrapportage 2025



Adviescollege
ICT-toetsing



Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1. Adviescollege ICT-toetsing in 2025	7
1.1 Adviezen over ICT-projecten en informatiesystemen	7
1.2 Kennisoverdracht en -bevordering	8
2. Inzicht uit 2025: geef invulling aan bestuurlijke verantwoordelijkheid	12
2.1 Stuur op digitale veiligheid	12
2.2 Investeer in ICT-systemen gedurende de hele levensduur	13
2.3 Verstevig opdrachtgeversrol naar opdrachtnemers uit de overheid	14
3. Jaarverslag 2025	16
3.1 Adviezen	16
3.2 Kennissessies en kennisbevordering	21
3.3 Personeel en organisatie	21
3.4 Financiën	22
Bijlage: Toelichting risicogerichte selectie	24



Voorwoord

Voorwoord

Het coalitieakkoord tussen D66, VVD en CDA 'Aan de slag. Bouwen aan een beter Nederland', in januari 2026 gepresenteerd, benadrukt het belang van digitalisering: *“De overheid moet digitaal betrouwbaar, toegankelijk, efficiënt, en weerbaar zijn. Nog altijd worden de kansen van digitalisering voor een efficiëntere overheid onvoldoende benut.”* Niet eerder was er bij de start van een regeerperiode zo veel aandacht voor digitalisering. Wij vinden dit een goede zaak, gezien het belang en de steeds terugkerende problematiek rond ICT bij de overheid.

Naast politieke aandacht zien wij ook een noodzaak voor meer bestuurlijke aandacht voor digitalisering. Op basis van inzichten uit onze onderzoeken roepen wij op tot meer structurele bestuurlijke aandacht voor digitale veiligheid, investering tijdens de gehele levenscyclus van ICT-systemen en stevige invulling van de opdrachtgeversrol. In het hoofdstuk over de rode draden uit onze onderzoeken in 2025 (hoofdstuk 2) werken we deze boodschap uit.

Het Adviescollege ICT-toetsing zet zich op vele manieren in om digitalisering binnen de Rijksoverheid te verbeteren. Niet alleen met onderzoeken en adviezen, maar ook door onze kennis te delen in verschillende soorten bijeenkomsten, en door het uitbrengen van handreikingen en podcasts. We gaan liefst in een vroeg stadium met betrokkenen in gesprek over ICT-projecten. Dit jaar hebben we onze adviesrol breed ingezet door onder andere open brieven te schrijven aan de politiek waarin wij pleiten voor meer sturing op digitalisering binnen de overheid. Daarnaast hebben wij bijdragen geleverd aan de deskundigenbijeenkomsten in de Eerste en Tweede Kamer en zijn we op verzoek van de Eerste Kamer een onderzoek gestart naar het nieuwe Wetboek van Strafvordering.

Beheer en onderhoud is en blijft een speerpunt voor ons. Dit vormt een fundament voor de uitvoering van overheidstaken. Immers, goed onderhouden systemen waarborgen de continuïteit, betrouwbaarheid en veiligheid van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. Afgelopen jaar hebben we het toetskader Beheer en Onderhoud gepubliceerd. We missen echter ook hier de bestuurlijke aandacht voor dit onderwerp en zien ook te weinig aanmeldingen voor onderzoeken ernaar. Wij willen het komende jaar meer aandacht aan beheer en onderhoud geven en ook meer onderzoeken starten.

Mirjam Verhoeven versterkt sinds 1 maart 2025 het Adviescollege en ook in de rest van de organisatie zijn nieuwe medewerkers gestart. We bereikten in 2025 een mijlpaal: voor het eerst zijn er twintig onderzoeken afgerond in één jaar tijd. Wij zijn trots op het behaalde resultaat, de inzet van iedereen en danken eenieder voor hun inzet en betrokkenheid.

Voorzitter
Adri de Bruijn



Van links naar rechts: Arie van Deursen, Nancy van der Voort, Adri de Bruijn, Mirjam Verhoeven en Joost Visser



1. Adviescollege ICT-toetsing in 2025

1. Adviescollege ICT-toetsing in 2025

Het Adviescollege ICT-toetsing (AclCT) is een onafhankelijk, bij wet ingesteld adviescollege dat bijdraagt aan een betere beheersing van ICT-projecten en informatiesystemen bij ministeries, zelfstandige bestuursorganen, de politie en de Raad voor de rechtspraak. In deze jaarrapportage lichten we onze activiteiten in 2025 toe.

We onderzoeken die ICT-projecten en informatiesystemen waarvan de (maatschappelijke) impact en/of het risico het grootst is. Om een actueel beeld te geven van wat er speelt, zijn alle partijen binnen de Rijksoverheid verplicht projecten met een ICT-component van meer dan 5 miljoen euro bij ons aan te melden. Onze adviezen zijn openbaar en niet vrijblijvend; ervan afwijken moet door de verantwoordelijke bewindspersoon in de ministerraad worden beargumenteerd. Naast ministeries, zelfstandige bestuursorganen, de politie en de Raad voor de rechtspraak kunnen de Eerste en Tweede Kamer om advies vragen. Ook heeft AclCT de mogelijkheid om uit eigen beweging een advies uit te brengen. In de afgelopen tien jaar brachten we meer dan 150 adviezen uit.

