

1. Inleiding

“Tieners zitten volop in de drugshandel politie haalt 13 jarige dealer van straat”¹

“Politie slaat alarm criminelen bieden kinderen verslavend middel snus aan”²

“Zorgen over ronselen kwetsbare jongeren voor uithalen van coke”³

“In tal van wijken dreigt 1 op 8 jongeren drugs crimineel te worden”⁴

“Buurtbewoners zijn rellende jeugd kermis in Amsterdam-Osdorp meer dan zat”⁵

Vijf willekeurige nieuwsberichten over de aanwas van jongeren in de criminaliteit. In vrijwel alle artikelen met een soortgelijke strekking is te lezen over jongeren en hun daden en hoe het gezag op straat daar tegen optreedt. Maar waar zijn de ouders? Waar is hun opvoedkundige verantwoordelijkheid als het gaat om corrigeren en begrenzen? ⁶ Op school kennen we de pedagogische driehoek waarin ouders samen met scholen een onmisbare rol spelen bij de ontwikkeling van hun kinderen. Tegenwoordig lijkt het op straat alsof die rol voornamelijk bij de overheid ligt. Waar blijft die opvoedkundige driehoek op straat? En is de overheid voldoende in de wijken, buiten op straat, om te corrigeren en te begrenzen?

Doorgroei

Statistisch gezien is criminaliteit onder jongeren de afgelopen decennia gedaald. Tegelijkertijd zien we steeds vaker dat jongvolwassenen die de fout in gaan, statistisch gezien vaker worden verdacht van zware vergrijpen. Deze groep jongeren wordt op steeds jongere leeftijd verdacht van het plegen van ernstige misdrijven met een grote impact op slachtoffers en de maatschappij. We moeten als overheid, maar vooral ook als samenleving, alles op alles zetten om te voorkomen dat kleine jongens, zoals drugskoeriers, loopjongens en jongeren die op de uitkijk staan, doorgroeien en eindigen als meedogenloze geharde criminelen of ten gevolge van geweld veel te vroeg om het leven komen.

Achtergrond

Aanleiding voor deze initiatiefnota is *Preventie met gezag*⁷ het door het kabinet Rutte 4 ingezette beleid om jeugdcriminaliteit te voorkomen. Daartoe kwam in het eerste jaar 82 miljoen beschikbaar. Inclusief de extra middelen van het coalitieakkoord is er in totaal structureel 143 miljoen per jaar beschikbaar vanaf 2025. De bestemming wordt samen met een aantal gemeenten ingevuld in kwetsbare wijken met een problematische aanwas. Cruciaal daarbij is dat er samenhang wordt aangebracht in werkende bestaande interventies met het doel om die, waar mogelijk, landelijk toe te passen. Lokaal maatwerk kan immers niet zonder dat in een aantal randvoorwaarden op rijksniveau wordt voorzien en een aantal vraagstukken

¹ AD, Henk van Gelder, Eric de Vegt, 8 augustus 2022

² NU.nl, Leon Moleman, 29 september 2022

³ Telegraaf, Gerda Frankenhuis, 13 juli 2022

⁴ RTL Nieuws, Jasper Bunschoek, Maaïke Kempes en Koen Voskuil, 4 juli 2022

⁵ NH Nieuws, Celine van der Burg, 18 oktober 2022

⁶ De initiatiefnota van het lid Tielen over eerder en duidelijker grenzen stellen, 2019, kamerstuk 35 285;

⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2022-2023, 28 741 nr. 86

nationaal wordt geadresseerd. Met deze initiatiefnota wil de initiatiefnemer landelijk richting geven aan een deel van de beschikbare middelen om lokale initiatieven te versterken.

Inmiddels ingezette acties

Met ingang van 2022 startten 15 +4 gemeenten⁸ samen met hun partners een structurele aanpak *Preventie met gezag* in hun meest kwetsbare wijken. Daarbij wordt gezocht naar een goede balans tussen kansen op een betere toekomst bieden aan de ene kant en grenzen stellen aan de andere kant. De uitwerking van maatregelen vindt lokaal plaats aansluitend bij de specifieke problematiek in die gemeenten⁹. De eerste plannen worden eind 2022 ingediend door de deelnemende gemeenten.

Gevolgen voor de samenleving

De aanwas van jongeren in de criminaliteit is een alarmerend gegeven. Jongeren die de fuik van de criminaliteit in zwemmen verspelen hun toekomst, ontbreken op de arbeidsmarkt en kosten de samenleving geld in plaats van dat ze een bijdrage leveren. In een groeiend aantal gemeenten bestaat het risico dat er een parallelle samenleving ontstaat. In kwetsbare wijken waar kansengelijkheid voor jongeren onder druk staat voelen jongeren zich aangetrokken door het snelle geld en de tijdelijke status die de criminaliteit biedt. Alle jongeren en hun ouders verdienen de kans om hun leven zelf inhoud te geven en hun plek te vinden in onze samenleving, met een goede opleiding en eerlijk werk.

