Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD DEN HAAG

Directoraat-generaal Agro

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/lvvn

Ons kenmerk
DGA / 109017926

Uw kenmerk
2026Z20528

Datum 17 november 2026
Betreft Antwoorden op Kamervragen over de certificeringsplicht voor webshops die voorverpakte biologische producten verkopen

Geachte Voorzitter,

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen van het lid Den Hollander (VVD) over de certificeringsplicht voor webshops die alleen voorverpakte biologische producten verkopen met het kenmerk 2026Z20528, ingezonden 30 september 2026.

Hoogachtend,

Silvio P.A. Erkens
Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

1
Bent u er mee bekend dat webshops die geen verse maar uitsluitend voorverpakte biologische producten verkopen, zich desondanks bij Skal Biocontrole (Skal) moeten registreren of laten certificeren?[1]

Antwoord
Ja. Webshops die uitsluitend voorverpakte biologische producten aan eindconsumenten en eindgebruikers verkopen, vallen onder de meldings- en certificeringsplicht van Verordening (EU) 2018/848.

2
Kan u volledig beschrijven wat een webshop volgens Europese en nationale regelgeving precies moet doen als zij die producten verpakt inkoopt en rechtstreeks aan consumenten verkoopt, zonder ze zelf te bewerken of opnieuw te verpakken? Kunt u daarbij benoemen op welke juridische grondslag dit precies berust?

Antwoord
Een webshop die voorverpakte biologische producten inkoopt en deze zonder bewerking of herverpakking (opnieuw verpakken) online aan consumenten verkoopt, brengt biologische producten in de handel. De webshop moet aan de volgende verplichtingen voldoen:

1. De activiteiten vóór de start melden bij Skal Biocontrole.
   Juridische grondslag: artikel 34, eerste lid, van Verordening (EU) 2018/848.
2. Beschikken over een certificaat.
   Dit is de Europese hoofdregel voor een exploitant die de activiteiten overeenkomstig artikel 34, eerste lid, heeft gemeld en aan de verordening voldoet.
   Juridische grondslag: artikel 35, eerste en tweede lid, van Verordening (EU) 2018/848.
3. De biologische status van ontvangen producten controleren.
   Bij ontvangst moet de webshop controleren of de verpakking of het recipiënt gesloten is wanneer dat vereist is. Ook moet de webshop controleren of de wettelijk voorgeschreven aanduidingen aanwezig zijn en of de informatie op het etiket overeenkomt met de informatie in de begeleidende documenten. Het resultaat van deze controle moet worden vastgelegd.
   Juridische grondslag: bijlage III, punt 5, van Verordening (EU) 2018/848.
4. Een administratie en bewijsstukken bijhouden.
   Uit de administratie moeten de leveranciers, de ontvangen producten, de voorraden en de verkochte hoeveelheden kunnen worden vastgesteld. De goederenstromen moeten controleerbaar en herleidbaar zijn. In de praktijk kan dit onder meer worden beoordeeld aan de hand van een massabalans.

[1] https://www.skal.nl/toezicht/certificatieplicht

Juridische grondslag: artikel 39, eerste lid, onder a, en bijlage III van Verordening (EU) 2018/848.

5. Voorzorgsmaatregelen nemen.
   De webshop moet passende en evenredige maatregelen nemen om verontreiniging met niet-toegestane producten of stoffen en vermenging met niet-biologische producten te voorkomen.
   Juridische grondslag: artikel 28, eerste lid, van Verordening (EU) 2018/848.
6. Biologische aanduidingen correct gebruiken.
   Een product mag alleen als biologisch worden aangeboden wanneer aan de voorwaarden van de verordening is voldaan. Dit geldt ook voor biologische aanduidingen op de website, in reclame, op etiketten en in handelsdocumenten. Als het biologische productielogo van de Europese Unie wordt gebruikt, moeten ook de bijbehorende vermeldingen aan de voorschriften voldoen.
   Juridische grondslag: artikel 30, eerste lid, en artikel 32 van Verordening (EU) 2018/848.
7. Medewerking verlenen aan officiële controles.
   De webshop moet toegang geven tot de relevante locaties, administratie, bewijsstukken en andere informatie die voor het toezicht nodig zijn.
   Juridische grondslag: artikelen 38 en 39 van Verordening (EU) 2018/848. De algemene regels voor officiële controles zijn opgenomen in Verordening (EU) 2017/625.

3
Waarom moet, gelet op het feit dat een fysieke winkel die alleen voorverpakte biologische producten verkoopt zich niet bij Skal aan hoeft te melden, een webshop die dezelfde producten verkoopt dat wel? Kunt u uitleggen welk risico u ziet bij de webshop dat bij die fysieke winkel ontbreekt? Is het volgens u terecht dat her onderscheid wordt gemaakt?