Naast deze adviestaak besteden we veel aandacht aan het delen van ervaringen en het overdragen van onze kennis over de beheersing van ICT. Op die manier stimuleren we het lerend vermogen binnen de overheid, met name binnen het CIO-stelsel. In ons [werkprogramma](#) voor 2025 en 2026 gaan we in op de invulling van de taakopdracht, de aspiraties en de speerpunten voor die jaren.

1.1 | Adviezen over ICT-projecten en informatiesystemen

In 2025 hebben we twintig adviezen en één naschrift op een eerder gegeven advies uitgebracht. In de volgende paragrafen gaan we daar nader op in, evenals op de bestuurlijke reacties die op deze adviezen volgden.

1.1.1 | Uitgebrachte adviezen

AclCT adviseerde het kabinet en de Eerste en Tweede Kamer over de volgende zaken:

- [De slaagkans van ICT-projecten](#). Ook dit jaar besteedden wij hieraan de meeste capaciteit; het betrof 18 adviezen en één naschrift. Daarin hebben wij de risico's die wij zien onderbouwd en adviezen uitgebracht die naar ons oordeel de slaagkans van het project vergroten. We zien vaak vergelijkbare aandachtspunten in meerdere adviezen terugkeren; die verwerken wij in onze kennispublicaties.
- [Het doeltreffend en doelmatig beheren en onderhouden van informatiesystemen](#). In 2025 publiceerden wij twee adviezen die hierop betrekking hebben. We hebben in onze adviezen benadrukt dat er meer aandacht nodig is voor effectief en efficiënt beheer en onderhoud. Het afgelopen jaar hebben wij het toetskader Beheer en Onderhoud opgesteld en gepubliceerd. Op basis hiervan onderzoeken we in hoeverre een organisatie nog 'in control' is van haar bestaande systemen en waar risico's zitten. Dit toetskader kan ook gebruikt worden door CIO-offices binnen het Rijk, eigenaren van informatiesystemen, ICT-afdelingen en andere belanghebbenden.

- *Een doeltreffende en doelmatige inrichting van informatiesystemen bij de uitvoering van beleid en regelgeving.* In 2025 hebben wij geen adviezen gegeven op dit terrein. Wel startten we een onderzoek in opdracht van de Eerste Kamer naar de voorbereiding van publieke organen op de ICT-aanpassingen voor de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering.

Een overzicht van de uitgebrachte adviezen staat in hoofdstuk 3.

1.1.2 | Bestuurlijke reacties op de adviezen

Het is gebruikelijk dat de bewindspersoon in een bestuurlijke reactie aangeeft wat met het advies gedaan wordt. Zo goed als alle bestuurlijke reacties werden binnen de wettelijke termijn van 28 dagen naar het parlement gezonden. Net als in eerdere jaren werd in 2025 voor het overgrote deel van de adviezen aangegeven dat deze worden overgenomen.

We zien echter dat de reacties inhoudelijk vaak weinig specifiek zijn. De adviezen lijken te worden overgenomen, maar onduidelijk is op welke wijze en binnen welk tijdsbestek. Dat maakt het lastiger voor de Kamer om de opvolging van adviezen te beoordelen. Ook kan de departementale CIO minder goed diens toezichthoudende taak uitvoeren.

In één geval stond in de bestuurlijke reactie dat een advies niet werd overgenomen. Dit betrof het Project Herbouw Digipoort bij Logius van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Afgelopen jaar hebben wij twee vertrouwelijke adviezen uitgebracht. Deze adviezen zijn conform artikel 2.2.4. van ons onderzoeksprotocol als vertrouwelijk aangemerkt en worden daarom (voorlopig) niet gepubliceerd. Dit maakt het dus ook niet mogelijk de bestuurlijke reactie te volgen.

1.2 | Kennisoverdracht en -bevordering

AclCT communiceert actief over de uitgebrachte adviezen. Dat doen we niet alleen omdat dat wettelijk is vastgesteld, maar vooral ook omdat we op deze manier laten zien wat er al goed gaat en wat er beter kan binnen de Rijksoverheid. We communiceren primair via onze website en gebruiken daarnaast LinkedIn en sinds 2026 Mastodon als sociaal medium. De bezoekcijfers van de website, het groeiend aantal volgers op LinkedIn van binnen en buiten de Rijksoverheid en de interactie met en tussen deze volgers, laten zien dat onze informatie goed wordt ontvangen.