2. Ken elkaar, nabijheid in de wijk

Voor de ontwikkeling van jonge mensen is voorbeeldgedrag, correctie en begrenzing van onwenselijk gedrag onmisbaar. Dat vindt plaats thuis in het gezin, op school, op straat in de wijk of buurt. Voor een categorie kinderen in kwetsbare wijken is dat helaas geen vanzelfsprekendheid. Om die reden is structureel de aanwezigheid van jeugdwerkers, wijkagenten en wijkrecherche in die wijken noodzakelijk. Justitie in de wijk versterkt die nabijheid. *Ken elkaar*¹⁰ en nabijheid in de wijk zijn een belangrijke voorwaarde voor een opvoedkundige driehoek op straat.

2.1 Jeugdagent en lokale opsporing

Correctie en begrenzing door wijkagenten -ondersteund door wijkrecherche- is niet vanzelfsprekend. In veel gemeenten kan maar lastig aan de wettelijke norm van 1 wijkagent per 5000 inwoners worden voldaan. Door de werkdruk en capaciteitsproblemen is de politie bovendien genooddaakt om scherpe keuzes te maken en bijvoorbeeld wijkagenten in de noodhulp mee te laten draaien waardoor zij niet aanwezig zijn in hun wijk. Het ligt ondanks extra inspanningen van het kabinet niet in de rede dat deze situatie op zeer korte termijn fors zal wijzigen. Het opleiden van politiemensen duurt meerdere jaren, het werk als wijkagent vereist na de opleiding eerst nog een bredere ervaring in de politiepraktijk. Naar verwachting zal de feitelijke groei van het aantal startbekwame agenten pas vanaf 2026 echt gestalte krijgen.¹¹ Het opvangen van de vergrijzing van de politieorganisatie en het opleiden van nieuwe agenten kost tijd en die is er niet als het gaat om het doorbreken van de aanwas van jongeren in de criminaliteit. Voor een effectieve aanpak van de aanwas van jongeren in de criminaliteit is het bovendien noodzakelijk dat wijkagenten exclusief en niet als taakaccent

⁸ Nationaal programma leefbaarheid en veiligheid: Amsterdam, Arnhem, Breda, Den Haag, Eindhoven, Groningen, Heerlen, Leeuwarden, Lelystad, Nieuwegein, Rotterdam, Schiedam, Tilburg, Utrecht en Zaanstad en recent toegevoegd Delft, Vlaardingen, Dordrecht en Roosendaal.

⁹ www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2022/07/04/nieuwe-aanpak-leefbaarheid-en-veiligheid-in-wijken

¹⁰ Jong ontspoord in het drugsmilieu, Stichting Maatschappij en Veiligheid, Aanbeveling 1

¹¹ Begroting en Beheerplan Nationale Politie 2023-2027, p.2

voor die aanpak als jeugdagent worden ingezet. De jeugdagent die zijn pappenheimers kent: *ken elkaar*. Al in verschillende gemeenten keert de jeugdagent terug in het straatbeeld, Moerwijk in Den Haag is daar een voorbeeld van. Om echt effectief te zijn is bovendien lokale opsporing nodig op wijkniveau die aanstuurt op sociale voorwaarden voor *first offenders* en harde straffen voor personen en families die jongeren tot de criminaliteit aanzetten of aan drugs helpen.

2.2 Jeugdboa

Wachten tot er voldoende jeugdagenten in de wijk zijn sluit niet aan bij de urgentie die de jonge aanwas in de criminaliteit vraagt. Om die reden is de initiatiefnemer voorstander van de aanvullende inzet van jeugdboa's die sneller beschikbaar zijn. Jeugdboa's richten zich exclusief op jongeren en hun sociale omgeving op basis van *ken elkaar*. Ze gaan de dialoog met jongeren aan, kennen vaak de ouders, broertjes en zusjes en kunnen indien nodig corrigeren, grenzen stellen en die bekrachtigen. Zij kunnen al in een vroeg stadium normafwijkend- en probleemgedrag signaleren. Het kan helpen voorkomen dat de broertjes en zusjes het slechte voorbeeld van hun grote broer of zus volgen. Door het delen van die informatie met de politie kan nog effectiever worden voorkomen dat jongeren uiteindelijk in de criminaliteit terecht komen. Jeugdboa's vallen onder het bestuur van een gemeente, wat lokaal maatwerk vrij precies mogelijk maakt. Met de toegevoegde waarde van de inzet van deze bijzondere opsporingsambtenaren hebben verschillende gemeenten inmiddels positieve ervaring opgedaan¹². Met als resultaat dat steeds meer BOA's in gemeenten het taakaccent 'jeugd' krijgen. Dat is een goede eerste stap maar die volstaat niet om echt inhoud te kunnen geven aan *ken elkaar*. Dat vereist exclusiviteit en omscholing van daartoe geschikte BOA's naar de functie van jeugdboa. De initiatiefnemer wil omscholing stimuleren en jeugdboa's toevoegen.