Antwoord
Het onderscheid tussen een fysieke winkel en een webshop volgt uit artikel 34, tweede lid, van Verordening (EU) 2018/848 en de uitleg daarvan door het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 12 oktober 2017 in zaak C-289/16 (ECLI:EU:C:2017:758). Een fysieke winkel kan onder voorwaarden worden vrijgesteld van de meldings- en certificeringsplicht wanneer uitsluitend voorverpakte biologische producten rechtstreeks aan de eindconsument worden verkocht. Uit de uitspraak van het hof volgt dat alleen sprake is van directe verkoop wanneer de verkoop plaatsvindt in aanwezigheid van zowel de marktdeelnemer of zijn verkooppersoneel als de eindconsument. Dit is ook uiteengezet door de Europese Commissie in '*frequently asked questions on organic rule*' op pagina 36/37 en 41/42; download. De Europese wet- en regelgeving is hier leidend.
In het arrest wordt er onder andere op gewezen dat de EC aangeeft dat de risico's op 'heretikettering, verwisseling en verontreiniging' bij webshops groter worden geacht (zie rechtsoverweging 33).

4

Wat controleert Skal bij zo'n webshop dat niet al bij de producent of leverancier wordt gecontroleerd? Kunt u concreet maken welke fraude of andere problemen met registratie of certificering worden voorkomen?

Antwoord
De controle richt zich op de eigen verantwoordelijkheid van de webshop voor de ontvangst, opslag, distributie en verkoop van de biologische producten.
Skal controleert onder meer:

- of de biologische producten aantoonbaar afkomstig zijn van gecertificeerde leveranciers;
- of bij ontvangst de vereiste controles zijn uitgevoerd en vastgelegd;
- of de administratie van inkoop, voorraad en verkoop inzichtelijk en controleerbaar is;
- of de verkochte hoeveelheid biologisch product aansluit op de aantoonbaar ingekochte hoeveelheid;
- of de producten van ontvangst tot verkoop traceerbaar zijn;
- of verwisseling met niet-biologische producten wordt voorkomen;
- of biologische aanduidingen op de website, etiketten, facturen, pakbonnen en andere handelsdocumenten juist worden gebruikt.

Deze controles zijn erop gericht vast te stellen dat niet-biologische producten niet als biologisch worden aangeboden, dat geen grotere hoeveelheid biologisch product wordt verkocht dan aantoonbaar is ingekocht, dat producten herleidbaar blijven en dat biologische aanduidingen juist worden gebruikt. Ook wordt gecontroleerd of de relevante activiteiten en locaties bij Skal zijn gemeld.
De controle bij de webshop is daarmee geen herhaling van de controle bij de producent of leverancier. De controle is gericht op het behoud van de biologische status en de traceerbaarheid tijdens de distributie- en verkoopfase.

5
Is onderzocht of certificering van webshops die alleen voorverpakte producten doorverkopen meer oplevert dan registratie met toezicht op basis van risico's? Zo ja, kunt u dat onderzoek aan de Kamer sturen? Zo nee, waarop is de keuze voor certificering dan gebaseerd?

Antwoord
Certificering is de hoofdregel op grond van artikel 34, eerste lid, en artikel 35, eerste lid, van Verordening (EU) 2018/848. Volgens het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 12 oktober 2017 in zaak C-289/16 valt internetverkoop niet onder de vrijstelling voor rechtstreekse verkoop aan de eindconsument. De certificering is dus gebaseerd op de Verordening (EU) 2018/848. Voor zover bekend is geen onderzoek uitgevoerd waarin voor webshops die uitsluitend voorverpakte biologische producten doorverkopen, certificering is vergeleken met registratie in combinatie met risicogericht toezicht.

6
Deelt u de opvatting dat de kosten en administratie die hiermee gepaard gaan niet in verhouding staan tot het werk dat deze webshops daadwerkelijk doen?

Antwoord
Ik heb oog voor de administratieve lasten en kosten die hieruit volgen. Waar het kan proberen we de lasten zo beperkt mogelijk te houden. Zie hiervoor onder andere de Kamerbrief van 8 april 2024; kst-29842-44.pdf over '*verminderen regeldruk certificeringsplicht verkooppunten biologische producten'* en ook de Nederlandse inzet in Europa zoals beschreven in het antwoord op vraag 10. Wel is Nederland gebonden aan de aan de Verordening (EU) 2018/848 en de uitspraak van het Hof waarin een nadere uitleg wordt gegeven aan de bepalingen in de Europese wet- en regelgeving.
Skal past voor kleine webshops die uitsluitend voorverpakte biologische producten online aan consumenten verkopen en aan bepaalde voorwaarden voldoen een registratie zonder certificering toe. Hiermee wordt afgeweken van Verordening (EU) 2018/848. Deze webshops moeten zich bij Skal aanmelden en staan onder toezicht van Skal, zie hiervoor; Skal Biocontrole | Webshop registreren of certificeren.