Uit onze onderzoeken trekken we algemene lessen waar alle overheidsorganisaties hun voordeel mee kunnen doen. We brengen deze lessen in verband met ontwikkelingen en grote thema's op het gebied van ICT die we zien in binnen- en buitenland. Een actueel en urgent voorbeeld hiervan is strategische digitale veiligheid. Op deze manier stimuleren we een betere beheersing van de huidige ICT en vergroten we het vermogen van iedereen binnen de Rijksoverheid om in te spelen op ontwikkelingen en/of om die vóór te zijn.

We delen onze kennis op verschillende manieren: kennissessies, kennispublicaties en podcasts.

1.2.1 | Kennissessies

We verzorgen kennissessies voor specifieke doelgroepen. In 2025 ging dat om 32 sessies, waaronder bijeenkomsten voor Kamerleden, cursussen voor (top)ambtenaren van de Algemene Bestuursdienst en trainingen voor medewerkers van CIO-offices die CIO-oordelen opstellen.

Voor het vierde jaar op rij organiseerden we een symposium voor onze stakeholders, geopend door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit jaar was het thema strategische digitale veiligheid, met als titel 'Betrouwbare ICT in een onzekere wereld'. Verschillende experts van binnen en buiten de overheid namen de aanwezige ambtelijk opdrachtgevers, CIO's en beleidsmakers mee in hun visie, ervaringen en oplossingen. Een verslag van het symposium is beschikbaar op onze [website](#).

1.2.2 | Kennispublicaties

In 2025 publiceerden we acht kennispublicaties. Aandachtspunten die regelmatig terugkomen in onze adviezen verwerken wij in *handreikingen* met adviezen die algemeen bruikbaar zijn en de slaagkans van een ICT-project vergroten. Dit jaar publiceerden we de handreiking over legacy waarin we drie adviezen uitwerken om beter om te gaan met verouderde systemen.

Belangrijke algemene lessen uit onze recente onderzoeken delen we sinds 2025 onder de noemer 'Inzicht uit onderzoek'. Hierin geven we praktische tips waarmee zaken die vaak verkeerd gaan, relatief eenvoudig kunnen worden



Staatssecretaris Eddie van Marum opent het symposium 'Betrouwbare ICT in een onzekere wereld.'

voorkomen. In september publiceerden we via LinkedIn en onze website Inzicht uit onderzoek #1 '[Vervangen zonder verdwalen](#)' over ICT-vernieuwing en in december #2 '[Van vraag tot regie](#)', over uitbesteding.

Om onze publicaties meer bekendheid te geven, zijn we eind 2025 gestart met een *nieuwsbrief* die we maximaal 6 keer per jaar versturen. Hierin bundelen we alle content die we eerder hebben gepubliceerd zodat de ontvanger altijd een compleet en actueel overzicht heeft.

1.2.3 | Podcasts

In 2023 zijn we gestart met de podcastserie '*Digitale Zaken op tafel*' waarin we mensen uit de praktijk van beleid en uitvoering bevragen over hun ICT-aanpak en de dilemma's die ze daarbij tegenkomen. We gingen op zoek naar goede voorbeelden en lessen om met elkaar te delen. In 2025 hebben we twee afleveringen uitgebracht:

- Aflevering 5: [Alles wat je niet bespreekt tijdens een contractproces, gaat wél gebeuren \(en daar heb je geen antwoord op\)](#) gaat over de samenwerking tussen de overheid als opdrachtgever en ICT-opdrachtnemers. Sander van Amerongen (secretaris-directeur AclICT) spreekt met Rob Nijman (voormalig IBM-executive), Kees Stuurman (emeritus hoogleraar Information Technology Regulations aan Tilburg University) en Arie van Deursen (AclICT-collegelid).
- Aflevering 6: [Praten is prima, én nu realiseren!](#) is een gesprek met de CIO Rijk over zijn plannen en ambities, waaronder de verbeteringen in het CIO-stelsel en wat de Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS) de Rijksoverheid en andere overheden moet gaan brengen. Sander van Amerongen spreekt met CIO Rijk Art de Blaauw en Adri de Bruijn (voorzitter van het Adviescollege).



**2. Inzicht uit 2025: geef
invulling aan bestuurlijke
verantwoordelijkheid**

2. Inzicht uit 2025: geef invulling aan bestuurlijke verantwoordelijkheid

AcICT onderzoekt ICT-projecten en informatiesystemen waarvan de impact en/of het risico het grootst is. In dit hoofdstuk geven wij de overkoepelende adviezen uit de onderzoeken van het afgelopen jaar.