3. Ouderparticipatie

“Die ouders van die jongelui die hier dan lopen vervelen, let op die kinderen en weet je wat ook is? Opvoeden die handel, ik bedoel waar zijn we mee bezig? Het zijn allemaal jongetjes van 15, 16 jaar, kunnen we dat niet oplossen?”

Bron: Radio 1 journaal, organisator kermis Amsterdam Osdorp ná derde avond rellen met vuurwerk en vernielingen, 19 oktober 2022

In het onderwijs is sprake van de zogenoemde pedagogische driehoek gericht op de ontwikkeling van jonge mensen. Die driehoek bestaat uit de docent(en) de leerling en de ouders. Bij kansen en problemen in de ontwikkeling wordt in gezamenlijkheid gezocht naar passende scenario's. Op straat in de probleemwijken is participatie van ouders ook hard nodig maar helaas niet altijd vanzelfsprekend. Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kind, niet de overheid. Juist bij het signaleren, bijsturen en voorkomen van crimineel gedrag is er een onmisbare rol voor ouders weggelegd. Net als dat jongeren leren om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor hun gedrag.

3.1 School, signaleren, corrigeren en controleren

Helaas is school niet alleen de plaats waar jongeren zich ontwikkelen en zich voorbereiden op hun toekomst. In de praktijk blijken scholen ook een vindplaats voor criminelen die jongeren met snel geld en status verleiden tot crimineel handelen. Voor scholen is daarom een belangrijke rol weggelegd als het gaat over het signaleren van normafwijkend gedrag. Vanuit

¹² Wegwijzer jeugd en veiligheid, 2018, jeugdboa's <https://wegwijzerjeugdenveiligheid.nl/instrumenten/database-aanpakken-jeugdgroepen/jeugdboas>

pedagogisch perspectief wordt dit gedrag in eerste aanleg met de leerling en de ouders besproken net als spijbelen en schoolverzuim waarvoor al enkele jaren een programmatische aanpak geldt¹³. Meestal leidt dat tot een aanpassing van gedrag. In die gevallen dat het afwijkend gedrag van de leerling aanhoudt is afstemming tussen school, hulpverlening en veiligheid cruciaal. Net als het kunnen herkennen van mogelijk crimineel handelen door docenten en ouders. Een programma als 'Leerlingalert' dat aan leerlingen, ouders en docenten op school wordt gegeven draagt bij aan het daartoe vereiste bewustzijn. Een ander zorgwekkend probleem op school is het wapenbezit onder jongeren. Van de mogelijkheid om op school wapencontroles uit te voeren in de kluisjes en tassen van de leerlingen gaat een sterke preventieve werking uit tegen het meenemen van een wapen naar school¹⁴. In die gevallen dat een wapen wordt aangetroffen is de verbinding tussen school, zorg en veiligheid cruciaal evenals betrokken ouders. In dat licht is het na een positieve evaluatie wenselijk dat de maatregelen uit het in 2020 vastgestelde actieplan Wapens en Jongeren, in 2023 worden verlengd.¹⁵

3.2 Opvoedkundige driehoek ook op straat.

De initiatiefnemer pleit er voor om de *opvoedkundige driehoek* op straat voort te zetten. Een driehoek waarin ouders in het belang van de ontwikkeling van hun kinderen optimaal participeren. Een driehoek op straat die bestaat uit de jongeren, ouders en de overheid, in die volgorde en ieder met een eigen rol en verantwoordelijkheid. Niet alle ouders zullen die rol zonder meer invulling kunnen geven en dienen daarbij geholpen te worden. Een goed voorbeeld om ouders ondersteuning te bieden is het *Parenting contract* uit de Britse aanpak. Dit is een vrijwillige overeenkomst tussen de hulpverlening en ouders die ondersteuning nodig hebben bij hun opvoedkundige taken. Coaching of een cursus opvoedondersteuning kunnen onderdeel uitmaken van de voorwaarden. Het Nederlands recht kent geen equivalent, maar er is een vergelijkbare aanpak door Halt enkele jaren beproefd met *Ouders aan zet*¹⁷. HALT geeft aan, mede op basis van evaluatie, dat ouderparticipatie één van de meest succesvolle interventies voor jeugdcriminaliteit blijkt.

