

**Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van ...  
, nr. WJZ/ 21232004 , tot wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-  
subsidies in verband met de verlenging van de subsidiemodule Indirecte  
emissiekosten ETS**

**concept**

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikel 2, eerste lid, van het Kaderbesluit nationale EZK- en LNV-  
subsidies;

Besluit:

**Artikel I**

In artikel 4.4.13 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies wordt “31  
december 2021” vervangen door “31 december 2026”.

**Artikel II**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte  
van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

## TOELICHTING

### 1. Aanleiding

Met deze wijzigingsregeling wordt de vervaldatum van de subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS verlengd.

### 2. Verlenging subsidiemodule

In artikel 4.10, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 is bepaald dat subsidieregelingen een vervalt termijn van maximaal vijf jaren bevatten. Titel 4.4 (Indirecte emissiekosten ETS) van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies heeft een vervaldatum van 31 december 2021. Om hieronder vermelde redenen is besloten de vervaldatum voor deze subsidiemodule te verlengen met vijf jaar, tot 31 december 2026. Op grond van artikel 4.10, zevende lid, van de Comptabiliteitswet 2016 is het ontwerp van deze wijzigingsregeling betreffende de verlenging van de vervaldatum op **PM** 2021 aan de Tweede Kamer overgelegd. PM resultaat voorhangprocedure.

### 3. Subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS

Europese elektriciteitsproducenten zijn verplicht onder het Europese emissiehandelssysteem (hierna: ETS) rechten te kopen voor de emissie van CO<sub>2</sub> bij de productie van stroom. De kosten hiervan berekenen zij door in hun elektriciteitsprijzen, waardoor Europese bedrijven te maken hebben met hogere elektriciteitskosten dan hun niet-Europese concurrenten wier elektriciteitsproducenten niet voor CO<sub>2</sub>-emissie betalen. Om te voorkomen dat productie en CO<sub>2</sub>-emissies weglekken naar landen buiten Europa met als resultaat minder economische activiteiten in de EU en verplaatsing en toename van de emissie van broeikasgassen, het zogeheten *carbon leakage*, biedt de Nederlandse overheid sinds 2014 via de subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS daarom compensatie voor die bedrijven die gevoelig zijn voor dit concurrentienadeel. In 2017 is deze subsidieregeling geëvalueerd, waarbij geconcludeerd werd dat zij doeltreffend en doelmatig is en beperkte administratieve lasten kent (*Kamerstukken II 2017/18, 30196 nr. 569*).

Het kabinet wenst de subsidiemodule nu te verlengen, omdat de geschetste casuïstiek, die aan de subsidiemodule ten grondslag ligt, onverminderd voortduurt. Om efficiëntieredenen wordt de regeling met vijf jaar verlengd tot 1 januari 2026 voor het geval later alsnog meerjarig budget zou worden vrijgemaakt.

### 4. Staatssteun

Op 25 september 2020 zijn de Richtsnoeren betreffende bepaalde staatssteunmaatregelen in het kader van het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten na 2021 gepubliceerd (*PbEU 2020, C 317/5*) (hierna: ETS-richtsnoeren). De ETS-richtsnoeren vervangen de vorige richtsnoeren die in 2012 waren goedgekeurd.

In de herziene ETS-richtsnoeren wordt de steun toegespitst op uitsluitend sectoren waar risico op carbon leakage bestaat als gevolg van hun hoge energieverbruik en hun sterke blootstelling aan internationale handel. Op basis van een objectieve methodiek komen 10 sectoren en 20 subsectoren voor steun in aanmerking (tegenover 14 sectoren en 7 subsectoren onder de vorige richtsnoeren). Daarnaast wordt een stabiel compensatiepercentage vastgelegd van 75 procent in de nieuwe

periode (een verlaging ten opzichte van de 85 procent bij aanvang van de vorige ETS-handelsperiode). Ook wordt de compensatie afhankelijk gesteld van extra decarbonisatie-inspanningen door de betrokken bedrijven, zoals de voorwaarde dat ze zich houden aan de aanbevelingen van hun energie-efficiëntieaudit. De subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS zal ook inhoudelijk worden aangepast en naar verwachting, na goedkeuring door de Europese Commissie, medio 2022 open gesteld worden ten behoeve van aanvraagjaar 2022 (dat ziet op kalenderjaar 2021).

## 5. Regeldruk

De wijziging van de vervaltermijnen van de subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS leidt niet tot het wijzigen van informatieverplichtingen en daarom ook niet tot een toe- of afname van de regeldruk bij de gebruikers van de subsidiemodule. Omdat dit mogelijk wel het geval is bij de inhoudelijke wijziging van de regeling, zal in de toelichting op die wijziging ingegaan worden op het punt van de invloed van de nieuwe regeling op de regeldruk.

## 6. Vaste verandermomenten

De regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Met deze datum van inwerkingtreding wordt afgeweken van de systematiek van de vaste verandermomenten, inhoudende dat ministeriële regelingen met ingang van de eerste dag van elk kwartaal in werking treden en minimaal twee maanden voordien worden bekendgemaakt. Dat kan in dit geval worden gerechtvaardigd doordat de doelgroep gebaat is bij spoedige inwerkingtreding. Omdat zonder de verlenging deze subsidiemodule tot 31 december 2021 gebruikt zou kunnen worden en niet in 2022 zou kunnen worden opengesteld, is afwijking van de systematiek van de vaste verandermomenten gewenst. Daarbij komt dat de doelgroep voldoende tijd heeft om te kunnen anticiperen op de inhoud van de subsidiemodule die inhoudelijk in 2022 zal worden gewijzigd aan de hand van het nieuwe richtsnoer van de Europese Commissie. De voorliggende wijziging tot verlenging van de vervaldatum is op **PM** aan de Tweede Kamer overgelegd. Hierdoor is de inhoud van de deze regeling al openbaar bekend gemaakt.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,