Wij zien positieve ontwikkelingen bij de uitvoering van ICT-projecten binnen de Rijksoverheid. Voorbeelden hiervan zijn een meer resultaatgerichte en gedisciplineerde aanpak, met focus op kleine stappen en direct bruikbare resultaten. Tegelijkertijd constateren wij dat eindverantwoordelijke functionarissen, zoals bestuurders en directeuren maar ook politiek leiders, onvoldoende structurele aandacht besteden aan een aantal essentiële onderwerpen. Dit vergroot de risico's bij zowel de ontwikkeling als het beheer van ICT. Ons advies is dan ook de drie onderstaande risicovolle onderwerpen structureel te behandelen, door als eindverantwoordelijken – individueel én gezamenlijk – de volgende acties te ondernemen:

2.1 | Stuur op digitale veiligheid

Digitale veiligheid binnen overheidsorganisaties is geen technisch vraagstuk. Het vraagt strategische aandacht op het hoogste bestuurlijke niveau. Het aantal beveiligingsincidenten neemt toe, terwijl de basisbeveiliging bij veel overheidsorganisaties nog niet op orde is – met verstrekende gevolgen. In onze onderzoeken zien wij dat beveiligingsrisico's regelmatig worden



onderschat, dat de bestuurlijke aandacht voor deze risico's onvoldoende is en dat de beschikbare inhoudelijke kennis niet altijd toereikend is.

Beveiligingsproblemen worden onder meer veroorzaakt door het gebruik van verouderde software of systemen die niet meer voldoende onderhouden worden door de leverancier of ontwikkelaar (problematische legacy). Ook factoren als onvoldoende eigenaarschap van kritieke systemen, sterke afhankelijkheid van leveranciers en een toenemende dreiging van statelijke en criminele actoren spelen een rol¹.

¹ In 2026 hebben wij een [handreiking](#) uitgebracht over strategische digitale veiligheid die bestuurders van de Rijksoverheid helpt effectief toezicht te houden en daardoor meer grip te krijgen op digitale veiligheid.

Om invulling te geven aan bestuurlijke verantwoordelijkheid voor digitale veiligheid adviseren wij het volgende:

- Zorg dat de (strategische) beveiligingseisen die de organisatie aan haar ICT stelt concreet, toepasbaar en toetsbaar zijn en zie erop toe dat hieraan wordt voldaan.
- Richt risicobeheersing van informatiesystemen in om zowel preventieve als reactieve maatregelen te nemen en herijk deze regelmatig.
- Bespreek de resultaten van preventieve risicobeheersing en analyses van incidenten regelmatig met eindverantwoordelijken.
- Maak een bewuste afweging voor het al dan niet accepteren van resterende risico's.

2.2 | Investeer in ICT-systemen gedurende de hele levensduur

Op het gebied van beheer en onderhoud zagen wij de afgelopen jaren nog onvoldoende vooruitgang, ondanks dat dit de basis is van de werkprocessen van alle organisaties en ervoor zorgt dat de Rijksoverheid kan functioneren. Ook in het afgelopen jaar was dit een aandachtspunt.

Beheer en onderhoud betreft niet alleen de activiteiten vanaf ingebruikname tot en met uitfasering van informatiesystemen: al in de projectfase moet het expliciet worden meegenomen. Ook zien wij dat investeringen voor beheer en onderhoud van bestaande systemen uitblijven, terwijl deze noodzakelijk zijn om nieuw beleid te kunnen invoeren en te voorkomen dat systemen omvallen. Te vaak zien wij in projecten dat er geen realistische reservering voor beheer en onderhoud is gemaakt en dat er op bestuursniveau te weinig budget wordt toegekend. Resultaat is dat er onvoldoende middelen zijn in de

beheerfase om ICT-problemen in de toekomst te voorkomen. Hierdoor blijven noodzakelijk onderhoud en proactieve doorontwikkeling achter en ontstaat problematische legacy².

Wij adviseren daarom gedurende de hele levensduur te investeren in systemen. Houd de ICT actueel, zowel functioneel als technisch:

- Zorg voor het tijdig plannen en doorvoeren van updates, voer preventief onderhoud uit en breng, op verzoek van gebruikers, juiste wijzigingen aan zodat het systeem voor hen bruikbaar en veilig blijft.
- Zorg voor voldoende structurele financiering en dus toekomstvast onderhoud. Beoordeel de fitheid van de applicatie en het landschap continu.
- Houd al in de projectfase rekening met het beheer en onderhoud van het systeem en bevestig de reservering hiervoor.



² In 2025 publiceerden wij het [toetskader Beheer en Onderhoud](#), waarin deze thema's zijn uitgewerkt.

2.3 | Verstevig opdrachtgeversrol naar opdrachtnemers uit de overheid

De Rijksoverheid werkt op ICT-gebied intensief samen met andere overheidsorganisaties. In deze samenwerking is een duidelijke en actieve opdrachtgeversrol essentieel. Uit onze onderzoeken blijkt dat deze rol ook in 2025 nog te vaak onvoldoende wordt ingevuld. Dit belemmert de sturing op resultaten, kwaliteit en risico's en leidt tot onheldere verantwoordelijkheden, moeizame samenwerking en onvoldoende grip op kwaliteit en veiligheid. Professionalisering van deze rol van opdrachtgever (en opdrachtnemer) is daarom noodzakelijk.