Ouders met een lichtverstandelijke beperking vormen een bijzondere groep die aandacht verdient. Deze ouders moeten geholpen worden om naar vermogen te kunnen participeren in de opvoeding van hun kinderen. In die 15 + 4 gemeenten moet duidelijk zijn waar die ouders terecht kunnen. Een ouder die een politiebureau binnen loopt met het verzoek, "*kunt u mijn zoon van 15 aanhouden?*" is daar een schrijnend voorbeeld van.

In die gevallen dat de ouders onvoldoende invulling kunnen geven aan hun opvoedende rol kunnen familieleden of aansprekende figuren in de sociale omgeving van de jongere die rol op zich nemen. De professionele sportcoaches in het programma 'Alleen jij bepaalt wie je bent' zijn hier een goed voorbeeld van. Een bewezen effectief interventietraject dat met sport als middel het gedrag van kwetsbare jongeren positief beïnvloedt. Jongeren van 12 tot 18 worden gestimuleerd om een teamsport te beoefenen onder professionele begeleiding met als doel om hun zelfvertrouwen, schoolprestaties en levensvaardigheden te vergroten.

Maar er is geen excuus om ouders niet aan te spreken die wel naar vermogen kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van hun kinderen, maar dat niet willen.

3.3 Ouderparticipatie niet vrijblijvend

De betrokkenheid van ouders, als het om normoverschrijdend en crimineel gedrag van hun kinderen gaat, kan niet als vrijblijvend worden gezien. In navolging van het actieplan Wapens

¹³ De initiatiefnota van het lid Tielen over eerder en duidelijker grenzen stellen, 2019, kamerstuk 35 285; p.4

¹⁴ Bureau Beke, checklist 'Controle op wapenbezit rond scholen', Ministerie van Justitie en Veiligheid, 2021

¹⁵ ¹⁶ Tweede Kamer, vergaderjaar 2020-2021, 28684-637

en Jongeren (2020)¹⁶ zouden ouders verplicht moeten worden tot medewerking aan het voorkomen van strafbaar gedrag van hun kind. De meeste ouders zijn daartoe zeker bereid, maar ouders die participatie willens en wetens weigeren vormen voor de initiatiefnemer aanleiding om de mogelijkheden uit te breiden ouders te verplichten tot medewerking aan het voorkomen van (een herhaling van) strafbaar gedrag van hun kinderen. Voorbeelden hiervan zijn ouders die ondanks dat zij meerdere keren door de overheid zijn aangesproken op het gedrag van hun kind, weigeren om hun opvoedkundige corrigerende rol te vervullen. Dat kan door de introductie van maatregelen die tijdens de vorige kabinetsperiode zijn onderzocht. Dan gaat het bijvoorbeeld om sancties in de vorm van een last onder dwangsom en een uitgebreidere risicoaansprakelijkheid voor ouders¹⁷. Daarnaast blijft het inzetten van het strafrecht aan de orde voor criminele ouders en families die hun kinderen willens en wetens aanzetten tot het plegen van criminaliteit, op basis van de artikelen deelneming en medeplichtigheid. De last onder dwangsom is een goed instrument om in een eerder stadium recidive te voorkomen en ouders duidelijk te maken dat ingrijpende kinderschermingsmaatregelen kunnen volgen via een ondertoezichtstelling of uithuisplaatsing, wanneer ouders aantoonbaar niet hun best doen om strafbaar gedrag van het kind te voorkomen. Indien ouders vervolgens toch hun medewerking verlenen kan prudent met de tenuitvoerlegging van de dwangsom worden omgegaan. Uitbreiding van de civiele aansprakelijkheid van ouders voor schade die hun kinderen aanrichten is een tweede financiële stok achter de deur. Nu zijn kinderen onder de 14 jaar niet aansprakelijk voor schade die zij toebrengen aan derden. Hun ouders zijn hiervoor aansprakelijk. Bij kinderen van 14 en 15 jaar zijn ouders niet aansprakelijk als ze aantonen dat hen geen enkel verwijt treft over de gedraging van het kind.¹⁸ Vanaf 16 jaar zijn kinderen zelf aansprakelijk. Wat de initiatiefnemer betreft zouden ouders (naast de kinderen zelf) ook risicoaansprakelijk moeten kunnen worden gesteld voor schade die hun kinderen aanrichten, inclusief de kinderen in de leeftijd tot en met 17 jaar. Tenzij de ouders kunnen aantonen dat zij het gedrag van hun kind niet konden voorkomen (schuldaansprakelijkheid)¹⁷. Ook zou de rechter, naar analogie van de Britse *Parenting order*¹⁷, moeten kunnen verplichten om een cursus opvoedingsondersteuning te volgen.