7
In hoeverre ontvangt u signalen dat webshops door deze verplichtingen stoppen met de verkoop van biologische producten, of er niet aan beginnen? Zo ja, deelt u de opvatting dat dit onwenselijk is in het licht van de ambitie om de verkoop van biologische producten te stimuleren?

Antwoord
Skal en het Ministerie ontvangen met enige regelmaat vragen en signalen van ondernemers over de kosten en administratieve lasten. Skal registreert echter niet afzonderlijk hoeveel ondernemers vanwege deze verplichtingen afzien van de verkoop van biologische producten, daarmee stoppen of biologische producten uit hun assortiment verwijderen. De omvang hiervan kan daarom niet worden vastgesteld. Naast de ambitie is ook het consumentenvertrouwen en een gelijk speelveld van groot belang en daarom is de controle in de keten geregeld. De verplichtingen die hiervoor gelden vloeien voort uit de Verordening (EU) 2018/848. Waar het kan proberen we de lasten zo beperkt mogelijk te houden (zie het antwoord op vraag 6 en vraag 10).

8
Hoeveel webshops die alleen voorverpakte biologische producten aan consumenten verkopen, zijn op dit moment bij Skal geregistreerd en hoeveel zijn gecertificeerd? Hoeveel webshops hebben de afgelopen vijf jaar na contact met Skal besloten te stoppen met de verkoop van biologische producten?

Antwoord
Skal registreert alle bedrijven die zich als webshop melden. De kleine webshops die voldoen aan bepaalde voorwaarden worden geregistreerd. Dit waren er begin oktober 193. De andere webshops worden gecertificeerd. Begin oktober waren dat er 56, met alleen als activiteit verkoop via het internet. Daarnaast waren er begin oktober 527 bedrijven gecertificeerd die naast verkoop via de webshop ook andere activiteiten

uitvoeren en ook voor deze activiteiten zijn gecertificeerd. Deze cijfers geven niet aan hoeveel bedrijven uitsluitend biologische producten voorverpakt rechtstreeks aan consumenten verkopen.

Skal registreert niet afzonderlijk hoeveel webshops in de afgelopen vijf jaar na contact met Skal zijn gestopt met de verkoop van biologische producten. Sinds 1 januari 2024 hebben 182 gecertificeerde bedrijven hun webshopactiviteit gestopt. Van deze 182 bedrijven zijn er 51 nog steeds gecertificeerd voor andere biologische activiteiten, maar niet langer voor webshopactiviteiten.
Sinds 1 januari 2024 zijn 53 geregistreerde webshops uit het register met geregistreerde webshops verwijderd. Van deze bedrijven staan er 14 nog steeds bij Skal onder toezicht, maar voeren andere activiteiten uit dan verkoop via hun webshop.

9
In hoeverre hebt u zicht op vergelijkbare webshops die biologische producten verkopen zonder zich bij Skal te hebben aangemeld? Hoe voorkomt u dat ondernemers die de regels wel volgen kosten maken die hun concurrenten ontlopen?

Antwoord
Het ministerie en Skal beschikken niet over een volledig overzicht van webshops die biologische producten verkopen zonder zich te hebben aangemeld. Om een gelijk speelveld en naleving van de Verordening (EU) 2018/848 te bevorderen, houdt Skal wel toezicht op niet geregistreerde ondernemers door het opvolgen van meldingen en signalen en door eigen actieve toezichtactiviteiten.
Wanneer Skal vaststelt dat een webshop biologische producten verkoopt zonder aan de toepasselijke meldings- of certificeringsverplichtingen te voldoen dan heeft de ondernemer de keuze om zich aan te melden bij Skal of de activiteiten te staken. Indien de ondernemer niet aan de verplichtingen voldoet, kan handhavend worden opgetreden binnen de daarvoor geldende wettelijke kaders.

10
Welke voortgang is geboekt met de inzet van Nederland in Europa om de certificeringsplicht voor webshops die alleen voorverpakte biologische producten verkopen te schrappen? Bent u bereid intussen met Skal te bekijken hoe de lasten voor deze webshops omlaag kunnen, binnen de regels die nu gelden?

Antwoord
De inzet van Nederland heeft zich gericht op het uitzonderen van certificeringsplicht van webshops, met voorverpakte biologische producten, die gelieerd zijn aan een fysiek verkooppunt. Het Nederlands voorstel is opgenomen in het Raadsmandaat voor onderhandeling met het Europees Parlement over de aanpassing van de Verordening (EU) 2018/848 die komende maand gevoerd zullen worden. Ik acht het niet haalbaar om webshops met voorverpakte producten, zonder dat zij gelieerd zijn aan een fysiek verkooppunt, uit te sluiten van certificeringsplicht. Ik ben en blijf met Skal in gesprek over een doelmatige uitvoering van de Verordening (EU) 2018/848 en het verminderen van administratieve lasten waar dit kan binnen de kaders van de Verordening (EU) 2018/848.