Eindverantwoordelijken kunnen hun rol als opdrachtgever steviger invullen door de volgende adviezen ter harte te nemen:

- Draag zorg voor sterke regievoering. Projecten lopen vast wanneer opdrachtgevers te veel leunen op de uitvoering en zelf onvoldoende concrete en meetbare eisen stellen.
- Richt een heldere rolverdeling in tussen opdrachtgever en opdrachtnemer; gebruik hiervoor passende stuur- en verantwoordingsinformatie. Hierdoor wordt inefficiëntie voorkomen. Wanneer een opdrachtgever op de stoel van de opdrachtnemer gaat zitten (oplossingen voorschrijven) in plaats van te sturen op het 'wat' (de behoefte), ontstaat er wrijving en vertraging. Deze rolvastheid is de hele levensduur van de samenwerking nodig, dus zowel in de project- als in de beheerfase.
- Richt adequaat portfoliomanagement in om capaciteit en middelen goed te verdelen over de beheer- en vernieuwingsopgave van de organisatie.



3. Jaarverslag 2025

3. Jaarverslag 2025

In dit hoofdstuk presenteren wij de kengetallen over onderzoeken, uitgebrachte adviezen en kennissessies. Ook vindt u hier cijfers over de personele bezetting en onze financiën.

3.1 | Adviezen

3.1.1 | Uitgebrachte adviezen

In 2025 hebben we twintig adviezen en één naschrift uitgebracht. De tabel op de volgende pagina geeft een overzicht van deze adviezen en het naschrift, het meest recente advies staat bovenaan. De ICT-projecten zijn onderzocht na aanmelding door het verantwoordelijke ministerie. Het begrote ICT-budget voor de projectuitgaven bedraagt in totaal meer dan 1,1 miljard euro.



Werkbezoek in het kader van onderzoek naar de vernieuwing van de Van Brienenoordbrug.

Tabel 1. Overzicht van gepubliceerde adviezen en naschriften

Ministerie	Onderzoek	Omschrijving	Datum advies	Budget (in € mln) ³
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SVB)	Sourcing IT-infrastructuur	Het voorbereiden en uitvoeren van een Europese aanbesteding om de beste leverancier voor de IT-infrastructuur sourcing te contracteren en het voorbereiden en uitvoeren van de transitie naar de geselecteerde leverancier.	16-12-2025	300
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Kiesraad)	Abacus	Vervanging van de huidige OSV2020 module voor uitslagvaststelling en zetelverdeling door een maatwerkapplicatie, zodat de nieuwe uitslagprogrammatuur voldoet aan wet- en regelgeving.	8-12-2025	7
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (DUO)	Heroriëntatie Doorontwikkelen Applicatielandschap Bekostigen	Vervolgonderzoek naar de vernieuwing van het applicatielandschap voor de hoofdprocessen: Voorzieningenplanning, Status Toekennen, Bekostiging, Verantwoorden en Bezwaar en Beroep.	3-12-2025	68
Politie	FMS+	Verwerven, inrichten en implementeren van een Financial Management Suite (FMS) voor financieel management, verwerving, logistiek en middelenbeheer.	21-11-2025	154
Financiën (Douane)	Centralised Clearance Import/Export (CCI/CCE)	Realiseren van voorzieningen waarmee eenvoudiger douaneaangiften kunnen worden ingediend conform verplichtingen vanuit het Douane Wetboek van de Unie.	31-10-2025	Onbekend
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (UWV)	Nexus: Pulse	Herbouwen van het systeem ResaFasa dat gebruikt wordt voor de verstrekking van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen (WIA, Wajong, WAO en WAZ).	29-9-2025	23
Defensie	Beheer en onderhoud medische applicatie	Onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beheer en onderhoud van een medische applicatie bij Defensie.	15-9-2025	Vertrouwelijk
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Informatievoorziening Infectieziektebestrijding (IV/IZB)	Realisatie van een toekomstbestendig IV-landschap dat geschikt is voor zowel de reguliere situatie als voor een (sterk) opgeschaalde situatie van een pandemie.	1-9-2025	187
Infrastructuur en Waterstaat (CBR)	Moderniseren ICT-landschap CBR	Het stapsgewijs vervangen van het systeem Dyktion dat CBR gebruikt voor het afnemen van examens en het realiseren van een portaal.	1-9-2025	6
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	EDI-stelsel NL	Ontwikkelen van de publieke ID-wallet en inrichting van het stelsel om als lidstaat te voldoen aan de herziene eIDAS verordening.	7-7-2025	57
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (UWV)	Nexus: WOL	Migreren van het systeem WWO dat gebruikt wordt voor de verstrekking van WW-uitkeringen naar een nieuw besturingssysteem.	23-6-2025	13

³ Dit is het budget dat is vermeld in het advies van het betreffende onderzoek.