4. Bewustzijnsontwikkeling en weerbaarheid

Om ouders goed te laten participeren is het noodzakelijk dat zij en hun kinderen bewust worden van de risico's op straat. Over het bestaan en het gevaar van de criminele fuik en de verleiding van het snelle geld. En die risico's zijn dichtbij. Rond scholen wachten criminele uitbuiters jongeren al op om hen 'klusjes' te laten plegen. Het is een voorbeeld van informatie die binnen de pedagogische driehoek op school bekend dient te zijn en gedeeld moet worden om het snel herkennen van crimineel handelen mogelijk te maken. Kennis waardoor jongeren en ouders zich ervan bewust worden, dat als je honderd euro krijgt om op je bankrekening tijdelijk wat geld te stallen, je geld helpt wit wassen en een strafbaar feit pleegt. Of dat een pakje bezorgen in ruil voor een nieuwe iPhone te mooi is om waar te zijn. Dat je in een fuik terecht komt waarbij spijtoptanten worden geïntimideerd en mishandeld. Dat je echte strafbare feiten pleegt waardoor je in de gevangenis terecht kunt komen. Dat je jezelf de kans ontnemt om je leven zelf inhoud te geven zonder over je schouder te hoeven kijken. Dat je andere keuzes kunt maken.

4.1 Programma's

¹⁶¹⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019-2020, 28741-79

¹⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019-2020, 28741-79

¹⁸ Artikel 6:169 lid 2 BW

Programma's als 'Alleen jij bepaalt wie je bent' en 'Leerlingalert' hebben zich in de praktijk op scholen en bij verenigingen bewezen. De initiatiefnemer wil dat deze programma's snel beschikbaar komen voor alle gemeenten. Bij die programma's worden ervaringsdeskundigen (*credible messengers*) betrokken die hun verhalen delen met jongeren, ouders en docenten. Het op straat leren herkennen van de criminele fuik en kennis dragen van de consequenties als je erin terechtkomt, helpt voorkomen dat jongeren kiezen voor een criminele carrière.

4.2 Kwaliteitskader

Het is bij dit soort interventies cruciaal om de juiste toonsetting en opbouw te vinden. Om een wildgroei in gedragsinterventies en bewustzijnsvoorlichtingen over de risico's van de criminaliteit te voorkomen en te zorgen dat de financiële middelen effectief worden besteed stelt de initiatiefnemer voor om een pragmatisch kwaliteitskader te ontwikkelen met als referentie erkende bewezen effectieve programma's.

5. Doorbreken van de verleiding van snel geld

In verschillende gemeenten lopen krachtige initiatieven om jongeren op te leiden en te begeleiden naar eerlijk werk. Ook in de J&V begroting wordt de "Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid" genoemd als een kansrijke interventie. Een interventie die de initiatiefnemer omarmt. Toch blijkt uit navraag in de praktijk dat jongeren die een dergelijk traject naar een diploma en werk hebben doorlopen de verleiding van het snelle geld -ook dan- maar lastig kunnen weerstaan. Met het uithalen in de haven verdienen je meer in korte tijd dan met je werk als timmerman. Zeker voor jongeren die op zoek zijn naar hun eigen identiteit en ontvankelijk zijn voor groepsdruk is die verleiding moeilijk te weerstaan.

Stelling:

Willen we de aanwas van jongeren in de criminaliteit substantieel terugdringen dan moeten we het snelle geld op straat doorbreken.

Als de bron van het snelle geld uiterst weerbarstig te dichten is, dan is het zaak om de besteding van dat geld zo veel mogelijk te frustreren en te ontnemen. Daarmee wordt invulling gegeven aan het adagium dat misdaad niet mag lonen.

Een effectieve interventie is de 'patseraanpak', waarbij van jongeren dure goederen, zoals designer kleding, auto's en scooters in beslag kunnen worden genomen door het goed samenwerken van gemeenten, Politie, douane, FIOD en de financiële recherche.¹⁹ Door de successen van deze aanpak is het belangrijk dat alle gemeenten de mogelijkheid krijgen om deze interventie gericht op jongeren vaker toe te passen. *Ken elkaar* voorkomt bij toepassing van de 'patseraanpak' stigmatisering en profilering van jongeren.

5.1 Ken elkaar in de praktijk

Met deze initiatiefnota wil de initiatiefnemer een praktische aanzet geven om jongeren en snel geld te doorkruisen. Voorwaardelijk daarbij is dat invulling wordt gegeven aan *ken elkaar* en dat ouders participeren. Dan is bekend wie de ouders van de jongere zijn, of hij of zij nog naar school gaat, of werk heeft. Als een jongere zonder werk of inkomen plotseling in het straatbeeld verschijnt met een designer jas van duizend euro en geen goed antwoord heeft op de vraag waar deze vandaan komt, dan past het als de jeugdboa of wijkagent met de jongere en de jas de ouders bezoekt. In de praktijk blijken jongeren die dure designer kleding niet thuis te dragen maar ergens buiten het zicht van hun ouders te verbergen. Het huisbezoek

¹⁹ <https://www.vvdrotterdam.nl/nieuws/explainer-de-rotterdamse-patseraanpak/>

brenkt ouders in positie om hun rol als opvoeder te vervullen in plaats dat de overheid die rol overneemt. Het is ook een moment waarop jongeren gaan beseffen wat zij hun ouders aandoen. Dat besef kan een cruciaal omslagpunt zijn.²⁰

6. Dader of slachtoffer

Preventie zonder repressie is tandeloos, repressie zonder preventie is eindeloos.²¹ Jongeren die willens en wetens hun kansen niet pakken, jongeren die keer op keer de fout in gaan en steeds zwaardere delicten gaan plegen, moeten niet meer weggkomen met een lichte of alternatieve straf. Te lang hebben de doorgroeiers gedacht dat zij wel wegkwamen met een lichte straf. In het coalitieakkoord zijn om die redenen een aantal strafverzwaringen afgesproken. Zo zet de initiatiefnemer in op strafverzwaring voor de verkoop van drugs aan minderjarigen, dat dealers jonger dan 23 jaar altijd in het Zorg-Veiligheidshuis worden besproken, dat middels ZSM lik op stuk wordt gestraft en om bij hardnekkige recidive een inrichting stelselmatige daders ISD²² maatregel niet te schuwen.

Aan de voorkant van de aanwas van jongeren in de criminaliteit speelt hiernaast nog een andere realiteit.

“Veel jongeren die met criminaliteit in aanraking komen zijn eerder slachtoffer dan dader”

Aboutaleb, burgemeester Rotterdam als lid van de driehoek in gesprek met de Kamer, 7 juni 2022

6.1 Criminele uitbuiting

Op straat verleiden criminele uitbuiters jongeren om onbewust en op het oog onschuldige feiten te plegen. In ruil voor geld, een pakje wegbrengen, een rekening openen of een container uithalen is snel verdiend. Jongeren die er achter komen dat ze strafbare feiten plegen en er mee willen stoppen worden bedreigd en soms zelfs gemarteld door deze gewetenloze uitbuiters. Het zijn veelal criminelen actief in de wereld van de verdovende middelen. Bij criminele uitbuiting worden jongeren verleid en gedwongen om criminele handelingen te blijven verrichten. Jongeren zijn in dat geval slachtoffer van mensenhandel en de uitbuiters de daders. In verschillende steden opereren de criminele uitbuiters vol in het zicht op straat. Dezelfde leaseauto's rijden rondjes door de wijk en stoppen om jongeren aan te spreken voor criminele klusjes. De initiatiefnemer pleit er daarom voor om criminele uitbuiting, onderdeel te maken van de aanpak ondermijning.²³ Om de schaarse opsporingscapaciteit te richten op de gewetenloze uitbuiters als dader en jongeren die onbewust de criminele fuik in zijn gezwommen in eerste aanleg te behandelen als slachtoffer.

6.2 Geen dader maar slachtoffer

Jongeren zijn zeker in de puberteit makkelijk beïnvloedbaar, staan open voor experimenteren en zijn daardoor kwetsbaar. Jongeren met een lichtverstandelijke beperking of uit een kansarm gezin zijn nog eens extra kwetsbaar. Het zijn kwetsbare slachtoffers voor criminele uitbuiting door gewetenloze criminelen. Slachtoffers die in plaats van (alleen) repressie, juist ook bescherming nodig hebben. Bescherming tegen de uitbuiters, bescherming als ontsnappingsmogelijkheid uit de criminele netwerken en bescherming om af te stappen van de

²⁰ Ido Weijers, Kansen bieden kansen pakken, 2022 p. 97

²¹ Jong ontspoord in het drugsmilieus, Stichting Maatschappij en Veiligheid, aanbeveling 6

²² De inrichting maatregel stelselmatige daders is een maatregel op basis waarvan stelselmatige daders in een inrichting geplaatst kunnen worden die specifiek voor hen bestemd is.