Ministerie	Onderzoek	Omschrijving	Datum advies	Budget (in € mln) ³
Volksgezondheid, Welzijn en Sport (RIVM)	Doorontwikkeling Praeventis	Doorontwikkeling van het systeem Praeventis. Dit systeem ondersteunt het Rijksvaccinatieprogramma, de Prenatale Screeningen en de Neonatale Hieprikscreening.	23-6-2025	11
Defensie	Keystone	Verbetering van de uitwisseling van gegevens binnen de luchtmacht, ter ondersteuning van informatiegestuurd optreden.	26-5-2025	Vertrouwelijk
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Logius)	Herbouw Digipoort	Herbouwen van de bestaande Digipoort-applicatie en migreren van alle berichtenstromen die via deze applicatie verlopen.	17-4-2025	81
Financiën (Belastingdienst)	Rationaliseren Cool:GEN Inkomstenheffing	Het waarborgen van de continuïteit van het ICT-landschap voor de inkomensheffingen. Voor de keten Inkomensheffing van de Belastingdienst, die verantwoordelijk is voor het heffen van de inkomensheffingen, is die continuïteit essentieel.	16-4-2025	42
Infrastructuur en Waterstaat	Digitale Infrastructuur Logistiek	Het versterken van de digitale gegevensuitwisseling, deels gefinancierd met middelen vanuit het Nationaal Groeifonds (NGF).	8-4-2025	51
Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat)	Industriële Automatisering Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl (IA HLD)	Uitvoeren van de planuitwerking inclusief testfase voor de aanleg van de industriële automatisering (IA) op de 13 beweegbare bruggen en 4 sluiscomplexen op de hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl en de realisatie van een redundante glasvezelring in Noord-Nederland.	8-4-2025	40
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Naschrift Ontwikkeling Mijn Gezondheidsoverzicht (MGO) en aanbesteding Persoonlijke Gezondheidsomgeving (PGO)	Naschrift naar aanleiding van de bestuurlijke reactie op het advies.	7-4-2025	-
Buitenlandse Zaken	Transitie ICT-dienstverlening	Transitie van IV-diensten naar passende landingsplekken.	3-2-2025	Onbekend
Defensie	Advies Module Handhaving Koninklijke Marechaussee (MHHK)	Verwerven, realiseren en implementeren van een nieuwe informatievoorziening ter ondersteuning van de handavingsprocessen bij de Marechaussee.	3-2-2025	18
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (UWV)	Advies SMZ IV-Optimalisatie ZW-arbo (SIO ZW-arbo)	Vernieuwen van de informatievoorziening van de divisie Sociaal Medische Zaken (SMZ) voor het wetsgebied Ziektewet (ZW).	20-1-2025	27

Op 31 december 2025 waren er vijf onderzoeken in uitvoering (zie tabel 2) en 25 in portefeuille (zie tabel B1 in de bijlage).

Tabel 2. Overzicht van onderzoeken in uitvoering per 31-12-2025

Ministerie	Onderzoek	Omschrijving
Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat)	Vernieuwen Van Brienenoordbrug	Het vervangen en vernieuwen van de vaste boogbruggen en de beweegbare delen, inclusief de besturings-, bedienings- en bewakingssystemen.
Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat)	Vervangen BESW	Het vervangen van het Besturingssysteem Waterweg (BESW) op de Maeslantkering door meer betrouwbare en onderhoudbare industriële automatisering (IA).
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Implementatie Generieke Functies	Het realiseren en implementeren van zes generieke functies die de sectoroverstijgende gegevensuitwisseling in de gezondheidszorg ondersteunen.
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (DUO)	Enterprise Cloud	Het vervangen door cloudtechnologie van het huidige technische ICT-platform waarop alle standaardpakketten staan en deze afnemen van ODC-Noord.
Sociale Zaken en Werkgelegenheid (UWV)	Bemiddelingsservice (BMS)	Het vervangen en vernieuwen van de matchingsfunctionaliteit voor cliënten en werkgevers. BMS moet de Nederlandse arbeidsmarkt transparanter maken en mismatch tussen vraag en aanbod aanpakken.

3.1.2 | Ontwikkeling uitgebrachte adviezen

Onderstaande tabel laat de ontwikkeling zien van het aantal uitgebrachte adviezen en naschriften in de afgelopen jaren.

Tabel 3. Ontwikkeling van het aantal uitgebrachte adviezen en naschriften van de afgelopen vier jaar per ministerie per jaar

Ministerie	2022	2023	2024	2025
Algemene Zaken	0	0	0	0
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening	6	4	2	3
Buitenlandse Zaken	0	0	0	1
Defensie	1	1	1	3
Economische Zaken Klimaat en Groene Groei	0	0	0	0
Financiën	3	0	4	2
Infrastructuur en Waterstaat	1	3	2	3
Justitie en Veiligheid ⁴ en Asiel en Migratie	3	5	3	1
Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur	1	1	0	0
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	1	1	2	1
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	2	1	1	4
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0	1	5	3
Totaal	18	17	20	21

⁴ De sui generis organisaties Nationale Politie en Raad voor de rechtspraak zijn in deze tabel opgenomen onder Justitie en Veiligheid.

⁵ Het aantal niet-geselecteerde adviesaanvragen in een jaar kan ook betrekking hebben op adviesaanvragen die in eerdere jaren zijn ontvangen en in portefeuille zijn gehouden.

3.1.3 | Ontvangen adviesaanvragen en afhandeling

AclCT ontving in 2025 42 adviesaanvragen. We vinden het niet doelmatig en effectief om over alle projecten boven de 5 miljoen euro te adviseren, maar zetten in op projecten met een hoog risicoprofiel en onderzoeken waarvan we een lerende werking verwachten. Net als in voorgaande jaren hebben we daarom met risicogerichte selectie bepaald welke adviesaanvragen in aanmerking kwamen voor onderzoek. In de bijlage *Toelichting risicogerichte selectie* lichten we het selectieproces toe. Daar staan ook de projecten die niet zijn geselecteerd.

Onderstaande tabel laat de ontwikkeling zien van het aantal ingediende adviesaanvragen ten opzichte van het aantal uitgebrachte adviezen van de voorgaande jaren.

Tabel 4. Ontwikkeling ontvangen adviesaanvragen en afhandeling per jaar

	2022	2023	2024	2025
Adviesaanvragen	31	35	49	42
Eigen initiatief	1	–	2	–
Uitgebrachte adviezen en naschriften	18	17	20	21
Ingetrokken	–	–	–	1
Niet geselecteerd ⁵	22	18	31	24
<i>Lopend (per 31-12 betreffende jaar)</i>	8	7	8	5
<i>Portefeuille (per 31-12 betreffende jaar)</i>	22	24	26	25

3.2 | Kennissessies en kennisbevordering

De tweede kerntaak van AclCT is het overdragen van kennis over de beheersing van ICT. Op die manier stimuleren we het lerend vermogen binnen de Rijksoverheid en met name binnen het CIO-stelsel. Dit hebben we, onder andere, gedaan in kennissessies, met kennispublicaties en in podcasts. In paragraaf 1.2 staat een toelichting op onze kennisoverdracht en -bevordering.

Tabel 5. Kennissessies, kennispublicaties en podcasts

Aantal	2022	2023	2024	2025
Kennissessies	24	24	24	32
Kennispublicaties	2	4	1	8
Podcasts	--	1	3	2

3.3 | Personeel en organisatie

Het Adviescollege ICT-toetsing bestaat uit vijf leden. Het secretariaat is versterkt met nieuwe medewerkers, zoals een communicatieadviseur. In 2025 heeft één onderzoeksmanager vanwege pensionering afscheid genomen van AclCT.

Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling van de personele bezetting weer.

Tabel 6. Personele bezetting AclCT

Functie	2023	2024	2025	Toelichting
Leden Adviescollege	1,2	1,2	1,2	5 leden deeltijd
Secretaris-directeur	1	1	1	
Plv. secretaris-directeur	0,5	0,5	0,5	
Directiesecretariaat	1,8	1,8	1,8	
ICT-onderzoeksmangers	5,3	7,5	7	
ICT-onderzoekers	10	11	10	
Communicatieadviseur	0	0	1	
Totaal fte	19,8	23	22,5	

Daarnaast huren we expertise in voor onderzoeken, schrijfbegeleiding, woordvoering en wetenschappelijk advies. Twee studenten zijn gestart met een afstudeeronderzoek bij AclCT.

3.4 | Financiën

AcICT dient elk jaar een ontwerpbegroting in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). In 2025 bedroeg de begroting € 6.261.300,-. In 2025 is de systematiek van de bijdrage voor personeelskosten door het ministerie van Binnenlandse Zaken gewijzigd van een vaste bijdrage per medewerker naar de toepassing van de 'Handleiding Overheidstarieven'. Door deze wijziging zijn de personeelskosten aanzienlijk gestegen. De administratieve stijging wordt gedekt door het ministerie. De begroting en realisatie van de kosten staan in tabel 7 en zijn ontleend aan de financiële administratie van BZK.

Tabel 7. Ontwikkeling gerealiseerde kosten

Kostensoort	2023	2024	2025
Personele kosten	3.226.038	3.144.465	5.455.550
Materiële kosten	126.030	174.809	205.475
Totaal	3.352.068	3.319.274	5.661.025



Bijlage: Toelichting risicogerichte selectie

Bijlage: Toelichting risicogerichte selectie

AclICT vindt het niet effectief en doelmatig om alle projecten boven de 5 miljoen euro te onderzoeken. Bovendien hebben we daarvoor onvoldoende capaciteit. Daarom classificeren we de aanvragen op basis van het risicoprofiel.