²³ Motie Kuik cs., kamerstuk 35925-VI-118

criminele ladder die ze (noodgedwongen) aan het beklimmen zijn. Deze omslag, die *ken elkaar* vereist, moet leiden tot een andere aanpak, een aanpak waar jonge slachtoffers niet alleen recht op hebben, maar die naar verwachting effectiever is.²⁴

6.3 Herziening artikel criminele uitbuiting

Om dat effectief te kunnen doen is het nodig dat het strafrechtartikel criminele uitbuiting, onderdeel van mensenhandel, samen met de uitvoeringsorganisaties snel wordt herzien. In de praktijk blijkt het huidige artikel mensenhandel een bot mes in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Het is lastig te bewijzen wat leidt tot veertig procent septs en daarmee het verlies van dure opsporingscapaciteit. De herziening van het artikel mensenhandel, een afspraak in het coalitieakkoord, dient daarom zo spoedig mogelijk plaats te vinden. Met als insteek om de bewijslast te vereenvoudigen en daarmee de toepasbaarheid in de praktijk te vergroten.

7. Lichtverstandelijke beperking

Een conservatieve schatting is dat dertig tot veertig procent van de jongeren die een strafbaar feit pleegt een licht verstandelijke beperking (LVB) heeft. Zij kunnen zich sociaal slecht redden en hebben een IQ tussen de 50 en 85. Deze groep jongeren heeft moeite met het maken van afwegingen en het overzien van de consequenties van hun gedrag op lange termijn. Zij zijn gemakkelijk te beïnvloeden en kunnen groepsdruk maar moeilijk weerstaan. Specifieke aandacht voor jongeren met LVB kan daarom bij de aanpak van de aanwas van jongeren in de criminaliteit niet ontbreken.

7.1 Bewustwording LVB jongeren

Programma's gericht op het bewust worden van de verschijningsvormen en de risico's van de criminaliteit gaan ervan uit dat jongeren volledig zelf afwegingen kunnen maken en de consequenties van hun gedrag kunnen overzien. Jongeren met een lichtverstandelijke beperking hebben daar veel moeite mee en meer baat bij structuur, herhaling en lange leerlijnen. Het is daarom speciaal voor LVB-jongeren wenselijk om interventies die zich hebben bewezen nog meer toe te enten op hun specifieke leerbehoefte en aanpassingsvermogen.

7.2 Strafrecht en LVB

Het eerder herkennen van een lichtverstandelijke beperking in de strafrechtketen maakt meer maatwerk mogelijk. Maatwerk in de zin van een passende sanctie die de kans op herhaling verkleint. Middels een SCIL test is het mogelijk om in 10 minuten een indicatie van LVB te krijgen. Het maakt een meer gerichte, effectievere bejegening van de jongeren mogelijk. De initiatiefnemer is er voorstander van om bureau HALT bij jongeren een SCIL test af te laten nemen. Ook het aanbod van HALT interventies zou specifiek voor LVB jongeren doorontwikkeld moeten worden. Een pilot verhoging van de HALT leeftijd voor LVB jongeren past, indien positief geëvalueerd, bij die doorontwikkeling.

8. De Jeugd-RIO; kans op succesvolle terugkeer in de samenleving

Om de aanwas van jongeren in de criminaliteit te doorbreken moet herintreden zo veel mogelijk voorkomen worden. Recidive onder jongeren is hoog. Eerder onderzoek van het WODC heeft aangetoond dat kort na een straf de recidivekans het hoogst is. Dit geeft het belang van goede nazorg aan. Mede omdat jeugdigen die zijn bestraft vaker een relatief

²⁴https://hetccv.nl/fileadmin/Bestanden/Onderwerpen/Criminele_uitbuiting/RapportCrimineleuitbuitingCKM.pdf

kwetsbare situatie (onderwijs, inkomen, woonsituatie) kennen, zowel op het moment dat ze worden bestraft als in de jaren daarna, is een persoonsgerichte aanpak van nazorg van belang om jongeren zo goed mogelijk voor te breiden op terugkeer naar de maatschappij. Bovendien wordt de druk op de jeugdgevangenissen verlicht wanneer de recidivekans wordt verminderd. Op dit gebied zijn er continue ontwikkelingen. Sinds 2019 zijn meerdere steden gestart met de pilot Re-Integratie Officier (RIO)²⁵. De ervaringen zijn positief. Deze RIO coördineert en ‘ontschot’ lokaal, met mandaat van de burgemeester, de begeleiding van gedetineerde jongeren richting een inkomen, onderwijs, werk en een woning. Succes daarbij vraagt om inzet van zowel de jongere als de samenleving. Deze jongeren moeten we helpen om kansen te creëren. Daarom wil de initiatiefnemer een deel van de preventiegelden inzetten om re-integratieofficiërs, exclusief voor jongeren, in te zetten in die gemeenten waar veel jongeren na detentie terugkeren in de maatschappij.

Tenslotte

Met deze initiatiefnota wordt een aantal onderwerpen geclusterd geagendeerd. Worden acties geformuleerd die in samenhang een bijdrage leveren aan het terugdringen van de aanwas van jongeren in de criminaliteit. Kwetsbare jongeren corrigeren, begrenzen, bewust en weerbaar maken, kan niet zonder ouderparticipatie en aanwezigheid in de wijken op straat. *Elkaar kennen* is daar voorwaardelijk aan. Voorwaarde om jongeren verantwoording te laten nemen en bewust te helpen kiezen voor een eerlijke toekomst. Een toekomst waarin ze niet over hun schouder hoeven te kijken.

9. Financiële consequenties

De financiële gevolgen van de voorstellen zijn afhankelijk van de wijze waarop de voorstellen worden overgenomen en ingevuld. De kosten van sommige voorstellen zijn om die reden nog niet bekend. Voor zover sommige voorstellen financiële gevolgen met zich meebrengen, is bij de beslispunten uitgewerkt waar dekking wordt gevonden. In alle voorzienbare gevallen volstaat een bijdrage vanuit bestaande budgetten in de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De voorgestelde maatregelen vergen in principe geen additionele meeruitgaven.

10. Beslispunten

Overeenkomstig artikel 10.9, tweede lid, van het Reglement van Orde, voorziet de initiatiefnemer deze initiatiefnota van concrete beslispunten. In dat kader wordt de Kamer gevraagd in te stemmen met het verzoeken van de regering tot het ondernemen van actie op de volgende beslispunten:

Ken elkaar, nabijheid in de wijk

1. Stimuleer de omscholing van daartoe geschikte boa's naar jeugdboa's
2. Bestem 10 miljoen euro uit de gelden preventie met gezag voor de aanstelling van jeugdboa's te verdelen over de gemeenten in afstemming met de VNG rekening houdend met de aandachtsgebieden

Ouderparticipatie

3. Doorontwikkel de HALT aanpak 'Ouders aan zet' gebaseerd op het *Britse parenting contract* en maak deze vrijwillige vorm van ondersteuning bij opvoedkundige taken breed beschikbaar.

²⁵ <https://magazines.dji.nl/djizien/2019/07/bart-reedijk>

4. Bevorder de inzet van meer dwingende vormen van ouderbetrokkenheid, en richt daarbij de inzet in het bijzonder op ouders die wel kunnen maar niet willen participeren om de ontwikkeling van hun kinderen te verbeteren
5. Stimuleer bij gemeenten de toepassing van een last onder dwangsom en stel in samenspraak met hen de kaders op ten aanzien van het type delicten en de waarborgen voor een prudente uitvoering.
6. Breid de risicoaansprakelijkheid voor ouders uit, zodat ouders van jongeren in de leeftijd tot en met 17 jaar financieel aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de schade die hun kinderen aanrichten
7. Bevorder, analoog aan de Britse *Parenting order*, dat de rechter de verplichting aan ouders kan opleggen om een cursus opvoedondersteuning te volgen

Bewustzijnsontwikkeling en weerbaarheid

8. Ontwikkel een landelijk kwaliteitskader voor preventieve interventies, pragmatisch met de bewezen effectieve interventies als referentie
9. Maak bewezen effectieve interventies die aan het kwaliteitskader voldoen landelijk beschikbaar

Doorbreken van de verleiding van snel geld

10. Bevorder dat gemeenten vaker gebruik kunnen maken van de ‘patseraanpak’ gericht op jongeren.

Dader of slachtoffer

11. Snelle herziening met de uitvoering van artikel 273f van het wetboek van strafrecht (Mensenhandel in het bijzonder criminele uitbuiting)
12. Maak in lijn met de motie Kuik, Bikker, Verkuijlen de aanpak van mensenhandel (criminele uitbuiting) onderdeel van de aanpak ondermijning en stel daaruit financiële middelen en capaciteit beschikbaar voor de aanpak

Lichtverstandelijke beperking

13. Ent werkende bewezen interventies, waaronder HALT, nog gericht toe op de behoeften van LVB'ers
14. Laat HALT bij alle jongeren een SCIL test afnemen
15. Verhoog als pilot de HALT leeftijd voor jongeren met een erkende LVB diagnose

De jeugd-RIO; de kans op succesvolle terugkeer in de samenleving

16. Bestem 2 miljoen uit de gelden preventie met gezag voor de aanstelling van Re-integratieofficiëren exclusief voor jeugd, te verdelen over de 15+4 gemeenten in afstemming met de VNG.

Verkuijlen