We stellen de risicoclassificatie vast op basis van vier vastgestelde criteria:

- de omvang van het budget
- de maatschappelijke impact
- de ontvangen signalen over een project of organisatie
- het potentieel leereffect.

De risicogerichte selectie kent drie mogelijke uitkomsten:

- Te starten: het onderzoek wordt gestart.
- In portefeuille: het onderzoek wordt pas gestart als het project ver genoeg gevorderd is.
- Niet selecteren: het project wordt niet geselecteerd. We informeren de verantwoordelijke bewindspersoon hierover.

Projecten in portefeuille

In 2025 ontvingen we 42 adviesaanvragen. Om te bepalen welke adviesaanvragen worden onderzocht, hebben we het risicoprofiel bepaald. Op basis daarvan hebben we 25 projecten in portefeuille gehouden (tabel B1). De redenen dat deze projecten nog niet zijn geselecteerd voor onderzoek, zijn: het project moest nog starten, het project was in heroriëntatie of we hadden hiervoor geen capaciteit.

Tabel B1 Adviesaanvragen in portefeuille op 31-12-2025

Ministerie	Adviesaanvraag
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening	Herbouw Officiële Elektronische Publicaties (OEP)
	Herbouw Basiswettenbestand (BWB)
	Inrichting Stelsel Toegang
Financiën	Data Storage Platform (DSP)
	Programma TMS-landschap (Agentschap van de generale Thesaurie)
	Uniforme Kantoor Ondersteuning
	Java Migratie (domein Inning en betalingsverkeer)
	Inzage Fiscaal dossier
	Sofina
	Digitalisering BPM-aangifte
	Glastuinbouw CO ₂ -heffing
	Uitrol M365
	Modernisering Contact Center

Ministerie	Adviesaanvraag
Infrastructuur en Waterstaat	Boson
	A-Vaarwegen Upgrade 3B-systemen
	Maasbracht II
Justitie en Veiligheid ⁶ Asiel en Migratie	Invoering nWvSv
	Programma Toekomstvaste Informatievoorziening
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Programma Doorontwikkeling leeroverzicht
	Digitaal Klantinteractie Platform
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	MIB plateau 1
	Wijziging Besluit IKV
	Herontwerp AW
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Health Data Access Body – Netherlands
	Fundament onder IV en Toezicht

⁶ De sui generis organisaties Nationale Politie en Raad voor de rechtspraak zijn in deze tabel opgenomen onder Justitie en Veiligheid.

Projecten niet geselecteerd voor onderzoek

Een mogelijke uitkomst van de risicogerichte selectie is dat we een adviesaanvraag niet selecteren voor onderzoek (tabel B2). In 2025 was dit voor 24 adviesaanvragen het geval. Het totale begrote ICT-budget voor deze projecten, voor zover bekend, bedraagt afgerond 261 miljoen euro.

Tabel B2 Niet-geselecteerde adviesaanvragen in 2025

Ministerie	Adviesaanvraag
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening	Realisatie dienst en invoering voorziening chatberichten bewaren
	Vervangen core ERP
Defensie	DecDoc
Financiën	S4 Hana Kleine Geldstroom
	Formulierendienst
	Gedifferentieerde premie werkhervattingskas en Arbeidsongeschiktheidsfonds (GWA)
	Auto MRB opdracht 4a
	Auto MRB opdracht 4b
	Wet Minimumbelasting
	Certificates Exchange System
	Setgebaseerde Dienst
	Verbetering Informatiepositie Douane
	DMS/Digidoc
	Rationalisatie Cool: Gen VpB

Ministerie	Adviesaanvraag
Economische Zaken Klimaat en Groene Groei	IT-continuïteit KvK
	Programma Fusion Cloud
	Project Klant Contact Platform KvK
Infrastructuur en Waterstaat	Programma Briljant
	Project herbouw SPIN
	AIS2025
	A27 Houten Hooipolder
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	Wia Fastlane Verbeteren
	Omnichannel Content Management Systeem
	Herontwerp WW MDW 4

Deze publicatie is een uitgave van:

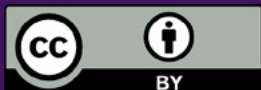
Adviescollege ICT-toetsing

info@adviescollegeicttoetsing.nl

www.adviescollegeicttoetsing.nl

Postbus 16292 | 2500 BG Den Haag

Maart 2026



De tekst van deze publicatie is gelicenseerd onder de Creative Commons Naamsvermelding 4.0-licentie (CC-BY 4.0), de rechten op afbeeldingen, lettertypen en logo's liggen bij hun respectievelijke eigenaren.

De volledige licentie-tekst is te lezen op: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>. Wanneer je gebruik wilt maken van dit werk, hanteer dan bij voorkeur de volgende methode van naamsvermelding:

Adviescollege ICT-toetsing (2026), Jaarrapportage 2025. Den Haag, maart 2026, CC-BY 4.0 gelicenseerd.